

经济合作与 发展组织

朱立南 陈宜军 编著
安 铂 赵文京

中国大百科全书出版社

世界市场全书

（精装合订本）

内 容 提 要

经济合作与发展组织(简称为经合组织),就是所谓的发达国家集团,发达国家在当今的世界市场上占据着举足轻重的地位,经合组织的活动自然对世界市场产生着重大影响。本书较为全面、系统地介绍了经合组织的建立和发展过程,主要职能和组织机构,在贸易、资本移动、农业、能源等领域的国际协调活动,并对其发展及其与中国的关系进行了分析。

目 录

经济合作与发展组织

一、经济合作与发展组织的产生与发展	1
1. 经济合作与发展组织的产生	2
2. 经济合作与发展组织的发展历史	5
二、经济合作与发展组织的组织机构及运作	21
1. 组织机构及运作	21
2. 活动范围	32
3. 加入经济合作与发展组织的程序	36
三、经济合作与发展组织的活动	42
1. 经济政策协调	42
2. 商品、无形贸易和资本自由化	46
3. 对发展中国家的援助	55
4. 能源活动	72
5. 农业活动	87
6. 环境合作	96
7. 与亚洲新兴工业化地区的关系	103
8. 和其他国际组织的关系	112
9. 出版物	117

四、经济合作与发展组织今后的发展	122
1. 经合组织在今后国际经济生活中的作用	122
2. 经合组织的发展壮大	129
3. 中国和经合组织关系的展望	130
附 经济合作与发展组织大事年表	133

一、经济合作与发展组织的产生与发展

“经济合作与发展组织”(OECD)是由实行市场经济的西方发达国家组成的国际经济组织,简称经合组织。其前身是1948年4月16日成立的欧洲经济合作组织。1960年12月14日,美国、加拿大和欧洲经济合作组织18个成员国签署了《经济合作与发展组织公约》,根据该公约于1961年9月30日成立了经济合作与发展组织。该组织成员国现有奥地利、澳大利亚、比利时、加拿大、丹麦、芬兰、法国、德国、希腊、冰岛、爱尔兰、意大利、日本、卢森堡、荷兰、新西兰、挪威、葡萄牙、西班牙、瑞典、瑞士、土耳其、英国、美国和墨西哥共25国,总部设在巴黎。

经济合作与发展组织在当今的世界市场上占据着举足轻重的地位,它的活动对世界市场产生着重大影响。经济合作与发展组织自成立以来,在维持成员国的财政稳定,力图实现成员国较高的经济增长与就业,促进对发展中国家的援助,改善南北关系,推动世界经济和贸易的发展等方面作出了一定的贡献。

1. 经济合作与发展组织的产生

(1) 经合组织产生的背景

在第二次世界大战中,欧洲大部分国家包括战胜国都遭受到严重的破坏。战后初期,许多国家国内粮食匮乏、原材料奇缺、工业凋敝、运输工具不足、物价飞涨、失业严重、经济濒于崩溃,并且缺乏黄金和美元,无法购买所需物资。美国虽然提供了 50 亿美元以上的贷款与赠与,但只能应付急需,不能改变欧洲国家的经济困境。当时,法国、意大利等国的共产党和人民革命力量都在迅速发展,希腊也处于内战之中,游击队在国内外得到了越来越多的支持,资本主义在一些欧洲国家的统治处于风雨飘摇之中。为了使欧洲回到“正常的”体制上来,美国国务卿马歇尔提出了援助欧洲的计划。马歇尔计划力图在欧洲设立一个组织机构来管理和分配援助资金,以保证援助资金充分发挥作用。经合组织的前身欧洲经济合作组织正是在这种情况下适应形势的需要而产生的。

(2) 马歇尔计划与欧洲经济合作组织

而对战后欧洲的复杂局势,马歇尔于 1947 年 6 月 5 日在哈佛大学举行的毕业典礼上提出了总额为 140 亿美元的援助欧洲计划,这个计划后来被人称作马歇尔计划或欧洲复兴计划。马歇尔认为,为使欧洲回到“正常

的”体制上来,美国必须尽力援助欧洲,但欧洲国家需要建立一个使美国的援助更能充分发挥作用的机构。

顺应马歇尔的要求,西欧一些国家的首脑于 1947 年 7 月 12 日召开了紧急会议,决定成立欧洲经济合作组织(OEEC)。1948 年 4 月,欧洲经济合作组织正式成立。成员国有奥地利、比利时、丹麦、法国、联邦德国、希腊、冰岛、爱尔兰、意大利、卢森堡、荷兰、挪威、葡萄牙、瑞典、瑞士、土耳其、英国、西班牙共 18 个国家。美国 and 加拿大于 1950 年作为准会员国加入。南斯拉夫于 1955 年派观察员参加活动。欧洲经济合作组织的宗旨是保证马歇尔计划的顺利执行,促进成员国之间的经济合作,以建立一个健全的欧洲经济体系。

欧洲经济合作组织成立后,在分配美国援助资金、促进区域内的贸易自由化及维持加盟国的货币稳定方面发挥重要作用。在其运行的 12 年中,基本上达到了成员国所预期的目的。

(3) 经合组织的产生

战后初期,西欧大部分国家的经济因在战争中遭到破坏而极其衰弱,美国则通过战争变得空前强大。西欧的恢复和发展,迫切需要美国的援助,而美国则为了政治上的需要,尽力援助西欧诸国。美国和欧洲经济合作组织各成员国是援助国和被援助国的关系。但是,50 年代中期以来,美国和欧洲经济合作组织各加盟国的实力

对比逐渐发生了变化,美国由于扩军备战和发动朝鲜战争,并遭受经济危机的打击,经济力量迅速地从战后初期的顶峰跌落下来。而欧洲经济合作组织各国,特别是西欧诸国,则利用美援和美资加紧引进先进技术,大规模重建战争期间遭到严重破坏的经济,经济恢复和发展都比美国迅速。到50年代末,西欧诸国的经济总体上已接近美国的水平。美国和西欧基本上形成了一种对等的伙伴关系,并在经济上愈来愈需要加强同西欧诸国的合作。另一方面,自欧洲经济共同体成立以后,欧洲经济合作组织内部产生分裂,在国际收支方面的作用显著下降,对国际上产生的新问题也无法有效地解决。在这种情况下,美国提出要把欧洲经济合作组织改组为包括美国和加拿大及原欧洲经济合作组织18个成员国在内的新经济合作组织。为此,有关国家多次举行会议,研究欧洲经济合作组织的改组问题,终于在1960年12月14日签订了《经济合作与发展组织公约》。根据该公约,于1961年9月30日正式建立经济合作与发展组织,原来欧洲经济合作组织的18个国家仍为成员国,美国和加拿大成为正式会员国。其后日本(1964年4月)、芬兰(1969年1月)、澳大利亚(1971年6月)、新西兰(1973年5月)、墨西哥(1994年4月)先后加入经济合作与发展组织。

2. 经济合作与发展组织的发展历程

(1) 60 年代的经合组织

根据经合组织公约,经合组织的宗旨是在维持财政稳定的同时,实现会员国与非会员国最大限度的经济增长,扩大就业,提高会员国的生活水平,促进世界经济的发展,在平等待遇的原则上促进世界贸易的发展。

按照经合组织的宗旨,经合组织在 60 年代的主要任务及活动限于以下 3 个方面:

一是促进经济增长。在通货稳定的基础上,达成各会员国经济与就业的最大发展,促进生活水平的提高,以便有助于世界经济的发展。

二是促进对发展中国家的援助。援助开发中的会员国和发展中的非会员国,促进其经济的健全发展。

三是促进贸易自由化。在多边无差别待遇的基础上,扩大世界贸易。

经合组织在 60 年代主要进行了两项富有成效的活动。其一是在 1961 年通过了《关于共同努力援助的决议》,确定了加盟国对外援助的基本方针,即努力扩大对发展中国家的援助,并尽力提高援助效果;进行切实而持续的援助,为发展中国家的经济增长做出贡献,减轻发展中国家的债务负担,扩大赠与及长期、低息贷款的援助比例;定期审查加盟国援助的质和量。经合组织的

另一项活动是针对 60 年代以来西方发达国家因经济高速增长而出现的诸如环境污染、交通拥挤、城市人口膨胀等问题,组织有关人员进行研究讨论并写成纪念论文集《现代社会的种种问题》。该论文集指出,经济成长本身不是目的,而是创造良好生活质量的手段,所以经合组织的主要目标应该从促进经济增长转向致力于促进生活的质的提高。以此为契机,经合组织运营的方向开始发生转变。

由于种种原因,经合组织在 60 年代的活动并不特别引人注目。经合组织 70 年代的总秘书长范·莱尼普也曾坦率地说,60 年代的经合组织只是专门进行讨论和交换情报的场所。

(2)70 年代的经合组织

整个 70 年代是西方国家多事的年代,爆发了两次石油危机、布雷顿森林体系解体、发达国家因长期实行刺激经济增长的政策而陷入严重的滞胀(即高通货膨胀率和高失业率同时并存的局面)之中、国际收支失调、贸易保护主义抬头、发展中国家在经济领域和政治领域同发达国家的矛盾日趋尖锐。这一系列问题的出现为经合组织提供了广阔的活动领域。

70 年代初期,经合组织经历了一次运营方向的转变。当时经合组织的秘书长范·莱尼普对这一转变产生了很大的影响。范·莱尼普生于 1915 年,毕业于阿姆斯

特丹大学法律系,曾担任过荷兰银行和印度尼西亚殖民地的财政顾问,1951~1969年任荷兰财政部副部长,拥有丰富的国际经验,并从1958年起先后任欧洲经济合作组织货币委员会议长、经合组织经济政策委员会第三常务部门工作会议议长。他就任经合组织秘书长后,把经合组织运营的重点,从单纯的经济成长政策转移到为改善生活质量的资源分配和防止通货膨胀等政策上来,同时,把谋求和经合组织各加盟国国情相适应的政策作为重要的研究课题。范·莱尼普曾说,60年代的经合组织是专门进行讨论和交换情报的场所,现在要朝新的方向转变,那就是在加盟国彼此互相理解对方问题的基础上,在必要的情况下,为解决有关问题而共同合作。

经合组织最高运营方针的改变,必须经过理事会的决议。为此,经合组织在1970年5月召开了部长级会议,会议基本上同意范·莱尼普的意见,把经合组织70年代的运营方针规定为通过经济增长,创造更好的生活环境,把注意力转向和资源分配有关的经济、社会政策的选择和决策。

与经合组织方针的变化相适应,1970年7月,经合组织设立了环境委员会及其秘书处环境局;在劳动力、社会问题委员会中规定了测定各成员国福利水平的社会指标;在教育委员会中开始研究教育和生活质量之间的关系等。但是,随后而发生的事件使经合组织的工作重心并没有完全转向新的方向。

1973年冬,阿拉伯国家为了反对西方发达国家在第四次中东战争中的亲以色列立场,对西方发达国家采取了石油减产、禁运、提价、国有化等措施。这些措施使主要依赖中东石油的经合组织国家的能源供应十分紧张,造成了第一次石油危机。同时,因石油价格的急剧上涨,经合组织大部分国家出现巨额贸易赤字,给它们的经济发展带来严重困难。

面对这一巨大冲击,经合组织不得不重新研究和制定在各个领域的活动政策。长期经济增长预测、货币政策、环境政策、公共投资政策和开发援助计划等都需要考虑能源短缺的影响而加以重新制定或修改,其中最为紧迫的问题是解决能源问题本身。

经合组织历来重视能源问题。1972年5月的第二次部长理事会,首次把能源问题作为正式议题提了出来;1973年6月的部长理事会,加强能源政策合作的决心。第一次石油危机爆发后,为了统一经合组织国家在能源问题上的行动,由美国提议于1976年1月19日设置了国际能源机构(IEA)。国际能源机构形式上是一个独立的机构,实质上是经合组织的附属机构。

国际能源机构建立后,致力于调整各会员国对世界石油危机的对策,提高石油的供应能力;共同采取节约石油的措施;建立在出现石油危机时分摊石油消费的制度;提供可能得到的石油市场情报;促进石油生产国和消费国的合作关系等。

第一次石油危机的爆发,以及随之而来的西方发达国家周期性的经济危机,使 1974 年成为西方发达国家第二次世界大战以来经济形势最为严峻的一年。在此之前,西方发达国家盛行凯恩斯主义,采取扩张性的财政政策和货币政策,以人为地刺激经济发展来缓解危机。长期奉行这种政策的结果,导致了 1973 年以来高物价和高失业率并存的严重的滞胀局面。这种局面再加上由石油危机引起的严重的国际收支失衡,使各国的贸易保护主义抬头,纷纷采取措施来保护本国的经济。但是,这种做法很容易招致别国的报复,一旦引起连锁反应,就只能使各国的失业及贸易赤字问题变得更加尖锐。为了避免这种情况的发生,经合组织于 1974 年 4 月召开了部长理事会,一致通过了《贸易誓约》,其主要内容是相互约定不采取单方面的限制行为来保护本国经济,但是其中又加入了自动出口限制条款,使《贸易誓约》在维护自由贸易的同时,也为贸易保护主义留了后路。

《贸易誓约》是特殊情况下的应急措施,规定其有效期为 1 年。但在各国经济复苏乏力、失业率上升的严峻形势下,经合组织决定从 1975 年起,每年对《贸易誓约》的内容重新确认一次,以达到防止贸易保护主义泛滥的目的。

1973~1975 年周期性的经济危机爆发后,经合组织各加盟国为了摆脱经济危机,于 1976 年 6 月召开部长理事会,制定了以温和而持续的经济增长为目标的中

期经济战略。其内容是,到1980年,经合组织7个主要工业国(美、日、联邦德国、法、英、意、加)的经济增长率为5.5%,通货膨胀率和失业率分别缩小到5%和4%的水平。60年代中期以来,西方发达国家一致采取激烈的刺激经济增长的政策,在经济繁荣过后的衰退中,投资乘数的反方向作用,使各国纷纷陷入1973年开始的严重经济危机之中。这次的中期经济战略吸取了以上的经验教训,为了防止通货膨胀,决定不再实行过度刺激经济增长的政策,把经济增长维持在正常的水平上,逐渐解决失业问题。

经合组织的中期战略目标在实际执行的过程中遇到了很大的阻力,特别是一些失业率很高的国家,如英国、法国、意大利等。它们批评经合组织的中期战略目标为了抑制通货膨胀而忽略了失业问题。为此,经合组织组成了以密歇根大学教授麦克拉根为首的经济学家小组(共8人),研究经济恢复缓慢的发达国家摆脱困境的经济政策。1977年7月发表了名为《走向充分就业和价格稳走》的报告书(也称麦克拉根报告书),重新肯定了以平缓而持续的经济增长为目标的中期经济战略,并指出,正确的目标应当是使整个经济恢复期平均失业率最低。就是说,即使各国政府现在不满意,但为了使将来的失业率更低,也应该同意现在缓慢地降低失业率的做法,因为这样做会使整个的恢复期内平均失业率最低。

麦克拉根授告给经合组织的中期经济战略以理论

上的支持,同时警告西欧不要以结构上的原因实行单方面的贸易限制措施。成立麦克拉根小组背后的提议者是美国,麦克拉根报告的结论使需要采取需求管理以克服通货膨胀的美国感到满意。

中期战略目标制定后,经合组织各成员国根据战略目标,结合本国通货膨胀压力的实际情况,努力抑制通货膨胀,逐渐取得了效果。到1978年,经合组织各成员国通货膨胀的压力有所缓和,但失业率依然停留在较高的水平上(见图1—1)。这时,各国特有的经济问题开始变得引人注目,如美国因石油进口增加而引起的国际收支恶化;日本依赖出口的经济体制;法国过渡的失业保护政策等。这些特有的问题影响了整个经合组织国家经济的复苏。因此,经合组织在1978年6月的部长理事会上通过了《协调行动计划》,该计划包括以下4方面的内容:一是美、日、联邦德国、英、法、意、比、加、瑞士等采取刺激国内总需求的政策,以谋求经济活动的扩大;二是为了促成第一个目标的实现,加强节约石油等能源的对策;三是防止保护国内衰退产业的政策干预,维护自由市场机制;四是通过相互的金融合作谋求汇率的稳定。

作为协调行动计划,在1978年的部长理事会上通过了加盟国采取“积极的调整政策”的决定,即尽可能依靠市场力量把劳动力和资金导入最具有生产率的行业上来,并以此促进结构的调整和优化。经合组织注意到,

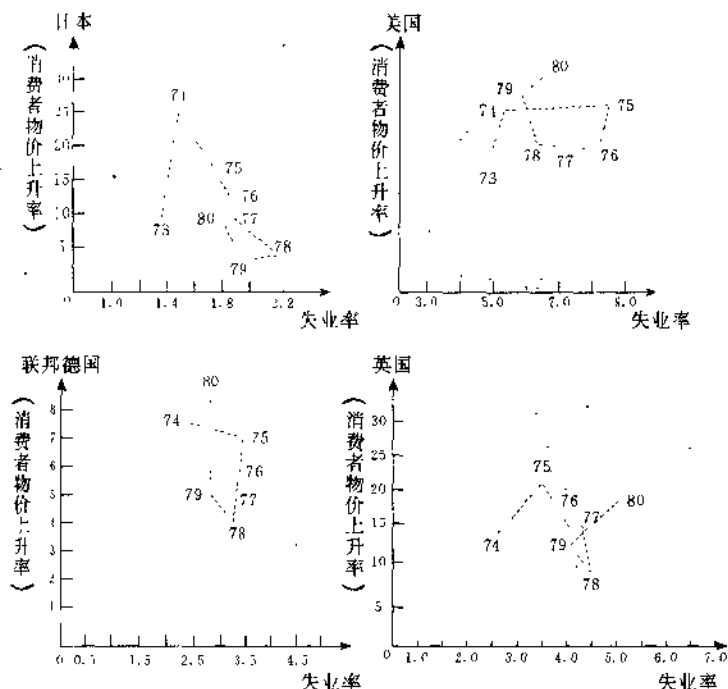


图1 1973~1980年经合组织部分国家消费者物价上升率和失业率示意图

资料来源:《日经统计日报》昭和55年(1981年)

各国出于政治上的考虑,在严重的萧条中加强了对造船、钢铁、汽车等丧失国际竞争力的产业的补贴,1976年的补贴额曾一度达到国民生产总值(GNP)的1%,并对进口产品实行严格的限制,导致了国内资本和劳动力配置的扭曲,造成世界产业结构转换的迟缓。在积极的