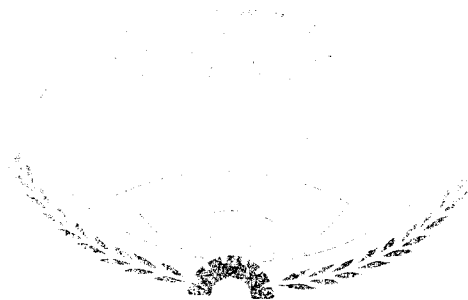


东欧三十五年

姜 琦 张月明

华东师范大学出版社

东欧三十五年



华东师范大学出版社

东欧三十五年
姜琦 张月明

华东师范大学出版社出版
(上海中山北路3663号)

新华书店上海发行所发行 上海群众印刷厂印刷
开本: 850×1168 1/32 印张: 12.5 字数: 310千字
1986年12月第一版 1986年12月第一次印刷
印数: 1st—5000本

统一书号: 3135·009 定价: 1.90元
限国内发行

目 录

绪论 东欧人民自主沉浮

一、创建人民民主政权

- (一) “南斯拉夫的解放是南斯拉夫自己的成就”……………22
- (二) 山鹰之国建立了新政权 ……………39
- (三) 罗马尼亚的 8. 23 起义和政府的三次更迭 ……………54
- (四) 保加利亚 9. 9 武装起义和祖国阵线政府的建立 ……………74
- (五) 匈牙利实现了“一切权力归劳动人民”……………90
- (六) 波兰重建民主自由国家……………105
- (七) 捷共在二月政府危机中获胜……………116
- (八) 冷战中建立的民主德国……………135

二、连绵不断的事件

- (一) 情报局事件和南斯拉夫的不结盟政策……………146
- (二) 1953 年的东柏林事件和 1961 年的柏林墙……………220
- (三) 1956 年的波兰事件 ……………238

(四) 1956年匈牙利的十月事件261

(五) 1968年出兵捷克斯洛伐克282

三、体制改革

(一) 南斯拉夫的社会主义自治道路·····304

(二) 匈牙利的“指导性计划经济”模式
.....317

(三) 罗马尼亚的太平岁月和稳步改革
.....332

(四) 捷克斯洛伐克小心翼翼的探索·····340

(五) 全国托拉斯化的民主德国体制·····348

(六) 保加利亚逐步推行“新经济机制”
.....357

(七) 几经颠簸的波兰改革·····363

(八) 阿尔巴尼亚的孤立政策·····369

四、几个理论问题

(一) 关于进行革命变革的道路问题 ·····377

(二) 关于国际团结与独立自主问题 ·····380

(三) 关于社会主义制度和体制改革的
问题·····383

(四) 关于国家职能和国家消亡问题 ·····386

绪 论

东欧人民自主沉浮

东欧本来是指欧洲的东部地区，在地理上仅指苏联欧洲部分。这里说的东欧国家，不是一个地理概念，而是一个政治概念。东欧国家指的是在第二次世界大战结束后，在中欧、东南欧建立起来的一系列人民民主国家。这些国家逐步地在经济上建立了以生产资料公有制为主体的国营经济，政治上建立了由共产党直接领导的政权，目前，都在积极开展社会主义的建设。它包括下列国家：波兰、捷克斯洛伐克、罗马尼亚、保加利亚、匈牙利、南斯拉夫、阿尔巴尼亚和德意志民主共和国。

在当今的全球战略格局中，东欧有着举足轻重的地位。在社会制度、意识形态方面，东欧国家是相同的，但决不能把东欧看成铁板一块，无论是东欧各国过去的历史、二次大战后人民民主制度的建立、社会主义建设的道路和方法、以及在处理国际关系方面的方针和做法，它是一个充满着差异和矛盾的世界，是世界上色彩最斑斓的地区之一，有人形象地称东欧是“共产主义的万花筒”。美国的苏联、东欧问题分析家约翰·多恩伯格曾经说过，如果把东欧各国看成是铁板一块，“这不仅把事物简单化了，而且在过去的年代里，导致了美国的决策人物在估计上的严重错误”。^①美国决策人物的错误，那是妄图拉拢分化东欧方面的失算，这方面的错误，对他们来说，是要永远犯下去

^① 约翰·多恩伯格：《东欧——共产主义的万花筒》，浙江人民出版社，1984年，第3页。

的。如何以马克思主义的立场、观点和方法研究东欧各国的成功的经验和失误的教训，从而引出某些带有普遍性的科学社会主义的结论，这对于探索建设有中国特色的社会主义的理论工作者来说，无疑是一件很有意义的工作。

东欧土地的总面积为 1,274,722 平方公里，其中波兰为 312,677 平方公里，捷克斯洛伐克为 127,877 平方公里，匈牙利为 93,031 平方公里，罗马尼亚为 237,500 平方公里，南斯拉夫为 255,804 平方公里，保加利亚为 110,911.5 平方公里，阿尔巴尼亚为 28,743 平方公里，德意志民主共和国为 183,000 平方公里。东欧的人口总计有 13,416.8 万，其中波兰 3600 万，捷克斯洛伐克 1518.4 万，匈牙利 1067.1 万，罗马尼亚 2200 万，南斯拉夫 2200 万，保加利亚 882.5 万，阿尔巴尼亚 273 万，德意志民主共和国 1675.8 万。

在俄国十月革命以前，世界政治基本上是少数大国的殖民和帝国政治，这些大国除美国和日本之外，全都在欧洲。东欧基本上是大国政治摆弄的对象。大约在 1850 年以前，东欧各民族被看作是德意志、哈布斯堡、俄罗斯和奥斯曼帝国的一部分，1850 年以后特别是第一次世界大战以后，东欧诸国才先后作为民族国家开始出现。但它们并没有因此摆脱大国侵犯的命运，尤其是德意志人和俄罗斯人不是把它们作为工具，就是把它们作为被掠夺的对象。在争夺东欧的角逐中，历代沙皇扮演着很不光彩的角色。沙皇俄国为吞并东欧地区，曾经打起过泛斯拉夫主义的旗号。他们借口这一地区的斯拉夫人与俄罗斯人所谓“同种”、“同教”，有什么“共同的历史和血统关系”，语言、文化相近，因而高叫他们是“命运与共”、“利害相关”，所以必须团结在一起，建立一个以俄罗斯为“盟主”，以沙皇为首的斯拉夫联邦即大斯拉夫帝国。不管举出于什么理由，这种泛斯拉夫主义的目的“无非是要把俄国的欧洲疆界向西面和南面推进。”^① 沙皇彼

① 《马克思恩格斯全集》第 18 卷，第 492 页。

得一世曾南下从土耳其手中夺取黑海出海口，从而打开了通向西欧的“窗户”；沙皇亚历山大二世在十九世纪中叶发动的对外侵略战争，重点争夺“欧洲的火药库”巴尔干半岛，为的是控制从黑海进入地中海的咽喉，“取下通向西欧的钥匙”。长期以来，东欧这块宝地是帝俄和西方列强激烈争夺的地区。沙俄为实现大斯拉夫帝国的迷梦曾在这个地区吞噬了千百万士兵的尸骨。

东欧是世界上冲突较多的政治地区之一。两次世界大战的爆发点，都是发生在这里。1914年6月28日，一个阳光灿烂的夏日星期天，在波斯尼亚首府萨拉热窝的大街上，发出了两响震惊世界的枪声。正在巡游的奥匈帝国王储弗兰茨·斐迪南大公和他的妻子遇到塞尔维亚民族主义团体“黑手党”成员普林西普的行刺，中弹身亡。这一事件，立刻成为伺机寻衅，准备厮杀的两大帝国主义强盗集团发动大战的导火线。第一次世界大战由此爆发。1939年9月1日凌晨，法西斯德国动用了五十个步兵师、坦克师、摩托化师，二千多架飞机，二千多辆坦克向波兰发动了突然袭击，英法被迫于9月3日对德宣战，第二次世界大战就这样全面展开。二次大战后，东欧也是东西方冷战的战场。还在二次大战结束前夕，1944年10月9日至26日，为准备1945年召开的雅尔塔会议，英国首相邱吉尔和斯大林在莫斯科会谈关于巴尔干和波兰问题，美国派驻苏大使哈里曼作为罗斯福的观察员列席了会谈，这实际上是美、英、苏三国的会谈。对于这次会谈，邱吉尔有这样一段回忆，邱吉尔对斯大林说：“现在是解决问题的的时候了，……让我们来解决我们在巴尔干的问题吧。你们的军队驻在罗马尼亚和保加利亚。那里有我们的权益，有我们的使节和特工人员。我们不要纠缠在一些小的矛盾上面。就英国和俄国来说，如果让你们在罗马尼亚有90%的决定权，而我们在希腊有90%的决定权，在南斯拉夫各占一半，你觉得怎样？当译员在翻译这句话的时候，我用半张纸把下面这

些写了出来：

罗马尼亚	俄国 90%	其他国家 10%
希腊	英国(连同美国) 90%	俄国 10%
南斯拉夫	50%-50%	
匈牙利	50%-50%	
保加利亚	俄国 75%	其他国家 25%

我把这半张纸推到斯大林面前，当时他已经听到了译员的翻译。然后是片刻的沉默。接着他拿起蓝铅笔在纸上划了一个大勾。随即把纸片递还给我。一切都决定了，所费的时间并不比写这张纸的时间更多。”

以后，在艾登、莫洛托夫外长级会谈中，对百分比又作了一些变动，并为此进行了激烈的争辩。不管是50%、60%还是90%，无可否认的，这是大国把东欧作了势力范围的瓜分。

以后，邱吉尔的富尔顿演说，拉开了东西方冷战的序幕，邱吉尔的这一“铁幕”演说，说的也正是东欧地区。邱吉尔说：“最近被盟军的胜利点亮的舞台上笼罩着一个阴影。从波罗的海的什切青到亚得里亚海的的里雅斯特的整个欧洲大陆上，降下了一块铁幕。”他指责苏联使东欧走上了社会主义道路，也为自己失去东欧这一要地而惋惜不已。为了争夺波兰，邱吉尔强调，波兰问题对英国来说是一个荣誉攸关的问题，正是为了波兰，英国才在1939年参战；任何不给波兰人以自由和独立的解决办法，英国都决不会满意。斯大林回答说，如果波兰对英国人是荣誉攸关的问题，对苏联人来说则是生死存亡的事体。历史的教训，使苏联越来越认识到，东欧是苏联防止西方国家发动武装进攻的一个缓冲地带，是苏联与西方联系的走廊和门户。因此，对苏联来说，这个地区是苏联保障安全势在必争的战略地带。

从各国的社会经济发展情况来看，在第二次世界大战以前，东欧八个国家中除民主德国原来是欧洲列强的一部分以外，其余七个都是经济比较落后的国家，大多数国家资本主义发展水

平不高,封建势力有着深厚的基础,农民土地问题比较突出。有的建立了资产阶级专政,有的实行君主专制统治,如捷克斯洛伐克实行的是资产阶级专政,波兰实行了军人独裁统治,匈牙利实行的是半法西斯统治,保加利亚、罗马尼亚则是保守的君主制国家。广大劳动人民经济上受剥削,政治上受压迫。这些国家的工业发展都为列强垄断资本所控制,在整个资本主义世界体系中,他们或者成为帝国主义列强争夺的场所,或者成为某些强国的附庸,在经济上和政治上不同程度地依附于某个大国或者由几个强国共同控制着。因此,这些国家存在着尖锐而复杂的社会矛盾:农民和地主的矛盾,工人阶级和本国资产阶级、外国垄断资本的矛盾,还有本身存在的民族矛盾。这些国家同第一个社会主义国家苏联的关系,多半受控制他们的列强所左右。

波兰。农民占全国人口的65%,工业劳动者只占16%。全国农民人口中46%是贫农和小农,只占有全部耕地的14.9%,而占人口的千分之六的大地主,却拥有43%的耕地。农村中存在着封建的租佃奴役制度。在工业方面,外国资本占绝对优势。如石油工业外资占89.6%,冶金工业占56.8%,化学工业占76%,全国有三百九十一一个企业公司为外资所渗透。长期以来债台高筑,美、法、德和比利时都是它的主要债权国。战前的毕苏茨基政权在外交政策上主要是追随法国和美国。

捷克斯洛伐克。工业比较发展,而且重工业有一定的基础,在捷克的东部,保留有强有力的封建残余,全国65%以上的土地掌握在大地主的手里,其中很多是日耳曼地主和匈牙利贵族。每个地主平均有四百公顷土地,而大多数小农和贫农所占有的土地平均不到两公顷。在战前,军火工业、矿业、机器制造业、制革工业等都有相当高度的发展,但这些工业部门都受国际资本控制。

罗马尼亚。农业非常落后,还保存有强大的封建势力,农奴制度还存在。全国耕地的1/3以上集中在大地主和富农手里,广

大农民过着贫困的生活。工业先前是由英、法、荷、比等国的资本所控制。1939年以后，纳粹德国的垄断资本控制了一切，其它国家的资本家成为克鲁伯和戈林的买办。这样的经济关系使罗马尼亚在二次大战中成为轴心国的随从。

保加利亚。情况有些特殊，它是个纯农业的国家，农民占全国人口的80%，但耕地又不多，小土地所有制占优势，大地主庄园几乎没有。工业本来很落后，运输、银行、对外贸易中外国资本占主要地位，占优势的是法国、比利时两国的垄断资本。1935年以后，德国是保加利亚的最大债权国。

南斯拉夫。也是个农业国，土地问题严重。在土地关系中保存着浓厚的封建色彩。农民约占全国人口的76%，他们耕种的田地大部分掌握在封建领主和贵族手里，有些地区还保留有农奴关系。工业落后，全国只有3054个工厂和40万工人，就是这些工业，也为德、法、英、意等国垄断资本所控制。民族资本非常薄弱。

匈牙利。是个农业国。根据1938年统计，全国农业生产总收入的57%为一万二千户地主所得，其余43%为150万农户所得。苏联人维特威尔（《世界经济地理》一书作者）通过调查得出，“匈牙利乡村中的支配势力是农业贵族与富农阶层。他们占有耕地总面积的一半，其余的农业无产者和半无产者占农村居民总数的四分之三”。匈牙利工业在战前有一定程度的发展，但主要经济命脉操纵在英、德、美、法、意等大国资本家手中。

阿尔巴尼亚。原来是个被奴役的落后农业国家。封建领主制度统治着整个农村，绝大多数农民没有土地，他们被地主和高利贷盘剥着。工业处于萌芽状态，工人阶级刚刚发展起来。

二次大战爆发后，东欧各国无一例外地为法西斯铁蹄所蹂躏。东欧有些国家的反动统治阶级直接成为法西斯的附庸，参加了侵苏战争。如罗马尼亚、匈牙利、保加利亚的反动统治阶级就是这样。

由于上述基本情况，东欧国家人民在大战期间面临的革命任务是，反帝、反法西斯，争取民族解放的斗争和国内反封建的民主革命任务相结合。共产党向本国工农提出的基本斗争纲领是：赶走纳粹占领者，争取民族解放，消灭封建残余和垄断资本势力，建立民主政府。东欧国家上述革命之所以取得胜利，一方面是由于社会主义苏联强有力的援助的结果；另一方面也是这些国家共产党领导人民斗争的结果。这两方面的因素是相互结合的，前者起了极其重要的作用，而这一作用又是通过后者充分体现出来的。

在二次大战以前，东欧各国共产党是在共产国际和苏联共产党的直接帮助下建立起来和得到发展的。1920年前后，除阿尔巴尼亚以外，东欧各国都以布尔什维克党为榜样建立了新型的无产阶级政党，随即加入了共产国际。关于党的政治纲领的制定，干部的配备和训练以及党的活动经费等方面，都得到了苏联共产党的指导和大力援助。第二次世界大战后期，苏联对东欧各国摆脱法西斯奴役和建立人民民主政权起了极其重要的作用。首先，苏联红军在追歼法西斯军队时，铲除了盘据在那里的法西斯匪帮，加强了人民群众的革命力量；另外，由于苏联进军这些国家，也使它们免受英美的武装干涉和占领。这无疑大大加速了这些国家的历史进程，使它们能循着独立民主的道路前进。其次，苏联军队在追击德国军队过程中，还直接打击了法西斯在这些国家中的暴力机关及其仆从的武装力量。同时，由于苏军的驻扎，又防止了当地反动势力和英美挑起内战。东欧国家的解放大致有这样几种方式：一种是主要依靠本国共产党领导下的反法西斯武装力量，经过长期艰苦的游击战争，逐步发展解放区直到全国解放，苏联红军在解放过程中起着配合帮助的作用，如南斯拉夫和阿尔巴尼亚。一种是乘战争过程中法西斯力量日益削弱的形势，共产党领导人民团结各阶层的爱国力量包括政府当局的反法西斯力量举行武装起义，推翻了原来投靠法西斯轴

心国的反动政权，转向同盟国，在苏联红军的协助下获得了解放，如罗马尼亚，保加利亚。一种是本国的武装力量不够，主要依靠苏联红军的“铁犁”把那里的法西斯势力铲除掉的，如波兰，捷克斯洛伐克，匈牙利。当然，还有一种是战败国，由于苏联红军的占领，建立了人民政权，如德意志民主共和国。不管是那一种方式，都不能排斥苏联红军帮助这一极其重要的因素，没有苏联红军的帮助，东欧国家的民族解放是很难设想的。斯大林说：“苏联人民以自我牺牲的斗争，从法西斯蹂躏的铁蹄下拯救了欧洲的文明。这就是苏联人民对人类历史的伟大功勋”。^①这一估价是完全符合历史实际的。第三，东欧取得民族解放后，帝国主义势力和国内的资产阶级势力对共产党领导的革命力量，施加了种种压力，妄图在这些国家恢复资本主义制度。苏联见义勇为，在政治上道义上和经济上给予东欧国家大力援助，使这些国家建立了人民民主政权，捍卫了自己的自由和独立。

我们不能漠视这样一个基本事实，即在二次大战中，东欧国家没有一个国家的民主力量强大到能单独战胜压在自己头上的敌人，也就是说，这些国家的革命胜利只能取决于世界民主力量击溃法西斯势力，东欧各国反帝、反封建的斗争是整个世界人民反法西斯斗争的组成部分。苏联红军是反法西斯战争中的主力军，战争形势的发展表明，苏联的援助对这些国家革命的胜利是具有重大意义的。但这样说，是不是苏联实行革命输出呢？东欧走上社会主义道路是历史的必然，还是历史的偶然？苏联是顺乎历史发展帮助东欧加速革命的胜利，还是实行革命输出，把制度强加于他国？这一问题过去就存在过，今天仍然有人提及这样的问题，如1980年波兰发生危机时，有人就说，在波兰本来就没有建立社会主义制度的基础。我们认为，革命输出的说法是不符合历史事实的，也是违反唯物辩证法的。我们应当看

^① 《斯大林文选》下集，第396—397页。

到，这些国家人民要求摆脱法西斯奴役和封建压迫是客观存在的事实，共产党领导人民以各种斗争形式反对法西斯的占领，并把民族解放和反对国内封建、资本压迫的任务结合起来，进行了无数英勇悲壮的斗争，这也是客观存在的。说得明确些，人民民主革命的要求，决不是苏联的进军才带到这些国家中来的，如果没有这些国家人民所进行的革命斗争，并把这个斗争与苏军粉碎法西斯武装的战争结合起来，那末，苏军的援助，顶多也不过是使这些国家摆脱掉德国法西斯奴役罢了，人民民主制度还是建立不起来的。正如罗共中央政治执委、“斯特凡·乔治乌”学院（即中央党校）院长杜米特鲁·波佩斯库最近所说，罗马尼亚共产党认为，革命的基本前提是客观的历史需要、社会的当务之急。那种认为可以人为地激化社会矛盾，可以“革命输出”的论点是错误的。外因可以起有利的作用，但并不能代替内在的动力。“1944年第二次世界大战的进程、苏联军队和反法西斯同盟的胜利为罗马尼亚人民进行的社会和民族解放革命提供了方便，然而，这一革命的源泉却在于社会的不景气，它被专制所窒息，因依附于纳粹帝国而受到压抑；在于罗马尼亚民族的不满，它受到国家政策的操纵、欺骗和愚弄；在于群众的反抗，他们被谬误的自杀性的军事行动弄到饥饿、流血。政府核心的危机、群众的贫困、各阶层广大人民的不满和战斗性（这是1944年状况的特点）同列宁所说的‘革命形势’的三个征兆完全相吻合。”^①总之，苏联对东欧国家的革命起了巨大的作用，但是，它既不能创造革命的社会根源，也不能违背这些国家人民的意志来“造福”于他们。革命不能任意挑起，任意制造，革命总是以国内矛盾为基础，这是科学社会主义的基本原理。

东欧国家在反法西斯的民族解放战争中，多数国家（阿尔巴尼亚、南斯拉夫除外）的共产党当时并没有提出社会主义的要

^① 见1984年8月17日《火花报》。

求，这也是符合共产国际七大为推翻法西斯而制定的人民阵线的战略精神的。当时，保加利亚工人党提出的最近目标是，消灭君主制度和建立人民民主国家；匈牙利共产党提出推翻匈牙利反动势力，进行国家的民主改造；德国共产党提出了建立反法西斯民主制度，建立民主议会制共和国；波兰工人党提出的最近目标是，民族解放和建立没有地主和大资本家的新波兰；罗马尼亚共产党提出了建立独立、主权、安全和繁荣的罗马尼亚国家；捷克斯洛伐克共产党提出了解放捷克斯洛伐克，彻底进行民族民主革命，在捷克和斯洛伐克平等的基础上解决民族问题。因此，在战后初期东欧建立的临时政府，一般都是联合政府，除共产党外，小资产阶级、资产阶级政党都有代表参加政权。小资产阶级和资产阶级政党在劳动群众中也的确存在着不小的影响，如在匈牙利和波兰，他们在农民中有着影响；而在捷克斯洛伐克，则对城市小资产阶级有影响。

由于东欧国家在战前属美、英、法等帝国主义国家的势力范围，大战中，美、英、法又是苏联的同盟国，因此，与美英法有着千丝万缕联系的资产阶级及其政治势力在东欧各国仍然有着一定的社会基础。这样的历史特点，决定这些国家在战后必然会由于西方资本主义势力和苏联的斗争而发生变化。

1947年3月，美国抛出了杜鲁门主义，接着，6月又抛出了马歇尔计划。杜鲁门主义和马歇尔计划是美帝国主义疯狂推行大国称霸世界的严重步骤。杜鲁门主义和马歇尔计划的出笼，说明苏联和西方国家战时形成的盟国关系已不复存在，代之而起的是东西方对峙的冷战关系，国际局势急剧恶化。法国和意大利的资产阶级，凭借着杜鲁门主义的撑腰，把原先参加政府的共产党代表撵了出来；东欧的一些资产阶级代表人物，也自恃形势对自己有利，纷纷蠢动起来，妄图削弱共产党的影响，排斥共产党的领导。如当时匈牙利小农党头目、共和国总理菲伦茨·纳吉就派人与美国政府联系，请求将杜鲁门主义应用于匈牙利，

在得到美国支持后，他们就阴谋进行武装暴动，匈牙利共产党和人民及时粉碎了这个阴谋。捷克斯洛伐克的资产阶级代表则在1948年2月制造政府危机，挑起事端，捷共审时度势，发动群众，揭穿了他们的诡计，肇事者得到了应有的惩罚，共产党的威信更高了。

为了对付美帝国主义的全球战略，苏联采取了一系列措施。在政治上，1947年9月，在波兰召开了欧洲九国共产党和工人党情报局会议。出席会议的有苏、南、波、罗、保、匈、捷、法、意九国共产党的代表，会议决定，为了反对美帝国主义及其同盟者，反帝民主阵营必须团结起来，为了彼此交流经验，配合行动，成立共产党和工人党情报局。在经济上，为了对付马歇尔计划，除加强苏联和东欧各国经济上双边联系外，1949年1月，苏联召集保、匈、波、罗、捷等国代表在莫斯科举行会议，决定成立经济互助委员会，简称“经互会”。其宗旨是：在各人民民主国家和苏联之间建立密切的经济联系，以促进整个民主大家庭的巩固。参加经互会的还有阿尔巴尼亚（1949年2月）、德意志民主共和国（1950年9月）、蒙古（1962年6月）、古巴（1972年7月）、越南（1978年6月）。在军事上，为了对抗西方国家结成的北大西洋集团，1955年5月，由阿、保、匈、民主德国、波、罗、苏、捷八国政府的全权代表在华沙签订友好合作互助条约，并通过了关于建立武装部队联合司令部的决议。

由于美帝国主义制造的冷战气氛和资产阶级反动势力的行动以及共产党地位的加强，促使东欧加快了社会主义革命的步伐。大致在1947年左右，东欧各国在实施民主改革的基础上迈开了社会主义革命的步伐。1944—1946年期间，这些国家一般都颁布了土地法令，然后从上而下地进行了土地改革。土改中分配给无地、少地的农民、农业工人和移民的土地，~~标准数量为每人~~五公顷。获得土地并不是无偿的，按照规定，分得土地的农民要付出一定的代价。如在罗马尼亚和波兰，分得土地的人必须按照

土地所收得**裸麦**或小麦的每年平均收获量，每公顷交纳一千至一千五百公斤，或者交纳与这些收获物相等的现款。在匈牙利，新的土地所有者，按规定交纳土地估价纯收入的 20 倍作为土地费。在南斯拉夫，政府规定用固定的低价强行购买农产品和对农民实行收益课税（在食品缺乏的年月里这种税率是极高的）。土地法令还规定，土地获得者不准将土地出卖、抵押、赠送和出租他人。土改中对待地主的具体政策，也不完全一致。在罗马尼亚和波兰，私有土地超过 50 公顷者（在波兰西部为一百公顷）即被没收。在波兰土地法中，允许失去土地的地主在其他地区分到与无地农民数量相等的土地。在匈牙利、捷克斯洛伐克和保加利亚由国家规定私人占有土地的具体数额，超过部分由国家付款征购。

这种以国家行政命令自上而下的土地改革，虽然没有充分激发农民的革命热情和主人翁的积极性，但还是结束了农村的封建剥削和压迫，解放了农村生产力，有利于巩固工农联盟和加强工人阶级在联盟中的领导作用。民主改革的另一项重要内容，就是通过原来的民族解放委员会或者人民阵线或者爱国统一战线等组织为基础，建立了民主共和国，清理了旧的国家机构，以人民的军队、警察、政府工作人员代替过去的反动军队、警察和宪兵，铲除了政府各部与地方管理机构中的法西斯分子、亲法西斯分子和其他反动分子，从各界爱国人士中选拔各级领导人和政府工作人员。1947 年左右，随着国际阶级斗争形势日趋激烈，东欧各国在民主改革的基础上，在苏联帮助下，加快了实现工业、交通运输、银行等企业国有化的步子，建立了社会主义公有制，摆脱了西方垄断资本的控制和影响，保证了国民经济的独立；在完成恢复国民经济任务以后，开始实行五年或六年计划，对农业进行社会主义改造和有计划的开展社会主义建设。

东欧各国在开展社会主义经济建设过程中，差不多无一例外地照搬了苏联模式，实行了高度集权、行政命令式的社会主义