

学习邓小平理论丛书 之十四

一个国家 两种制度

学习邓小平关于祖国
统一的理论

● 潘叔明 著

学习出版社

102085

学习邓小平理论丛书之十四

一个国家 两种制度

——学习邓小平关于祖国统一的理论

潘叔明 著

学习出版社

本书是国家社科“九五”规划重点项目研究成果

版式设计：张培英

责任校对：燕桂珍

图书在版编目（CIP）数据

一个国家 两种制度：学习邓小平关于祖国统一的理论/潘叔明著.-北京：学习出版社，1999.6

（学习邓小平理论丛书之十四）

ISBN 7-80116-164-5

I. 一… II. 潘… III. 邓小平理论-一国两制-学习参考资料 IV. D618

中国版本图书馆 CIP 数据核字（98）第 33564 号

学习邓小平理论丛书之十四

一个国家 两种制度

——学习邓小平关于祖国统一的理论

潘叔明 著

学习出版社出版发行

（邮政编码：100806 北京市西长安街5号）

北京印刷集团有限责任公司印刷 新华书店经销

1999年6月第1版 1999年6月第1次印刷

开本：850毫米×1168毫米 1/32 印张：8.625

字数：195千字 印数：1—3000

ISBN 7-80116-164-5/D·104

定价：10.00元

出版说明

党的十五大把邓小平理论确立为党的指导思想并写入党章，号召全党高举邓小平理论伟大旗帜，把建设有中国特色社会主义事业全面推向 21 世纪。这是我们党经过近 20 年改革开放和社会主义现代化建设的成功实践作出的历史性决策。为了认真贯彻这一历史性决策，十五大要求全党重视学习，善于学习，兴起一个学习马列主义、毛泽东思想特别是邓小平理论的新高潮。中共中央发出了《关于在全党深入学习邓小平理论的通知》，中央组织部和中央宣传部联合召开了学习邓小平理论工作会议，江泽民同志在会议上发表了重要讲话，对全党的理论学习作出了全面的部署和安排。

为了帮助广大党员、干部深入学习邓小平理论，我们邀请专家学者和理论工作者编写了“学习邓小平理论丛书”。这套丛书根据十五大对邓小平理论的新阐述，按照中央宣传部编写的《邓小平同志建设有中国特色社会主义理论学习纲要》的逻辑结构，共有 18

本。作者绝大部分是参加《邓小平同志建设有中国特色社会主义理论学习纲要》编写工作的理论工作者。希望这套丛书的出版，能为大家深入学习邓小平著作和十五大报告，全面正确地领会和掌握邓小平理论和十五大精神，提供一个比较系统的学习参考材料。

建设有中国特色的社会主义是一个伟大而又长期的实践过程。正确的认识只能来源于这个实践，并在实践中不断完善和丰富。这套丛书所阐述的观点，只能说反映了作者当前的认识水平。这套丛书的作者真诚地希望同广大读者一道，积极投身我们面临的伟大实践，不断学习，不断研究，共同来探索建设有中国特色社会主义的规律，把我们伟大的事业推向前进。

目 录

引 言	(1)
一、“一国两制”伟大构想	
的形成	(3)
深刻而广阔的历史背景	(3)
祖国统一大业被提到	
日程上来	(17)
二、“一国两制”内涵	(33)
问题的核心是祖国统一	(34)
用和平方式解决统一问题	(42)
用“一国两制”方式实现	
和平统一	(52)
三、香港问题和澳门问题	(58)
殖民主义侵略中国的	
历史遗留问题	(58)
历史遗留问题的解决	(74)
实现“一国两制”伟大构想	(103)
四、台湾问题	(148)
国内战争遗留问题	(148)

台湾问题与外国势力的干涉	(164)
台湾问题与分裂势力的干扰	(187)
两岸关系的发展	(194)
江总书记八项主张	(213)

五、“一国两制”是邓小平

理论伟大创造	(225)
尊重历史 尊重现实	(227)
实事求是 按辩证法办事	(235)
“一国两制”是有中国 特色社会主义的一个 重要内容、一个重要 特色	(240)
马克思主义国家学说的 创造性发展	(246)
在实践中正确运用 “一国两制”理论 和方针	(264)

引 言

社会主义建设选择什么道路必须从各国所处的具体历史、文化传统和社会条件出发。中国特色社会主义，是马克思主义同当代中国实际和时代特征相结合的产物。党的十五大完整地阐述了党在社会主义初级阶段的基本路线和基本纲领，指明了建设有中国特色社会主义经济、政治、文化的基本内容、性质、特征和任务。同时，也把推进祖国和平统一作为这一历史阶段的重要任务。这是“一国两制”科学构想形成的最重要的历史背景。

邓小平指出，我们建设的社会主义是有中国特色的社会主义，这个特色，很重要的一个内容，就是对香港、澳门、台湾问题的处理，就是“一国两制”。因此“一国两制”是邓小平理论的重要组成部分。因而需要阐明“一国两制”在邓小平理论科学体系中的地位和作用。

关于“一国两制”，邓小平指出，问题的核心是祖国统一。用和平方式解决统一问题；把两种不同社会制度和平共处于一个主权统一的国家内部以互相促进、共同发展。这是“一国两制”的重要内涵。它旨在国家的完全统一和民族的全面复兴，以洗雪我们的百年屈辱历史，让中国以一个先进的民族主权国家屹立于世界东方。这是中华民族的伟大愿望。香港回归已为“一国两制”率先垂范，“一国两制”将继续在解决澳门问题、台湾问题中取得实践上的成功和最后的历史性

实现。

“一国两制”在法律上的完成是对世界宪政史的重大突破。目前正以独特的国家组织形态列入国家制度史。作为一个极富创造性的国家理论、国家思想，它科学地处理了两种制度在一个统一主权国家中的国家制度同社会制度的关系、国家主权同治权的关系、国家结构两种基本形式的关系、国家职能的阶级属性和社会属性的关系、国家的社会属性同民族属性的关系、民族主权国家同全球化的时代潮流的矛盾统一关系。它对马克思主义国家学说做了创造性的发展。

1995年1月底，江泽民发表《为促进祖国统一大业的完成而继续奋斗》的重要讲话，根据邓小平关于“和平统一、一国两制”的思想，就现阶段发展两岸关系、推进祖国和平统一进程若干问题，提出了重要看法和主张。这对于主导两岸关系的发展，揭露和孤立分裂势力，最终解决台湾问题，充分表达了我们的立场、政策、诚意和决心。这些看法和主张必将对祖国的统一产生深远的影响。

“一国两制”是从中国的实践提出来的，但是这个科学构想的基本思路可以延伸到某些国际问题的处理上。香港问题的成功解决可为国际上许多问题的解决提供一些有益的线索。这些政治智慧和东方经验将长远地影响着人类自身的发展。这是中华民族对人类历史和人类社会的伟大贡献。“‘一国两制’将成为和平统一的典范”，这已是世界性的定评。

一、“一国两制”伟大 构想的形成

深刻而广阔的历史背景

中国国家主权丧失和领土破碎，是中国近代社会逐步陷入半殖民地半封建深渊的结果。这主要发生在从 1840 年至 1949 年的 110 年的历史中。中国国家主权和领土的基本恢复，是中国民族民主革命胜利，摆脱了半殖民地半封建社会，进入社会主义时代的结果。但还有历史遗留问题，如香港、澳门和台湾问题的继续存在。我们在对社会主义建设做艰苦探索的历程中，也包含着对解决这些历史遗留问题的不断努力。1978 年，中国共产党召开的十一届三中全会，标志着中国社会主义建设的探索达到一个新的转折，成功地开始进入新的历史时期。在这个重大背景下，邓小平坚持解放思想、实事求是的思想路线，为解决上述的历史遗留问题，形成了“一国两制”的科学构想。今天，这个深刻而广阔的历史变化仍在发展，“一国两制”伟大实践也仍在继续发展。

1. 世界形势发生深刻变化

(1) 殖民主义体系崩溃。近代殖民主义的时代开始于 1500 年左右的欧洲国家，从 1763 年起欧洲国家的殖民扩张

进入第二阶段，从 1763 年至 1875 年的百年中，英国殖民扩张发展极快。殖民国家在 19 世纪的前 75 年中，平均每年扩张领土 21 万平方公里，而在此后到 1914 年间每年竟达 62 万平方公里，殖民国家及其殖民地或强占疆域几乎占到地球表面的 85%，几个主要强国几乎完全控制了世界的政治和经济。

1783 年北美 13 个殖民地独立，并未触动殖民主义体系，相反却是加剧了殖民国家间的竞争。从 19 世纪初叶开始，西班牙、葡萄牙殖民主义活动走向衰落，民族运动高涨起来。1825 年，西班牙失去南美洲的殖民地，英国则乘机渗透，19 世纪上半叶，拉丁美洲成为英国纺织品最大市场，并开始大规模欧洲移民，至 1920 年估计达 5500 万人。19 世纪中叶，英国完全控制印度、加拿大、加勒比海地区，澳大利亚、冈比亚、黄金海岸先后成为英国殖民地。1875 年至第一次世界大战期间，殖民国家竞争加剧，出现新殖民主义国家，如德国、美国、意大利、比利时、日本等。1840 年、1860 年两次鸦片战争打开中国门户，列强纷纷进入中国，中国逐步陷入半殖民地社会。20 世纪 30 年代，在德国的地缘政治的“生存空间”、意大利法西斯“帝国”思想体系和日本的“大东亚共荣圈”新殖民主义的猖獗下，发动了血腥的殖民战争，引发了第二次世界大战。

非殖民化的自然过程是随着经济现代化，世界市场调整，都市化以及政治和文化因素的促进而发展起来的，但中断于两次世界大战。第二次世界大战后，非殖民化过程加速。从本世纪 40 年代至 70 年代，英、法等殖民国家试图恢复殖民统治，但殖民地人民高涨的革命运动使任何殖民战争都必须付出高昂的代价；同时，西欧公众已疲于战争，本世纪前 50 年

两次世界大战，不仅是战争问题，同时也是殖民主义问题，留给人类以深刻的反省，殖民主义体系开始崩溃。1945年，印度尼西亚宣布独立。1947年，英国撤离印度次大陆，印度、巴基斯坦分治。1948年，英国退出对巴勒斯坦的委任统治。1954年越南抗法战争胜利，获得独立。1956年埃及收回苏伊士运河，英、法干涉失败。尔后是整个非洲大陆的一系列非洲国家的相继独立。作为最早建立殖民帝国的葡萄牙，也是最后一个放弃殖民地的国家，葡属几内亚、莫桑比克、安哥拉于1974—1975年间相次获得主权。联合国成立非殖民化委员会以处理殖民主义体系崩溃后的一些遗留问题。在旧殖民主义体系瓦解的形势下，出现以新的形式和手段推行殖民主义政策的新殖民主义，在美苏争霸的格局中，重要表现就是霸权主义。但霸权主义也处于世界人民反对之中。70年代以来亚洲、非洲、拉丁美洲地区纷纷独立的国家，都面临巩固民族独立，发展经济，反对超级大国的干涉与控制的艰巨任务。正是在这些共同点上形成了第三世界这一国际鼎足力量。第三世界反帝反殖反霸权主义，争取建立国际政治、经济新秩序的斗争，构成世界民族运动的新内容。中国人民为维护国家主权和领土完整的斗争，得到了世界人民的广泛支持。

(2) 和平与发展成为当代世界的两大主题。当代世界，带全球性战略问题，一个是和平问题，一个是经济问题或者说发展问题。关于和平问题，霸权主义已成战争根源，所以打世界大战只有美苏两个超级大国才有可能。70年代末80年代初，是两霸争夺世界最激烈时期。苏联入侵阿富汗，策动越南入侵柬埔寨。美苏战争布局有可能在80年代中期完成。我们提出反对霸权主义，维护世界和平，特别是反对苏联入

侵阿富汗和策划越南入侵柬埔寨，并取得中越之间自卫反击战的胜利，都旨在破坏两霸，特别是苏联霸权主义的全球战略。后来，苏联“南下战略”受挫，美国在卡特、里根任上开展“人权外交”攻势，并迫使苏联背上长期军备竞赛的经济包袱，改变了苏攻美守态势，世界局势出现由对抗转为对话的缓和趋势。同时，我们也在1982年开始改变中美之间“一条线”的关系，在中美和中苏之间强调“独立自主”方针。这对苏美起了制衡作用。后来苏联瓦解，冷战结束，第二次世界大战后的雅尔塔格局消退。世界形势总体上趋于缓和，维护和平的因素在增长，在相当长的时期内，避免新的世界大战是可能的。当前，中俄之间结成战略协作伙伴关系；中美之间结成建设性战略伙伴关系。但这都不是有任何指向的军事结盟关系，都旨在于世界的和平与稳定。现在全世界都认识到中国是维护世界和平与地区稳定的重要力量。

关于发展问题，过去与东西方之间的冷战关系相交织，为战争与和平的突出矛盾所掩盖。东西方的紧张关系缓和之后，发展问题就突出出来。首先是第三世界国家的发展问题日益突出出来。1974年，第六届特别联大会议专门讨论了这个问题，会上阿尔及利亚等国针对联合国计划开发署所订援助不发达国家的两个十年计划均告失败，南北贫富差距愈来愈大，提出建立国际经济新秩序的主张。这次会上，邓小平也用了很长时间讲了这个问题。1974年联大终于通过《建立新的国际经济秩序宣言》和《行动纲领》。1976年前后，联合国组织进一步提出发展权问题。经过10年斗争，《发展权宣言》最终以1986年联大41/128号决议通过。认为发展是经济、社会、文化和政治的全面进程，各国在实现其权利和履行其义务时，

应着眼于促进基于主权平等、相互依存、各国互利和合作的新的国际经济秩序，反映了今日占全球人口 78% 的过去曾沦为殖民地半殖民地的广大发展中国家人民的强烈愿望。第三世界国家的发展需要世界和平环境，这些国家最不希望战争。同时这些国家的发展，已成为世界和平力量发展的重要因素。中国是最大的发展中国家，中国的发展对世界和平和国际局势的稳定将会起越来越重要的作用。西方国家的发展有个持续发展问题，其资本、贸易、市场的出路仍在占世界总人口的 3/4 的发展中国家；1/4 人口的其他国家，不可能把它们的经济持续发展，建立在发展中国家的继续贫困的基础上。就是说，南方得不到适当发展，北方的资本和商品出路就有限得很，如果南方继续贫困下去，北方就可能没有出路。

邓小平对这当代世界两大主题有极透彻的分析和概括。他总结性地指出，和平问题是东西问题，发展问题是南北问题。但南北问题是核心问题。中国的发展问题，是影响国际格局的重大因素。

(3) 国际总格局向多极化发展。本世纪 60 年代以来，虽然是两个超级大国争霸的两极格局，但中国是一个政治大国，日本和欧洲发展也很快，所以有中美苏大三角的说法，也有加上日本、欧洲从经济、政治、军事多角度所形成多重三角关系重叠的错综复杂格局的国际分析。苏联解体后，美国想维持其“世界领导地位”，搞单极世界。世界形势发展很快很深刻，许多变化还没有定型，但世界正走向多极化。

当前美国虽然开始全面落实旨在维护美国“领导”地位的“跨世纪日程”，但是美欧、美日之间在冷战时期形成的主从关系发生了根本性的变化，日益向平等的战略伙伴关系转

变。欧盟通过“马约”和阿姆斯特丹条约，加快了欧洲一体化进程。欧盟已于1999年1月启动欧元，实现“经济一极”，尽管对欧洲货币一体的发展前景仍有十分不同的估计，但欧元将对西方以美元为中心的经济、货币体系做出重大调整而成为美国货币和经济的强有力竞争对手。西欧国家日益要求在欧洲安全防务问题上发挥更大作用，法国一直宣称要重返北约军事一体化机构，在北约东扩问题上，欧盟也有与美不同的自己的主张。与美国致力于亚太经合组织相对应，欧盟也努力构建亚欧关系，在加强技术合作、培养了解欧洲人才、激励欧洲企业家增强亚洲意识等方面，做长期发展。首次亚欧会议主题即确定为加强政治对话，促进经济合作，促进各领域合作，为促进发展，建立面向21世纪的新型伙伴关系。欧盟谋求在美、欧、亚三大洲关系之间起平稳发展的独立作用。欧盟正在实现由“经济一极”、“政治一极”的飞跃，增强了在世界五大力量中的独立地位。日本作为经济大国，正在谋求政治大国和军事大国，年度军费开支达500亿美元，居世界第三和亚洲首位，并借助日美安保同盟，加大对东南亚外交的力度，以求建立走向世界的立足点，谋求在美、中、日、俄四边关系中发挥更大的制衡作用。俄罗斯作为核战略大国，虽然受到美欧巨大压力，在北约东扩问题上做了让步，但西方也不得不在“俄罗斯—北约基本文件”的签署、邀请俄正式参加七国首脑会议等重大问题上对俄罗斯予以大国地位的承认。俄也在内外总体环境不利情况下，推出《俄罗斯国家安全构想》，提出跨世纪国家安全战略，力图通过多极化进程在大国关系中保持全方位的平衡。东盟、南亚联盟、非统组织、美洲国家组织，以及77国集团和不结盟运动等区际、洲

际集团和全球性合作组织也在发展壮大。广大发展中国家经济不断增强，在 80 年代末，它们在全球产出中比重已经达到 44%，进入 90 年代，它们的经济增长速度大致相当于西方工业国的两倍。其总体实力也在不断增强，已成为推动建立公正合理的国际新秩序的主力军。这些组织往往倾向于经济上的互补和政治上的稳定和安全，以建设性接触的多极化、多样化、多边化，淡化同质化的一致性追求，深远地影响着世界多极化进程。

冷战结束后的大国关系虽然还未最后定局，但已相对平稳。中美、中俄、中日、日俄、俄美、美日之间频繁的高层会晤带来了大国关系之间的重大调整。各种战略伙伴关系正在形成，相互之间所确立的对话、磋商和协调等基本框架和机制正发挥其作用，地区力量结构已达到相互依存和相互制约下的相对均衡。这种均衡当然包含着大国之间的发展不平衡、不等边的多变关系，但地区的共同利益使各方避免了采取军事对抗立场。这有利于世界从两极向多极的和平转变。同时，世界大国包括欧盟采取了独立的对华政策，放弃了追随美国共同对华遏制政策，纷纷同美国拉开距离，以经济贸易为中心，主动发展同中国的关系，加强同中国的国际合作。这反映出大国之间的关系经历着重大而深刻的调整，各以其国家利益和地区、国际利益的均衡为转移，向世界多极化转变。

世界多极化发展趋势在全球或地区范围内，在政治、经济等领域都有新的发展，并使政治军事结构主导地位让位于政治经济格局；以军事、政治为标志的国际竞争逐步演变成以科学技术和经济为标志的国际竞争；大国垄断国际事务局面发生重大变化，国际机制（国际法、联合国、国际组织）的

作用日渐增强，国际关系中法理主义正日益外化为新的国际机制。绝大多数国家倾向于用法律手段来规范国家的对外行为和国际间的利益分配和协调，使国际关系建立在法制基础上。多极化下的法理主义逐渐被国际社会接受为国际关系新的规范模式。多极化趋势的发展有利于世界的和平、稳定和繁荣。这种趋势必然推动中国内外政策的重大调整。

2. 党的十一届三中全会后工作中心转移

中华人民共和国建国后的头 30 年，不论在农业方面、工业方面，还是其他方面，都建立了社会主义的初步基础。但一个根本问题是生产力发展太慢。在这方面我们经过了几次曲折，特别是“文化大革命”这十年，经济方面完全乱了。到党的十一届三中全会，总结历史经验，决定把党和国家工作重点转移到经济建设上来。

党和国家工作重心转移，不纯粹是一个经济问题，还有对社会主义的认识问题，对革命的认识问题。邓小平指出，革命要搞阶级斗争，但革命不只是搞阶级斗争。生产力方面的革命也是革命，而且是很重要的革命，从历史的发展看是最根本的革命。所以搞革命就要发展生产力。此外，现阶段社会主要矛盾是什么？不再是阶级斗争，阶级矛盾虽然由于国际国内因素还将在一定范围内长期存在，但社会的主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。这个主要矛盾贯穿我国社会主义初级阶段的整个过程和社会生活各个方面。这就决定了我们必须以经济建设作为全党全国工作的中心。而且只有牢牢抓住这个主要矛盾和工作中心，才能清醒地观察和把握社会矛盾的全局，有效地促进