

中国农业若干问题

● 陈俊生 著

中国青年出版社

中国农业若干问题

陈俊生 著

中国青年出版社

(京) 新登字083号

责任编辑：程绍沛 王斌俊

封面设计：韩琳

中国农业若干问题

陈俊生 著

*

中国青年出版社出版 发行

社址：北京东四12条21号 邮政编码：100708

北京印刷二厂印刷 新华书店经销

*

787×1092 1/32 17.25印张 349千字

1992年2月北京第1版 1992年2月北京第1次印刷

印数 1—5,000册 定价：9.70元

ISBN 7-5006-1042-4/F·36

序 言

这本书是我近几年来关于农业问题的言论集。其中，有的是会议讲话，有的是调查报告，有的是文章，相当部分在报纸和刊物上公开发表过，有些没有公开发表。我的这些讲话、文章，都是在调查研究的基础上写出来的，现整理、编辑出版，供从事农村工作的同志研究、参考。

自1978年开始的以家庭联产承包责任制为主要内容的农村改革，取得了举世瞩目的成就。正如党的十三届七中全会指出的那样，“农村家庭联产承包责任制的普遍推行，对农业生产和整个国民经济的发展起了重要的促进作用。”同时，农业始终面临着系列新情况、新问题。1985年至1988年出现了一段徘徊，1989年之后，在大丰收的年景下，又连续出现了农民“卖粮难”等问题。此间，各方面议论很多，从不同的角度，提出了许多恳切的建议，仁者见仁，智者见智，集思广益。毛泽东同志在《关于领导方法的若干问题》一文中说：“在我党的一切实际工作中，凡属正确的领导，必须是从群众中来，到群众中去。这就是说，将群众的意见（分散的无系统的意见）集中起来（经过研究，化为集中的系统的意见），又到群众中去作宣传解释，化为群众的意见，使群众坚持下去，见之于行动，并

在群众行动中考验这些意见是否正确。然后再从群众中集中起来，再到群众中坚持下去。如此无限循环，一次比一次地更正确、更生动、更丰富。这是马克思主义的认识论。”我的一些文章、讲话，试图在思想方法上向这个方向努力，但深知远远不够。

农业，是我国的一个基础产业，并居诸基础产业之首。农业，是一个大的系统工程。要把我国农业搞上去，提高农业综合生产能力，就不单单是农业部门的事情，而且是全党全民的一项重要任务。道理很简单，“民以食为天”，农业和每一个人都息息相关，和每一项事业都紧密相联。“农业是安定天下的产业。”“农业稳，天下定。”古今中外，概莫能外。因此，农业需要全社会的共同关心。凡是有利于农业发展的言论、行动，我们都应该热情欢迎。

农业，不能搞独奏曲。实践证明，凡是搞独奏曲的时候，就说明农业受到冷落，农产品产量就要下降；凡是齐心协力大办农业的时候，就说明农业有了升温，就要增产。从事农业工作的各级领导同志的根本任务，就在于把各方面的积极性调动起来，组织起来，形成一首优美动听的交响曲。现在需要这样做，将来也需要这样做。

这本书中，有很大一部分是关于扶贫开发工作方面的。这是因为，我国的农村有一个很突出的特点，即：尚有相当一部分地区还比较贫困。1986年的时候，全国有1亿多人没有解决温饱问题。党中央、国务院对解决这部分群众的温饱问题非常重视，采取了一系列优惠政策和实际措施。1986年国务院提出的“七五”期间解决大多数贫困地区群众温饱问题的目标，到“七五”结束前基本实现，全国农村人均纯收入低于200元的贫困人口已经从1985年的1.02亿人减少到1990年的3500万人。这

个历史性成就，不仅得到全国人民的高度赞誉，而且引起国际社会的关注。对于我国农村这一深刻的变化，资本主义国家的政治家、经济学家不愿意也不肯于说这是社会主义制度优越性的一个生动体现。^⑥

1986年以来，全国18片贫困地区，我大部分去过，既为一些地区贫困状况的改善而高兴，又为还有一些地方仍然处于贫困状态而深感不安。有些深山区、高寒地区、多发病地区和交通闭塞的地方，我还没有去过。对我国贫困地区没有一个全面的了解，就等于不了解中国农村的全貌，今后我要补上这一课。

农民，在我国经济发展和社会生活中具有举足轻重的地位，了解他们，关心他们，是各级领导同志和每个共产党员义不容辞的责任。我国历史上著名的书画家、文学家郑板桥在潍县时画竹题诗：“衙斋卧听萧萧竹，疑是民间疾苦声。些小吾曹州县吏，一枝一叶总关情。”他曾经当过县令，这是他为官的体会吧。封建社会的官吏尚有此情此感，我们共产党人是人民的公仆，全心全意为人民服务是我们唯一的宗旨。我们不能“衙斋卧听”，更不能闭目塞听，而是要深入到农村、农户去亲耳听，亲眼看，不仅做到“一枝一叶总关情”，而且要帮助人民群众解决实际困难，为农民办些好事、实事，这是我们的历史使命。

中国共产党和人民政府历来十分重视农村、农业、农民问题。这不仅表现在思想认识上，而且表现在实际行动中。恩格斯说：“一步实际行动胜过一打纲领”。让我们大家一起行动，为使我国的农业持续稳定发展，为建设现代化的社会主义新农村贡献力量。

由于我的水平有限，本书在观点和文字上肯定会有一些错误，诚恳欢迎读者批评、指正。

在此，我谨向本书的编辑同志、出版社的同志致以衷心的感谢。

陈俊生

1991年5月于北京

目 录

贫困地区经济开发是一个重要战略问题	
(1986年7月16日)	(1)
温州所见	
(1986年8月5日)	(9)
一个良好的开端	
(1986年12月24日)	(18)
要坚持不懈地搞好贫困地区经济开发	
(1986年12月28日)	(23)
国家机关应为扶贫工作做出更大贡献	
(1987年2月20日)	(33)
大兴安岭特大森林火灾事故和处理情况	
(1987年6月16日)	(36)
不忘大兴安岭特大火灾留给我们的教训	
(1987年8月2日)	(47)
发扬光荣传统,开辟脱贫门路	
(1987年9月22日)	(52)
贫困地区经济开发思路的探讨	
(1987年10月15日)	(57)
东西部联合开发贫困地区是一条好路子	

(1988年6月7日)	(68)
从禹城经验看黄淮海平原开发的路子	
(1988年6月8日)	(74)
农业综合开发中的几个问题	
(1988年7月13日)	(84)
一定要抓好棉花生产	
(1989年2月24日)	(90)
关于扶贫工作的汇报	
(1989年3月24日)	(96)
动员各方力量切实加强农业	
(1989年3月)	(104)
继续做好农业资源调查和农业区划工作	
(1989年4月3日)	(115)
关于农业生产方面的三点意见	
(1989年4月6日)	(120)
深化蔬菜体制改革, 稳定城市蔬菜供应	
(1989年4月26日)	(126)
彻底根除扶贫工作中的一切腐败现象	
(1989年6月2日)	(136)
关于目前贫困地区经济开发中的两个问题	
(1989年6月30日)	(141)
落实科技兴农的一种创造性形式	
(1989年8月12日)	(153)
内蒙的首要任务是繁荣经济	
(1989年9月2日)	(170)
解决山西水资源缺乏问题迫在眉睫	

(1989年9月6日)	(174)
山西省粮食购销体制改革的成效和问题	
(1989年9月8日)	(177)
关于加强基础产业问题的建议	
(1989年9月9日)	(186)
关于山西土地开发情况的调查报告	
(1989年9月15日)	(196)
少数民族地区脱贫致富必须走经济开发之路	
(1989年9月19日)	(204)
因地制宜，加快“三西”建设步伐	
(1989年10月12日)	(217)
一定要重视农业机械化	
(1989年10月29日)	(234)
认真贯彻以农业为基础的方针	
(1989年11月27日)	(242)
英山县脱贫致富的路子	
(1989年12月9日)	(255)
大别山地区扶贫经验值得推广	
(1989年12月13日)	(259)
切实加强农村的扫盲、文教和农业科技工作	
(1990年1月8日)	(277)
专营的宗旨是更好地为农业服务	
(1990年1月10日)	(280)
一定要抓好棉花生产和收购	
(1990年2月13日)	(287)
要生产更多更好的化肥	

(1990年2月28日)	(290)
海南农业考察报告	
(1990年3月1日)	(293)
关于发展节水农业问题	
(1990年3月2日)	(302)
科技兴农需要各有关部门全力配合	
(1990年3月5日)	(313)
扶贫是关心人民疾苦密切联系群众的大事	
(1990年3月15日)	(320)
科协要在科技兴农中建功立业	
(1990年4月5日)	(328)
关于血吸虫病防治的建议	
(1990年4月26日)	(332)
关于荆江防洪问题的建议	
(1990年4月26日)	(335)
稳定政策，稳步发展	
(1990年4月28日)	(340)
关于湖北、湖南农村经济问题的调查报告	
(1990年4月30日)	(349)
建立和发展农村社会化服务体系	
(1990年5月21日)	(378)
长江流域综合治理开发是一个战略问题	
(1990年5月29日)	(386)
认真实施长江流域综合利用规划	
(1990年6月5日)	(393)
在唐山考察时的讲话	

(1990年6月12日)	(400)
各方配合, 做好耕地占用税征收管理工作	
(1990年6月14日)	(405)
抓好信贷资金回收, 提高扶贫开发效益	
(1990年6月29日)	(412)
抓好“菜篮子工程”是各级人民政府的一件大事	
(1990年7月4日)	(427)
采取切实措施, 解决森工“两危”问题	
(1990年8月6日)	(440)
关于黑龙江省三江平原开发建设情况的考察报告	
(1990年8月6日)	(448)
关于保护粮食主产区生产积极性问题	
(1990年8月21日)	(455)
农业区划工作要为农业综合开发做出新贡献	
(1990年8月27日)	(467)
切实做好国家专项粮食储备工作	
(1990年9月21日)	(474)
因地制宜, 分类指导, 逐片开发	
(1990年10月8日)	(483)
福建省扶贫工作进入新阶段	
(1991年1月)	(488)
把农业综合开发再提高一步	
(1991年2月28日)	(493)
关于今后我国扶贫开发问题	
(1991年3月3日)	(506)
依靠科技人员, 推进科技兴农	

(1991年3月13日)	(527)
青年要担当起绿化祖国的重任	
(1991年4月6日)	(532)

贫困地区经济开发 是一个重要战略问题[☆]

(1986年7月16日)

(一) 我国贫困地区的状况决定了开发贫困地区经济是我国经济发展的一个重要战略问题。

据统计，全国1983、1984、1985三年平均年人均纯收入150元以下的县有155个，人口1亿以上，占全国人口总数的14%。这是一个相当大的贫困面。

如果按三个经济地带划分，我国贫困地区大部分集中在西部，少数在中部，如太行山区、大别山区、沂蒙山区，东部沿海地区数量极小。由此在中国经济发展程度上形成一个从东向西的梯度层次。在建国37年后的今天，这样多的人口仍处于贫困状态，无法向人民交代。尤其是党的十一届三中全会已经召开7年了，这些地区的面貌仍变化不大，更说明问题的严重性。

我国贫困地区的特点，一是人口分散，插花在全国各地，包括沿海发达地区；二是连片的贫困区全国有18片。毕节地区、织金县就是属于黔西北乌蒙山区一片，是我们工作的重点之一。

解决贫困地区问题的重点是解决贫困片的经济开发问题。

[☆] 这是陈俊生同志在贵州省织金县的讲话。

经过努力，“七五”期间要使全国贫困地区面貌有一个大的变化，基本标志是解决群众的温饱问题。因此，贫困地区的经济开发应成为我国经济发展的重要战略问题之一。

(二) 我国贫困地区形成的基本原因。

(1) 中国国家大，发展不平衡。

这是由于自然、历史条件形成的。我国和西欧国家不同，民族多，国家大，不仅经济上而且在社会发育程度上存在的差距也很大。

(2) 贫困地区的群众多数是少数民族。历史上，由于民族压迫，逐渐把少数民族挤到边远地区和一些山区。因此，才有今天的“山、边、民”一体的情景。

(3) 从西南地区看，贫困地区地上地下资源丰富，但利用少。由于文化落后，智力不发达，众多的人口栖息在狭小的山地上，长年靠一小块土地解决温饱问题。

(4) 受“左”的思想的影响，产业单一，农民除种粮外，不许搞多种经营，没有其他收入。

总之，贫困地区形成的原因很多，有历史上的原因，也有解放后经济工作指导思想上的原因等。

(三) 充分认识改变贫困地区经济面貌的重要意义。

我们不能孤立地看待贫困地区问题，而要将这个问题放在全国的经济、政治全局中来认识。

首先应该说，在我们国家里长期的经济发展中存在着这样一个贫困与富裕地区差距很大的梯度，是不可思议的。新西兰总理来访时曾提出过我国贫富差别大的问题。近年来召开的人代会上，许多代表也提出过这个问题。如果说三中全会后的二三年人们提这个问题是自然的，而三中全会后7年多贫困地区

问题还未得到解决就不好向人民交代了。

贫困地区问题如果长期解决不了，就不仅仅是个经济问题，而会发展为政治问题和社会问题。

其次，从民族利益来讲，迅速改变贫困地区落后面貌，是进一步落实党的民族政策的重要问题。民族问题实质是一个经济问题。经济发展不平等，在政治上就很难平等，人的智力也很难得到开发。因此，帮助贫困地区脱贫致富，是我们党的一项重大的民族政策。

第三，贫困地区的经济开发，涉及我国整个经济资源的开发，涉及我国两个经济带的发展问题。

我国东部地区人口密集， $2/3$ 的人口依靠东部不足全国 $1/3$ 的资源生活。而我国西部地域辽阔，资源丰富，人口稀少。从历史发展看，我国经济的发展趋势必然是由东向西延伸，从而使西部资源得到充分利用。否则，经济发展必然缺乏后劲。应当看到，西部经济带的开发是我国经济后劲的希望所在。

发展西部地区经济主要应依靠西部地区的内在力量。首先要解决群众的温饱问题，否则谈不上大规模经济开发。世界上一些发达国家经济开发大体经过两个过程：一是局部地区的资源开发，二是贫困地区的经济开发。中国西部地区如此之大，长期不开发是不行的。我们要把东、西两个经济带的开发联在一起看，从而可较深地认识开发贫困地区经济的重大意义。就事论事地看问题，很容易把问题想得片面，看得窄，动作起来就不坚定。毫无疑问，当前贫困地区的经济开发是我国资源开发的组成部分。

贫困地区经济开发可以获得两个效果：第一，在“七五”

期间基本解决贫困地区群众的温饱问题；第二，为西部地区的资源开发提供生动的经验。我们要把贫困地区经济开发和西部地区经济开发看成是上下两篇文章，上篇是为下篇打基础的。

（四）我们过去在扶贫工作上的一些教训。

应当承认，解放30多年来，党和政府在扶贫上做了大量工作，花了很大气力，也解决了许多问题。所有这些都很好地宣传，千万不要使人误解，党和政府过去忽略了贫困地区的问题。

但是也要承认，过去尽管花了很大力量，但效果不理想。据统计，仅1980年至1984年国家通过各种渠道拿出的扶贫资金就达300多亿元，数字不小，收效却不大。主要教训有：

（1）单纯的生活救济，主要力量没有用在经济开发上。有些人拿到救济钱、粮后，坐吃山空，很快又穷了。只有组织力量进行贫困地区的经济开发，才能解决区域性的贫困问题。

（2）在资金使用上分散，撒胡椒面，没能集中起来成片地解决问题。

（3）在思想上没有从经济发展战略上考虑，对贫困地区经济开发的重要性认识不够。

对历史上的经验教训，我们要认真加以总结，才能温故而知新。

（五）“七五”期间解决贫困地区问题的战略目标和对策。

1984年，党中央、国务院下达《关于帮助贫困地区改变面貌的通知》后，贫困地区问题引起了各级党组织和政府的高度重视。今年4月，人大六届四次会议又将扶持老、少、边、穷地区尽快摆脱经济、文化落后状态，作为一项重要任务列入“七五”计划。中央、国务院领导同志深入贫困地区调查研