

学习改革理论 坚持改革实践

主 编 孔庆榕 赖泽南
副主编 林佐良 陈嗣伯 钟梅坤



中山大学出版社



国防大学 2 044 8214 9

528928

学习改革理论 坚持改革实践

主 编 孔庆榕 赖泽南

副主编 林佐良 陈嗣伯 钟梅坤



中山大学出版社

学习改革理论 坚持改革实践

主 编 孔庆榕 赖泽南

副主编 林佐良 陈嗣伯 钟梅坤

•

中山大学出版社出版发行

江西 赣南印刷厂印刷

•

787×1092毫米32开本 8.25印张 175千字

1988年5月第1版 1988年5月第1次印刷

印数：1—10000册

ISBN7—306—00111—6

D·5 定价：2.50元

前 言

为了宣传十三大的精神，宣传小平同志的改革思想，联系当前干部理论教育的实际，中共韶关市委讲师团和韶关市体改办联合组织编写了这本书。本书力求比较完整和系统地介绍改革的理论和实践，既注重阐明改革的长远目标和指导方针，又注重从改革实践的现实出发，围绕深化改革已经出台和将要出台的措施作必要的论证和理论说明，有助于为推动改革的加快和深化做好干部的思想、理论准备，同时对身处改革第一线的领导和宣传理论干部开展改革问题的宣讲、对话，也有一定参考作用。

参加本书编写的有中共广东省委讲师团、中共韶关市委宣传部、中共韶关市委讲师团、韶关市体改办、中共韶关市委党校等单位的13位同志，他们是（按编目顺序）：孔庆榕、赖泽南、罗迪锋、林佐良、马铭祥、潘卓能、钟梅坤、张贞耀、刘家深、孟建波、陈嗣伯、温培信、陈鑫章。孔庆榕、赖泽南同志任主编，林佐良、陈嗣伯、钟梅坤同志任副主编。全书由孔庆榕、林佐良同志负责统编和校定。

本书在编撰过程中，得到中共韶关市委、韶关市人民政府的大力支持，市委书记袁炳焕同志，市委副书记高祀仁同志曾给予热情的指导。我们特邀请国家体改委委员宋一峰同志，原任韶关市市长、现任中共清远市委书记蔡森林同志，韶关市市长肖育根同志，中共韶关市委常委、宣传部长张大

莹同志为顾问。

由于水平和时间有限，疏漏和不足之处，敬请读者批评指正。

编 者

一九八八年四月二十日

进一步解放思想， 更新观念，加快改革，深化改革

（代序）

国家经济体制改革委员会委员 宋一峰
中国经济体制改革研究会常务干事

我们国家正处在社会主义初级阶段，正处在从传统经济向现代化经济转变的阶段；正处在从旧体制向新体制转换的阶段。十三大报告指出：社会主义初级阶段，是逐步摆脱贫困、摆脱落后的阶段；是由农业人口占多数的手工劳动为基础的农业国，逐步变为非农产业人口占多数的现代化的工业国的阶段；是由自然经济半自然经济占很大比重，变为商品经济高度发达的阶段；是通过改革和探索，建立和发展充满活力的社会主义经济、政治、文化体制的阶段；是全民奋起，艰苦创业，实现中华民族伟大复兴的阶段。这是我国的基本国情，是发展生产力，不断改善人们物质文化生活的客观要求，是我国经济发展与经济改革的基本指导思想。深刻认识我国所处历史阶段的特征，弄清现阶段经济发展的客观要求和其间的内在联系与辩证关系，明确我们肩负的使命，是我们制定经济发展战略和各项政策所必需，也是所有职工干部的一项光荣职责。

经济发展战略的实现，从根本上说，要依靠经济体制改革的加快和深化。同时，改革的部署和实施又必须为经济发展服务。全国和各地区在经济建设和实际工作中，只有随时注意把发展与改革、把经济体制改革与政治体制改革、把宏观管理体制与微观经营机制改革、把对外开放和体制改革，都紧密地结合起来，才能贯彻好“以改革统帅全局”的要求，不断促进生产力的发展。这是一项巨大的系统工程，是一个复杂、艰巨的渐进过程。

以上这些，听起来都是原则的话，总觉得是老生常谈。但实际上，要真正地理解并切实贯彻在工作中并不是一个简单的问题。九年来，对改革的宣传教育重视不够，做得不够，既不普及，又缺乏针对性，是我们工作中的一大缺陷。在一个经济基础落后、发展很不平衡的十亿人口的社会主义大国进行这场史无前例的经济体制改革，没有充分的理论准备、思想准备和干部准备，没有千百万干部职工对改革的积极性、主动性和创造性，是很难取得成功的。我们改革的深化和经济的发展，首先要靠广大干部职工对中央总方针总政策的认真理解和统一认识；二要靠大家在总方针总政策下进一步解放思想，更新各种各样的不适应商品经济发展的传统观念；三要靠大家在实践中勇于探索、不断创新；四要靠大家在权力和利益的重新调整的改革中，自觉坚持顾全大局的精神。

当前，在加快和深化改革中的一大难点，是理论落后于实践，思想观念的转变赶不上形势发展的要求。一是超前的研究十分薄弱；二是对九年实践的总结、提高重视不够，不够系统、深入，缺乏创新和探索精神；三是对传统旧观念旧

思想，以至旧的工作方法和作风，要求转变的意识不强，缺乏紧迫感，甚至安之若素。

在理论方面，我觉得当前需要在理论与实践结合的基础上进一步深入探索的主要问题：第一，是要进一步划清社会主义初级阶段的属性、特点与传统的观念的界限。社会主义国家传统的经济体制从十月革命至今已七十多年，它的形成虽有种种原因和历史条件。但是长期以来，在理论上，观念上我们把这一套东西当作是社会主义经济管理的当然模式。经过几十年的实践证明，它是不完善的，不利于发展生产力的，特别是在中国的条件下，并不真正符合马克思主义，这使我们认清了诸如“一大二公”、“大锅饭”、“平均主义”等等并不是社会主义固有的属性。但是长期以来影响我们的许多旧观念还没有完全弄清，深入探讨、更新观念仍是理论上的一大问题。第二，是要进一步探索如何使体制的改革适应社会主义商品经济发展的要求。发展商品经济的客观要求是什么？它在生产、分配、交换、消费整个扩大再生产过程的运行规律是什么？如何探索、认识和把握它？第三，是深化改革的思路和面临的理论课题（如全民所有制的完善，股份制、租赁制等各种形式的探讨，两权分离，产权转移等的理论依据；各种不同利益群体利益关系的合理化，按劳分配、社会保障以及相应政策的理论依据；价值规律与市场机制等等），都需要进行更深层次的探索，通过争鸣和实践，提高认识，统一思想。

中共韶关市委宣传部、讲师团和市体改办及其他同志，在学习中央文件和几年改革实践的基础上，写出了关于改革的理论和实践的一些基本问题的讲话材料并编印成册，这无

疑是对改革深化的一个促进。

形势在发展，改革在前进，在党中央的总方针和总政策指引下，改革将日益深入人心，改革理论的探讨将必然会结出更加丰盛的硕果，希望有更多的同志参加这场巨大变革的宣传教育行列，集思广益，发挥大家的聪明才智。

目 录

进一步解放思想，更新观念，加快改革， 深化改革（代序）·····	宋一峰
第一讲 改革的立论——我国正处在社会主义初级 阶段·····	（ 1 ）
一 改革的出发点——社会主义国家今天所处 的历史方位·····	（ 1 ）
二 改革的客观依据——我国社会正处在社会 主义初级阶段·····	（ 9 ）
三 改革的指导原则——以我国社会主义初级 阶段的实际为立论基础·····	（ 18 ）
第二讲 坚持党的建设有中国特色的社会主义的基 本路线·····	（ 22 ）
一 党的十三大提出的基本路线，是建国以来 实践经验的总结，是十一届三中全会以 来路线的继续、丰富和发展·····	（ 22 ）
二 正确理解基本路线的主要内容“一个中心、 两个基本点”及其辩证关系·····	（ 26 ）
三 坚定不移地执行党的基本路线，保证改革 开放的顺利进行·····	（ 35 ）
第三讲 改革的目的是发展社会生产力·····	（ 43 ）
一 在初级阶段，为了摆脱贫穷和落后，尤其	

	要把发展生产力作为全部工作的中心……	(43)
二	改革就是为了解放社会主义初级阶段的生产力,实现现代化……………	(51)
三	加快和深化改革,正确地解决改革与发展的矛盾关系……………	(57)
第四讲	经济体制改革是中国经济振兴的必由之路 ……………	(62)
一	经济体制改革是社会主义经济发展的客观要求……………	(62)
二	我国经济体制改革的根本性质……………	(71)
三	加快和深化改革是我国经济振兴的唯一出路……………	(80)
第五讲	改革必须围绕发展社会主义商品经济这个主题 ……………	(86)
一	商品经济的充分发展是社会经济发展不可逾越的阶段……………	(86)
二	社会主义经济是有计划的商品经济……………	(90)
三	大力发展商品经济是实现我国经济现代化的必要条件……………	(97)
四	建立充满生机和活力的新体制,大力发展社会主义商品经济……………	(101)
第六讲	沿海地区深化经济改革的重要战略是发展外向型经济 ……………	(110)
一	发展外向型经济,参与国际经济大循环,是商品经济和国际分工发展的客观要求,也是当今世界经济发展的必然趋势……………	(110)

二	发展外向型经济，参与国际经济大循环， 是沿海地区深化改革的一个重要战略……	(114)
三	创造条件，加快沿海地区的发展和经济建设， 实现本世纪内的战略目标……	(117)
第七讲	改革经营机制，增强企业活力……	(127)
一	统一思想认识，明确改革方向……	(127)
二	抓住主要矛盾，改善经营机制……	(130)
三	完善内部改革，挖掘生产潜力……	(136)
四	抓好配套改革，完善宏观调控……	(139)
第八讲	深化农村改革，发展现代农业……	(144)
一	我国农村改革和农业发展的现状……	(144)
二	发展农业的出路在于深化改革……	(146)
三	深化农村改革要解决的主要课题……	(152)
四	对山区农村改革和经济发展道路的探索……	(159)
第九讲	建立和培育社会主义市场体系……	(164)
一	建立社会主义市场体系，是发展社会主义 商品经济的客观要求和深化经济体制改革 的重要任务……	(164)
二	逐步建立一个完整的、开放的、竞争的社 会主义市场体系……	(169)
三	当前建立和培育社会主义市场体系的理论 与实践……	(175)
第十讲	转变政府职能，逐步健全以间接管理为主 的宏观经济调节体系……	(191)
一	什么是社会主义商品经济宏观调节机制……	(191)
二	建立社会主义商品经济宏观调节机制的必	

	然性和必要性·····	(193)
三	深化改革中逐步建立和完善社会主义商品经济宏观调节体系的基本内容和主要任务·····	(198)
第十一讲	改革党和国家的领导体制，实现政治体制的民主化和高效化·····	(206)
一	政治体制改革的必要性和紧迫性·····	(206)
二	政治体制改革的主题是政治体制的民主化和高效化·····	(208)
三	政治体制改革的基本原则·····	(215)
第十二讲	建立和完善社会主义激励机制·····	(217)
一	建立社会主义激励机制是搞活企业、调动劳动者生产积极性的迫切需要·····	(217)
二	建立具有中国特色的社会主义激励机制·····	(218)
三	完善社会主义激励机制必须正确处理的几个关系问题·····	(228)
第十三讲	在改革开放中加强党的建设·····	(232)
一	只有在改革开放中加强党的建设才能实现党的领导·····	(232)
二	新时期党的建设必须解决的重大课题·····	(236)
三	在改革开放中走出一条党的建设的新路子·····	(242)

第 一 讲

改革的立论——我国正处在 社会主义初级阶段

改革，这股伟大的历史洪流，以不可阻挡之势，正在中国和许多社会主义国家奔腾。

在中国，自1978年底党的十一届三中全会以来，以改革为基本动力，神州大地发生了并继续发生着巨大而深刻的变化，举世瞩目。人们赞誉“中国正出现着奇迹”。美国前国务卿基辛格说：“中国正在进行的是寻求一种适合中国国情的社会主义的试验。这是当代最伟大的事业之一。”联邦德国总理科尔说：“中国通过深刻的经济改革释放了新的力量和能量，其强度和广泛性是十年前不可想象的。”南斯拉夫联邦主席团主席弗拉伊科维奇在中国访问期间说：“中国这么一个大国所进行的经济体制改革，对世界各国和人类社会的发展，将产生非常重要的影响。”……

社会主义国家特别是中国的改革是根据什么提出来的，为什么它是历史发展的必然？中国改革的内容、发展方向是什么？要回答这些问题，就必须首先来探讨一下改革的立论。

一、改革的出发点——社会主义国家今天所处的历史方位

从十月革命的第一声炮响，距今整整过了七十多年。全

世界先后诞生的社会主义国家，在早期经济一度迅速增长之后，都出现了不同程度的经济迟滞现象。

苏联从六十年代到七十年代，经济徘徊不前，农业政策失误，工业效益不高，与美国的差距拉大，与日本的差距缩小。

民主德国在五十年代前期，经济恢复很快，而联邦德国失业人多，通货膨胀。1954年下半年，联邦德国有七万五千人移居民主德国。五十年代后期起则发生了变化。1960年民主德国人均收入为联邦德国的78%，1970年民主德国人均收入降到联邦德国人均收入的58%，1981年再降至43%。现在，民主德国仍然没有人失业，也没有垄断资本家，联邦德国却有二百万人失业。然而民主德国每个劳动力创造的价值只达联邦德国的71%。

在中国，人所共知，五十年代是经济迅速发展的黄金时期。五十年代后期起情况就发生变化。正如邓小平同志1987年11月在接见朝鲜外宾时说的：中国从1957年到1978年差不多二十一年，经济水平实际上没有什么变化，人民非常贫困，总的来说处于停滞状态。

现实是严峻的。南斯拉夫理论家格尔利奇科夫撰文指出：社会主义正处于历史的岔路口。

客观现实迫使人们反思：我们都在搞社会主义，搞了几十年了，为什么生产力仍然落后？为什么社会主义制度的优越性未能充分发挥出来？究竟应当怎样去建设社会主义？……确实，我们之所以走了弯路，与我们对建设社会主义缺乏经验，犯过错误，是分不开的。但是为什么会产生错误？如果单纯地从个人的思想、作风、气质来解释是回答不

了问题的。这里所涉及的是一个重大问题，重大的理论与实践的问题，就是是否正确地认识了社会主义国家所处的历史方位，也就是说是否正确地把握了社会的质。问题症结就在这里。

恩格斯说：“伟大的阶级，正如伟大的民族一样，无论从哪方面学习都不如从自己所犯的错误中学习来得快。”^①通过反复总结、反思、探索，人们终于越来越清醒地认识了社会所处的历史方位。正是因为有了这个前提，才选择了改革的道路，调整本国的政策使之建立在客观现实的基础上。

要正确认识社会所处的历史方位，首先就得承认社会主义社会发展的长期性和阶段性。而社会主义国家对这一问题的认识，经历了一个很长的演变过程。

人们知道，马克思、恩格斯根据对资本主义社会不可解决的基本矛盾的分析，正确地指出了未来社会——共产主义社会必然要经历在发展程度上不同的两个阶段，即共产主义社会的第一阶段——社会主义社会和第二阶段——共产主义社会。对于社会主义社会的长期性和阶段性，他们没有、也不可能作出论述。这一方面是由于他们所处的历史环境所限制；另一方面是与他们当时对一些主要资本主义国家以及无产阶级革命的认识分不开的。马克思、恩格斯曾经认为，社会主义革命将在资本主义国家同时取得胜利；由于象美国、英国那样的资本主义国家生产力已经很发达，因而估计作为共产主义第一阶段的社会主义社会时间将较短，便可以过渡

^①《马克思恩格斯选集》第4卷，第285页。

到共产主义社会。马克思、恩格斯虽然没有对社会主义社会的阶段性作出阐述，但却给我们留下了关于社会发展阶段性的一个重要观点和科学方法。特别是：

他们认为，新的生产关系的建立和发展，归根到底是由生产力的状况决定的。马克思说，“手推磨产生的是封建主为首的社会，蒸气磨产生的是工业资本家为首的社会。”^①在谈到未来社会时，马克思、恩格斯多次指出，由社会占有全部生产资料之所以能够实现，不是因为人们认识到阶级的存在同正义、平等相矛盾，而是因为具备了新的经济条件，社会的进步程度是由社会的经济发展成熟程度最终决定的。

他们认为，新的生产关系的全面形成是一个漫长的过程。未来社会不仅需要改变分配方法，而且需要一种新的生产组织，只有经过漫长的发展过程，“资本和土地所有权的自然规律的自发作用”才能被“自由的、联合的劳动的社会经济规律的自发作用”所代替。^②

他们认为，如何实现向新社会的过渡，都应当从研究以前各种生产方式的基本条件出发，“过渡的措施也是到处都必须适应当前存在的关系；这些措施在小土地所有制国家里和在大土地所有制国家里将大不相同”。^③

列宁在十月革命后领导无产阶级建设社会主义的实践中，开始并没有认识社会主义社会的长期性、阶段性。在“战时共产主义时期”，实行了企图直接通过无产阶级国家的法令、按共产主义原则来调整国家的生产和分配的政策，后

①《马克思恩格斯选集》第1卷，第106页。

②《马克思恩格斯选集》第2卷，第416—417页。

③《马克思恩格斯选集》第2卷，第548页。