



南斯拉夫

经济体制改革的理论与实践

全志敏编写



湖北人民出版社

南斯拉夫经济体制改革的理论与实践

全 志 敏

湖北人民出版社

南斯拉夫经济体制改革的理论与实践

全志敏编写

湖北人民出版社出版 湖北省新华书店发行

黄冈县印刷厂印刷

787×1092 毫米 32 开本 7.125 印张 150,000 字

1983 年 12 月第 1 版 1983 年 12 月第 1 次印刷

印数：1—3,500

统一书号：4106·253 定价：0.72 元

（限国内发行）

序

南斯拉夫共产党和共产党情报局之破裂，以及南斯拉夫社会主义自治制度之形成和巩固，是第二次世界大战以后国际共产主义运动史上的一件大事。

回想当年，在那“黑云压城城欲摧”的日子里，南斯拉夫人民在“铁”的铁托领导下，顶住了外部的政治、军事、经济的压力，克服了内部的重重困难，毅然提出了工人自治的理论和办法。从1950年《工人自治法》的通过，三十余年来，经过了成就和曲折，总结了经验和教训，把理想和现实相结合，政治、社会和经济相结合，逐步形成了一整套独特的、马克思主义与南斯拉夫实际相结合的社会主义自治制度。在自治制度、不结盟政策和全民武装三大法宝指导下，南斯拉夫已经从落后的农业国建设成为中等发展的社会主义国家。这是社会主义发展史上的创举，以雄辩的事实证明各个国家、各个民族可以有不同的建设社会主义的道路。

自从中南两党恢复关系后，中南两国人民的友好和交往日益发展，南斯拉夫的社会主义自治制度日益受到中国人民的关心和注意。大量的关于南斯拉夫自治制度的书籍、论文被译成中文出版，不少中国学者去南斯拉夫考察，写出了大量的报告和论文。这对于社会主义的研究，加强中南友好和了解起了积极的推动作用。

为了更全面地了解南斯拉夫的社会主义自治制度，并从

中吸取有益的经验教训，我一直想，应该写一本关于南斯拉夫自治制度的理论和实践的书，把自治发展过程中所遇到的成就、困难、曲折、矛盾……毫不掩饰地进行理论的和历史的分析，从中探索出社会主义自治制度这种建设社会主义道路的规律和经验教训，并且也从中了解南斯拉夫当前遇到的困难的性质及其克服的途径以及南斯拉夫社会主义自治制度发展的前景。我已经和好几位同志谈了这个设想并作了一些收集材料的工作，但迟迟未能下笔。

全志敏同志专攻政治经济学，又在南斯拉夫研究进修一年有半，回国后写了这本书。作者给我看了这本书的手稿，我高兴地发现，这本书与我原来的设想有些类似。作者收集的材料比较丰富、全面，对历史发展过程中所发生的问题介绍了当时在南斯拉夫的一些不同看法，并提出了一些自己的看法。现实和历史情况介绍较多是本书的一个优点，同时也引起了本书的一个缺点，就是理论分析不够，特别是对历史发展过程中成绩和缺点作理论上的总结略嫌不足。但是，本书是作者在南斯拉夫实地考察，在感性认识的基础上研究的结果，不失为一本可供参考的读物。

苏 绍 智

1982年7月于北京

目 录

前 言	1
一、南斯拉夫经济概况	5
二、经济体制改革的历史背景	9
(一) 中央集权制国家的建立	9
(二) 中央集权制的历史经验	13
(三) 探索自治的新道路	18
三、自治理论与经济体制改革	23
(一) 生产资料社会所有制——自治经济制度的基础	23
(二) 自治市场计划经济	32
(三) 在社会主义条件下国家开始“消亡”是实行自治经济制度的依据	38
(四) 党政分开、各执其能与重大的政治改革	46
四、确立工人自治制度(1948——1953年)	55
(一) 第一个工人自治组织和工人自治法的诞生	55
(二) 削减国家经济职能, 取消干部特权	58
(三) 具有实质意义的经济改革	61
五、巩固和发展工人自治(1954——1962年)	72
(一) 国民经济调整时期的经济变化	72
(二) 经济改革曲折时期的经济变化	91
六、彻底进行改革, 试行社会自治(1963——1970年)	103
(一) 关于经济改革的争论与试行社会自治	103

(二) 南共“八大”为全面试行“社会自治”作好准备	109
(三) 1965年社会经济大改革	112
(四) 1965年经济大改革的成就和存在的问题	118
七、全面实行社会主义自治(1971年以后)	127
(一) 实行联合劳动是历史的必然	127
(二) 联合劳动是全面实行社会主义自治的基础	130
(三) 联合劳动的内容和组织形式	134
(四) 联合过程中存在的问题	148
八、自治社会计划——一种新型的计划制度	151
(一) 自治社会计划制度的内容和特征	151
(二) 自治社会计划编制的程序和方法	159
(三) 国家和经济联合会在制定自治社会计划中的作用	169
(四) 实现自治社会计划的保证	173
九、经济体制改革的成就、经验和问题	
(一) 国民经济迅速恢复和发展, 人民的福利待遇和生活水平迅速提高	180
(二) 当前经济发展中存在的问题	200
(三) 为稳定经济采取的措施	205
(四) 经济改革中的经验教训	211
后记	216
附: 联合劳动复合组织“索科”图	219

前 言

南斯拉夫是一个东西方都感兴趣的國家，她在世界上广泛引起人們的重视。这并不是因她自然条件优越或地位特别重要，而是由于她独创了有别于苏联的建设社会主义社会的另一种模式。人們纷纷从各自的角度和立场去观察和分析她。不少学者从理论上对自治制度进行探讨和研究，也有不少人亲自去南斯拉夫进行实地考察，从中找出优缺点，问题和经验，得出自己的必要的结论。

南斯拉夫是一个多民族國家，在历史上就有着反对外来侵略的斗争传统。在第二次世界大战中，南斯拉夫人民经过艰苦的、持久的武装斗争，打败了德国法西斯侵略者，解放了祖国，赢得了独立。在社会主义建设中，南斯拉夫一贯坚持独立自主、领土完整、互不干涉、尊重各自主权、平等互利以及自愿的国际合作和相互声援的原则。南斯拉夫把逐步创立、发展和不断完善的社会主义自治制度，作为整个社会发展的稳定的持久的基础。三十多年来，始终不渝地坚持社会主义发展的这一方针、原则和实践。始终为加强直接生产者在支配自己的劳动条件和成果中的地位和作用，为加强直接生产者在社会政治生活一切领域中的作用和决定权而努力。

南斯拉夫经过三十多年的实践和不断改革与完善，建立了一套适合本国具体情况的社会主义自治制度，找到了一条通往共产主义的新途径。恩格斯很早就指出：无产阶级革命

和无产阶级专政的基本原则“总是一样的”，但“这种政策的细节可以根据每一个国家的特殊情况而有所不同。”^①也就是列宁所说，“一切民族都将走到社会主义，这是不可避免的，但是一切民族的走法却不完全一样，在民主的这种或那种形式上，在无产阶级专政的这种或那种类型上，在社会生活各方面的社会主义改造的速度上，每个民族都会有自己的特点。”^②

南斯拉夫目前实行的自治，作为一种新的制度，遭到反对和攻击，特别是有的人把反对和攻击的矛头指向保证工人支配自己的劳动条件和成果的崭新的社会经济关系制度。这是毫不奇怪的。“因为工人的这种地位直接在挖那些势力的墙脚，削弱它们的权力。因此，那些势力反对南共联盟旨在通过在社会经济关系中作出相应的改变来加强工人阶级地位的每个倡议和行动”。^③但是自治制度尽管遭到攻击，南斯拉夫人民还是捍卫住了它，使它站稳了脚跟，使它深深扎根于广大劳动人民的思想意识和生活的各个角落。目前在南斯拉夫要公开反对自治已不大可能，否则将脱离人民，遭到人民的不信任甚至反对。自治制度已经存在三十多年，并在继续发展，这就是事实。

对南斯拉夫的看法大体上有三种：

(1) 持否定批判态度。认为它背离了马克思主义，走向修正主义，把它革出教门，开除出“社会主义大家庭”，政治上受到围攻和批判，经济上受到孤立和封锁。

(2) 持怀疑态度。看到她有不少好的方面和长足的进步，

① 《马克思恩格斯书信选集》，第283—284页。

② 《列宁全集》第23卷，第64—65页。

③ 《铁托选集》1974—1980第37页，人民出版社版。

但对它能否在理论上站得住，实践中能否取得成功，对她能否克服面临的许多重大困难缺乏信心。

(3) 持肯定和赞扬态度。对她勇于探索、大胆实践表示钦佩，对她的成就表示由衷的高兴，对她前进中的困难抱乐观的态度。

哪种看法对呢？南斯拉夫三十多年来的实践已经很好的回答了这个问题，迫使人们刮目相待，重新认识、重新评价。无庸讳言，南斯拉夫过去虽然克服了许多困难，妥善地解决了一系列重大问题，但是，自治制度作为一种独特的模式，仍在实验之中。毫无疑问，存在很多问题，许多问题至今尚未解决或没有很好解决，需要探索、研究，需要不断改进与完善。前进的道路上依然面临着巨大难关，问题很多。能否妥善处理，关系到自治道路实验的成败，关系到对马克思主义的进一步发展。

南斯拉夫同志“一向以批判态度审查自己的实践和别人的经验”，始终坚持以批评的态度来看待社会发展的各个方面，“并以这种态度在本国建立社会主义自治关系”，^①从来不把某些体制方面的解决办法看成是不变的教条，他们坚决地无条件地要求以批判的态度来看待已经取得的成就和经验，要求对新的实践及时加以研究总结，为今后的工作得出必要的教训。

对南斯拉夫当前经济发展中遇到的困难，存在的问题，众说纷纭。西方经济学家说，严重的通货膨胀把南斯拉夫经济拖向崩溃境地。南斯拉夫的反对者说：“在一段时间内曾是

^① 《铁托选集》1974—1980，第145页。

高效率的模式已经不再是样板了”，“经济上进入了死胡同。”也有人说，南斯拉夫权力下放越来越大，经济情况愈来愈糟，必须从“理论上纠偏”，“政策上作调整”，“体制上作较大收缩”等等，否则……

那么，应当如何看待南斯拉夫当前经济发展中存在的问题呢？

我认为，研究南斯拉夫整个的探索、创新、不断完善的历程，从中找出经验与问题，对我们不无好处。

一、南斯拉夫经济概况

南斯拉夫社会主义联邦共和国成立于1945年11月29日。由六个社会主义共和国和两个自治省组成：波斯尼亚—黑塞哥维那、克罗地亚、塞尔维亚、斯洛文尼亚、黑山、马其顿共和国和科索沃、伏伊伏丁那自治省。

南斯拉夫位于南欧巴尔干半岛西北部，西南部濒临亚得里亚海，是中欧通往地中海和西亚的重要通道。面积25.5万平方公里。境内河流纵横，山脉交错，三分之二是山岳和高原。内地北部土肥地平，水利条件优越，属大陆性温带阔叶林气候。沿海属亚热带地中海式气候，四季苍翠，景色优美，是旅游和休养胜地。除有古老而著名的杜布罗夫尼克旅游中心外，沿海建有大量的工人休养所，供广大职工欢度每年一度的18—30天的年假之用。

南斯拉夫自然资源丰富，有大量的铜、铅、锌、铝土、煤、铁矿，还有许多宝贵的稀有金属，如锰、镍、铬等。森林广布，覆盖面积达40%。

多民族是南斯拉夫的一个主要特征。据1971年统计主要民族有克罗地亚、马其顿、黑山、穆斯林、塞尔维亚、斯洛文尼亚。少数民族有阿尔巴尼亚、匈牙利、土耳其、斯洛伐克、吉卜赛、保加利亚、罗马尼亚、卢辛、捷克、意大利、乌克兰和德国等。根据1981年5月人口普查，南斯拉夫现有人口2,235万多人，在国外就业人数为57.7万多人，比十年

前减少了近10万人。

南斯拉夫是第一次世界大战后独立的国家。它的领土曾被土耳其帝国和奥匈帝国所瓜分，遭异族统治达五百多年。独立后，经济发展缓慢，以农业为主，从事农业的人口占76%，从事工业、手工业、建筑业的只占10%。农业技术水平低，效率差。工业中外国资本又控制了主要部分。第二次世界大战中，遭德、意法西斯入侵，损失惨重。战后，在南共领导下，全国人民艰苦奋战，很快使工农业恢复到战前水平，并开始了大规模的社会主义建设。在社会主义建设过程中，他们勇于探索，大胆实践，对经济、政治等一系列制度进行大刀阔斧的改革，创立了一套适合本国情况的社会主义自治制度，促进了国民经济的迅速发展，在欧洲和全世界都算得上是最快的一个。由于经济建设和其他设施的建设是高速进行的，所以，南斯拉夫同其他发达国家在经济发展方面的差距缩小了，人民生活水平大大地提高了。

三十年来，经济发展有很大变化。如果以1952年为100，1979年国民收入达604，工业总产值达11倍，农业总产值为308，投资为827，货运量(1953年为100)达9倍，零售商品周转额(1953年为100)为833，工业劳动生产率达329。在整个国民经济中工业占主导地位，国民收入中，工矿业、交通运输业和建筑业等约占60%。(详见第7页统计表)1978年钢产量达346.4万吨(1939年仅23.5万吨)，铁矿石为500万吨(1939年仅66.7万吨)，原油410多万吨(1939年仅为0.11万吨)，总发电量达520.4亿度(1939年仅11亿度)。铜、铅、镓、铋和银的生产在欧洲名列前茅。化工和食品工业也有很大发展。目前，农业在国民经济中比重已经下降至17%，但是生产却有

南斯拉夫国民经济发展的基本指标

	1952年	1960年	1970年	1975年	1979年
国民收入	100	197	359	476	604
工业总产值	100	275	612	901	11倍
农业总产值	100	198	244	281	308
投 资	100	233	445	591	827
各种运输货运量	100 *	285	793	880	9 倍
零售商品流转额	100 *	210	490	654	833
工业劳动生产率	100	138	236	280	329

上表中 * 是以1953年的基数为100 苏联《统计学报》1980年
第 11 期

各部门在国民收入中比重变化

现在农业已下降至17%。(国民收入总计=100)

	1950年	1960年	1970年	1975年	1976年
工矿业	37.8	27.1	31.9	34.8	34.7
农 业	30.5	29.8	18.9	16.7	17.1
林 业	4.4	1.8	1.1	0.9	0.9
建筑业	7.5	9.5	11.7	10.7	10.8
交通运输	6.3	6.5	7.0	7.2	7.1
商业服务业	8.8	19.1	23.2	23.1	22.6

资料来源：《南斯拉夫统计年鉴》1977年

很大发展，仅社会所有制部门就向市场提供了67%的农副产品。南斯拉夫也是牛肉、猪肉的主要生产国。同时，在国民经济中起主导作用的是社会所有制经济，从1947—1977年平均年增长7.2%，而个体经济的增长速度只3.1%。在社会总

产值中社会所有制经济的比重已从1947年的62%增加到1977年的84%，同期，个体所有制经济从38%下降到16%。此外，南斯拉夫重视旅游业，旅游业发展迅速，已成为南斯拉夫取得非贸易外汇收入的主要来源，每年收入10多亿美元。1981年达14亿美元。由于修建了现代化新式旅馆、汽车游客旅馆、高山旅馆、假日露营地、缆车、滑雪电梯……，使游客猛增，去年达3,700多万人夜次。南斯拉夫目前已成为欧洲最发达的旅游国家之一。

南斯拉夫重视国际经济合作与交往。现在同世界上140多个国家有贸易和经济合作关系，同82个国家签订有贸易协定。南斯拉夫虽不是共同市场和经互会的成员，但同两方面都进行合作，有贸易往来，并享有特殊的地位。南斯拉夫同发展中国家的关系良好，是重要的贸易伙伴，常常承包大量的建筑工程，并为发展中国家培训大量的工人和技术人员。

二、经济体制改革的历史背景

南斯拉夫是一个联邦共和国。根据宪法(1974年)规定,全部权力属于同城乡全体劳动人民结成联盟的工人阶级。境内各民族一律平等。南斯拉夫社会制度、经济结构的基础是生产资料的社会所有制、自由的联合劳动和劳动人民在各个领域实行自治。南斯拉夫共产主义者联盟是她的思想政治引导力量。

南斯拉夫社会主义联邦共和国,是在经历长期的人民解放斗争和社会主义革命之后建立起来的新政权。在新政权建立初期,国民经济遭到严重破坏,交通运输设施大部被毁,劳动力缺乏,投机倒把、黑市交易极为严重,社会秩序十分混乱,饥饿威胁着人民,成百万的战争受害者亟待政府的关怀和照顾。

(一) 中央集权制国家的建立

南斯拉夫是在极端困难的基础上开始恢复和重建被破坏的国家的。当时,为了迅速克服面临的许多困难,需要一个强有力的国家,因此,战后不久,南斯拉夫建立了中央集权制的国家。

南斯拉夫建立中央集权制国家并不是偶然的。早在革命斗争的年代,就已建立了中央集权制。因为不建立中央集权制,就难以打垮反革命联合势力的反抗和进攻;难以打垮法

西斯的侵略；难以建立新的人民共和国。在全国解放初期，由于南共对社会主义建设的理论、途径和方法缺乏研究，把当时苏联实行高度集中的社会主义经济体制当作标准模式，认为苏联就等于社会主义。完全按照苏联电气化、工业化的模式搞社会主义建设。早在1946年初，新政权就已作出决定，要按苏联方式，通过五年计划全面而高速地实现工业化。由于南共手中握有无限的权力（国家政权、军队、国家保安机关、民警都掌握在共产党手中），并得到群众的广泛支持，因此，在最初几年里，采取了一系列重大措施。

（1）剥夺资本家阶级的财产，实行生产资料国有化，建立国家所有制。在正式的国有化法令颁布之前，根据没收（即没收同占领者合作的人的财产）、剥夺战争暴利、征用或实行各种国家监督等理由，国家当时就把交通运输、绝大部分银行、80%以上的大工业、批发贸易、对外贸易等变为国家所有^①。这种没收措施就其实质、规模和意义来说，与国有化没有不同。1946年12月正式通过了第一个关于私营经济企业国有化的法律。法律规定了要实行国有化的有42个经济部门。1948年4月28日颁发了第二个国有化的法律，对第一个法令作了详细的补充。涉及余下的工业、零售商业、保险业和文化

^① 战前，南斯拉夫绝大部分工厂和矿山，大部分商业和银行均为外国资本所有；战时又全落到德国人手里（包括原来就归德国所有和战时没收或购得的），其余工、矿企业为南斯拉夫人所有。因他们继续生产，供应占领者，故绝大多数不同程度被控为“通敌”。根据1944年11月21日公布法令，这两类财产一律没收，并被普遍执行。结果，至少80%的工业，许多银行，整个批发业，在第一次国有化法令公布前，事实上已经国有化了。