



走向新世纪的关键五年

——学习八届全国人大一次会议政府工作报告

中华工商联合出版社

D622-8
2

86472

2690/28/6

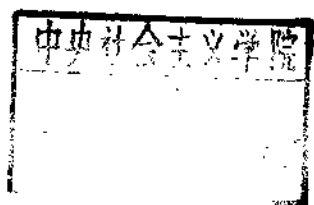


200140891

走向新世纪的关键五年

——学习八届全国人大一次会议政府工作报告

本书编写组



中华工商联合出版社

1993年·北京

(京)新登字 301 号

责任编辑:经 文

责任校对:郝 鸣

封面设计:湖 光

封面摄影:居 生

走向新世纪的关键五年

ZOUXIANG XINSHIJI DE

GUANJIAN WUNIAN

本书编写组

中华工商联合出版社出版发行

北京大地印刷厂印刷

787×1092mm 32 开 5 印张 100 千字

印数:1-10,000 册

1993 年 4 月第 1 版 1993 年 4 月第 1 次印刷

ISBN 7-80100-000-5/D·1 定价:2.90 元

目 录

第一章 前五年的回顾	(1)
§ 1. 1 国民经济上水平的标志	(1)
§ 1. 2 新的宏观经济调控机制开始形成	(18)
§ 1. 3 价格改革：坚实的一步	(21)
§ 1. 4 住房和社会保障制度的改革在较大范围内 进入了实施阶段	(24)
§ 1. 5 不可遏止的潮流——对外开放	(27)
第二章 走向新世纪的战略	(31)
§ 2. 1 紧紧抓住经济建设这个中心	(31)
§ 2. 2 必须坚持深化改革和扩大开放	(34)
§ 2. 3 保持社会政治局面的稳定	(37)
§ 2. 4 必须坚持两手抓的战略方针	(40)
§ 2. 5 必须进一步解放思想和发扬务实作风	(42)
第三章 未来五年的基本任务	(47)
§ 3. 1 最后的冲刺——实现“翻两番”的宏伟目 标	(47)
§ 3. 2 稳定发展农业，加强基础地位	(49)
§ 3. 3 培植农村最大经济支柱——乡镇企业	(57)
§ 3. 4 抓好国民经济的先行官——交通运输	(60)
§ 3. 5 强化国民经济的催化剂——能源建设	(63)
§ 3. 6 抓百业兴旺之根本——原材料工业建设	(66)
§ 3. 7 发展“朝阳经济”——第三产业	(68)

§ 3. 8	建立科学、经济的新联盟，提高国民经济的“附加值”	(71)
§ 3. 9	发展教育事业是现代化建设的根本大计...	(75)
§ 3. 10	重人才、发挥知识分子在现代化建设中的重要作用	(78)
§ 3. 11	办好“二区”——经济技术开发区和高新技术产业开发区	(81)
§ 3. 12	充分发挥经济特区的示范作用	(83)
§ 3. 13	发挥沿江、沿边和省会城市在对外开放中的作用	(85)
§ 3. 14	扩大对外贸易，开拓国际市场	(88)
§ 3. 15	集一切社会资源，拓展利用外资的形式和领域	(91)
§ 3. 16	扶贫驱穷，全面解决贫困地区温饱问题...	(94)
第四章	当前经济工作的几个突破口	(99)
§ 4. 1	在公有制为主的前提下发展多种经济成份.....	(99)
§ 4. 2	开发各类市场，构筑社会主义市场经济的新体制.....	(101)
§ 4. 3	以价格改革为先导，把市场机制向纵深推进.....	(104)
§ 4. 4	进一步改革劳动工资制度，形成新的劳动力市场.....	(107)
§ 4. 5	推进社会保障和城镇住房制度改革，由小社会走向大社会.....	(111)
§ 4. 6	深化计划与投资体制改革，改善外部经	

	济环境.....	(114)
§ 4. 7	财政税收体制改革是旧体制向新体制转变的重要环节.....	(118)
§ 4. 8	深化金融体制改革势在必行.....	(120)
§ 4. 9	政府机构改革是建立社会主义市场经济体制的重要条件.....	(123)
§ 4. 10	机构改革的原则是转变职能, 理顺关系, 精兵简政, 提高效率	(126)
§ 4. 11	反腐败是发展商品经济的基本保证	(129)
§ 4. 12	繁荣各项文化事业, 促进社会文明发展...	(132)
§ 4. 13	加强法制建设, 健全经济立法, 以法规制约代替行政控制.....	(135)
§ 4. 14	国泰民富, 务必加强综合治理, 搞好社会治安	(137)
§ 4. 15	抓好环境保护工作, 与大自然和睦相处...	(140)
§ 4. 16	努力搞好香港、澳门政权的顺利交接和平稳过渡	(143)
§ 4. 17	开创海峡两岸关系新局面	(145)
编 后		(149)

第一章 前五年的回顾

§ 1.1 国民经济上水平的标志

从第七届全国人民代表大会第一次会议,到这次大会的召开,已经整整过去了五年。在这五年中,我国经济蓬勃发展,社会不断进步,综合国力进一步增强,国民经济提高到一个新的水平。据初步统计,1992年全国国民生产总值从1987年的11307亿元,提高到接近23938亿元,按可比价格计算,五年平均每年增长7.9%。大大高于世界平均增长水平,成为世界上经济增长最快的几个国家之一。经济发展主要表现在以下几个方面:

一、农村经济全面发展,结构逐步调整

改革开放以来,我国农村经济全面发展,取得了举世瞩目的成就。1988年后,我国的农业和农村经济,在此前高速增长的基础上,继续保持了良好的发展势头,为保证我国经济正常发展和社会稳定,起了重要作用。

五年来,全国农村进一步完善家庭联产承包责任制,积极推进多种形式的农业社会化服务体系的建立,农村经济体制改革的步伐明显加快,较大幅度地调整了农村经济结构,农产品总量供需平衡有余,产业和产品结构进一步调整,高产优质高效农业出现,乡镇企业蓬勃发展,农民收入水平不断增长。

(1)农业稳定增长,农产品总量供需平衡有余。1992年我

国的农业总产值达 8650 亿元,与 1987 年相比,农业总产值(按可比价格)增长 24.4%,平均年增长速度达 4.45%。

在农产品供需总量上,主要农产品连续几年保持了供大于求的格局。1992 年我国粮食总产量 44258 万吨,棉花产量 452.8 万吨,油料 1640 万吨,甘蔗 7252 万吨,黄红麻 61.9 万吨,甜菜 1501 万吨,烤烟 314.2 万吨,蚕茧 67.3 万吨,菜叶 55.9 万吨,水果 2400 万吨,猪牛羊肉达 2933 万吨,水产品的产量 1546 万吨。

目前,我国的粮食综合消费能力大体是 4.3 亿吨左右。1992 年全国粮食产量除满足社会各方面需求外,还有一部分可供增加储备;棉花的综合消费能力大体是 450 万吨,近两年棉花的产量也连续超过消费能力,能够满足国民经济发展的需要;油料、糖料、麻类、烤烟等也是产需平衡,略有节余的形势。肉类和水产品增势非常强劲,使居民“菜篮子”的供应更加丰盛。

(2)农业结构继续调整,高产优质高效农业初步发展。在整个农业结构中,种植业的比重有所下降,畜牧业、水产业、林业和副业的比重有所上升,特别值得指出的是畜牧业和水产业的增长非常迅速。1992 年猪牛羊肉产量比 1991 年增长 7.7%,比 1987 年增长 32.4%;水产品的总产量 1992 年比 1991 年增长 14.5%,比 1987 年增长 61.8%。1988 年到 1992 年肉类产量和水产品的产量平均每年增长 5.7%和 10.1%,大大高于整个农业总产值 4.45%的增长速度。

种植业结构的调整向经济作物倾斜。粮食作物种植面积有所减少,经济作物的种植面积增长较多。1992 年粮食作物播种面积比上年调减 2600 万亩,减幅达 1.6%。在面积减少

的情况下,由于单产提高,粮食的产量还是有较大增加。在经济作物中棉花种植面积达到 10258 万亩,比上年扩大 450 万亩,比 1987 年扩大 2992 万亩;油料、糖料、烤烟等的播种面积也都有不同程度的扩大。经济作物面积的增加,对增加产量,活跃市场,优化种植结构,增加农民收入起到了重要作用。

在粮食作物种植面积调整中,优质粮面积增加,低质粮面积减少。南方稻区普遍减少了低质的早稻面积,扩大了优质稻的种植。北方部分省玉米面积调减,稻谷和小麦面积增加较多。全国市场看好、效益较高的大豆、小杂粮面积都有较大幅度增加。

在畜牧业结构中,各种肉、蛋、奶的总量虽都有增长,但猪肉增长相对较慢,1992 年与 1987 年相比,增加 40%,同期牛羊肉产量增加 94.4%,禽肉产量增加 89.7%。在水产品生产中,鱼类产量所占的比重也有所提高。

(3)农村非农产业迅速增长,产业结构日趋合理。1991 年时,我国的乡镇企业产值已突破万亿元大关,达 11677.5 亿元,其中工业产值达 8698.9 亿元,建筑业 1140.6 亿元,交通运输业 766.8 亿元,商业饮食业 826.2 亿元。乡镇企业总收入 10654.5 亿元,企业利税总额 1188.4 亿元。1991 年的乡镇企业总产值已占到农村社会总产值的 59.2%,占全社会总产值的 26.6%;乡镇工业在全国工业总产值中占到 30.8%。1992 年全国农村乡镇企业在 1991 年的基础上又有大的发展,农村工业、建筑业、运输业和商业、饮食服务业等非农产业经济比 1991 年又增长 36.9%,占农村经济的比重进一步上升。目前,农村非农产业的发展,已成为整个农村经济增长的最重要力量,成为农民增加收入的重要途径。

另外,我国农村生产条件大大改善。乡镇企业的固定资产大幅度增加,1992年与1987年相比,固定资产原值增加1倍以上;农业生产过程中,农业机械拥有量、农用化肥施用量、农田有效灌溉面积等都有较大增长,为我国农村经济的进一步发展奠定了良好的基础。

二、工业生产有较大增长

在1988—1992五年间,随着深化企业改革,搞活国有大中型企业,加快结构调整步伐等一系列政策措施的出台,我国工业生产有较大增长。虽然这一时期由于治理整顿,工业生产速度一度有所放慢,但是,总的来看,这五年间我国工业生产仍保持了较高的增长速度,发展势头良好。

1992年全部工业总产值达36802亿元,与1991年相比,增幅在25%以上,五年间的年平均增长速度为15%。分轻、重工业来看,1992年轻工业增长20.1%,重工业增长23.2%。由于继续坚持了以公有制经济为主体,多种经济成分共同发展的方针,非公有制经济保持高速增长,国有工业的生产增长速度在一度较低之后也有所提高。1992年,全民、集体和其他经济类型工业分别增长13%、33.2%和54%。国有工业在国民经济中的比重继续下降,但仍然居于主导地位,各种经济成份在经济中的比重趋于协调,1991年全民所有制工业、集体所有制工业、城乡个体工业和其他经济类型工业的工业总产值占全部工业总产值的比重分别为52.9%、35.7%、5.7%和5.7%,其中全民所有制工业的比重比1987年下降了6.8%,集体所有制工业、城乡个体工业和其他经济类型工业的比重则分别上升了1.1、2.1和3.7个百分点。农村乡镇工业继续保持了蓬勃发展的势头,为工业经济增添了巨大的活力,也

为搞活农村经济、转移农村富余劳动力开辟了道路。1991年乡镇企业工业总产值为8709亿元,占同期工业总产值的30.8%,比1987年提高了3.4个百分点。

工业经济实力继续增加,能源、原材料等基础工业得到加强,为国民经济的发展提供了物质基础。我国主要工业产品的产量有较大幅度增长。从主要生产资料和能源的产量来看,1992年发电量为7470亿度,比1987年增长50.2%,五年平均增长8.5%;1992年钢产量为8000万吨,比1987年增长42.1%,五年平均增长7.3%;1992年原煤产量为11.1亿吨,比1987年增长19.4%,五年平均增长3.6%;1992年水泥产量为30400万吨,比1987年增长63.2%,五年平均增长10.3%;1992年汽车产量为108.2万辆,比1987年增长129.4%,五年平均增长18.1%;1992年化学纤维产量为208.3万吨,比1987年增长77.3%,五年平均增长12.1%。工业生产的发展,进一步提高了我国工业在世界经济中的位次。1991年,我国发电量、钢、原煤、水泥、原油、化学纤维等的产量已分别居世界第四位、第四位、第一位、第一位、第五位、第三位,所处位次均与1987年底持平或有提高。工业为本部门及国民经济其他部门提供的装备数量增加,技术档次也在提高。

适应我国人民生活水平提高的需要,消费品工业继续发展,消费品特别是高档耐用消费品紧张的局面已根本扭转,供需矛盾大为缓解,很大一部分消费品生产出现买方市场。1992年彩色电视机产量为1314万部,比1987年增长195.2%,五年平均增长14.3%;家用电冰箱产量为475万台,比1987年增长18.5%,五年平均增长3.4%。从1991年起,我国电视机

的产量已居世界第一位。消费品生产企业的技术开发水平增强,花色品种增加,产品更新换代速度提高,一些1987年产量还较低的新型高档消费品,现在已大量生产,进入居民消费。

农用工业持续发展,为农业生产的稳定发展提供了现代化的技术装备保证。1992年农用氮、磷、钾化肥产量为2099万吨,比1987年增长了25.5%,其中,氮肥增长19.6%,磷肥增长45.4%;化学农药产量为28.4万吨,比1987年增长76.4%;农用薄膜产量为60万吨,比1987年增长42.6%;拖拉机产量为6.28万台,比1987年增长69.3%;小型拖拉机产量为135.5万台,比1987年增长22.5%。

我国工业的生产技术水平继续改善,工业企业职工人均拥有的固定资产提高。一大批达到了八十年代以至九十年代的先进水平。1991年国有单位的固定资产投资达2113亿元,其中,轻工业为414亿元,重工业为1699亿元,分别比1987年增长了50.2%、32%和55.4%。技术进步促进了劳动生产率的提高,1991年全部独立核算工业企业的全员劳动生产率,比1987年提高了36.4%,其中,全民所有制、集体所有制和其他经济类型工业的劳动生产率分别比1987年提高了17.1%、62.4%和103.1%。

三、基本建设和技术改造取得新成就。

在过去五年里,我国基本建设和技术改造也取得巨大成就,为国民经济的快速发展奠定了物质技术基础。五年里,全社会固定资产投资完成26000亿元,一批大型基础设施重点项目相继建成,地质勘探也取得新成果。特别是1992年以来,在邓小平同志南巡重要讲话以后,基本建设呈现出突飞猛进的发展。这里主要对1991年和1992年基本建设的情况进行

分析,从中就可看出发展成就是令人鼓舞的。

1992年全社会固定资产投资完成7582亿元,比上年增长37.6%。其中:国有单位投资5108亿元,增长40.7%;集体所有制单位投资1233亿元,增长76.7%;个人投资1243亿元,增长5.1%。

1992年在加快经济发展速度的过程中,基本建设更是异常迅猛增长。从新开工项目情况就可见一斑。92年国有单位新开工5万元以上的的基本建设和更新改造投资项目88531个,比上年增加14036个,增长19%;计划总投资2988亿元(新开工项目的投资),增加1263.9亿元,增长73.3%。从去年新上项目的增长情况看,有以下几个特征:一是逐季增多,平均每个项目的规模水平在提高。一季度开工3649个,计划总投资91.6亿元,比上年同季降低41.9%;二季度新开工项目15453个,计划总投资497.7亿元,增长83.1%;三季度新开工17829个项目,计划总投资602.6亿元,增长99.8%;四季度新开工项目51600个,计划总投资1796亿元,增长80.9%。新开工项目平均每个项目计划总投资337.5万元,比上年上的231.7万元提高45.7%。其中基本建设项目的平均规模为355.6万元,提高40.4%;更新改造项目的平均规模为309.4万元,提高53%。一批重大建设项目建成投产。新增发电装机容量1223万千瓦;铁路新线、复线和电气化里程增加1728公里;沿海港口吞吐能力增加4526万吨;新建公路23.76公里。

第二个特点是:第三产业项目大量增加,规模增长居三个产业之首。第一产业的项目为306个,比上年减少156个,计划总投资35.8亿元,增长5.3%。第二产业项目5177个,增

加 242 个,计划总投资 1037.9 亿元,增加 1.65 倍,所占比重由 64.2%下降为 59.9%。第三产业项目 6376 个,比上年增加 1701 个,计划总投资 660 亿元,增加 2.1 倍,所占比重由 32.3%上升为 38%。其中运输邮电业项目所占比重为 12.5%,下降 6.3 个百分点,商业、房地产开发、市政建设等项目比重为 17.1%,上升 12 个百分点。

第三个特征是:东部、中部地区项目增加势头强劲。在全部新开工项目中,分布在东部 12 个地区的项目 40435 个,比上年增加 6487 个,计划总投资 1769.9 亿元,增长 83.4%,占全部新开工项目总规模的比重为 60.1%。中部 9 个地区的项目 25751 个,增加 4585 个;计划总投资 778 亿元,增长 96.4%,所占比重为 26.4%。西部 9 个地区的项目 22061 个,计划总投资规模所占比重为 13.5%,降低 7 个百分点。

去年全国新开工大中型基建项目 146 个,其中能源、交通、原材料 94 个,总投资 516 亿元,占 85%;新开工限额以上更新改造项目 119 个,投资 157.8 亿元。无论是从项目个数还是从投资总规模看,均为近些年来所少见。新开工的主要大中型项目中,能源工业有:120 万千瓦的上海外高桥电厂、黑龙江鹤岗发电厂、河南首阳山电厂二期工程、三门峡火电厂等;运输邮电业有:1622 公里的兰新铁路复线,北京至郑州段铁路电气化工程;248 公里的沪宁高速公路,18.1 公里的首都机场高速公路和扩容 12.5 万门的广州电信局工程等;原材料工业有:年产 14 万吨乙烯的天津乙烯工程、北京乙烯工程,北京水泥厂、九江大化肥厂等;还有设计年产 5000 万块大规模集成电路的首钢 NEC 日电工程。主要技术改造项目有:北京焦化厂技术引进,燕山石化乙烯改造、天津钢厂高速线材,上海

市话网改造扩装 12 万门,上海大众汽车有限公司和株洲电厂技改工程等等。这些项目大都将在“八五”或“九五”时期建成,这是国民经济持续增长所必要的后备力量,必将对九十年代乃至二十一世纪的中国经济发展和起飞奠定重要基础。

四、多种经济成份进一步发展

1988 年——1992 年,改革开放迈出了重要步伐,在巩固和发展公有制经济的同时,个体经济、私营经济、外资经济等多种经济成份进一步发展。在农业方面,继续稳定和完善了以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层体制,同时加强了农业社会化服务体系的建设,完善了集体经济统一经营层次的服务职能,使分散的家庭经营层次的外部环境进一步得到改善。不少地方开始突破隶属关系、不同所有制和行政区划的界限,把农、工、商、贸各行各业有机地联合起来,为农民提供产供销系列服务,实行贸工农一体化经营;在县级政府机构职能转换的过程中,不少地区乡镇一级政府率先转变职能,其经济技术部门向经济实体转变,为农业提供各种社会化服务。通过以上的的工作,在 98% 以上的农户实行家庭联产承包责任制的基础上,农村的集体经济实力逐步壮大,“户为基础、统分结合、双层经营”的集体所有制经济占农村经济的比重达到 50% 以上。从工业方面看,1987 年底,集体所有制工业占工业总产值比重的 34.62%,个体经济占 3.64%,其它所有制经济占 2.02%;到 1991 年底,集体所有制工业占工业总产值的比重上升到 35.7%,个体经济比重上升到 5.7%,其它所有制经济的比重上升到 5.66%。1992 年,在全部工业中,集体所有制增长 28.5%,中外合资、合作经营和独资企业增长 48.8%,非国有工业产值增量占全国新增工业产值的 61%。工业经济

中,集体经济不断巩固和发展,乡镇工业发展最快,与1987年相比,1991年乡镇工业总产值达到8709亿元(乡镇工业中绝大部分是乡镇及村、组办的集体企业),增长168%,年均增长28%,占全部工业总产值的比重为31%。1992年以来,内地乡镇企业发展也很快。河南省1992年1—10月份乡镇企业实现总产值1001.6亿元,利税100亿元,分别比去年同期增长46.2%和36%,是继江苏、山东、浙江、广东之后乡镇企业产值超亿元的第五个大省,也是中西部地区的第一省;内蒙古自治区乡镇企业发展迅速,1992年1—10月份全区乡镇企业实现产值已超过1991年全年的指标,比1991年同期增长40.5%,其中呼和浩特市郊区乡镇企业以60%以上的速度发展。与此同时,乡镇企业的经营机制也在向更适应市场经济要求的方向转变。如河南省委、省政府组织各级领导学习沿海地区发展乡镇企业的经验,用新的公有制形式代替原来的区域公有制、厂群公有制形式,避免行政干涉,使企业真正做到自主经营。以农民股份合作企业为突破口,积极发展乡镇企业金融服务部,民间信用社、股份制资金、社员基金会等适应乡镇企业发展的投资、融资组织,为乡镇企业实行新的经营机制开辟道路和改善环境。浙江省则以股份制改造乡镇企业经营机制,目前全省已有5万多家乡镇企业实行了各种形式的股份合作制,从而为乡镇企业开辟了一条直接融资渠道,把职工利益与企业的命运紧密地联接起来,同时有效地推进了企业集团的组建,促进了乡镇企业更快更好地发展。随着对外开放的进一步扩大,过去五年,特别是1992年以来,三资企业的发展也很快。到1992年,在我国注册的三资企业已达8.4万个,比1987年时增长约7倍左右,比1991年末增长1倍多。三资企

业出口大幅度上升,1992 年全年达到 174 亿美元,占全国出口额比重的 20.4%,比上年增长 44.1%。据有关资料,1991 年三资企业总产值为 1370 多亿元,上缴国家税收 68.6 亿元,出口创汇 121 亿美元,为社会提供就业岗位 480 多万个,更为重要的是,三资企业在提高我国工艺技术水平,促进企业产品结构调整,引进先进管理经验,鼓励企业参与市场竞争等方面发挥了明显的作用。各地方对发展三资企业都非常重视,例如深圳、珠海、汕头、厦门、海南等五个经济特区,积极吸引外商投资,1992 年外资企业进出口额达到 116.5 亿美元,占特区进出口总额的 47.9%,比上年增长 23%。大连市政府对三资企业批一个、帮一个、活一个,帮助外商按政策赚钱,在招商立项上积极而慎重,管理上坚持原则性和灵活性的统一,同时成立外商投资企业管理处,协助外商解决生产生活中的具体问题,积极改善投资环境,通过上述工作,大连市三资企业的效益越来越好,1992 年全市已投产三资企业 624 家,实现产值 61.2 亿元,出口创汇 6.3 亿美元,实现利税 3 亿元,在大连市企业自营出口中,三资企业已占总额的 50%以上。个体私营经济发展也很快,据中国市场调查所得结果显示,到 1991 年底,全国登记注册的私营企业达 10.78 万户,从业人员 183.89 万人,分别比上年增长 9.9%和 8%。应该指出的是,乡镇企业、城镇集体企业、三资企业及个体私营企业,除主要部分分布于工业部门之外,还广泛分布于商业、服务业、运输业等第三产业部门。以商业为例,1987 年非全民所有制商业企业及个人在社会商品零售额中所占比重为 61.3%,1992 年这一比重上升到 64.7%。多种经济成份的发展,为建立社会主义市场经济体系奠定了重要基础,对促进经济发展发挥了