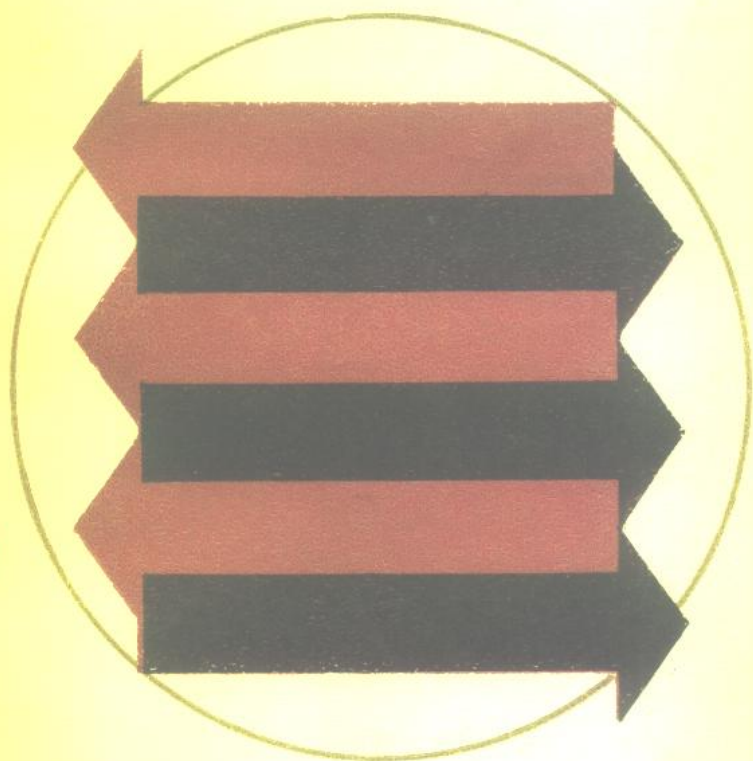


杨纪珂 著

对策与战略

DUICEYUZHANLÜE

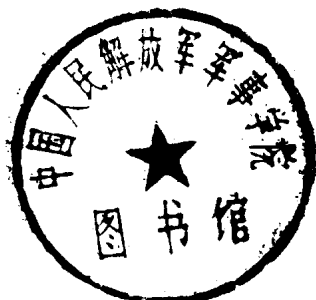


安徽科学技术出版社



对策与战略

杨纪珂



安徽科学技术出版社

一九八五年

责任编辑：张道辉

封面设计：张远林

对 策 与 战 略

杨纪珂

*

安徽科学技术出版社出版

(合肥市跃进路1号)

安徽省新华书店发行 安徽新华印刷厂印刷

开本：850×1168 1/32 印张：10.625 字数：263,000

1986年3月第1版 1986年3月第1次印刷

印数：00,001—5,600

统一书号：17200·42 定价：2.30元

序 言

自从1983年把多年来所写有关农业的文章编成《农业现代化的起步策略》文集出版以来，这几年又陆续写了一些。整理出来，不下六十多篇，但内容颇嫌杂沓。因而删冗去芜，分出章目，以付剞劂，以飨读者，并以《对策与战略》名编。编中咸属作者浅见，不成系统，故仍属文集性质，不妨视作上书之续集。读者如感兴趣，与之一并浏览，提出宝贵意见，惠予赐教，以广思路，无任欢迎。

书中所提对策和战略在实质上属于政见的范畴，是作者从政和执教多年的一点心得体会。

就政见而言，我国历来有朝野之分。在朝执政诸公：为民者常能权衡全局，纾筹长策，旨在裕民富国，不辞宵旰忧勤；为己者往往以权谋私，忌诤拒谏，下情不能上达，民怨浸至沸腾。在野有智之士：为民者必能察访民情，分析时弊，不惜披胆沥血，据以仗义执言；为己者不是阿谀分惠，明哲保身，就是危言耸听，哗众取宠。故如朝野为民，不难志同道合；倘若朝野为己，将似水火之难容。若以理度情，就情揆势：执政者大权在握，长袖善舞，易致颐指气使，无所顾惮，有骄满之虞；在野者临深履薄，未睹全豹，易趋苟合取容，慎言缄口，有自卑之患。故骄满同于拒谏，慎言仅得取容，决非富国安邦之道，其理至为明显。是以政通人和，振兴百业，端赖执政者谦光自抑，集思兼听；在野者知无不言，言无不尽。纵观我国政局，以十一届三中全会为转折点，前后判若泾渭，窃谓其故在斯！

作者猥以芜才，既备员安徽，又忝列政协。在地方有执政之

责，对中央有在野之诤。五年多来，有忧国忧民之思，多献计献策之衷。故书中既有刍蕘之言，也作谆谆之诲。其言虽未足采，其忱可质人民。是为序。

一九八五年四月作于合肥

目 录

区域经济发展的对策与战略

用类比法预测2000年的安徽·····	1
安徽经济发展战略初探·····	9
皖北——未来上海经济区的工业心脏·····	20
为振兴上海的对策刍言·····	40
试论湖南省经济发展战略的重点·····	54
对大连发展方向的几点意见·····	69
从美国和联邦德国典型中等城市的发展情况谈我国 中等城市经济发展的战略·····	74

农业经济发展的对策与战略

如何在农业区划的成果上继续前进·····	80
有战略意义的环境保护工作·····	87
农村人才的涌现与培养·····	92
略论我国农村生产用能·····	97
我国农村能源发展战略刍言·····	107
发掘和保护我国宝贵的家畜资源·····	115
谈家禽育种、饲养和利用的方向·····	119
可供我国借鉴的荷兰郁金香花卉企业·····	126

工业经济发展的对策与战略

系统工程的重点是资源的最佳综合利用·····	132
试论工业的内涵挖潜、革新和改造·····	146

必须重视能源的节约.....	162
质量管理在提高经济效益中的作用.....	177
农民集资办煤矿是实现工农联合的途径.....	183
水资源在开发皖北平原中的作用.....	189
农业机械工业应满足国民经济发展需要.....	196

培育人才的对策与战略

多种经营与职业教育.....	205
对我国高等教育的几点看法.....	212
论高等教育的科学管理.....	219
谈作为我国战略重点之一的教育事业.....	236
工科和技术大学培养人才刍议.....	250
论科技人才的培养和使用.....	259

科技面向经济建设的对策与战略

科技咨询工作在经济建设中的重要性.....	273
中国科学院应当根据国民经济需要进行调整.....	279
关于调整科技工作的刍议.....	292
地方科技工作的重点.....	304
用新技术装备战略重点并贯彻基本国策.....	324

用类比法预测

二〇〇〇年的安徽

从现在到2000年还有17年多一点的时间。时间不算短，但从社会经济发生显著嬗变所需时间的尺度看，又不算长。由于在社会经济的嬗变过程中，渐变过程和骤变过程交替地进行，采用回归外推法对之作定量的预测，测准的概率就比较小，充其量是以定量的模型作些定性的推断而已。我在安徽省呆了12年多，日子不算少，情况也有些了解。但总觉得越外推，误差越大，外加骤变的因素更难以逆睹，所以在这里只想采用另一种预测的方法，即类比法，从本省的人和物两种资源的开发利用，并对照国际经济发展史上条件相当且成效显著的国家为先例，对安徽到公元2000年时工农业前景作些管窥蠡测。

我想以德国作类比似乎最合适。安徽比民主德国大3万平方公里，比联邦德国小11万平方公里。以地下资源而论，煤炭储量与联邦德国有相同的数量级，然而安徽却有联邦德国所缺乏的铁、铜、钼、钒、钛、铅、锌、金、银等十几种金属矿。此外还有硫、矾、盐、磷等非金属矿床资源，故安徽地下资源富于德国。目前开发尚属伊始，故潜力极大。

地上资源，全省气候温和湿润。从皖北北纬 34.5° 的暖温带半湿润气候递变到皖南北纬 29.5° 的亚热带湿润气候。平均气温 $14\sim 16^{\circ}\text{C}$ ，年降雨量为 $800\sim 1,600$ 毫米，无霜期 $200\sim 250$ 天。因受到太平洋季风之赐，可谓得天独厚。在全省3.6万平方公里的平原、4.3万平方公里的山地、4.1万平方公里的丘陵、0.8万平方

公里的圩区和1.1万平方公里的湖泊上，生物资源包括作物、经济作物、用材林、经济林、家畜、家禽、水产动植物、经济昆虫、野生动植物等等，不但品种繁多，而且产量的潜力还没有发挥其一半。这一切当然比主产小麦、马铃薯、甜菜和葡萄，纬度比安徽高 20° 左右的德国大为优越。

至于水资源，在安徽是很丰富的。除了河流有充裕的径流和地表水为发展工农业之需外，作为农用的浅层地下水和作为工业用的深层地下水资源的潜力都很大。全省除有1.1万平方公里湖泊外，还有大小河流500多条，长约3万公里，其中通航里程1万多公里，主要分属长江、淮河、新安江三个水系。由于彼此互不沟通，使水运的潜力没有充分发挥。德国的莱茵河、易北河远没有长江大，利伯河、鲁尔河也没有淮河大，可是有运河网沟通，得以充分发挥其河海航运之利。

再看人口。安徽人口到1982年底是5,000万出点头，比民主德国1,700万和联邦德国6,000万总共7,700万有相同的数量级。按实数计，德国高54%，但按面积平均计，安徽为德国的2.1倍。所可惜的是在智力水平上两地有霄壤之别，成为安徽的最大劣势。

这样看来，安徽在华东诸省中有首屈一指的资源优势，而且还超过在欧洲大陆上具有最大工业潜力的德国，可是在智力资源的培育开发上，尚相当于启蒙时期。全省文盲、半文盲目前竟达33.4%之多，仅比西藏、青海略胜一筹。西德凭借其智力优势和资源优势，在1945年第二次世界大战后整个工交体系已被彻底摧毁的情况下能够以极高的速度脱离痛苦的深渊，在短短一代的时间里，把他们的国家建设成战后欧洲经济上的超级强国，而安徽5,000万人民的工业体系却始终建立不起来，究其原因，恐怕主要在智力资源的差别上。

当然，联邦德国的工业和知识技术力量的建立决不是在战后从天而降的，而必须远溯到150年以前即公元1833年。那时德国出

了个历史人物李斯特。他起初因组织协会宣传对当地经济改革的开明见解而被流放美国，成了美国公民，当一家报馆的主编，并详细考查了美国日益发展的铁路和运河系统。1833年他带着一整套用于祖国的经济建设计划和改革方案返回德国。这个方案得到采纳并付诸实施，使德国到1860年建成了一条总长1.1万公里的铁路运输网，加上运河和鲁尔区煤矿的开发，促进了工业大发展。历史学家古奇说：“德国人执行李斯特提出的系统地开发国家资源的计划的决心和技巧，比同时进行建设工作的美国有过之无不及。”铁血宰相俾斯麦对李斯特言听计从，因而到1914年即第一次世界大战前夕，德国的工业已执欧洲的牛耳，其国民生产总值每十年增长21.6%，而英国只有12.5%。德国对智力资源和自然资源的开发所取得的持久高效归因于这些创业年代里的努力，为其经济力量奠定了基础，使她能够经受两次毁灭性的大战而仍能迅速恢复，说明其基础的扎实与活力之顽强。

与1833年的德国比起来，1985年的安徽在对发展速度所需的条件上就优越多了。十九世纪落后的德国从英、美诸国引进的知识和技术，远不能跟目前安徽可从先进地区引进的近代新技术相比。十九世纪科技信息的传递效率更不能与近代相比，那时候要学一门科技哪有现在这么容易？至于运输系统的效率和能源利用的技巧也今胜于昔许多倍。德国在十九世纪中需要在十年的时间内所取得的国民生产总值增加率在安徽估计只消三年就可以取得。因此，我敢斗胆地估计：德国在150年中能达到的工业化程度，我们安徽省能以3倍的速度在50年内赶上去！

试以鲁尔区为例作个类比。位于莱茵河之东的鲁尔区，半个多世纪来一向是欧洲的工业心脏，有数以百计的煤矿、钢铁厂、重型机械制造厂、发电厂和化工厂。面积6,400平方公里，只占联邦德国总面积的2.58%，然而所生产的能源约占全国的80%，煤、钢、电、化、机等耗能工业的产值约占全国的70%。鲁尔区除了铁路、

公路运输网四通八达外，更重要的是有一个把莱茵河、鲁尔河和利伯河连通起来的运河网，年运输量达一亿吨之巨。西德的智力库内有世界上最优秀的经济、管理、机械、电机和化工专家，他们的高效率系统和层出不穷的发明创造，连同蕴藏量达600多亿吨鲁尔煤田的能源供应和水陆交通运输网的便利，使德国的机、电、化工业一直居于欧洲的领先地位。但也应当指出，德国除煤炭外，其它金属矿资源甚为贫乏，悉仰给于国外。安徽既有储量达数百亿吨的煤，也还有数十亿吨铁矿的蕴藏。煤炭储于淮河以北面积约一万平方公里的地下，铁矿则散布在从马鞍山到安庆长达200公里长江两岸的马庆铁矿带。这使安徽省成为我国华东地区煤、钢、电、化、机、建材六大工业联合发展的理想基地。

这个基地与联邦德国相比，有利条件：一是矿藏品种齐全，储量丰富；二是地处平原，河流众多，开运河、修铁路公路、甚至建出海港口码头投资最少；三是地表地下水资源丰富；四是劳动力资源丰富；五是淮北是粮仓和各种农副产品生产基地，是支持工交开发的有力支柱；六是地处苏浙沪工业先进地区，上述六种工业产品不愁没有市场销路；七是煤炭采掘和钢铁冶炼虽已初步形成了整套的基本技术队伍，但由于部门间的配套尚未成龙，还远没有发挥其应有的作用，潜力很大。因此以安徽省的经济发展条件而论，除了在智力投资上必须倾注全力化劣势为优势外，其他条件都不在十九世纪的德国之下。从全国一盘棋的时序经济考虑，应首先予以开发。若与上海经济区的商业和高、精、尖工业作同步的开发，则更能收相互支援、相得益彰之效。欧洲共同体中，德、法、卢等不同国家之间尚且能互补短长、联营成功，皖、苏、浙、沪兄弟省市，更应同舟共济。

德国的农业主要靠东部。二次大战后，盟国一方面划分势力范围，一方面怕德国东山再起，分之为东西二国。民主德国为农业粮仓而工业不发达，联邦德国则反之。我们安徽不但地下矿藏比

联邦德国丰富,而且地上资源也比联邦德国丰富,农区与矿区唇齿相依,互为表里,政治经济又统一于同一省级行政机构之下。难怪英国一家最大公司,把安徽作为该公司企图帮助中国开发资源最感兴趣的三个地区之一。而鲁尔的实业家从恢复时期之初就一直认为西德是中国理想的经济伙伴,可能也是因为在中国有好几个象安徽这样的省份虽然资源丰富,但几乎仍然是工业上的空白点之故。

联邦德国在1945至1948三年中,是德国人民自从十七世纪三十年战争以来经济上最困苦的时期。他们从1948年实行货币改革,提出“经济高于一切”的口号并付诸行动后,到1950年,国民生产总值就迅速上升到972亿马克,到1962年,跃升到3,360亿马克。¹1962年的工业产量是1950年的2.74倍,对外贸易总值已达1,000多亿马克,黄金和货币储备达277亿马克,税收达848亿马克,住宅年建57万套,就业人数达2,927万人,约为全国人口的一半,而职工收入为1950年的2.01倍。德国在废墟上埋头苦干了14年,终于脱颖而出。其中有一个重要原因是战争使欧洲失去了大量的工业财富和生产能力,而联邦德国凭借其优势的智力、能源和交通为欧洲各国提供所需的机器、机床、发动机、动力和电力设备、铁路车辆、船只、汽车、工程产品、化工产品、金属制品、仪器和光学器材等生产资料,为其他国家所不能望其项背之故。

从这样的类比臆度,安徽在1980~2030的50年时间里赶上德国1833~1983年间150年的总体进度是非常可能的,但恐怕很难在1983~2000这17年间赶上联邦德国从1948~1962这14年的成绩。但只要舍得近利,肯在智力投资上下“本钱”,以联邦德国1962年的国民生产总值为奋斗目标,大办教育,勤俭节约,埋头苦干,争取到2000年达到这个目标还是有希望的。2000年达不到,最迟2010年总可以达到。如果仍达不到,那只能怪我们自己不争气。

为了了解德国的经济,美国国务院和陆军部请了一批专家进

行研究。他们一致认为：“德国的工业机器（泛指工交系统）和煤，不仅对德国的经济健康起着绝对重要的作用，而且也对西欧的经济健康起着绝对重要的作用”。与此类比，展望未来，安徽如果建成鲁尔型的工业基地，则不仅对上海经济区和华东的经济健康起绝对重要的作用，而且也会对中国和远东的经济健康起绝对重要的作用。这里为什么用“经济健康”这个词呢？譬如以上海经济区而论，她缺乏建设重工业的条件，勉强为之，其结果不是得不偿失，就是出之依赖外国一途。依赖外国，就不能自力更生，一旦经济大国出现不景气，上海就要首遭其殃。这是上海经济区在孤独畸形发展的情况下客观存在的先天性弱点，所以称之为经济区的高精尖工业群与安徽的产能、耗能工业群在平等互利的协议下通力合作，同步发展，则前者的经济就会健康化起来。若如此，可以展望有朝一日华东的工业心脏将从上海转移到安徽，虽然商业和外贸仍以上海马首是瞻。其情况正如联邦德国的工业心脏不在汉堡而在鲁尔一样。

可是如果仍把安徽作为廉价原料输出省，则肯定对整个华东的经济发展极为不利。这不但是稍有常识的人都能见到的在华东经济布局上的不合理，还有其他种种弊端。如上海借廉价原料转嫁之益以谋利，此利焉能久恃？由此而启骄子之习，此习岂易消除？在安徽遭切肤割股之伤，此伤历久而弥剧；由此而生沮丧消极之情，此情岂能利国？从国家暂时的财政收入而论，固可借以弥补赤字；但衡诸长远而益，则无异饮鸩止渴。中央有鉴于此，已着手从各方面予以补救，进行经济体制改革。但冰冻三尺，非一日之寒。我认为在战略部署和方针政策上，还得大踏步进行改革才行。例如：

确定安徽省在经济上的战略地位。

聘请中外的“李斯特”，制订出开发安徽省智力资源和自然资源的长远规划，并按其合理的布局与规模以合理的时序实现

之。

大力支持各种形式的民办普及教育。把各乡现已普遍成立的科协协会添加普教和扫盲的任务。

兴办各种短期训练班，在此基础上兴办各种职业学校和职业大学。鼓励“以智力养智力”，同时要把重复建设的资金拉下来搞智力投资，并鼓励多方集资办教育。

把中央各部门在安徽所办的六所大学和学院下放给省办，经费由各部门以原数拨给省里，省除负责满足各部门人才的要求外，大力为安徽的经济建设培养适用人才。

在十年内至少再兴办十所两年制不包分配的走读大专学校，使毕业生在参加工作后通过实践以求深造。

把在粮、油、煤、电、铁、铜等原料的输出量中超过1980年的统配部分按理论价格付给，把多收部分指定作为安徽本省教育经费之用。

继续把安徽建成为一个农副产品生产基地。

中央进一步开放政策，扶持地方工业与部办工业同步开发。多方支持安徽积极利用外资开发地下煤铁资源，以建设“华东的鲁尔”，使之成为华东煤、电、钢、化、机、建材的最大基地。

开凿江淮运河，并在淮北平原建成一个运河网。兴建通过安徽的宁信、商九铁路和联络浙皖的宣长铁路。兴建以超级公路为骨干的公路网。

努力开发安徽的风景资源，特别在皖南和大别山区，风景资源可与水电资源作同步的开发。水库的建设既为工农业提供电力、防洪和灌溉，又可为旅游业增添景色和垂钓扬帆的场所；而旅游业的兴起既为水库淹区移民打开致富之门，使之免受颠沛流离之苦，又可为绿化青山和保持水土蕴聚生机。

综上所述，中央如能与地方统筹全局，合力经营，则可望在17年内奠定安徽在50年后成为华东工业心脏的良好基础。到公元

2000年，安徽的情况可能是：

整个教育系统因不断地调整而与经济系统都相适配。文盲基本扫除，中学毕业程度的学生都有一技之长，能够自谋职业。

农林牧副渔五业比例有合理调整，综合产量比1980年增加70%。

地方煤炭达到与部办煤炭同样的产量水平。地方在淮河岸边办的钢铁厂与马鞍山钢铁厂看齐。

水陆联运网初步建成。特别是运河系统已大起作用。芜湖、安庆成为通远洋港口。

火水发电能满足本省的需要，大型核电站也在巢湖边上兴建。

其他化工、机械、建材和轻纺工业都在蓬勃兴起，方兴未艾。

全省人口达6,000万，其中务农人口将下降到3,000万，其余将从事文教、卫生、商贸、工矿、交通、旅游、服务等事业。

家庭住宅兴建速度达每年50万套。

全省人均收入达每年1,000元。

这些与其说是蠡测，不如说是安徽人民的共同愿望吧。我想，只要把十一届三中全会以来在农业上行之卓见成效的政策方针与科学技术相结合，延用到其他工交商贸经济领域中去，在党中央的领导下，这个愿望是一定能够实现而且必须要实现的。

（本文原载《自然辩证法通讯》1983年第6期）

安徽经济发展战略初探

国有国情，省有省情。各省经济发展战略的研究和探讨，当然也要从实际出发，根据省情，动脑筋，想问题。正如小平同志讲的：“在党内和人民群众中，肯动脑筋、肯想问题的人愈多，对我们的事业就愈有利。”“实事求是，是无产阶级世界观的基础，是马克思主义的思想基础。过去我们搞革命所取得的一切胜利，是靠实事求是；现在我们要实现四个现代化，同样要靠实事求是。”

安徽的省情是什么呢？归纳起来，有以下几个方面：

在生产关系方面，社会主义生产关系同生产力的发展基本相适应，由于普遍推行了联产承包责任制，近年来的农业尤其适应得比较好。但是从全局看，各种严重束缚生产力的因素仍然存在，从而压抑了地方、企业和劳动者的积极性，使整个经济缺乏活力。

在政治生活方面，虽然在原则上人民民主是社会主义的根本原则，党纪国法是社会主义的基础准则，但事实上由于两者都不够健全，使家长式的领导作风和不负责任的资产阶级自由化和个人主义思潮仍然有所存在。实践证明，如果缺乏健全的社会主义民主和法制，广大人民群众没有管理和监督经济事务的权利，各种阻碍经济发展的不健康现象也就消灭不掉。

在人口劳力方面，虽然目前5,000万人口为以后工业交通的发展提供充沛的劳动力，是创造社会财富的重要因素，但增添了就学、待业、医卫、粮食、住房、治安等多方面的困难。目前生育

率下降得很慢，人口自然增长率达13%，一胎率只有40%，问题非常突出。

在自然资源方面，虽然全省土地、能源、金属、非金属、生物和水的资源不但品种齐全而且蕴藏丰富，甲于华东，但对它们的开发利用数量少而效益差。安徽历来是粮食、煤炭、电力、生铁、粗铜等大量原料的调出省。这些原料都是国家统配物资，对国家贡献虽大，但本省鲜受其益，故无力对如此丰富的资源作有效的开发和经济的利用。如此恶性循环结果是：“眼睁睁望着一只只外飞的金饭碗而讨饭吃。”自然条件和经济发展极度地不平衡。

在经济面貌方面，农业经济虽然成绩喜人，但农村生活用能和生产用能依然匮乏，农副产品的贮存、运输、加工和销售跟不上去，未能发挥其最大的经济效益；工业经济虽然建设了不少工厂，对轻纺、采矿、冶金、化肥、机械、建材等工业都有所建树，但合理的工业体系并没有建立起来，不合理的外延基建之风迄未稍戢，能源和原料的浪费仍然严重，全面质量管理没有推广，致使企业亏损的局面扭转迟缓。总的效应是全省贫穷落后的经济面貌没有根本上的变化，地方财政一直处于窘迫拮据状态之中，无力推动经济的健康发展。

在文教科技方面，虽然全省到1982年已办了41,122所小学、4,569所中学和中专、42所高等院校，成立了195所研究院所，培养出了11.7万多名大专毕业生和科技人员，但是在教科文中忽视了教育，在教育中忽视了普及教育，在中等教育中忽视了职业教育，在高等教育中忽视了社会经济管理科学的教育，在科研中忽视了适用技术的引进和推广。凡此种种，都使教育、科研和生产不相衔接，使科技的发展与社会经济不相协调，使所培养的人才不敷国民经济建设之所需。

根据以上的省情，试作以下的战略初探：