

# 中国经济发展四十年

谢明干 罗元明 主编

人民出版社



53



# 中国经济发展四十年

谢明干 罗元明 主编

人 民 出 版 社



责任编辑：魏海源

魏志强

周北华

封面设计：肖 辉

## 中 国 经 济 发 展 四 十 年

ZHONGGUO JINGJI FAZHAN SISHINIAN

谢明干 罗元明 主编

人民出版社出版发行 新华书店经销

秦皇岛市卢龙印刷厂印刷

787×1092毫米16开本 20.25印张 509,000字

1990年3月第1版 1990年3月北京第1次印刷

印数000,001—3,550

ISBN 7-01-000595-8/F·39 定价 14.60元

# 中国经济发展四十年

1949 — 1989



毛泽东庄严宣告：中华人民共和国中央人民政府成立了！



邓小平同志在党的十一届三中全会上

撰稿人（以姓氏笔画为序）：

丁家桃 王学斌 刘日新 刘桐林  
宋文仲 张成廉 张信传 李怀瑞  
杜 昂 陈 健 罗元明 尚强民  
郎锋军 胡欣新 姚监复 段键科  
郭 英 栾忠信 梁文进 黄郁青  
谢明干 潘述澄

## 序

从1949年10月1日在天安门升起第一面五星红旗到现在，已经整整40年了。40年来，中国发生了翻天覆地的变化，半封建、半殖民地的旧中国变成了初步繁荣昌盛的新中国，陷于饥寒交迫的中国人民基本上解决了温饱问题并正在向小康、殷实的生活水平迈进。中国，以崭新的面貌屹立在世界的东方！

但是40年的道路并不平坦。有一马平川也有艰难跋涉，有鸟语花香也有狂风恶浪，有辉煌成就也有痛苦代价。总之，有许多宝贵的经验和沉痛的教训。

在这40年中，1978年的中国共产党十一届中央委员会第三次全体会议是一个重大的转折点。这次历史性会议总结了过去的经验教训，纠正了长期占主导地位的“左”的错误指导思想，决定把全党工作重点转到经济建设上来，并且开始了经济体制改革。从这以后，全国人民在以经济建设为中心，坚持四项基本原则、坚持改革开放的基本路线的指引下，在建设具有中国特色的社会主义的道路上不断开拓前进，使中国各方面都发生了巨大的历史性变化。

——受到压抑的社会生产力得到了解放，正在以比较高的速度发展，国家经济实力大大增强，城乡人民生活显著改善；

——长期束缚生产力发展的旧的经济体制正在逐步向适应有计划的商品经济发展要求的充满生机和活力的新体制转变；

——封闭、半封闭型经济正在逐步向积极参与国际交流与合作的开放型经济转变；

——社会主义民主与法制建设正在逐步加强，科技、教育、文化事业蓬勃发展，安定团结的政治局面不断巩固；

——保守、僵化的思想桎梏正在逐步被打破，适应现代社会进步要求的新思想、新观念正在逐步在人们头脑中树立起来。

可以说，党的十一届三中全会以来的十年是建国以来经济比较繁荣、政治比较稳定、人民生活比较安定的十年。当然，在我们前进的道路上还存在许多困难和问题，新旧体制的转换又难免产生种种碰撞、摩擦和漏洞，实际工作中也有不少缺点和失误。特别是急于求成的倾向一直没有消除，总供给与总需求失衡、通货膨胀等问题比较严重，改革中注意综合配套不够，在坚持放权搞活时未能及时加强管理监督和抓紧建立宏观调控体系，以致影响了经济的稳定和改革的深化。针对这种情况，中共十三届三中全会提出了治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革的方针，并且确定了近两三年要把建设和改革的重点放到治理整顿上来的部署。全国人民正在为此进行着锲而不舍、扎扎实实的努力，并已取得了初步的成效。

在奔流不息的历史长河中，40年是短暂的。与旧中国的贫困、落后、孱弱的状况相比，新中国40年的成就确实使人自豪。同世界发达国家相比，我国经济上则还有很大的差距。建设有中国特色的社会主义，困难很多，任重而道远，我们一刻也不能懈怠。当前，我国的建设和改革已经进入到一个更重要、更困难的阶段。新形势、新任务向我们广大经济工作者提出了更高的要求。我们必须认真学习马克思主义基本理论和党的方针政策，学习科学技术和知识，发扬积极进取、勇于探索、实事求是、稳步前进的作风，坚持艰苦奋斗、廉洁奉公、全心全意为人民服务的精神，不断研究新情况，解决新问题，总结新经验。只有这样，才能建立起社会主义商品经济新体制、新秩序，才能实现四个现代化的宏伟目标。

40年的成绩要充分肯定，经验教训要认真总结。由原国家经委、国家计委、国家体改委等十几个经济部门的有关同志共同编写的《中国经济发展四十年》，就是客观反映成绩、探讨经验教训的一个尝试。总的看来，这本书，内容全面，资料翔实，脉络清楚，繁简适度，对读者是有裨益的。尤应指出，这些同志多数是在职的中层干部，他们在繁忙的工作中挤出时间，同心协力，编写出这本书，向广大读者展示出我国40年经济发展的历程，作为向新中国成立40周年的献礼。我赞赏这种勤奋精神，特为之序。

朱镕基  
89.3.23.

# 目 录

|                                                |           |
|------------------------------------------------|-----------|
| 序.....                                         | 袁宝华 ( 1 ) |
| 第一章 中国经济发展综述.....                              | ( 1 )     |
| 第一节 中国古代和近代经济概述.....                           | ( 1 )     |
| 第二节 国民经济的改组和恢复 ( 1949—1952年 ) .....            | ( 3 )     |
| 第三节 社会主义经济的形成和创业 ( 1953—1957年 ) .....          | ( 6 )     |
| 第四节 从探索、跃进到调整 ( 1958—1965年 ) .....             | ( 10 )    |
| 第五节 “文化大革命”对经济的严重破坏 ( 1966年5月—1976年10月 ) ..... | ( 16 )    |
| 第六节 国民经济走上新路子 ( 1976年10月—1989年 ) .....         | ( 19 )    |
| 第七节 四十年的光辉成就 ( 1949—1989年 ) .....              | ( 25 )    |
| 第二章 中国经济体制改革综述.....                            | ( 31 )    |
| 第一节 经济体制的历史演变.....                             | ( 31 )    |
| 第二节 1979年以来经济体制改革的进程.....                      | ( 36 )    |
| 第三节 十年改革的主要进展和成就.....                          | ( 39 )    |
| 第四节 改革在实践上和理论上的重大突破.....                       | ( 46 )    |
| 第五节 为创立具有中国特色的社会主义商品经济新体制而奋斗.....              | ( 48 )    |
| 第三章 中国的农业.....                                 | ( 54 )    |
| 第一节 中国农业的成就.....                               | ( 54 )    |
| 第二节 农村经济体制改革.....                              | ( 57 )    |
| 第三节 调整农村产业结构.....                              | ( 60 )    |
| 第四节 农业技术改造.....                                | ( 64 )    |
| 第四章 中国的工业.....                                 | ( 69 )    |
| 第一节 中国工业的发展.....                               | ( 69 )    |
| 第二节 能源工业.....                                  | ( 73 )    |
| 第三节 原材料工业.....                                 | ( 75 )    |
| 第四节 轻工业.....                                   | ( 77 )    |

|     |                           |         |
|-----|---------------------------|---------|
| 第五节 | 机械工业·····                 | ( 80 )  |
| 第六节 | 新兴工业·····                 | ( 83 )  |
| 第七节 | 中国工业发展的问题和展望·····         | ( 86 )  |
| 第五章 | 中国的商业·····                | ( 87 )  |
| 第一节 | 社会主义商业的建立和发展·····         | ( 87 )  |
| 第二节 | 商业工作经历的两次挫折·····          | ( 89 )  |
| 第三节 | 调整和改革商业所有制结构·····         | ( 92 )  |
| 第四节 | 调整商品购销政策 改革商业批发形式·····    | ( 94 )  |
| 第五节 | 改革企业经营机制 实现政企分开·····      | ( 99 )  |
| 第六节 | 商业工作简要回顾·····             | ( 101 ) |
| 第六章 | 中国的物资流通·····              | ( 104 ) |
| 第一节 | 物资流通的基本概念·····            | ( 104 ) |
| 第二节 | 物资管理体制的沿革·····            | ( 105 ) |
| 第三节 | 物资管理机构组织形式·····           | ( 109 ) |
| 第四节 | 物资分类管理·····               | ( 110 ) |
| 第五节 | 组织物资流通的渠道·····            | ( 112 ) |
| 第七章 | 中国的对外经济贸易·····            | ( 119 ) |
| 第一节 | 对外贸易·····                 | ( 119 ) |
| 第二节 | 利用外资和引进技术·····            | ( 125 ) |
| 第三节 | 对外经济技术合作和对外援助·····        | ( 129 ) |
| 第四节 | 国际收支和外汇管理·····            | ( 130 ) |
| 第五节 | 对外经济贸易发展的展望·····          | ( 133 ) |
| 第八章 | 中国的交通运输·····              | ( 135 ) |
| 第一节 | 交通运输的巨大成就·····            | ( 135 ) |
| 第二节 | 交通运输不适应发展需要·····          | ( 141 ) |
| 第三节 | 交通运输业面临的任务·····           | ( 143 ) |
| 第四节 | 加快发展交通运输·····             | ( 144 ) |
| 第九章 | 中国的邮电通信·····              | ( 146 ) |
| 第一节 | 邮电通信的发展和成就·····           | ( 146 ) |
| 第二节 | 邮电通信的管理体制、网路构成及其业务特点····· | ( 151 ) |
| 第三节 | 邮电通信与社会、经济发展需要的差距·····    | ( 153 ) |
| 第四节 | 邮电通信发展方向和奋斗目标·····        | ( 154 ) |
| 第十章 | 中国的旅游业·····               | ( 157 ) |
| 第一节 | 旅游业的形成和发展·····            | ( 157 ) |
| 第二节 | 中国的现代旅游业·····             | ( 159 ) |
| 第三节 | 中国的旅游资源·····              | ( 162 ) |
| 第四节 | 国际旅游市场的开拓·····            | ( 166 ) |
| 第五节 | 国内旅游业的迅速发展·····           | ( 168 ) |
| 第六节 | 旅游管理体制的改革·····            | ( 171 ) |

|             |                              |         |
|-------------|------------------------------|---------|
| <b>第十一章</b> | <b>中国的固定资产投资</b>             | ( 174 ) |
| 第一节         | 固定资产建设的成就                    | ( 174 ) |
| 第二节         | 第一个五年计划时期的固定资产投资             | ( 177 ) |
| 第三节         | “大跃进”和调整时期的固定资产投资            | ( 180 ) |
| 第四节         | “文化大革命”时期的固定资产投资             | ( 183 ) |
| 第五节         | 中共十一届三中全会以来的固定资产投资           | ( 186 ) |
| 第六节         | 固定资产建设的回顾与前瞻                 | ( 191 ) |
| <b>第十二章</b> | <b>中国的城市建设</b>               | ( 195 ) |
| 第一节         | 中国城市概况                       | ( 195 ) |
| 第二节         | 城市规划                         | ( 196 ) |
| 第三节         | 城市基础设施                       | ( 197 ) |
| 第四节         | 六大古都                         | ( 201 ) |
| 第五节         | 经济特区城市和沿海开放城市                | ( 205 ) |
| 第六节         | 新兴城市                         | ( 209 ) |
| <b>第十三章</b> | <b>中国的企业</b>                 | ( 211 ) |
| 第一节         | 中国企业概况                       | ( 211 ) |
| 第二节         | 企业的所有制类型                     | ( 214 ) |
| 第三节         | 国家对企业的管理                     | ( 216 ) |
| 第四节         | 企业的领导制度                      | ( 218 ) |
| 第五节         | 企业的经营管理                      | ( 220 ) |
| 第六节         | 企业资金                         | ( 222 ) |
| <b>第十四章</b> | <b>中国的财政金融</b>               | ( 226 ) |
| 第一节         | 财政工作                         | ( 226 ) |
| 第二节         | 金融事业                         | ( 236 ) |
| 第三节         | 审计工作                         | ( 243 ) |
| <b>第十五章</b> | <b>中国的物价管理</b>               | ( 244 ) |
| 第一节         | 价格体系形成的历史回顾( 1949—1978年 )    | ( 244 ) |
| 第二节         | 价格体系的调整 and 改革( 1979—1988年 ) | ( 246 ) |
| 第三节         | 价格管理机构的演变                    | ( 252 ) |
| 第四节         | 价格管理形式的改革                    | ( 254 ) |
| 第五节         | 价格的监督检查                      | ( 256 ) |
| <b>第十六章</b> | <b>中国的劳动工资</b>               | ( 258 ) |
| 第一节         | 劳动力的基本状况                     | ( 258 ) |
| 第二节         | 劳动管理制度的沿革                    | ( 261 ) |
| 第三节         | 1986—1988年国营企业劳动制度的改革        | ( 264 ) |
| 第四节         | 工资制度及其改革                     | ( 267 ) |
| 第五节         | 社会保险、职工福利和劳动保护制度             | ( 271 ) |
| 第六节         | 职业技术培训                       | ( 274 ) |

|                         |         |
|-------------------------|---------|
| 第十七章 中国的人口问题            | ( 278 ) |
| 第一节 旧中国人口概况             | ( 278 ) |
| 第二节 新中国人口再生产概况          | ( 280 ) |
| 第三节 控制人口增长是实现四化的要求      | ( 286 ) |
| 第四节 中国的人口政策             | ( 288 ) |
| 第五节 中国人口发展趋势和对策         | ( 289 ) |
| 第十八章 中国的人民生活            | ( 292 ) |
| 第一节 恢复时期和第一个五年计划时期的人民生活 | ( 292 ) |
| 第二节 “大跃进”和调整时期的人民生活     | ( 293 ) |
| 第三节 “文化大革命”时期和后两年的人民生活  | ( 295 ) |
| 第四节 1979年以来的人民生活        | ( 296 ) |
| 第五节 人民生活改善的回顾与前瞻        | ( 298 ) |
| 第十九章 中国经济发展展望           | ( 301 ) |
| 第一节 经济发展的三步战略部署         | ( 301 ) |
| 第二节 1990年的经济图景          | ( 303 ) |
| 第三节 走向2000年的中国经济        | ( 307 ) |
| 附：中国国民经济主要指标            | ( 312 ) |
| 中国部分工商企业一瞥              | ( 316 ) |

## 后记

# 第一章 中国经济发展综述

本章将概述自1949年中华人民共和国成立以来到1989年初近40年的国民经济发展简史及现状。为了不割断历史，先扼要回顾一下中国古代和近代经济的概况。

## 第一节 中国古代和近代经济概述

### 一、繁荣发达的古代经济

中国是世界上经济技术发达最早的文明古国之一。中国早在公元前2000余年，就进入了金石并用的红铜时代；在公元前16—11世纪的商朝，青铜的冶铸技术已达到了高超的水平；大约在春秋、战国之交（公元前480—470年），就已掌握了冶铁技术；到了汉代（公元前206年—公元220年），冶铁、铸铁、锻钢、炼钢等技术有了更高水平的发展。随着青铜时代和铁器时代的出现，中国的农业、畜牧业、水利工程、纺织业、建筑业、商业、对外贸易等，都达到了相当发达的水平。据《汉书·地理志》记载：到汉平帝时（公元1—5年）中国的领土东西长达9302里，南北达13368里，定垦田827万顷，人口发展到近6000万。从考古遗址和古迹看，从湖北大冶铜绿山的古矿冶遗址，四川成都战国时李冰修建的都江堰水利工程，到河南郑州古荥镇的汉代炼铁遗址，从横贯东西的万里长城，到凿穿南北的大运河，以及通往中东和欧洲的“丝绸之路”，都可以窥见中国古代生产建设规模宏大、技术精良、交通发达、贸易畅通、经济繁荣的梗概。

### 二、半殖民地半封建的近代经济

中国经过长期的封建统治，再加上清朝政府的闭关锁国政策，当18世纪60年代到19世纪30年代，英国、法国、美国、日本等相继完成了产业革命和巩固了资本主义制度的时候，中国却仍然停留在生产技术落后、经济停滞不前的封建时代。1840年鸦片战争以后，封闭的中国被列强打开了门户，一步一步地沦为半殖民地半封建的社会。半殖民地半封建经济的主要特点是：

- （一）帝国主义侵入中国，控制了中国的财政和经济命脉。
- （二）封建主义统治农村，地主阶级占有大部分土地，残酷剥削农民。
- （三）官僚资本主义霸占了国民经济的主要部门。
- （四）在帝国主义、封建主义和官僚资本主义的压迫和排挤下，不少民族资本的企业濒

临破产、半破产的困境。

(五) 社会生产力严重落后，停滞不前。到1936年，国民经济中近代工业只占10%左右，产业工人约为300万人，占全国人口的0.6%。主要工业产品的最高年产量：钢只有92.3万吨（1943年），原煤只有6188万吨（1942年），发电量不到60亿度（1941年），棉布仅27.9亿米（1936年）。经过日本侵略和国民党发动的内战的破坏，重工业大约下降70%，轻纺工业下降30%。而且工业结构极不合理，轻工业约占70%以上，而重工业不到30%，重工业内部也主要是采掘业或生产初级原料的工厂，缺少独立的机械制造业。农业更是停滞不前，主要农产品的最高年产量，粮食只有15000万吨（1936年），棉花84.9万吨（1936年），以后又大幅度减产。即使号称“以农立国”，沿海城市每年仍需输入大量小麦和大米，纱厂用的棉花半数也仰赖于进口。

(六) 财政金融虚弱混乱，濒于崩溃，民不聊生。对外贸易长期入超，政府财政连年赤字，国内国外债台高筑，各种物质资料奇缺，通货不断恶性膨胀，市场价格一日数涨。正如一些西方学者所指出的，很大一部分中国人“实际上长期生活在赤贫的边缘”。

新中国的经济就是在旧中国这样一个满目疮痍的落后基础上开始恢复和建立起来的。

### 三、新民主主义的经济纲领

1940年，毛泽东在《新民主主义论》中明确指出：半殖民地半封建的中国，只能走新民主主义革命的道路。1947年，毛泽东又在《目前形势和我们的任务》中，把没收封建阶级的土地归农民所有，没收官僚资本归新民主主义的国家所有，保护民族工商业，归纳为中国新民主主义革命的三大经济纲领。

1949年3月，中共七届二中全会对新中国建立以后如何实施新民主主义经济纲领，提出了一系列方针、政策和步骤。其基本要点是：

(一) 全国胜利后，党的工作重心由乡村移到城市，学会管理和建设城市，迅速恢复和发展生产。

(二) 在城市工作中，要依靠工人阶级，把恢复和发展生产事业作为中心任务。

(三) 旧中国的经济十分落后，抗日战争前夕现代性的工业只占10%左右，个体农业和手工业占90%左右。这是半殖民地半封建社会在经济上的表现，也是革命胜利后一个相当长的时期内解决一切问题的基本出发点。

(四) 取消帝国主义在中国的一切特权，由中央人民政府统制对外贸易，改革海关制度。同时，保护普通外侨的合法利益，同外国人做生意。

(五) 没收官僚资本归人民共和国所有，掌握国家的经济命脉。这种国营经济是社会主义性质的经济，是整个国民经济的领导成分。

(六) 有步骤地将封建的土地所有制改变为农民的土地所有制。组织生产、消费和信用合作社，这种以私有制为基础的劳动人民群众的集体经济组织，是个体经济走向社会主义经济的过渡形式。

(七) 对于城乡私人资本主义经济，采取利用和限制的政策。

中国共产党提出的这套经济纲领、方针和政策，于1949年9月正式由《中国人民政治协商会议共同纲领》所采纳，成为新政府的指导方针。

## 第二节 国民经济的改组和恢复（1949—1952年）

### 一、新政权面临的严重困难

1949年10月1日中华人民共和国宣布成立后，在经济上面临着严重困难。一是战争破坏后的生产萎缩。1949年比过去的最好年份，工业总产值下降50%，农业总产值下降20%，原煤产量下降48%，原油下降62%，钢下降83%，电力下降28%，棉布下降32%，粮食下降24.5%，棉花下降48%。二是交通堵塞，流通阻滞，城市物资匮乏。如上海1949年5月人民政府接管时，食米只够半个月，燃煤只够5—7天。三是财政困难，入不敷出。1949年底，政府需供养的人员达900万人（包括“包下来”的几百万国民党原军政人员）；全国当年受水灾面积1.2亿亩，重灾区700万灾民急待救济；城市失业人员约400万人；再加上必不可少的军费、抢修铁路费，全年支出达2880万吨小米，而收入只有1515万吨小米。四是投机蜂起，物价迭涨。投机资本利用国家困难，于1949年1月、4月、7月、11月掀起4次涨价风，全国13个大城市的批发物价指数，如以1948年12月为100，1949年11月达到5376。1950年2月又发生一次涨风，物价比1949年底又上涨了1倍多。当时国外有人幸灾乐祸，预言新中国的“财政经济困难无法克服”。国内资产阶级中也有人认为“共产党管经济还不行”。

### 二、没收官僚资本，建立和发展国营经济

新政府在经济上的首要任务是废除帝国主义在中国的经济特权，没收官僚资本，建立国营经济，把经济命脉掌握在人民手中。

废除特权，主要是废除帝国主义过去强迫签订的不平等条约，接管过去为帝国主义控制的海关，同时统制对外贸易和实行外汇管理，取消帝国主义在进出口方面的不等价交换和特惠关税条件。抗美援朝战争开始以后，美国政府于1950年12月16日宣布管制中国在美的公私财产，中国政府被迫于同年12月28日命令管制清查美国政府、企业在中国的一切财产，冻结其存款。在英国政府宣布参加朝鲜战争以后，中国政府于1951年4月30日发布命令征用英国亚细亚火油公司的财产。对于美国等国在华财产，一般不采取无偿没收办法，而是通过多种形式，包括征用、代管、征购、管制等，逐个解决。

没收官僚资本，主要是没收国民党政府和国民党大官僚所经营的企业。建国前后没收和接管的工矿企业包括：国民党政府原资源委员会、兵工系统、军事后勤系统、交通部、粮食部所属的企业，中国纺织建设公司，以及国民党的党营企业等，共2858个，职工129万人。其中发电厂138个，采油采煤企业120个，铁矿锰矿15个，有色金属矿83个，炼钢厂19个，金属加工厂505个，化学加工厂107个，造纸厂48个，纺织厂241个，食品企业844个。在交通运输方面，计有：铁路2万多公里，机车4000多台，客车4000辆，货车4.7万辆，船舶20余万吨，以及舟车修造厂30个，去香港的原中国、中央航空公司的12架飞机，也起义投归祖国。在金融方面，接管了中央、中国、交通、中国农民银行和中央信托局、邮政储金汇业局、合作金库及其地方银行系统共2400多家。在商业方面，计有：原复兴、富华、中国茶叶、中国盐业、中国蚕丝、中国植物油、中国进出口、长江中美实业等10几个垄断贸易公司。为阻止国民党的

破坏，中共事先曾发动原蒋管区的职工开展了护厂、护矿、护路、护航斗争，保存了绝大部分设备器材和资料，并留下了一大批工程技术人员和管理人员。接管时，又实行了原职、原薪、原制度的政策，只派接管的军事代表，暂时不改变企业的机构和人员，以安定人心。同时，宣布了接管纪律，禁止乱搬乱拿、破坏和分散物资。这样，在将数以千计的官僚资本企业转变为新中国的国营企业的巨大变革中，使损失减少到最小的程度。以后政府逐步委派了厂长、经理，在国营企业先后开展了民主改革、生产改革和工资改革，在群众中开展献纳器材运动、创造生产新纪录运动、合理化建议运动、增产节约运动和各种形式的劳动竞赛，依靠工人阶级的主人翁精神，一步步恢复发展生产。民主改革的主要内容包括：改革企业领导制度和机构，由国家委派企业领导人（厂长、经理等）直接管理企业，切实掌握所有权和管理权；发动群众扫除过去封建性的压制工人的旧制度，如废除纺织工业的“搜身”制度，煤矿工业中的“把头”制度，搬运、建筑行业中的“包工头”制度等；成立有工人代表参加的工厂管理委员会、职工代表会，以及各种发扬民主、发挥职工主动性的群众组织，如工会等。生产改革的主要内容包括：建立厂长（经理）负责制及各种生产、技术责任制度，职责条例；开始实行对国营经济的计划管理；制定合理的生产定额，建立原始记录、操作规程，加强技术管理和财务管理，清产核资，实行独立的经济核算制度。工资改革主要是改革过去不合理的混乱的工资制度，按行业统一全国工资标准，根据按劳分配的原则调整工资，并建立社会劳动保险制度、职工公费医疗制度和其他福利制度。

### 三、实行土地改革，将个体经济逐步引向互助合作

新中国成立前，老解放区有1.2亿农业人口（占全国农村人口27%）的地区进行了土地改革。1950年6月，中国共产党召开了七届三中全会，提出全国在今后三年左右时间内的中心任务是争取国家财政经济状况的根本好转。实现这个中心任务的基本条件有三：一是土地改革的完成；二是现有工商业的合理调整；三是国家机构所需经费的大量节减。与此同时，政府颁发了《中华人民共和国土地改革法》，并从1950年冬季开始，在新解放区陆续开展了土地改革运动。运动中采取了依靠贫农、雇农，团结中农，中立富农的政策，有步骤有分别地没收地主阶级的土地和其他生产资料，分给无地和少地的农民。并明确了以下政策：对占农村人口5%的富农阶级，由过去征收多余财产，改为保存富农经济；对小土地出租者的土地，只要不超过当地平均每人占地的1倍，不予征收；对地主，除没收土地、耕畜、农具、多余的粮食和乡村房屋外，其他财产及兼营的工商业，不予没收，并分给一份土地；对少数民族、华侨等特殊土地问题，规定了更灵活的政策。到1952年8月，除部分少数民族地区外，全国土地改革基本完成。全国又有3亿多无地、少地农民分得了约4600万公顷土地，占全国耕地总面积的46.5%。完成土改地区的人口比例占全国农村人口90%以上。这3亿农民，仅免交地租，每年即达3500万吨粮食。紧接着，政府又引导农民按照自愿的原则组织起来，走互助合作的路。到1952年，全国的农业劳动互助组达800多万个，初级农业合作社4000个。

与此同时，在城市将手工业者组织起来，向手工业工场发展。到1952年，全国有手工业生产合作社3280个，从业人员21.8万人，占手工业人员总数的3%；其生产总值2.46亿元，占手工业总产值的3.4%。

#### 四、统一财经工作，稳定物价，调整工商业

建国之初，一部分私人投机资本，囤积居奇，操纵物价，并大肆进行金银、外币的倒卖活动。政府于1949年先后颁发了金银和外币管理办法，禁止银元、黄金和外币自由流通，逮捕法办破坏金融的首要分子，并加强对私营金融业的管理和市场管理。1949年中央人民政府政务院财经委员会（简称中财委）决定一面紧缩通货，一面调集主要物资，对投机活动进行一次打击。在11月20日各大城市一齐行动，由贸易公司逐渐提高牌价，同黑市价格持平。11月25日起，全面抛售10天。结果使物价下降了30—40%。

但是要根本解决通货膨胀问题，实现国家财政收支平衡，必须将战时遗留下来的各地方分散经营的财经工作，统一由中央管理，集中全国财力、物力，统一调度，量入为出。1950年初，国家发行了1亿分折实公债<sup>①</sup>，以弥补部分赤字。1950年3月政务院发布《关于统一国家财政经济工作的决定》，要求统一全国财政收支，国家各项主要收入均需每日结算，解交中央金库，集中用于国家主要开支；统一全国物资调度，粮食、纱、布、工业器材等主要物资由国家集中调剂供求，控制市场；统一全国现金管理，各企业、机关、部队的现金由中央人民银行集中管理，以减少市场货币流量。以后，政府又紧缩行政开支，加强征税管理和市场管理，建立国营和合作社商业，疏通商品流通渠道。这样，只一年就取得显著成效：1950年国家财政支出只超过收入4.4%；1951年收支平衡并略有节余；1950年3月起物价开始下跌并趋于平稳，批发物价指数1950年3月为100，12月为85.4，1951年为92.4，1952年为92.6。

1950年6月，开始对工商业进行调整，帮助私人资本度过存货滞销、资金周转不灵等难关。国家用扩大加工订货和产品收购的办法，维持社会需要的私营工业企业的生产，并在原材料分配等方面给以适当照顾；用扩大农产品收购、开展城乡交流、组织工业品出口等，开拓私营工业品销路；组织和联合公私力量，通过银行贷款等解决一些私营工厂资金周转的困难；还适当减轻私营企业税收负担，货物税由1136种减为358种。对私营商业，一方面限制其投机活动，一方面又在批零差价、地区差价和营业范围方面给以活动的余地。在调整劳资关系方面，在确认工人阶级民主权利，有利发展生产的原则下，协商解决劳资矛盾，发动工人努力提高劳动生产率。在调整产销关系方面，经过协商，以销定产，纳入各行业的产销计划，克服盲目性，对不适应需要或生产过剩的行业进行转产。到1950年底，资本主义工商业出现了繁荣景象。以后，为了同资本主义侵犯国家利益的行为作斗争，1951年底开展了“三反”（即反贪污、反浪费、反官僚主义）和“五反”（反行贿、反偷税漏税、反盗骗国家财产、反偷工减料、反盗窃国家经济情报）的运动。

#### 五、改组、恢复和发展经济取得圆满成功

到1952年末，新中国在经济上站稳了脚跟，经受住了抗美援朝战争和帝国主义封锁禁运的严峻考验，各项经济指标达到并超过了旧中国最好的历史水平（见表1—1），还开始进行少量的重点建设。

<sup>①</sup> 折实公债，即以实物为计算标准的公债，其单位为“分”。每分所含实物量为：大米3公斤，面粉0.75公斤，白细布1.33米，煤炭8公斤。