

新编工会干部岗位培训系列教材

中国经济改革 理论与实践

田凯荣 主编

辽宁人民出版社

• 新编工会干部岗位培训系列教材 •

中国经济改革 理论与实践

主编 田凯荣 张成廉

0701/24

辽宁人民出版社

1994年4月

(辽)新登字1号

图书在版编目(CIP)数据

中国经济改革理论与实践/田凯荣等主编.

-沈阳:辽宁人民出版社,1994.4

(新编工会干部岗位培训系列教材)

ISBN 7-205-02889-2

I.中…

I.田…

II.经济体制改革—概论—中国

W.F121

辽宁人民出版社出版、发行

本社工人读物编辑室编辑

(沈阳市和平区南京北街312号 邮政编码:110001)

北京时事印刷厂印刷

开本: 787×1092 1/32 字数: 112千字 印张: 5.25

印数: 1—5000

1994年4月第1版

1994年4月第1次印刷

责任编辑: 于洪乔 晓 玉 版式设计: 晓 梅

封面设计: 孙 琳

责任校对: 郑 维

定价: 3.90元

序

中国工会第十二次全国代表大会，以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，认真总结了改革开放15年来工会工作的基本经验，确定了在向社会主义市场经济转变过程中工会工作的方针和主要任务。认真贯彻和落实党的十四大和工会十二大精神，积极探索有中国特色社会主义工会工作的新路子，开创向社会主义市场经济转变中的工会工作新局面，是时代赋予我们这一代工会工作者的历史使命。

我们广大工会工作者，长期在计划经济体制下工作，可以说积累了丰富的经验。但在向社会主义市场经济转变过程中如何搞好工会工作，这是前无古人的崭新事业，大家都很生疏，需要在实践中创造性地努力工作。探索新思路，开创新局面，对广大工会干部来说，有两个根本性的问题需要解决。一是要把工会工作放在全党的大局中去思考和处理问题，二是必须有理论作指导。我们的同志常常是就工会论工会，视野不够宽广。做好本职工作，必须胸怀全局。只有把工会工作放在为实现十四大确立的宏伟目标和建立社会主义市场经济体制的宏观大环境中，才能找准位置，发挥积极的作用。我们目前面临着对我们十分熟悉的工作需要重新思考，要研究、探索和解决我们不熟悉，甚至是很生疏的工作。它一方面需要努力在实践中摸索，一方面需要

理论的指导。没有革命的理论，就没有革命的实践，这是千真万确的真理。摆在我们面前的任务千头万绪，当务之急是提高工会领导干部的理论素质和政策水平，用邓小平同志建设有中国特色社会主义理论武装自己。

为了适应新形势的需要，中国工运学院和北京市总工会大学、山东工会管理干部学院、铁道部党校、辽宁工运学院、陕西工运学院、上海工会管理干部学院以及浙江、黑龙江、广东、甘肃、山西、云南、四川、江苏、安徽、福建、河北、内蒙古等省（区）总工会干校的教师，按照全总组织部对工会领导干部岗位培训的要求，集体编写了这套岗位培训系列教材。这套教材力求全面准确地贯彻党的十四大和工会十二大精神，适应建立社会主义市场经济体制的需要。同时，也是近两年来工会干部院校科研成果的具体体现。由于编写的时间仓促，这套教材肯定会有不足之处，欢迎广大工会干部批评指正，以期在教学实践中逐步完善。让我们共同努力，提高工会干部岗位培训的质量，为探索工会新思路、开创工会工作新局面作出新贡献。

孙中范

1993年11月7日于北京

前 言

《中国经济改革理论与实践》是全国大中型企业领导干部岗位任职资格培训的一门统考课教材。该课程的教学目的是通过学习，使学员认识社会主义市场经济的基本特征和运行机制，了解我国体制改革的现状、成就和问题，掌握我国今后体制改革的目标、方针、政策和措施，提高学员的政策水平，使其成为能坚持改革开放、善于经营管理的社会主义企业领导干部。

本书以党的十四届三中全会《决定》为依据，并参考了国家有关改革的重要文件，特别是1994年以来已经或即将在企业制度、国有资产管理、财政、金融、外贸体制改革方面所采取的重大举措，从理论和实践的结合上，比较系统地阐述了我国体制改革的理论与实践，具有简明易懂、实用性较强的特点和较高的权威性，不仅可作各级党政干部培训教材，还可供广大职工学习十四届三中全会《决定》参考。

本书编写的具体分工是：第一章，马德举、柴万江；第二章，陈建华、黄文辛；第三章，信卫平；第四章，蔡毅德、李林；第五章，田凯荣、牛文梓；第六章，张成廉、刘启仁。本书由田凯荣、张成廉任主编，最后由张成廉统一修改和定稿。

由于我们的水平有限，加之编写时间仓促，特别是随着体制改革的不断深化和发展，人们对许多问题的认识也在不断深化，因此本书可能会有不少不足和缺陷，恳请读者批评指正，以便进一步修改。

编 者

1994年4月

目 录

第一章 建立社会主义市场经济体制	(1)
第一节 我国经济体制的变化	(1)
一、传统的计划经济体制.....	(1)
二、我国经济体制改革的实践.....	(5)
第二节 社会主义市场经济体制的基本特征	(10)
一、社会主义市场经济提出的理论背景和 实践依据.....	(10)
二、社会主义市场经济的基本特征.....	(14)
第三节 加快改革的步伐,促进体制转换	(16)
第二章 改革国有资产管理体制,建立现代 企业制度	(19)
第一节 企业制度改革回顾	(19)
一、企业制度改革的重要性.....	(19)
二、企业制度改革的历程、现状和问题.....	(22)
第二节 企业制度改革的方向——建立现代 企业制度	(24)
一、企业制度改革的方向是建立现代企业 制度.....	(24)
二、现代企业制度的基本特征.....	(25)
第三节 国有资产管理体制改革	(28)

一、产权制度改革的必要性·····	(28)
二、国有资产管理体制改革的内容和任务·····	(29)
第四节 国有企业的公司制改造·····	(32)
一、公司制改造是建立现代企业制度和产 权制度的必由之路·····	(32)
二、国有企业公司制改造的整体设计·····	(36)
三、国有企业公司制改造的步骤和措施·····	(37)
第三章 培育和发展市场体系·····	(40)
第一节 市场和体系·····	(40)
一、市场·····	(40)
二、市场结构·····	(41)
三、市场体系·····	(42)
第二节 市场价格·····	(48)
一、需求·····	(48)
二、供给·····	(49)
三、市场价格·····	(51)
第三节 市场机制·····	(53)
一、市场机制·····	(53)
二、市场的功能·····	(54)
三、市场的缺陷·····	(55)
第四节 培育和发展市场体系·····	(57)
一、我国当前建立市场体系的主要障碍·····	(57)
二、进一步发展商品市场·····	(58)
三、发展和完善以银行融资为主的金融市场·····	(60)
四、改革劳动制度、逐步形成劳动力市场·····	(62)
五、规范和发展房地产市场·····	(64)

六、进一步发展技术、信息市场	(66)
第四章 转变政府职能 建立健全宏观经济调控	
体系	(68)
第一节 建立健全宏观经济调控体系	(68)
一、宏观经济调控的目标和手段	(68)
二、转变政府职能	(71)
第二节 国家计划指导及计划体制改革	(72)
一、国家计划指导在市场经济中的地位和作用	(72)
二、市场经济中国家计划指导运行体系的基本框架	(75)
第三节 财政政策与财税体制改革	(79)
一、财政政策及其运用	(79)
二、积极推进财税体制改革	(81)
第四节 货币政策与金融体制改革	(91)
一、货币政策及其运用	(91)
二、加快金融体制改革	(94)
第五章 建立合理的个人收入分配和社会保障	
制度	(100)
第一节 我国个人收入分配的现状和问题	(100)
第二节 个人收入分配制度改革	(103)
一、在初次分配上更多地体现效率	(103)
二、再分配时更多地体现公平	(104)
三、加强宏观调控,防止两极分化	(106)
第三节 建立多层次的社会保障制度	(109)
一、建立社会保障制度的重要性	(110)

二、加快社会保险制度改革	(110)
三、社会救助	(119)
四、社会福利	(120)
五、社会优抚	(121)
六、建立统一的社会保障管理机构	(122)
第六章 深化对外经济体制改革 进一步扩大对 外开放	(125)
第一节 实行全方位对外开放	(125)
一、对外开放的重要作用	(125)
二、我国对外开放的基本格局	(126)
三、进一步扩大对外开放	(128)
第二节 进一步改革对外经济贸易体制	(130)
一、对外贸易在经济发展中的作用	(130)
二、我国对外贸易体制的变革	(132)
三、放开经营, 转换对外经营机制	(133)
四、建立有管理的浮动汇率制	(135)
五、改革进出口管理制度	(141)
六、健全宏观调控对外经济体系	(142)
七、积极推进以质取胜和市场多元化战略	(144)
八、统一政策, 提高透明度	(144)
第三节 积极引进外资	(145)
一、利用外资在经济发展中的作用	(145)
二、利用外资的主要方式	(146)
三、我国利用外资的主要成就	(148)
四、总结经验, 完善政策, 积极有效地利 用外资	(150)

第四节 恢复关贸总协定缔约国地位	(152)
一、《关税与贸易总协定》	(152)
二、乌拉圭回合	(153)
三、“复关”对我国经济发展的影响和挑战	(154)

第一章 建立社会主义市场经济体制

本章通过回顾我国经济体制改革的历程，总结经济体制改革的经验教训，着重阐明我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。要求认清社会主义市场经济提出的理论背景和实践依据，掌握社会主义市场经济的基本特征以及如何加快体制转换等问题。

第一节 我国经济体制的变化

一、传统的计划经济体制

我国传统的计划经济体制是在建国初期和第一个五年计划期间逐步形成和建立起来的。其间，经过“一化三改”、“大跃进”、国民经济调整以及“文革”时期，经济体制虽经几次变动，但只是在中央和地方权力划分、条块结合与分工上兜圈子。可以说，到党的十一届三中全会之前，我国实行的是高度集中的计划经济体制。

（一）计划经济体制的基本特征

我国传统的计划经济体制在20多年的运行过程中，主要呈现出以下基本特征：

1. 在所有制结构方面，片面强调公有制，国营经济占绝对支配地位，排斥一切非公有制经济成份和多种经营方式，使经济成份和经营方式日趋单一化。

2.在经营决策方面，国家行使高度集中的决策权，既对整个国民经济实行直接宏观决策，又对中观和微观经济活动实行直接管理，使企业缺乏应有的自主权，使经济活动以纵向联系为主，横向联系受到分割和阻滞。

3.在经济运行机制方面，整个国民经济主要依靠年度计划进行调节，而这种计划大多具有指令性质，排斥市场运行机制和商品货币关系。

4.在经济利益关系方面，片面强调国家利益，忽视集体和个人利益，国家财政实行统收统支，统负盈亏，分配中形成“大锅饭”，平均主义严重，而物质利益原则被贬低到最低限度。

5.在经济组织管理方面，国家主要依靠行政机构，运用行政办法组织和管理经济活动，排斥经济和法律等手段，造成政企不分，使企业成了行政机构的附属物。

（二）计划经济体制的历史作用

我国传统的计划经济体制作为社会主义国家建设初期的一种探索，曾经取得过世人瞩目的成果，并在特定条件下集中有限资源，加快经济建设特别是工业建设，改变我国的落后面貌，起了积极的促进作用。

1.有利于国家在资源有限的条件下，集中必要的人力、物力和财力，用于经济发展的先行部门和薄弱环节，保证重要决策和重点项目的顺利完成。例如，我国在第一个五年计划时期，胜利完成了156项重点建设项目。

2.有利于国家加速改变国民经济结构和生产力布局不合理的状况，有利于改变落后地区的面貌，有利于统筹安排全国数亿人民的生活。

3.有利于在经济困难的时候及时进行调整,在物资和商品紧缺的情况下保持市场物价的基本稳定,有利于应付各种突然事变,把国民经济纳入正常发展的轨道上来。

从1952年至1978年的20多年中,我国经济发展取得了举世瞩目的成就。仅从工业特别是重工业来看,工业总产值从343亿元增加到4231亿元;增长了十几倍。国营工业固定资产原值从107亿元增加到4002亿元,初步建立了比较完整的工业体系。重工业增长更快,1978年产煤6.18亿吨,钢3178万吨,水泥6524万吨,化肥865.3万吨,分别比1952年增加了十倍到百倍。总之,我国传统的计划经济体制对建立国民经济体系特别是工业体系,对稳定数亿人民的基本生活,都曾起过积极的促进作用。

(三) 计划经济体制的主要弊端

传统的计划经济体制虽然在特定条件下起过积极的促进作用,但是随着社会化生产的发展,建设规模的扩大,计划经济体制的弊端日益显露出来。这些弊端主要表现在以下几个方面:

1.忽视和排斥市场的作用。由于我国幅员辽阔,人口众多,交通不便,信息不灵以及经济文化发展很不平衡,计划经济实行的自上而下的指令性计划,往往与复杂多变的社会需要不相适应。例如,企业按照上级计划生产出来的产品往往是货不对路。这样,一方面社会需要的产品得不到满足;另一方面社会不需要的产品造成积压和浪费。由于计划经济排斥市场的作用,企业的产供销由国家统包起来,与消费者不见面,致使企业的经营活动,违背市场的需要。

2.忽视经济效益,浪费人力、物力、财力。社会化大生

产是一个有机的整体，各个部门、各个地区、各个环节之间存在着密切的分工协作关系。由于计划经济强调垂直领导，按行政系统和行政区划进行管理，从而使企业之间、行业之间、地区之间内在的横向联系被切断，迫使它们自成体系，搞“大而全”、“小而全”，造成重复建设、重复生产，大量地浪费人力、物力和财力，再加上财政实行统收统支、统负盈亏以及忽视经济核算等，使经济活动的效率和效益难以提高。

3. 政企职责不分，企业缺乏应有的自主权。在传统的计划经济体制下，企业隶属于各级行政机构，成为行政机构的附属物。国家对企业统得过多过死，使企业没有经营自主权。企业的生产任务由国家下达，生产资料由国家供应，产品由国家统配包销，盈亏由国家统负，甚至连劳动用工、工资、奖金分配也都由国家规定。这样，企业完全失去了独力的经济地位，缺乏自我发展和自我改造的能力。

4. 分配中平均主义严重。企业吃“大锅饭”，职工捧“铁饭碗”。这样，企业经营好坏与物质利益不挂钩，也不负经济责任；职工干多干少、干好干坏一样，不管其表现如何都不能被辞职。严重的平均主义极大地挫伤了企业和职工的积极性和创造性；产品质量低，损失浪费大，经济效益差，成了企业的普遍现象，使企业的巨大潜力没有充分发挥出来。

总之，我国传统的计划经济体制的上述弊端，必然导致资源配置不合理，经济效益低下，严重影响综合国力的提高，从而束缚了社会主义的生机和活力。近些年来，一些社会主义国家经济发展缓慢甚至停滞不前，原因固然很多，但

从根本上看，是同僵化的“计划经济”分不开的。世界经济发展的历史和半个多世纪以来社会主义实践的历史都表明，就总体效率的比较而言，市场经济体制和运行机制是迄今为止能够较好地实现社会资源优化配置，促进社会生产力发展的更为有效的经济体制和运行机制。因此，改革我国传统的计划经济体制，已经成为历史发展的必然。

二、我国经济体制改革的实践

（一）经济体制改革的阶段

我国经济体制改革从1978年12月党的十一届三中全会，到1993年党的十四届三中全会以来，大体上可以分为以下三个阶段：

1. 第一阶段，从1978年12月党的十一届三中全会到1984年10月党的十二届三中全会召开以前。这个阶段，改革的重点在农村。农村打破“三级所有，队为基础”的管理体制，实行以家庭联产承包为主的责任制，逐步建立和完善分散经营和统一经营相结合的双层经营体制，充分调动了广大农民的积极性，极大地促进了农村经济的全面振兴和乡镇企业的迅速发展。与此同时，城市也推进发展多种经济成份、扩大企业自主权、改进财政体制和城乡流通体制等方面的初步改革，不同程度地取得了显著成效，促进了生产力的发展。

2. 第二阶段，从党的十二届三中全会到1992年10月党的十四大召开之前。这个阶段，以《中共中央关于经济体制改革的决定》为标志，改革的重点由农村转到城市。在这个阶段，以增强企业活力特别是搞活国有大中型企业为中心，以放权让利为特征，先后推行了利改税或以税代利、包干制或承包制，相应地扩大了企业自主权，这对于打破传统的高度集