

NW

(修 订 本)

梁 济 民 李 宏 规 主 编



科 学 普 及 出 版 社

努力学习计划生育科学知识 不断提高计划生育工作水平

彭珮云

一九八九年九月

国家计划生育委员会主任彭珮云同志为本书修订本题词

再 版 说 明

《计划生育手册》自1986年出版以来，受到广大基层计划生育工作者的欢迎和关心，在我国计划生育的实际工作中发挥了积极的作用。随着我国计划生育工作的逐步深入，计划生育的政策不断完善，计划生育工作的实践也不断丰富。为了及时反映我国计划生育领域的最新发展，并满足广大基层计划生育工作者的需要，我们对《计划生育手册》一书进行了全面的修订。在修订再版中，对编写人员做了适当调整，加强了写作力量。对全书的各章都做了不同程度的修订，特别对第一、三、十等章做了很大变动，甚至全部重写，并新增加第十一章“计划生育调查”和部分附录，使之更适应于基层计划生育工作者的实际需要。

国家计划生育委员会主任彭珮云同志在百忙之中为本书修订本题词，这是对计划生育基层工作者的深切关怀。我们相信在广大读者的热情支持下，《计划生育手册》将会在我国计划生育工作中发挥更大的作用。

编 者

1990年2月

初 版 前 言

人口问题是当今世界普遍关心的问题，也是我国社会主义现代化建设中的一个十分重要的问题。我们在推进“四化”建设的过程中要长期坚持计划生育。这是我国的一项基本国策。现阶段我国人口问题的主要表现是人口基数大，年龄构成轻，增长速度快，素质比较低，分布不合理，要通过计划生育逐步加以调整。工作是大量的艰巨的。我国的人口政策是控制人口数量，提高人口素质。在当前，控制人口数量的任务尤为突出。这是因为今后十几年是60年代和70年代中生育高峰期出生的人口进入结婚生育的时期，必须把计划生育摆到更加重要的位置抓紧抓好，力争到本世纪末把我国的人口总数控制在12亿左右。

人口的再生产有它自身的规律，计划生育工作也有它自身的科学性和规律性。要完成党和政府赋予我们的计划生育的任务，必须按照科学规律办事，不能单凭热情和经验。《计划生育手册》一书就是根据马克思主义的原理，吸收了国内外计划生育的有益经验，较系统较科学地阐述我国计划生育工作的必要性及其方针、政策和方法，揭示计划生育的管理和技术工作的一般规律。它在内容上，既有人口和计划生育的一般原理，又有实施计划生育的具体方法；在形式上，既有文字叙述，又有图表示意，适合初中以上文化水平的同志阅读。

它是计划生育工作者的手册。因为它向计划生育工作者提供了对群众进行宣传教育和开展各项业务工作的知识与方法。计划生育部门的同志需要它，卫生部门从事计划生育技术工作的同志需要它，领导和组织计划生育工作的基层干部需要它。同时它还可以作为培训乡、镇和基层计划生育专职干部的系统教材。它也是广大群众需要的一本科普读物。读了《计划生育手册》，可以较系统地了解人口理论知识，了解党和政府的计划生育方针政策，了解避孕节育和优生优育的知识和方法，不但可以提高知识水平，而且还可以更有效地实行计划生育。

本手册编写中，得到了中国社会科学院人口研究中心张乐群教授、中国科学院遗传研究所汪安琦教授的指导与帮助，谨此致谢。

国家计划生育委员会办公厅

本书编者

- 梁济民** 中国计划生育协会副会长
- 李宏规** 国家计划生育委员会统计规划司司长
- 彭志良** 《中国人口报》副总编辑
- 董兆文** 国家计划生育委员会科学技术研究所医学遗传研究室
- 苏佩玲** 北京医科大学第一附属医院妇产科副主任医师
- 廉玉茹** 北京医科大学第一附属医院妇产科副主任医师
- 刘云嵘** 国家计划生育委员会科学技术研究所流行病学研究室
副研究员
- 孙柏秋** 全国政协委员，中国计划生育协会理事

目 录

第一章 计划生育概况

一、什么叫计划生育·····	1
二、历史上关于节制生育的主张·····	3
三、从家庭计划到计划生育·····	6
四、我国计划生育发展的曲折过程·····	9
五、为什么我国要实行计划生育·····	15
六、我国实行计划生育的成就·····	19
七、我国计划生育的措施·····	27
八、我国计划生育的基本经验·····	35

第二章 人口知识

一、人口·····	40
二、人口思想·····	44
三、毛泽东同志的人口思想·····	50
四、马寅初先生的人口思想·····	53
五、生育意愿·····	57
六、马尔萨斯的“人口论”·····	62
七、人口状况·····	66
八、人口问题·····	70
九、人口规律·····	75
十、我国人口的发展·····	79
十一、我国人口未来发展的基本趋势·····	85

十二、人口政策	89
十三、两种生产一起抓	92
十四、控制人口与实现“四化”	99
十五、各国控制人口增长的措施和方法	103

第三章 计划生育政策

一、计划生育政策的内容	110
二、计划生育政策的形成和发展	115
三、计划生育政策的依据	122
四、计划生育政策的特点	131
五、计划生育政策的指导思想和基本原则	133
六、计划生育政策的实施	140

第四章 计划生育管理

一、计划生育管理的意义	147
二、组织管理	149
三、宣传教育管理	154
四、人口计划管理	160
五、基层计划生育管理	171

第五章 生育知识

一、生殖器官的发育与解剖生理	179
二、有关性知识介绍	208
三、怀孕与不孕	226

第六章 节育技术

一、避孕法	245
二、绝育法	267
三、终止妊娠法	287
四、节育知识	299

第七章 节育手术并发症的诊断与防治

- 一、放、取宫内节育器并发症……………323
- 二、输卵管结扎术术时并发症……………336
- 三、输卵管结扎术术后近期并发症……………343
- 四、输卵管结扎术术后远期并发症……………350
- 五、人工流产术时、术后近期并发症……………370
- 六、人工流产术后远期并发症……………388
- 七、中期妊娠引产并发症……………394
- 八、输精管结扎术后并发症及其防治……………419
- 九、女性节育手术并发症诊断标准（试行）…………424
- 十、男性节育手术并发症诊断标准（试行）…………427

第八章 遗传与优生

- 一、优生与计划生育……………429
- 二、遗传学基础……………438
- 三、遗传与疾病……………453
- 四、遗传病的诊断……………482
- 五、遗传病的预防……………494

第九章 优生知识

- 一、新生儿的生理特点……………520
- 二、新生儿的护理……………522
- 三、新生儿几种特殊的生理现象……………525
- 四、合理喂养……………528
- 五、预防接种与常见疾病……………532
- 六、婴幼儿保健……………539

第十章 计划生育统计

- 一、计划生育常规统计……………546

二、人口统计指标·····	555
三、婚姻统计·····	562
四、生育统计·····	565
五、计划生育管理统计·····	568
六、节育措施统计·····	570
七、人口再生育指标·····	573
八、生命表·····	575

第十一章 计划生育调查

一、计划生育调查的类型及特点·····	582
二、抽样方法的类型·····	583
三、调查设计的要点·····	587
四、误差的来源及控制·····	589

附录 1 中华人民共和国宪法（节录）

附录 2 中华人民共和国婚姻法（节录）

附录 3 国务院总理在第五届全国人民代表大会第三次会议上的讲话（节录）

附录 4 中共中央关于控制我国人口增长问题致全体共产党员共青团员的公开信

附录 5 胡耀邦同志在中国共产党第十二次全国代表大会上的报告（节录）

附录 6 在第七届全国人民代表大会第一次会议上的政府工作报告（节录）

附录 7 在第七届全国人民代表大会第二次会议上的政府工作报告（节录）

附录 8 中华人民共和国国民经济和社会发展第七个五

年计划（节录）

- 附录 9 各种节育手术后假期的建议
- 附录 10 人口统计常用公式
- 附表 1 1949~1988年全国人口数及构成
- 附表 2 1949~1988年全国人口出生率、死亡率、自然增长率
- 附表 3 1988年末各省、自治区、直辖市总人口、出生率、自然增长率
- 附表 4 1987年各省、自治区、直辖市出生婴儿孩次构成与总和生育率
- 附表 5 各省、自治区、直辖市1953~1987年人口增长情况
- 附表 6 各省、自治区、直辖市人口年龄中位数和老少比例（1982年7月1日）
- 附表 7 我国各民族人口数（1982年7月1日）
- 附表 8 中国历代人口变化略表
- 附表 9 各省、自治区、直辖市几项经济文化指标
- 附表 10 世界人口数据表（1988）

第一章 计划生育概况

一、什么叫计划生育

计划生育就是有计划地生育子女，繁衍后代，使人口发展同经济和社会发展相适应，并同自然资源的利用和生态环境的保护相协调。这里应该包含两个方面的意思：一是对一个国家或一个地区来说，就是要对全国的或全地区范围内的人口发展进行有计划的调节；二是对一个家庭或一对育龄夫妇来说，就是要有计划地安排生育子女。我国宪法第二十五条规定：“国家推行计划生育，使人口的增长同经济和社会发展计划相适应。”这是对国家而言的。宪法第四十九条规定：“夫妻双方有实行计划生育的义务。”这是对社会的细胞——家庭而言的。

一般来说，实行计划生育应当具备两个基本条件：一个是社会经济条件：一个是科学技术条件。在物质资料生产无计划进行的社会，人口生产也是无计划的。资本主义社会生产力有了很大的发展，企业内部的生产是有计划的，但整个社会的生产仍然没有计划，人口生育计划只能在家庭范围内做到，因而资本主义社会的计划生育是不完全的。人类社会进入社会主义社会以后，整个社会的物质资料生产是有计划进行的，人口的繁衍也才能真正做到有计划地进行，才有完

全的计划生育。但仅仅有社会经济条件还不够，还必须有科学技术条件。这就是要保证人民群众有实行计划生育的科学技术手段——避孕药品、工具和节育手术。没有科学技术手段，人们仍旧摆脱不了人口盲目增长的状态，仍然不可能有真正的计划生育。

计划生育的任务和内容包括：调节人口增长速度，提高人口质量，调整人口结构和分布。当人口增长速度过快，人口数量太多，超过经济与社会发展需要的时候，就要降低人口增长速度；当人口增长速度太慢，甚至出现负增长，人口数量太少，不能满足经济和社会发展的需要的时候，就要提高人口增长速度，以适应经济与社会发展的需要。随着社会的向前发展，科学技术水平的提高，人们对人口质量的要求越来越高。不论是提高人口增长速度，还是降低人口增长速度，都要求保证出生人口的一定质量。质和量是对立统一的，出生人口是一定数量和一定质量的统一体，二者是相互联系、相互制约、不可分割的。在任何社会生产方式下，一定数量的出生人口总是由具有一定质量的个体所组成，决不存在没有质量的人口出生数。

在一个国家和一个地区，人口数量取决于出生、死亡、迁移三个因素。为了保持一定数量的人口，如果死亡人口和迁出人口增多，则要求出生人口增多；反之，如果死亡人口和迁出人口减少，则要求出生人口减少。

影响出生人口数量的因素主要有初婚年龄、初育年龄、生育间隔、人们对子女数量和质量的要求等。影响出生人口质量的因素主要有可能造成下一代出现遗传性或先天性疾病

的物理、化学、生物因子，接产技术和妇幼保健服务等。因

此，计划生育的内容包括以下几个方面：（1）对初婚初育年龄的要求；（2）对一对夫妻生育子女数的要求；（3）对生育间隔的要求；（4）对恰当生育时间的选择；（5）对择偶及婚后能否生育的规定和指导；（6）对孕期、产期、哺乳期妇女以及新生儿、婴幼儿儿童的保健服务要求，特别是要提高接产技术水平，做好围产期保健等。

在我国，当前计划生育的任务是降低人口增长速度，提高出生人口的素质。计划生育的内容是提倡适当的晚婚（比法定最低婚龄晚三年）、晚育（女子24周岁以后生育）、少生（提倡一对夫妻只生育一个孩子）、保持一定的生育间隔（对确有实际困难的夫妻照顾生两个孩子，个别少数民族夫妻照顾生三个孩子，但生育间隔一般为四年）、执行优生规定、接受优生指导等。

二、历史上关于节制生育的主张

在我国历史上，多数思想家是主张发展人口的。二千多年前，儒家思想的创始人——孔丘、孟轲赞成人口众多，提出了“不孝有三，无后为大”，“五世其昌”，“多福多寿多男子”等宗嗣继承观念。汉朝的董仲舒宣扬和发展儒家思想，认为重男轻女、男尊女卑是天经地义的。墨家学派的创始人——墨翟也是主张发展人口的，他提过以早婚增加人口的话。这些思想影响深远，流传二千多年，成为我国社会的传统生育观。

但是，也有不少思想家，特别是近代的一些思想家，对增加人口的主张持批评态度。比如800年以前，北宋的苏轼

提出了人口“以多为患”的观点。300多年以前，明朝末年小说家冯梦龙反对无节制的多生育。他提出每对夫妇应该只生一男一女，实现人口不增不减。在我国人口思想史上，冯梦龙是第一个明确提出节制生育主张的人。以后，清朝的洪亮吉认为，人口增加很多，而田不增加，粮布等生活必需品不增加，对人民的生活是不利的。汪士铎也主张节制生育，还主张晚婚。但他也主张溺婴，禁止丧偶者再婚，鼓励作僧尼等。梁启超认为早婚有五个方面的害处：第一，不利于青年的身体健康；第二，不利于生育健康的婴儿；第三，不利于下一代的教养；第四，不利于青年本身的学习；第五，不利于家庭经济的安排。

在现代，已故著名经济学家马寅初则是计划生育的积极宣传者。他在50年代进行了大量调查之后，发表了《新人口论》。他认为，由于新中国解决了失业、灾荒、饥饿和瘟疫等一系列社会问题，人口死亡率大幅度下降，出生率上升，人口迅速增长。由于人口增长过快，同国民经济之间发生了许多矛盾：同资金积累的矛盾；同提高劳动生产率之间的矛盾；同提高人民生活的矛盾；同发展科学事业的矛盾。为了解决这些矛盾，马寅初主张控制人口数量，提高人口质量。他还认为，提高人口质量，主要是提高知识水平，控制人口数量，要依靠普遍宣传，实行晚婚，采取经济措施奖励少生孩子的，对生三、四个孩子的要征税。三十多年来我国计划生育的实践证明，马寅初的这些观点是正确的，他的许多主张在今天仍有现实意义。

关于节制生育的主张在国外历史上，二千多年前，古希腊的著名思想家柏拉图即主张一个国家的人口应当适当，国

家应注意调节人口的数量。为了调节人口数量，他建议国家干预人民的婚配，在决定每次结婚人数时，要以人口的多少为准则。另一位古希腊的著名思想家亚里斯多德认为，人口不应该无限度地增加，应该维持一个相当的数目并保持静止状态。他主张国家对人口进行严肃的干涉。

中世纪，由于宗教发展的影响，一方面鼓励盲目生育，宣传生男育女完全是“上帝的旨意”，是不可违抗的；另一方面，宗教教义中又有抑制人口繁殖的条文，提倡禁欲主义和贞操观念。16世纪到18世纪的重商主义者是主张增加人口的，他们鼓励生育。法国资产阶级古典政治经济学家魁奈、亚当·斯密、李嘉图等人，反对重商主义者关于增加人口的主张。他们认为人口发展受经济发展的自然调节，但在人口问题上则主张听其自然。

英国资产阶级庸俗经济学家马尔萨斯，为了适应资产阶级的需要，出于反对工人运动的目的，1798年发表了《人口原理》一书。他主张限制人口的增长，但反对用避孕去节制生育。新马尔萨斯主义者——普雷斯、卡莱尔、德赖特等，则主张用避孕方法去节制生育。现代马尔萨斯主义者进一步制造了“人口爆炸”的理论，他们认为人民生活贫困的原因，不是帝国主义的掠夺和剥削，而是人口太多，希望发生灾难、饥荒去减少人口。

马尔萨斯以后，节育的舆论准备在欧洲各国继续进行着，节育逐渐形成运动。1830年英国社会改良学家乌温发表了《道德的生理》，1832年努尔登医师发表了《哲学的收获》，都提出和讨论了节育问题。1854年极雷斯德尔在《社会科学的要素》中，提出了性道德和婚姻问题的观点，讨论

并提倡普及小家庭。1866年束鹿尔写了《性的生理》，白兰劳德编辑了《全国改良者》杂志，都宣传了避孕节育的思想。在法国，^{*}1842年以后开始转变过去曾把节育当作罪恶的宗教观念，主张用避孕等人工方法来节制生育，认为这些办法更符合道德原则。在英国民间，19世纪初就出现了使用化学方法和机械方法避孕的实践。

1877年在英国出现了第一个宣传节育运动的群众团体——《马尔萨斯主义同盟》，会长就是板雷斯德尔，书记是贝夫人。以后荷兰在1883年，法国在1889年，玻利维亚在1901年，西班牙在1904年，秘鲁在1905年，比利时在1906年，古巴在1907年，瑞士在1908年，瑞典在1911年，意大利在1913年，墨西哥在1918年，……先后成立了宣传节育的机构。

1878年荷兰女医师杰罗布斯创建了世界上第一个节育指导所。1909年美国护士玛格丽特·桑格夫人在纽约又建立了一个节育指导所。1918年在英国也成立了一个“母亲指导所”。从此，节育运动不仅限于宣传和舆论准备，而且有了避孕节育的实践。

从我国和外国的历史可以认识到，节制生育是随着社会发展而发展的，是随着文明社会的到来而到来的。实行计划生育是文明社会的一种表现。

三、从家庭计划到计划生育

在近代世界的节育运动中，桑格夫人有着重要的贡献。1915年她在纽约建立了《美国人口协会》，随即又组织《美国节育协会》，出版了《节育评论》。在几十年中，她不辞