

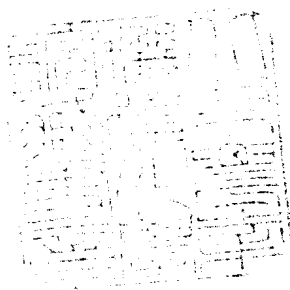
农村工作问答

中共中央宣传部宣传局 编
农牧渔业部宣传司

人民出版社

农村工作问答

中共中央宣传部宣传局
农牧渔业部宣传司 编



人民出版社

农村工作问答

NONGCUEN GONGZUO WENDA

中共中央宣传部宣传局 编
农牧渔业部宣传司

人民出版社出版 新华书店发行

北京新华印刷厂印刷

787×1092毫米32开本 9.25印张 183,000字
1985年1月第1版 1985年1月北京第1次印刷
印数 00,001—15,000

书号 3001·2037 定价 1.40元

目 录

前言	1
----------	---

第一部分 总 类

1. 党的农村工作的指导思想是什么?	7
2. 党的富民政策为什么是正确的?	9
3. 什么是农业现代化?	12
4. 实现农业现代化为什么要从我国国情出发?	13
5. 党的十一届三中全会以来, 农村进行了哪些方面的调整 改革?	15
6. 具有中国特色的社会主义农业发展道路的基本特征是什 么?	16
7. 2000年我国农村发展的前景如何?	19
8. 应怎样理解农村改革和城市改革的关系?	21
9. 为什么说“八亿农民搞饭吃”的局面, 农民富裕不 起来, 国家强盛不起来?	23
10. 改变“八亿农民搞饭吃”的局面, 为什么要走离土不离乡 的道路?	24
11. 怎样正确处理发展粮食生产与发展多种经营的关系?	25
12. 怎样认识和理解发展多种经营是我国实现农业现代化必 须始终坚持的方针?	27

13. 什么是集约经营? 什么是技术密集与劳动密集型农业?	29
14. 世界新的技术革命的兴起对我国农业发展将带来哪些有利条件? 我们应该采取什么对策?	30
15. 怎样进行我国的农业技术改造?	33
16. 实现农业现代化与搞好环境保护是什么关系?	36
17. 当前我国农村经济的特点是什么?	38
18. 当前我国农产品生产形势怎样?	40
19. 为什么要加强农村智力开发? 怎样才能提高智力投资的效益?	41
20. 什么是定向培养? 如何培养我国农村的建设人才?	43
21. 如何提高我国农村人民群众的文化科学技术水平?	46
22. 各行各业怎样进一步做好支农工作?	49
23. 为什么要减轻农民负担?	51
24. 怎样发展农村的医疗卫生事业?	53
25. 为什么说领导农村工作的同志面临一个重新学习的任务?	55
26. 怎样加强党对农村工作的领导?	56

===== 第二部分 ===== ===== 稳定和完善的联产承包责任制 =====

27. 实行联产承包责任制的客观依据是什么?	60
28. 联产承包责任制的基本特征是什么?	61
29. 实行联产承包责任制是不是否定了农业合作化?	63
30. 我国农业联产承包责任制的前景如何?	65
31. 稳定和完善的联产承包责任制重点抓什么?	66
32. 实行家庭联产承包责任制会不会影响实现农业现代化?	68

33. 农民分户经营之后,还要不要对农业生产进行统一管理?	70
34. 怎样认识农村统一管理与分散经营的关系?	72
35. 什么是规模经济? 什么是经济效益?	72
36. 家庭联产承包责任制与规模经济效益是什么关系?	73
37. 什么是家庭经营? 怎样进一步提高家庭经营的经济效益?	76
38. 除家庭联产承包责任制外,是否还允许其他责任制形式存在?	77
39. 什么是合同? 怎样签订农业承包合同?	79
40. 可否变更或解除承包合同?	82
41. 农业承包合同发生纠纷怎么办?	83
42. 什么是合作经济和地区性合作经济组织?	84
43. 为什么要延长土地承包期? 延长土地承包期的工作是否要在一两年内完成?	86
44. 延长土地承包期时,要不要进行土地调整?	87
45. 土地承包期延长以后,农户的人口、劳力发生了变化,在承包期内要不要对承包地作相应的调整?	88
46. 土地承包期延长以后,如何加强对土地的管理?	89
47. 为什么要鼓励土地逐步向种田能手集中?	90
48. 为什么允许社员自己协商转包土地?	91
49. 土地转包与土地出租有什么区别?	92
50. 延长土地承包期是否会形成事实上的土地私人占有?	93
51. 为什么对土地投资实行合理补偿的政策?	94
52. 怎样搞好农业技术承包责任制?	95

第三部分

发展农村商品经济

53. 为什么说由自给半自给经济向较大规模商品生产转化，
是发展我国社会主义农村经济不可逾越的必然过程？ 98
54. 什么是商品率？当前农村商品生产出现了哪些特点？ 101
55. 为什么说农村发展商品生产是巩固工农联盟的重要途径？ 102
56. 为什么说商品生产是培养新型农民的大学校？ 104
57. 怎样认识“无农不稳，无工不富，无商不活”？ 106
58. 怎样理解合同定购外的产品可以自销？ 108
59. 怎样理解允许农民长途贩运的规定？长途贩运与投机倒
把有什么区别？ 109
60. 怎样理解允许农民个人或联户购买农机具或运输工具的
规定？ 112
61. 为什么允许农村资金、技术、劳力的自由流动或多种形式
的结合？ 114
62. 发展商品生产与做好产前产后服务工作有什么关系？ 115
63. 为什么说扶持专业户发展商品生产是一个大政策？ 117
64. 专业户的基本特点是什么？有无统一的划分标准？ 119
65. 怎样理解专业户是发展农村商品生产的骨干力量？ 121
66. 扶持专业户发展生产应注意什么？ 123
67. 社会主义商品经济同资本主义商品经济的区别是什么？ 125
68. 农民经商和从事运输等服务业是不务正业吗？ 126
69. 为什么要允许务工、经商、办服务业的农民自理口粮到集
镇落户，这对发展农村商品生产有什么好处？ 128

91. 整顿乡镇企业应从哪些方面入手?	167
92. 乡镇建筑业能否进城承包建筑任务?	168
93. 乡镇企业能否实行个人承包制?	170
94. 怎样签订乡镇企业的承包合同?	171
95. 对农民联办企业和自营企业有些什么政策规定?	172
96. 实行经理承包责任制的乡镇企业, 应按照哪些原则管理?	173
97. 对乡镇供销企业的经营范围有哪些具体规定?	174
98. 发展乡镇企业能否从农民中筹集资金?	175
99. 什么是以资带劳和以劳带资?	176

第五部分 **落实林、牧、渔业和革命老根据地、** **边远地区、少数民族地区特殊政策**

100. 为什么要继续放宽林业政策?	177
101. 放宽林业政策的重点在哪里?	178
102. 开发荒山政策的主要内容是什么?	178
103. 城镇待业人员和退休、离休职工能否承包荒山?	179
104. 集体所有的林木如何承包?	180
105. 对国营和集体林场有哪些新要求?	180
106. 牧区能否普遍实行家庭承包责任制?	181
107. 什么是“工牧直交”和活畜出境育肥?	182
108. 对国营农场改革有些什么规定?	185
109. 对渔民发展渔业生产有哪些特殊规定?	187
110. 渔业要不要向多种经营发展?	190
111. 怎样正确处理保护水产资源与大力发展水产事业的 关系?	192

112. 对革命老根据地、边远地区、少数民族地区和山区采取哪
些特殊经济政策? 194
113. 如何使贫困地区尽快富裕起来? 197

第六部分

发展小集镇

114. 为什么要大力发展小集镇? 203
115. 怎样搞好集镇建设? 204
116. 集镇的基础设施主要是什么? 这些基础设施对农村经济
发展有什么作用? 207
117. 怎样妥善解决农民进集镇落户或开店摆摊的用地问题? 209
118. 对农民办理集镇户口有哪些规定? 211
119. 农民可以在小集镇中投资搞建设吗? 213
120. 怎样认识发展乡镇企业和小集镇建设的关系? 214
121. 怎样把集镇建设和村庄建设结合起来? 216
122. 乡(镇)政府要不要和怎样领导好小集镇建设? 217

第七部分

加强农村民政工作

123. 政社分设后乡(镇)政府应重点抓什么? 219
124. 乡(镇)政府要不要和怎样领导经济工作? 220
125. 政社分设后经济组织设置的原则是什么? 221
126. 政社分设后原集体经济组织的财产和债务如何处理? 222
127. 政社分设后党政如何明确分工、各司其职? 223
128. 村民委员会是什么性质的组织? 224

129. 村民委员会应怎样发挥作用？	225
130. 村民委员会同地区性合作经济组织是什么关系？	226
131. 怎样正确处理农村各种合作经济组织之间的关系？	226
132. 乡(镇)政府能否从农民中选拔干部？	227
133. 开展保险对农村救灾救济工作有什么作用 and 意义？	228
134. 做好农村五保户供养工作的意义和 requirement 是什么？	229
135. 如何办好农村敬老院？	230
136. 扶持退伍军人勤劳致富有何意义？	231
137. 目前形势下为什么要搞“扶贫”？	233
138. 怎样做好优待烈军属、残废军人等优抚对象的工作？	234
139. 怎样扶持优抚对象勤劳致富？	236
140. 乡(镇)政府怎样做好计划生育工作？	238

=====第八部分=====
加强农村思想政治工作，
搞好社会主义精神文明建设

141. 为什么要加强党在农村的思想政治工作？	241
142. 新时期党在农村的思想政治工作的根本任务是什么？	244
143. 农村的思想政治工作为什么要以基层干部和党员为教育重点？	245
144. 对农民要进行哪些方面的思想政治教育？	246
145. 为什么对农村干部和群众要加强马列主义、毛泽东思想的灌输？	247
146. 党的农村思想政治工作为什么要以宣传好党的路线、方针、政策为重要内容？	249
147. 怎样把党的现行政策教育与共产主义前途教育结合起来？	251

148. 对农民进行思想政治教育应坚持哪些原则和方法?	252
149. 为什么说做好报刊入户工作是做好新时期农村思想政治 工作的一种好形式?	254
150. 怎样发展群众文化事业, 积极开展群众文体活动?	255
151. 农村基层党组织建立党员联系户制度有什么好处?	258
152. 怎样正确认识和估计我国现阶段的农民?	260
153. 怎样正确对待先富裕起来的农民?	262
154. 党员当专业户能说是搞个人主义吗?	265
155. 农村基层干部带头勤劳致富算不算以权谋私?	266
156. 在商品生产迅速发展新形势下, 怎样进行农村精神文 明建设?	268
157. 开展建设文明村的活动有什么重要意义?	270
158. 文明村建设总的要求和目标是什么? 包括哪些内容?	271
159. 怎样认识文明村建设中的精神文明建设和物质文明建设 的关系?	274
160. 怎样认识文明村建设中的思想建设和文化建设的关系?	275
161. 怎样认识农民群众自建文明村和军民共建文明村的关 系?	277
162. 怎样认识文明村建设的总体规划和分类指导的关系?	278
163. 怎样认识文明村建设和党的建设的关系?	278
164. 为什么说县委是领导开展文明村建设活动的关键?	280
后记	283

前言

现在，不论在农村，还是在城市，人们都以无限喜悦的心情，注视着这几年来我国农村所发生的变化。这是一场巨大的、深刻的变化。它以奇迹般的成就，牵动着、激荡着亿万人民的心，使举世为之瞩目。

谁能想得到呢？多少年来，我们为农业发愁，为粮食发愁，为农民的生活发愁。但是，从1979年到1983年这五年，我国农业发展之快，大大出乎人们的意料。农业总产值增长了46.5%，平均每年增长近8%。粮食产量增长27.1%，棉花增长114%，油料增长102.2%。在这五年中，粮食每年平均增加1,650万吨，棉花平均增产50万吨，而从1950年到1978年的二十九年间，粮食平均每年增产660万吨，棉花平均增产近6万吨。最近五年粮食和棉花每年平均增加的产量，比过去二十九年平均增加的产量分别增加了一倍半到七倍多。过去人们担心的八亿农民的温饱问题，现在在我国绝大部分地区已经解决了。而这些成就，是在我国耕地面积没有扩大甚至因种种原因有所减少的情况下取得的，这是多么了不起呀！

我国农民不仅在土地上大显身手，在“决不放松粮食生

产,积极发展多种经营”的方针下,他们发挥各自的优势,“靠山吃山,靠水吃水”,开辟了各种各样的生产门路。从1978年到1983年,牧业产值增长100.4%;渔业增长30%,其中淡水养殖增长了87.5%。在种植业、养殖业、建筑业、运输业、商业、服务行业等农村生产、流通的各个领域,到处可以看到我国农民在以崭新的姿态,为国家、为社会、为自己,创造着巨量的财富。

这几年,一批专业户在广阔的农村土地上应运而生了。到1984年底,全国约有2,559万个各种类型的专业户,占农户总数的14%。这是当前我国农村先进生产力的代表。农村专业户的出现,使农村各业的商品率由1978年的51%上升到1983年的60%以上,向城市出售的商品金额增加了一倍。联产承包责任制实行以后,有人曾担心会不会妨碍农业机械化,恰恰相反,农机事业也有很大发展。1983年农业机械总动力比1978年增加8,525万马力,年平均增加1,705万马力。其他农业科学技术也有相应发展,在广大农民中,开始出现了“科学热”。我国农业正在由自给半自给经济向较大规模商品生产转化,由传统农业向现代农业转化,这是最近五年来我国农村正在实现历史性转变的最可喜、最重要的标志。

“无农不稳、无工不富、无商不活、无才不兴。”这几年,多种经济形式和多种经营方式的乡镇企业象雨后春笋般地发展起来。社队工业产值由1978年的385亿元增加到1983年的757亿元,增加将近一倍,占全国工业总产值的12%,相当于1957年全国工业总产值。在乡镇企业发展较快的江苏省,产值已占全省工业总产值的四分之一,上缴的税金占全省财政

收入的六分之一。乡镇企业的发展，使我国农村经济由单一的农业经济逐步走上农工商经营协调发展的新路，这是改变八亿农民搞饭吃的局面，离土不离乡，建设有中国特色的社会主义新农村的又一创举。而广大农民对智力开发与人才培养的重视，将为农村经济的发展创造更为有利的条件。

农村经济的全面发展，给农民的生活带来巨大的变化。农民收入普遍增加，生活显著改善。据全国二十八个省、自治区、直辖市 30,427 户农民家庭收入的调查，1983 年农民平均收入 309.8 元，比 1978 年的 134 元增加了 176 元，增长 1.3 倍。1979 年以来，农村新建了 27 亿平方米的住房，平均每年有 5% 的农户住进了比较宽敞的新居。农民的物质生活开始富裕起来以后，迫切需要丰富、健康的精神生活。农民学校、农村文化中心等文化设施也开始发展起来了。随着“五讲四美三热爱”活动，文明村、“双文明户”建设活动广泛深入地开展，农民的精神面貌和农村社会风气发生了很大的变化。现在，如果到经济比较发达的农村走一遭，看到的已不是传统观念中的那个贫穷、落后、愚昧的农村，展现在面前的是繁荣、富裕、文明的社会主义新农村的美好前景。

五年，在历史的长河中，只是短暂的一瞬。可是，就在这短暂的五年里，我国农村所取得的成就比过去的三十年还要大得多，这不是奇迹吗？

奇迹从哪里来？

人们在总结这几年来农村的巨大变化时，往往归结为三句话：一是政策对头；二是农民努力；三是老天帮忙。这是有一定道理的。但是，在过去的许多年里，农民不是也很努力

吗？年景有时不也很好吗？为什么却不能出现现在这样的奇迹呢？“政通”才能“人和”，关键还是在于头一条：政策对头。

这一点，我国广大农民是深有体会的。他们在谈到这几年农村的巨大变化时，总离不开那个“三”字——三中全会。正是由于党的十一届三中全会实现了拨乱反正，重新恢复和确立了党的实事求是的思想路线，从指导思想上克服了“左”的影响。从1982年开始，中央连续下发了关于农村工作的三个一号文件，制订了党在农村的一系列正确的方针政策和经济措施，这才使农民敢于解放思想，放开手脚，改变不适应我国农业生产力发展的体制，从实际出发，创造了适合我国国情的经营方式和管理体制。我国农民的积极性 and 智慧，象打开的水闸一样喷涌而出，发展生产的门路越搞越宽，勤劳致富的路子越走越广。许多没有想到的办法想出来了，许多没有看到的潜在的生产能力发掘出来了。五年来，我国农村所走过的道路，不正是这样的吗？

毛泽东同志说过：“政策和策略是党的生命，各级领导同志务必充分注意，万万不可粗心大意。”政策对头不对头，对于工作的成败、事业的兴衰，农民积极性的高涨与否，的确关系极大。而政策的正确与否，就看它是不是符合实际，是不是符合群众的利益和要求，是不是有利于解放和发展生产力。十一届三中全会以来党在农村的基本政策和措施所以正确，所以得到农民群众的衷心拥护，就是因为它是符合于我国国情和农村生产力的发展水平，符合于农民的切身要求和觉悟程度的；是实事求是地反映了我国现阶段社会历史发展的客观规律的。这是总结了三十多年来我国农村工作正反两方面的

经验，把马克思主义的普遍原理和我国农村实际相结合的产物。五年多来的实践已经证明，认真贯彻执行十一届三中全会以来党在农村的方针、政策，搞好农村的各项改革，是建设具有中国特色的繁荣、富裕、文明的社会主义新农村的必由之路，也是我国八亿农民勤劳致富、过美好幸福生活的必由之路。

应该指出的是，虽然我国农村所取得的成就举世公认，党的农村政策在实践中经受了检验，并越来越显示出它的强大威力。但是，有些农村干部和群众心里还不是很踏实，或者担心党的政策会不会变，或者顾虑现在走的道路是不是社会主义的正道。这说明党的农村政策还没有完全为广大农村干部和群众所理解、所认识。而这些思想顾虑如果不加以消除，必然会影响到农民积极性的进一步发挥。特别是我国农村已经发生的历史性的转变还仅仅是开始，要实现农业现代化，建设有中国特色的社会主义新农村，我们面前的路程还很长，任务还很艰巨。如何把目前农村出现的好势头继续保持和发展下去，使之越来越好，需要我们做大量的工作。其中重要的一条，就是要把十一届三中全会以来党的农村工作的指导思想和各方面的方针政策，进一步向广大农村干部和农民群众进行全面的、系统的、通俗的宣传解释，使之真正为人们所理解，所掌握，得到坚定不移的贯彻执行，并在实践中加以完善，把农村的大好形势进一步推向前进。《农村工作问答》这本小册子，就是适应这个要求而编写的。希望它对广大农村干部和农民群众学习掌握和贯彻执行党的农村各项方针政策，能有所帮助。