

农村改革

● 张德修 著

● 人民出版社

亲历记





作者简介

张德修，山东省高密县人，1954年9月出生。在家乡读书至高中，1972年参军，1978年退伍考入山东大学经济系。1982年后，历任《农村工作通讯》杂志社编辑、副主任，农业部办公厅副处级秘书，农民日报总编室主任、专职编委，中国乡镇企业报副总编辑。现任农民日报总编辑。

自序

二十年光阴，历史的一瞬。但对我们这一代人来说，则是从青年到中年的峥嵘岁月。我有幸随着共和国改革开放的脚步，融入了农村改革的洪流。从八十年代开始，我一直从事农村报道，中间有几年在机关工作。这期间我以记者或代表的身份，参加了历年中央农村工作会议，用自己的笔记录了党和亿万农民不断解放思想，不断探索的过程和他们的喜怒哀乐。蓦然回首，虽然我鬓发开始染霜，但可自慰的是，我为父老乡亲做了一些事情而无愧于这一民族复兴的时代。

1978年，是我们民族的一个历史转折点。对我而言，更是一个新的起点。这一年，我在服役五年之后，退伍参加高考。以二十四岁的年龄进入山东大学经济系求学。我们班当时最大的三十多岁，最小的十五六岁，我呢，还属中游。四年迟到的大学生活，如饥似渴地吸收新的知识，从马克思的《资本论》到凯恩斯的《通论》，可谓生吞活剥。在这个解放思想、实事求是的年代里，自己有了印证、检验各项知识的机会和天地。翻看我从大学时代至今写的东西，好似又一次经历那如火如荼的生活。由于我所处的位置决定，这些文章的集纳，可以说是我国农村改革与发展的逻辑与历史的统一，是我们国家逐步探索和成功地找到一条有中国特色的社会主义农业、农村发展道路历史的记录，顺着当时的这些思路和记录（原文一个字没改），回首我们走过的二十年，令人深思、回味和振

奋,展望下一个世纪,更有一种自信和豪迈。下一个二十年,下一个世纪,中国的农业、农村必将走向现代化,中国的农民必将有更好的经济和社会境遇,我们中华民族必将以新的姿态站立于世界民族之林。

认识改革、坚持改革是一个理性的过程

二十年的改革,中国大地上发生了形形色色的事情,如何认识这些事情,现在有各种高见。有同志把二十年描绘成改革和反改革斗争的二十年,一部改革史就是“右”和“左”的斗争史。我感到不那么确切,是否可以说又陷入了以斗争为纲的俗套之中。我有资格,也敢讲这样的话,一是因为这二十年我一直在改革的最前列,没有同志能给我戴上保守派的帽子。二是我以为用这种思路去认识和总结改革历史,是非理性的,只能将我们导入歧途。人为的将我们认识改革的快慢,作为划线的依据,是不科学的。试想,二十年前有几个同志赞成“大包干”?难道他们就是反改革吗?有点武断了。理智负责地讲,二十年农村改革乃至整个国家的改革开放进程,是一个全党、全国人民不断解放思想、实事求是的进程,如“大包干”,从被“禁止”、“不准”、“不许”、“可以”到“伟大创造”,等等。这样一些具体的改革深化过程,反映了解放思想、实事求是才能使改革不断推向前进。否则就要闹出一些不理性的事情。重读我1989年3月写的《认识改革 坚持改革》一文,仍感到没有说错,我想在这里与对这一问题感兴趣的同志共同重读一遍:

我国是一个历史悠久、历经磨难的文明古国。人口与资源的矛盾造成的生存危机,从近代以来一直是中国革命最深刻的背景之一。这就不难理解为什么中国革命和改革总是首先从农村开端。改革首先使农民看到希望,得到收益,摆脱贫

困。但从总体上看,我国农村现在仍然没有走出以解决温饱和生存为中心的低收入阶段。人口众多,资源短缺,是历史形成和长期积累的矛盾,需要经过几十年,乃至更长时间的艰苦奋斗方能解决。在我国,农业不仅是国民经济的基础,更是中华民族赖以生存求得发展的必要前提。从国情出发,中国的改革与发展,将是一场持久战,这是为我们建国四十年的实践所证明的结论。速胜论、急性病已使我们付出了高昂的代价。从“计日成功”、“只争朝夕”,到“十五年内赶上并超过英国”,从“本世纪末全面实现四个现代化”到“实现两个高度文明”,我们在迫于外部环境的压力和急于改变落后贫困面貌的心情下,从上层建筑上想办法,大抓革命、阶级斗争,从经济基础上想办法搞“穷过渡”、“一大二公”,其结果是适得其反,破坏了生产力发展,这是历史的沉痛教训!直到党的十三大,全党才普遍认识到我国正处于社会主义初级阶段。从本世纪五十年代工业化起步到社会主义工业化的基本实现,至少需要上百年的时间。

经济增长是一个缓慢的过程,各主要资本主义国家已经历了近百年、几百年的历程。面对各种挑战以及与发达国家的差距不断拉大,我们的改革与发展的任务繁重,需要几代人长期不懈地艰苦努力,以促使这一不断渐变的积累产生质变,进而推动这一长期历史过程的加快。

十年改革,我们创造了名列世界前茅的发展速度。但由于对改革的复杂性和长期性认识不足,也容易形成对改革的期望值过高,以为改革会速战速决。改革一旦遇到难关,期望就变为失望,速胜即转为悲观。各种情绪化的宣泄,各种心理的困惑,涣散着我们深化改革的斗志。有人认为改革已经失败,提出退回统制经济;也有人开出了全盘西化、多党制的药

方。照这些人讲的办,中国就会大乱,这是根本行不通的。作为我们从事农村工作的同志,要对整个国家的改革与发展有一个实事求是的认识,不要被一些现象和各种不正确思潮迷住了眼睛,动摇了士气和信心。更要从这个大背景出发,研究反思总结农村的改革与发展,正确认识当前农村形势,保持清醒的头脑,既不盲目乐观,也无需消极悲观,迎接挑战,经得起历史的考验,做一个坚定清醒的改革者。

是啊,现在改革二十年了,我们更应该做一个坚定清醒的改革者。

历史性的跨越

从敢不敢和如何承包几亩耕地到农业产业化上千年的中国历史记载,土地是农民的命根子,土地制度是农村的根本制度。我国农村改革从联产计酬、包产到组进而包产到户,最后确立了家庭联产承包的地权体制。这是中国整个改革的突破口,也是实践证明至今仍最有效、最受农民拥护的制度。我的《因队制宜建立各种生产责任制》、《关于土地收益与土地承包、转让问题探讨》、《党的农村经济政策没有变,也不会变》、《乡间随感录》、《论稳定家庭联产承包制》、《关于农村集体经济的思考》等文章,比较系统、完整地记录了这段历史,这方面的探索乃至商榷。农村改革前十年,基本是一种理性的实践。1989年后,出现了非理性的思潮。根据十年的实践,从1989年3月份始,我写了几篇充分论理,对当时的决策产生了影响的文章,特别是经过充分调查研究提出的如何稳定和完善的家庭联产承包制,如何认识和建立新型的集体经济的观点,进入了决策并被实践所证明。农村改革进入九十年代,农业和农村经济发生了质变,及时总结农产品从短缺趋向低水平的过剩,高产优

质高效农业的产生,从山东发源的农业产业化实践,成为我近六年所致力的一件事情,从1993年写的《轻舟已过万重山》到1997年写的《新实践·新思路·新趋势》,都是最早在中央新闻媒体上全面总结有新意的写农业产业化的文稿,被新华社的资深记者誉为当年农村报道最有分量的文章。读完这些文章,可以清晰地感觉到我国农村二十年改革与发展的历史性跨越。

是二十年市场取向的农村改革解决了农业问题

读者可以发现,这些文章有相当部分是谈农业,尤其是粮食生产的,一部分是为强化农业基础地位鼓与呼。对此,至今我也认为必要。更有相当部分文稿反映的是市场取向的改革解决了中国的农业问题,从口头农业、刚性投入,靠的是经济规律,当然也包括了政府遵循规律的正确驾驭。读了这些文章,可以对二十年的中国粮食生产,尤其是几次大的波动,有了一个大致地了解,一些深层次的原因也已涉及。这些历史的经验及教训是付出了代价的,应该时时牢记。千万不能粮仓里多了几斤粮食忘乎所以,去干那种逆经济规律而动,损害农民利益的事情。历史已经证明,在这上面有一点闪失就不得了。

作为记者,描绘二十年中国农民实践的绚丽色彩,给历史留下真实形象的记录。这二十年,从事新闻工作十三年,写了大量的消息、通讯,这次选了一些有点历史纵深感的文章,奉献给大家。从1983年写胶东半岛的《灿烂的希望就在眼前》,1985年写人物的《老支书 新经理》,1989年写县级综合改革的《北国一枝报春花》,到九十年代初写寿光、诸城的长篇通讯,在《中国乡镇企业报》工作时写的浙江台州地区、山东胶东和河南灵宝等地发展乡镇企业的纪实,等等。可以说是录下了共和国农村前进的脚步声,给后人留下了回味。

对农村改革的逻辑分析和理论概括

这些年写了一些论文,有点独到理论见解的有这样几篇:《关于土地利益与土地承包、转让问题探讨》,用马克思的地租理论分析承包地的转包现象,并提出政策建议;《人口合理流动迁移是脱贫的重要途径》,从历史与现实的人口规律中提出贫困地区脱贫的新路子;《论稳定和完善家庭联产承包》和《关于农村集体经济的思考》,则在农村改革史上留下了浓重的记录。《市场取向:十四年农村改革的主线》、《社区政府在乡镇企业发展中的地位和作用》、《四大创造与中国农村发展之路》,则是有强烈现实意义的理论文章。这次收入了该书,可以说是自己二十年之心得吧。

写下上面这些,自己也感到有点自吹自擂,算是本书的导读吧。这里需要说明的,有的文章是我与同事或朋友合作完成的,都已逐一注明。有些我独自署名的文章也有师长的斧正,在此我衷心感谢这些与我合作的,给予教益的同事、朋友和师长。其实,发现这些文稿有价值的是人民出版社的李春林同志,他的“书是历史和知识的沉淀”的理论给了我极大的鼓励。翻看按年代顺序排出的清样,我非常感谢李春林同志,他使我又作了一件有意义的事情,我相信读者也会和我有同感,尤其是有志全面了解和研究我国农村改革与发展的青年朋友。

限于学识与水平,又由于除标题外全部文稿没有删改,肯定有许多不妥之处。但我还是愿意以此书献给正在为中国农村的改革与发展而努力的志士仁人。

作 者

1998年6月于北京

目 录

自序	(1)
----------	-------

因队制宜建立各种生产责任制

——山东省高密县农村调查

(1980年9月)	(1)
一 全县实行各种生产责任制的概况	(1)
二 “联产计酬”的生产责任制是劳动管理的较好形式	(2)
三 关于其他几种形式的生产责任制	(5)
四 关于“明组暗队”问题和分配问题	(6)
五 农业生产必须建立严格的责任制	(7)

关于土地收益与土地承包、转让问题探讨

(1983年2月)	(9)
一 社会主义条件下的土地收益	(9)
二 土地的“三位一体”与土地收益分配	(11)
三 土地的自发转包与有偿转包	(13)
四 延长土地承包期限是提高土地生产力的重要保证	(14)

灿烂的希望就在眼前

——从胶东半岛一批富队的崛起看中国农村的发展趋向

(1984年1月)	(17)
-----------------	------

走城乡共同繁荣之路

(1985年1月)	(26)
-----------------	------

老支书 新经理

(1985年3月)	(30)
“出山第一脚”	(30)
“人才吸收器”	(31)
“三步改革三重天”	(33)
“赔本的买卖”？	(34)
提高企业的“知名度”	(35)
进入深圳 走向世界	(35)

关于粮食生产和粮食合同定购的几个问题

(1985年6月)	(37)
一 实行粮食合同定购政策是否为时过早？	(37)
二 粮食合同定购中的问题及其对粮食生产的影响	(38)
三 签订粮食定购合同应注意的几个问题	(40)
四 稳定和发展粮食生产的对策	(43)

一九八五年的粮食为什么减产

(1985年10月)	(46)
------------------	------

“三西”地区的脱贫之计

(1985年10月)	(49)
------------------	------

人口合理流动迁移是脱贫的重要途径

(1986年6月)	(53)
一 我国人口流动迁移历史的简要回顾	(53)
二 建国后的人口迁移活动及思考	(55)
三 “三西”地区移民的具体作法和经验	(57)
四 人口流动迁移展望	(59)

后劲四题

(1988年3月)	(63)
低价、议价和提价	(63)
旧房、新房和空房	(64)
分户、合作与服务	(65)

多元化与千家万户	(66)
农业问题要从体制上找原因、改革中找出路	
(1988年4月)	(68)
关于增加农业投入的思考	
(1988年10月)	(72)
振奋·担忧·提醒	
——1988年全国农村工作会议札记	
(1988年11月)	(76)
“部门作梗”不能重演	(77)
历史的教训不能忘记	(79)
乡镇企业不能“随行就市”	(80)
为农业丰收办实事	
(1989年1月)	(83)
伪劣种子透视录	
(1989年1月)	(86)
五花八门 众马争槽	(86)
私繁滥倒 不择手段	(87)
利欲熏心 玷污科学	(88)
治理“多、乱、杂、假”刻不容缓	(88)
是否也可“专营”	(89)
认识改革 坚持改革	
(1989年3月)	(91)
北国一枝报春花	
——内蒙古卓资县综合改革采访散记	
(1989年5月)	(96)
内在的冲动	(96)
产权与市场配套的改革观	(97)
从挤“官场”到奔“市场”	(99)

25 岁的林业站长;“逼迫”改革战略	(100)
全国第一个没有小汽车的“县衙门”	(102)
能人有了机会,懒人有了压力,社会有了效率,民主科学有了生长 的土壤	(103)
怎样处理好科技兴农的三个关系	
(1989 年 7 月)	(105)
当前农业发展的关键	
(1989 年 8 月)	(110)
党的农村经济政策没有变,也不能变	
(1989 年 9 月)	(115)
农业丰收:形势依然严峻	
(1989 年 9 月)	(119)
刚性:粮食需求的增长不可逆转;粮食人均占有量保 400 公斤还是 保 375 公斤	(119)
颤音:不惜牺牲农业先把基础工业搞上去,“农业萎缩不可 避免论”	(120)
升温:初升的太阳有希望,但要日到中天还有一个并非轻松 的过程	(121)
弹性:强化农业基础时紧时松,现在非使弹性变刚性不可了,许多工作 等着我们去做	(123)
九十年代的希望和挑战	
(1990 年 1 月)	(125)
二十五亿斤菜是怎样行销全国的	
——寿光县孕育、组织、调控蔬菜市场纪实	
(1990 年 4 月)	(128)
“江北第一家”和它引出的故事	(128)
流通打开蔬菜生产新天地	(131)
科技给蔬菜市场注入新的活力	(133)
乡间随感录	

(1990年4月)	(135)
呼声大,热度高,关键是变虚为实	(135)
稳与变,安与危,问题在对改革的评价	(136)
卖粮难,伤元气,结论是稳定市场才能稳定生产	(137)
条条与块块,县长怕科长?要害在地方政府难以总揽全局	(138)
论稳定和完善家庭联产承包制	
(1990年6月)	(140)
关于农村集体经济的思考	
(1990年7月)	(147)
道路已经开通	
——全国农村经济工作回顾展望散记	
(1991年3月)	(155)
丰收后的反思	(155)
改革的重点	(156)
农随水兴	(158)
比翼齐飞	(159)
各级党政领导要转变作风	(161)
“蛟龙”八百起诸城	
(1991年5月)	(163)
外贸公司放飞第一条“龙”	(164)
农业部门昂起“龙头”,摆响“龙尾”	(166)
乡村“龙卷风”	(168)
龙门阵前“舞龙人”	(169)
一九九一:洪灾过后的反思	
(1991年9月)	(172)
从“麻”“呆”中醒来	
(1992年4月)	(178)
我国农业发展史上的重大转折	
(1992年4月)	(180)

我国农业怎样走高产优质高效之路

(1992年6月) (183)

一 重大的战略决策 (183)

二 充分利用市场机制的拉力 (184)

三 抓住农业科技进步这个关键 (186)

四 靠改革开放开创农业新天地 (187)

市场取向:十四年农村改革的主线

(1992年10月) (190)

一个具有历史意义的改革

(1992年10月) (194)

对农业的问题宁可看得重些

(1992年12月) (197)

再造农村新的集体经济组织形式

——莱阳市农村全面实行股份合作纪实

(1993年5月) (202)

一 农村改革的重大举措 (202)

二 农业大舞台上的丰姿 (205)

三 利益与风险共担:能人控股 (209)

轻舟正过万重山

——山东各级领导抓住产业化带领农民闯市场思路考

(1993年10月) (213)

省政府:要有新面孔,抓住产业化,坚定不移地干下去 (213)

德州:欠发达地区要把发展多种经营喊得响亮的,大搞人缘经济、
能人经济、一品带动战略 (215)

潍坊:农业产业化发源地;牵动、推动、带动、发动、鼓动农民闯市场;
抓住产业化和股份合作制这两件发展与改革的大事 (218)

烟台:洋技术改造老农业,田头连着洋码头;农业“大高外”,企业领着
农民闯国内外市场 (220)

加强调控保护农业

——1994 年全国农业工作会议侧记	
(1994 年 1 月)	(225)
调控:转向以经济手段为主,把应由市场调节的职能还给市场	
.....	(225)
粮食:价格波动与有效供给关系密切,稳定的基础是调动	
农民生产积极性	(227)
棉花:调控引导迫在眉睫,改革流通体制势在必行	
	(228)
欠发达地区如何赶上来?	
——山东省德州地委书记张惠来访谈录	
(1994 年 2 月)	(231)
理清思路把握规律	(231)
找到过河的桥和船	(233)
抓住改革核心	(234)
急起直追还要靠点精神	
——发展改革看台州	
(1994 年 5 月)	(236)
冲出山峦是海洋	(236)
老百姓苦闯市场	(241)
先行一步的探索	(245)
一条农民走向国际市场的金桥	
——山东省莱阳市农产品加工业发展纪实	
(1994 年 8 月)	(248)
“金字塔”尖上的“龙头”	(248)
“太空时代”的绿色产业	(250)
人才在成长	(251)
池老板,池老师?	
——记浙江利民皮鞋总厂厂长、党委书记池幼章	
(1994 年 10 月)	(253)

胶东腹地的脚步声

——胶东乡镇企业发展散记

(1996年1月)	(261)
领政府特殊津贴的“土专家”	(261)
老板是位研究生	(262)
曲轴怎样贵起来?	(263)
铸造有什么稀奇	(263)
五湖四海天达人	(264)
80%的厂长是外来的	(265)
柳暗花明的糠醛厂	(265)
逆流而上的阿里山	(266)
代理商金允植	(267)
大商社的贵客	(268)

市委书记的“六个数”

(1996年1月)	(270)
-----------------	-------

“罗汉”闹新区

——灵宝市建设涧东乡镇工业小区的前前后后

(1996年3月)	(272)
议“罗汉”	(273)
建“罗汉”	(275)
卖“罗汉”	(277)

社区政府在乡镇企业发展中的地位和作用

(1996年11月)	(281)
一 问题的提出	(281)
二 实践的描绘	(282)
三 理性的认识	(285)
四 现实的演变	(288)
五 基本的结论	(292)

仓廪实仍要重农事

——1996年全国农业工作会议侧记

(1996年12月)	(294)
丰收之后稳中求进决不放松粮食生产	(294)
农业增产潜力仍大关键在于科技含量	(296)
推动农业两头延伸基础产业强筋壮骨	(297)

瞩目桑麻之间 运筹经济之道

——1997年中央农村工作会议侧记

(1997年1月)	(299)
热中要冷:客观判断粮食形势	(299)
中央决心已定:现行粮食流通体制非改不可	(301)
农业产业化:要切实加快进程	(302)
党的庄严承诺:减轻农民负担的决定要以极其严肃的政治态度 不折不扣地贯彻落实	(304)

卖余粮,不要卖“过头粮”

(1997年7月)	(307)
-----------------	-------

回旋余地增大 粮食并不算多

——谈谈中国粮食形势

(1997年7月)	(309)
-----------------	-------

井冈山山下绿正浓

——江西省各级领导发展现代农业思路考

(1997年8月)	(312)
发展特色农业不跟在别人后面	(313)
田里抓提高,山上抓再造,水里抓推广,栏里抓规模	(314)
在“常规农业上水平,特色农业上规模”的策略指导下	(314)
开发利用农业后备资源是乡镇企业和农村剩余劳动力的 根本出路	(316)

多彩农业的点与面

——从各级领导的驾驭艺术看聊城地区农业产业化经营