

代 替 恐 惧

〔英〕比万著

李大光譯

内部读物

商 务 印 书 馆

代 替 恐 惧

〔英〕比万著
李大光譯

本书是供内部参考用的，写
文章引用时请勿对译。
并在注明出处时用原紫體字。

商 务 印 书 館

1963年·北京

Aneurin Bevan.
IN PLACE OF FEAR
William Heinemann Ltd.
London, 1952

內部讀物

代 替 恐 慄

〔英〕比万著 李大光譯

商 务 印 书 馆 出 版

北京復興門外翠微路

(北京市書刊出版業營業許可證出字第107號)

京 华 印 书 局 印 裝

統一書號：3017·76

1963年5月初版 开本 850×1168 1/32

1963年5月北京第1次印刷 字數 138 千字

印張 6 5/16 印数 1~2,000 册

定价(10) 1.00 元

出版說明

本书是英国工党“左翼”领袖安奈林·比万 (Aneurin Bevan, 1897—1960) 在1952年写的一本宣传“民主社会主义”的小册子。

比万出身于英国威尔斯一个煤矿工人家庭，十三岁时，自己也当了矿工，他积极参加工会活动，1916年还不满二十岁，就被工人群众推选担任威尔斯工会煤矿工会分会主席职务。1929年起当选为下院议员，开始了他一生的政治生活。第二次世界大战以后，工党在英国执政，比万在工党内阁内先后担任卫生大臣和劳工与国民兵役大臣。1951年保守党再度当政，工党退为在野党，比万仍然是工党的重要首领。1956年，比万被选入工党执行委员会，担任司库职务。1954年，比万曾随英国前首相工党党魁艾德礼来中国访问。

比万在工党领导集团中居于“反对派”地位，在工党党内具有相当影响。这是因为比万有某些主张确乎反映了工党下层群众的愿望和要求。正因为如此，比万有几次与工党右翼集团发生公开分歧：1939年，因主张和英国共产党建立统一战线，一度被开除党籍；1951年，因反对工党右翼的扩军备战的庞大预算而辞去内阁职务；1954年，又因反对工党右翼的重新武装西德的政策而退出工党的领导集团；1955年与右翼集团在氢弹问题上意见不合，也曾一度被开除出工党议会党团。1956年，比万参加工党执行委员会以后，逐渐与右翼妥协，在若干原来与右翼有分歧的政策问题上，放棄了自己的主张。其实，即使在与右翼集团发生分歧时，比万也不是真正的左派，他始终是一个“民主社会主义”者，在许多根本原

則上他一直站在右翼社会党人的立場上。

比万的始終一貫的“民主社会主义”立場，从这本书中也可以看得很明顯。

比万认为当代有三种社会观念：竞争的社会、整体的社会和民主社会主义社会。（參看本书第 45 頁。）所謂竞争的社会，就是资本主义社会，就是他生活在其中的英國社會。比万对竞争的社会是反对的，有些批判竞争社会的言論还相当激烈，儼然是一个“社会主义”者的样子。所謂整体的社会，他是指的社会主义社会，比万反对整体的社会，要比反对竞争的社会坚决得多。如果說他对竞争社会是持批判的态度，对整体社会则是采取辱罵的态度。在这本书里，比万污蔑社会主义制度的言論是不少的，归結起来，不外是攻击社会主义制度下沒有民主，是法西斯的恐怖統治。比万还为社会主义制度下沒有民主，找到“病源”，他說：“我觉得馬克思主义的經典著作对于具有充分发达的选举的政治民主制度的作用問題，一貫是輕描淡寫的。”“在他們的哲学里，他們是从不对这个問題像对其他問題那样加以發揮的。”（本書第 21 頁。）比万是一个浸透资产阶级民主思想的不可救药的“社会主义”者，在他看来，即使消灭了私有制，如果没有了资产阶级民主制，也是枉然。这是他們“民主社会主义”者所決不可取的。所以他說只能从这两种情况下作出抉擇：“或是貧困利用民主制度取得对財产权斗争的胜利，或是財产权害怕貧困而摧毁民主制度。”（本書第 5 頁。）前者就是比万所鼓吹的“民主社会主义”道路，后者就是法西斯主义的道路。因此出路只有前者一条可走。比万所鼓吹的“民主社会主义”明明是一条中間道路，但是，他也知道，中間道路在今天已經騙不了多少人，因此他硬要让人相信“民主社会主义不是介乎資本主義和共产主义之間的一条中間道路”，（本書第 100 頁。）表示它不是“依靠借

來的生命力生存下去”的。比万把“民主社会主义”之不能实现，归咎于英国人沒有把“苏联的共产主义和我們所說的社会主义……彻底分清”，他說：“如果苏联的行为不會显露一副过于可怕的面貌，西欧也許真的会在战后走上社会主义。”（本书第 71 頁。）比万在本书中一再声言：“适合現代工业社会需要的唯一政治制度是民主制度。”（本书第 142 頁。）并在本书的結尾表示：“我深信只有民主社会主义的种种原則才可以广泛应用于人类現在所处的环境。在回顾三十五年多的工业上和政治上的活动之后，我沒有发现有什么理由要改变我的信念。”（本书第 174 頁。）可見，比万的“民主社会主义”的立場是始終一貫的。

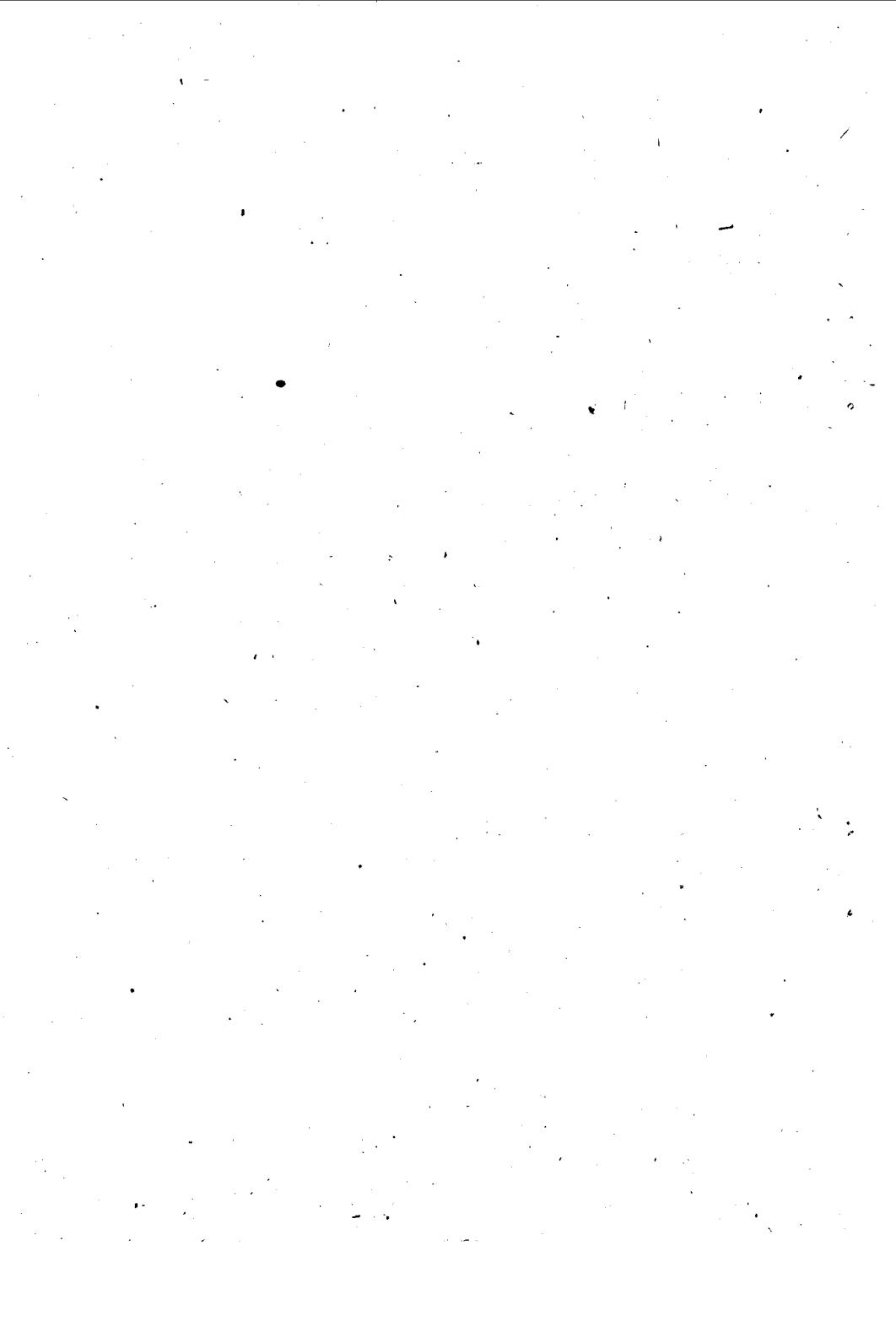
比万为什么要把他这本宣扬“民主社会主义”的小册子冠上“代替恐惧”这样一个題目呢？他在书內并未交代。尽管他提到有“失业的恐惧”、“战争的恐惧”等等，但从通篇看来，他的恐惧正是对共产主义的恐惧，对社会主义国家在英国工人群众中广泛而深厚的影响的恐惧。比万作贼心虛地說：“我必須說明一件事。英国的社会主义者們並沒有为共产主义伤脑筋。我們所做的事情不是为了抗拒对克里姆林宮的恐惧才作的。我們几乎一点也不考虑这个問題。”（本书第 129 頁。）比万愈是这样說，愈表明这不过是“此地无銀三百两”。比万要以“民主社会主义”来代替的正是这个恐惧。

商务印书館編輯部

1962 年 11 月

目 录

第一章	貧困、財產和民主制度.....	3
第二章	議會的作用——主動的还是被动的?	14
第三章	近代人与近代社会.....	36
第四章	私人开支还是集体开支.....	55
第五章	免費的保健事業.....	76
第六章	疑慮的侵扰.....	97
第七章	社會的緊張.....	110
第八章	世界的領導地位.....	124
第九章	原料，物資缺乏与优先供应.....	152
第十章	民主的社会主义.....	170
附 法	175



第一章 貧困、財產和民主制度

这样一本书，如果由一个毋需天天被一些政治事务所糾纏的人来写，那从許多方面来看，都会合宜一些。然而，在我着手写的时候，我又感到像我这样一个从事政治实践的人却具备了那些过着比較超然悠閑生活的人所不具备的一些有利条件。因为自1914—18年大战結束后开始的这段政治时期的几根主要綫索，已經被編織在我本身活动的图案中了。

我开始政治生活的时候，并沒有明确形成个人的志向，我不知道我要成为什么样的人，也不清楚我要向什么方向发展。这些无聊的話，让善于编写离奇傳記的作家們去写吧。作为南威尔斯一家煤矿的青年矿工，我所关心的是一个現實問題：在大不列顛这个具体的国家里，权力在哪里，以及工人們怎样才能得到它？毫无疑问，这也是政治理論家們所喜欢談論的問題。但是，对于像我这样的青年工人們來說，这个問題的形成的方式却有天淵之別。在我們看来，它不是抽象的問題。我們的生活环境使它成为一个熾热发光的問号。权力在哪里以及通过什么途径才能得到它？

可以立即看出：这个問題在我們思想上所表現的形式，和一个正在开拓的新社会里或者一位受过长期正规教育的人的心目中所表現的形式，是有所不同的。在那些情况下，問題是以这样的形式出現的，如：“我怎样才能成功？”或者，“我選擇什么职业？”我这样說，并不意味着我們就不一定那么为自己打算，这只是由于我們的生活性质使問題以阶级的形式而不以个人的形式表現出来罢了。那时在我們的周圍已經全是产业革命的既成事实。我們在矿井、

鋼厂、鑄造厂、紡織厂、制造厂和其他工厂里工作着。这些都是权力和財富的显而易見的工具。因此对于我們說來，問題就不以这种方式表現出来，如：“我怎样才能买下一个鋼厂，或者买下它的一部分？”这种可能性太遙远了，沒有什么現實意义。

同时，我們具有可以追溯到宪章运动的悠久的阶级行动傳統；因此，在我們看来，权力就意味着运用集体的行动来改变社会，从而使我們全体一同得到提高。放任主义对我們起不了鼓舞的作用。因为个人解放的希望已經在確立了的权力的压迫下破灭了。我們是工业文明的产物，我們的心理也与这个事实相吻合。个人的雄心为社会的强制力所抑制。因此，个人的主动精神沿着环境已經為我們开辟的集体途徑发展，正如許多小河沿着現成的水道去一样。出現在我們面前的社会是一些相互冲突的社会力量的决斗場，而不是个人奋斗的一个纵横交錯的活动网。

这些力量主要有三：財产私有制、貧困和民主制度。它們都是道道地地的力量；因为它們是活动的而且又是积极的。它們之間的斗争是不可能休止的。

我这里所指的不是狭义的貧困，虽然誰也不知道这种貧困还会深重到什么地步。我指的是普遍意識到的不必要的剝奪——這是现代工业社会千百万人民的通常状况——，以及与这种状况相伴隨的对社会事务現状不滿和懊喪的深切感觉。說現在的情况比过去要好些，这并不能回答問題。人們生活在現在，不是生活在过去。不滿是在了解了可能达到的情况与实际情况有多么显著不同之后产生的。有一个普遍的而且可以证实是合理的看法：一般男女的命运毋需坏到現在这种地步。为了适应目前的需要，我只要作以上的說明就够了。

人們必然要針對某种目标来发泄这种不滿，并且自然是針對

着財富、針對着占有財富从而对国家政策具有决定性影响的那些人来发泄的。第三，現在存在着使普通的男女具有一种新的权力的政治上的民主制度。

这些力量之間总是暗中存在着矛盾的，在異常困难的时期，如广泛而持久的失业时期，就爆发成为公开的斗争，并使当时的政府和政体受到很大的压力。有时，如在德国，这种压力使政体崩溃了。破坏德国魏瑪宪法的不是凡尔賽條約，而是失业問題。德国人有工作做时，希特勒的話起不了任何作用。失去了工作也就失去了地位。当希特勒瘋狂叫囂德国在国际間的地位低落的时候，那就是听他讲话的每一个失业工人缺乏地位的戏剧性的表現。不需要相信“經濟人”的主張，才能承认这一点。

事实上，在失业現象开始緩和的时候，德国人已經开始离棄希特勒。再过一个短时期，也許他就会失敗。魏瑪共和国遇到凡尔賽條約还能生存下去，它遇到凡尔賽條約加上六、七百万德国人的失业問題，就不能生存了。决定性的因素还是失业問題。⁽¹⁾

因此，在資本主义的民主国家里，这个問題归結起来就是这样：或是貧困利用民主制度取得对財产权斗争的胜利，或是財产权害怕貧困而摧毁民主制度。当然，这个問題决不会以这样简单的說法出現的。这个斗争在不同国家和不同时期，是会打出不同的旗帜的。而且所发生的也可能不是灾难性的失业。也許有一場像战前英国有过的那种比較緩慢的磨擦。但是，在任何社会里，貧困、巨大的財富和民主制度，終究是互不相容的因素。

这就是对許多孤立地看待自由的人的答复。一个自由的民族总是不肯忍受可以避免的貧困的。如果要保全自由和扩大自由，就必须結束貧困，此外沒有其他解决的办法。怎样防止这三种力量发生直接冲突，是那些政治意識比較强的保守党領導人的主要

課題。財富怎样才能說服貧困去运用它的政治上的自由来維持財富的权力？二十世紀保守党政治的全部艺术就在于此。

只要政治是一些互相竞争着的观念与理想之間的斗争，这些观念与理想总是依附在这三种力量中某一种的周圍的。一般的情况是，斗争者們只知道那些驅使他們去斗争的观念与理想，而这一事实就使他們能够产生热情，并且往往敢于做出使自我牺牲和利他主义提高到崇高地位的行动。但是，在他們周圍发生作用并通过他們起作用的一些控制力量的相互影响，造成一种推动力量，而他們的那些品质始終是被動員来为这种推动力量服务的。

如果认为这是对个人在政治上所起的作用的譏嘲的看法，那就是否认人們有可能对那些在社会上采取共同行动的个人的集团的行为进行系統的研究。当我们把过去的行为作这种概括說明时，那就被称为社会科学。为什么用同样的方法來說明当前我們周圍发生的事情时，就要称之为犬儒主义或机械宿命論呢？这是不是說，唯心論的实质就在于对我们行为的动机、我們所做的事情、我們采取行动的时间等等都一概置之不問呢？

我并不斷言，当社会改良者們受到感动要減輕穷人的苦难时，他們所考慮的是为維护財富統治所必須作出的最低限度的让步。我所要坚持的是：当穷人沒有权力和地位来坚决要求減輕痛苦时，他們的苦难是沒有人过問的。

有一次經歷清楚地留在我的記憶中。当 1926 年矿工們正在闊罢工时，很多人受到感动来听取他們的情况。教会中的某些显要甚至自告奋勇要为矿主与矿工进行調解。他們确信煤矿企圖强加于矿工的条件是不合理的，并且会使成千上万的矿工家庭蒙受苦难和貧困。他們的努力沒有成功。矿工們失敗了，并且被迫在可耻的条件下复工。

这些可耻的条件延续了许多年。可是教会中那些显要受到感动出来干涉了没有？根本没有。在他们看来，问题已经解决了。他们从没有把矿工的苦难当成是一个问题，他们认为成问题的倒是矿工们仍然能够进行斗争，因而能为社会上其他的人们造成一个问题。问题并不是矿工们的苦难，而是他们的斗争。不说出来的痛苦是不会引起反应的。二十世纪的许多社会改良是群众的民主力量的结果，而不是更加开明的表现。开明是随着政治自由的出现而发展起来的，也随着自由的衰退而减少。

政治上的民主制度把普通人的福利问题提到政治讨论的日程上来，并且要求予以考虑。

法西斯主义以及形形色色的极权政府又把它从议事日程上勾掉。

资产特权阶级的政治祭司长们^①对于私有财产、贫困和政治上的民主制度之间的不可调和的敌对是敏锐地察觉到了的。他们决不是一些认为自己有责任把社会推越贫困时代的政治家。他们认为自己的任务是在每届选举中蒙蔽民主，使财富阶级得以重新当选而执掌权力。他们变换腔调、制定计划以适应这个目的。当人民的行动符合他们的意图时，他们就得意地说，“英国人民的精神是健全的。”当人们似乎拒绝听命于他们的时候，他们就开始看出“民主作为一个永久的政府制度的种种缺点”，并且警告我们说，“我们必须分清自由与放纵。”我们的行动符合他们的愿望时，那便是自由；如果按照我们自己的意志去办，就成了放纵。

普选基础上的议会民主的作用，从它的历史发展上看，是暴露富有的特权阶级，使人民加以抨击；它是对准财产权力心脏的一把

^①原文为 political high priests, high priests 本指犹太教的祭司长们，此处采指为资产阶级鼓吹的政客，有讽刺的意味。——译者

利劍。許多爭執交鋒的場所就是議會。

因此，議會的氣氛，它的實際安排，它的程序，它的半宗教式的儀式，也就值得仔細研究。這一切對於只受過英國公立小學教育的那些來自大工業選區、攜帶著激烈意見的代表們，实在是很大的威脅。一個新社會秩序開拓者的最重要的事情就是不顧任何清規戒律地猛衝猛撞。

“往事像阿爾卑斯山一樣壓在人們的心上。”下議院就是一條整條山脈。如果新議員是一位上了年歲的人，他就已經拖着相當多的自己的往事，不免步履滯重，小心謹慎。進入議會以後，再添上六個世紀過去議員們隱約可見的阴影，他感到被壓得倒了下去，而往往就再也站不起來了。

他的最初印象是置身在一座教堂里。拱形的圓頂和彩色玻璃的窗戶，一排排的過去大政治家的塑像，有回聲的大廳，輕手輕腳的服務人員和低声細語的交談，這一切和他剛經歷過的競選活動中的那些擁擠的聚會和激烈意見的交鋒對照起來，是令人喪氣的。作為人民的衛士，他來到這裡，希望在權力的中樞把自己的意見發表出來。實際却不然，看來期待他去做的是崇拜，而且是一切宗教中最保守的宗教——祖先的崇拜。

他首先應當牢牢记住的是，這些人並不是他的祖先。過去的積尫現在減低了他自己的足音，他的前輩們在這個過去里是沒有份兒的。過去，他的祖先們不是牧羊，便是耕地，或者就是侍候那些政治家們——他看見他們的姓名就寫在他周圍的牆上，或者他們的挂在長廊上的畫像正睨視着他。展現在他眼前的華麗宏偉的景象里的，並不是他那類人的過去歷史。他們被隔絕在這一切之外，這些壁畫所描繪的動人的場面，他們也是被禁止參加的。他是代表他的同類第一次參加議會的人。他要創造的歷史，將不仅是

他現在所讀的史話中的一个插曲。它一定是迥然不同的，正如他現在所代表的社会地位同其他議員的社会地位有天淵之別一样。⁽²⁾

为了保持他的批評意見的鋒芒，他会发现他必須采取一种等于是玩世不恭的怀疑态度，因为議會的程序对于可以緩和/or>的階級激烈情緒的措施是絲毫也不遺漏的。从某种意义上說，下議院是一切代表會議中最沒有代表性的一个。它是防止外界真正的意見冲突在院內获得适当反应的細密周到的阴谋。它是安置在特权階級与大众不滿情緒的压力之間的一个防震器。

当新議員体会到决不可在坦率的演說里表露出激烈的情感时，他在这方面就有了初次的經驗。他的第一次演說使他領略了这一点。他新从选民中来，内心充滿了民間的疾苦和自己的憤懣，自然要尽量慷慨激昂，以期激起听众对此有所了解。

因此，他的演說是很有力的，也带有相当大的刺激性，这是他既盼望而又担心的事。在对方起来答复的时候，他期待听到一个同样强烈而不妥协的回答。然而对方完全沒有这样做，那人严格遵循着議會的傳統，祝賀这位新議員极为成功地作了首次演說，并且客气地表示希望下議院将来能常听到他的演說。在場的議員們用低声的贊語，表示对这一十分虛伪的情感的贊許。这样，对方就不再理会他了，轉而按照預定的打算繼續发言。这位新議員稍坐了一会儿以后，就悄悄地溜了出去。他如釋重負地过了这一关，同时也有一种莫知所措的挫折之感在侵扰着他。他原以为扔出去的是块石头，誰知却变成了海綿。

一个工人在下議院第一次演說的这种典型經驗如果不是那里的整个氣氛的特点，我也就不会多費筆墨来描述它了。議會演說的古典風格是輕描淡写。这种風格不适合于劳动人民的代表，因

为它冲淡和掩盖了社会上存在着的深刻对抗。

直到 1929 年的大选，英国議會才在全面成人选举权的基础上被选出来。自由主义的历史任务是使人民在議會里掌握主权，并且企图在做到这一步以后，把議會的活动限制到最低限度。自由主义革命发现权力集中在大地主手里，层层上升，以至国王。等到财产所有权分散以后，加以城市发展的出現，一个相应的政治权力的分散似乎就成为明显和自然的趋势了。这件事一旦完成，自由主义的历史目标就空虚了。

托馬斯·杰斐逊是十分明了这一点的。⁽³⁾选举权和随之而来的一切，是較小的私有財产者在政治上的明朗化。在自由主义的政治理想的声明中，它主張人民对制定国家政策有被諮詢的权利；但实际应用起来，却是分散的財产权起来反抗集中的財产权。英国选举权的发展史确切无疑地证实了这一点。自由党一旦在議會中站稳了脚，就不急于扩大选举权了。的确，从此以后，沒有得到选举权的人只不过是保守党与自由党选举競爭中爭辯的題目罢了。再加上男性标准的傳統的頑固性，这就說明为什么自由党政府要反对妇女选举权了。当时妇女本身显然不是人民。

需要把自由主义的意图和它的成就加以区别。它的意图是想使随着产业革命而涌現的各种新型財产贏得权力。它的成就是不問財产状况如何而为人民贏得了政治权力。我这样說，并不是企图贬低自由党执政时代最好的代言人的真誠的理想主义。他們曾經极为誠懇地从各方面力求全部实现他們的理想，但在完成了他們继承下来的历史任务之后，鼓舞他們的推动力也就衰退了。几十年过去之后，他們演說中所发表的那些最精采的結論才得实现。

英国的政治民主只有二十一年多的历史。这一点需要加以強調，因为許多人把議會的存在和民主的存在混为一談了。英國議

会有几百年的历史，民主却刚刚成年。1929年，我第一次当选进入議会时，我是英国第一届由全体二十一岁的男子和妇女选举出来的議会的成員之一。

关于現代民主沒有能够成功地解决当代的問題，人們已經写得很多了，因此，不应忘記作为政治制度的民主制度还没有成熟这一事实。无休无尽的宣傳旨在使人民相信他們已經长期掌握了权力，并且相信現在的情况是他們沒有正确地运用权力的結果，而事实上，人民几乎还没有开始运用它。人民的自信心就这样地被摧毁了，从而鋪平了道路，把权力移交給所謂特殊人物的阶级，或者交給一位被假定具备了人民所缺少的那些品质的領袖。

对民主的自信心进行这种巧妙的攻击，已經做得很彻底。英國的社会主义試驗，有許多缺点应当归咎于此。这本书的主要任务之一，就是要更正确地认清这整个的問題。我目前所要談的是議員們来到威斯特敏斯特^①的影响，以及議会两院的气氛和具体組織。

議会作为社会变革的工具这个职能，沒有受到研究政治理論的人們的足够注意。自由党的时代已随着普选的实现而結束了。在这一点上，自由党和保守党的理論結合了起来，这两党都給議会規定了一个消极的职能。大地主們的政治权力已被摧毁，国王的权力受到了限制，再加上城市資产阶级的兴起，于是議会的主要职能就是征收維持武装力量所必需的某些稅收，再就是給国家“維持場面”。

威斯特敏斯特的一切都服从于这个观念。这个观念支配着議会两院現行的具体安排、下議院的程序以及对常任文官^②的态度。

① 英国議会所在地。本文提到这个地名的地方，都是指議会。——譯者

② 指不隨內閣变更的包括次长在内的行政人員。——譯者