

走向市场丛书

● 全面转向市场经济的政府

扬弃与再造

周健人
著

· 走向市场丛书 ·

扬弃与再造

——全面转向市场经济的政府

周健人 著

辽宁人民出版社

· 1993年·沈阳

(辽)新登字1号

走向市场丛书

扬 弃 与 再 造

Yangqi Yu Zaizao

——全面转向市场经济的政府

周健人 著

辽宁人民出版社出版 辽宁省新华书店发行
(沈阳市和平区北一马路108号) 沈阳新华印刷厂印刷

字数: 85,000 开本: 787×960 1/32 印张: 5 3/4 插页: 2

印数: 1—12,500

1993年9月第1版

1993年9月第1次印刷

责任编辑: 朱 枫

版式设计: 赵耀今

封面设计: 刘 琥

责任校对: 姚喜荣

ISBN 7-205-02634-2/F·557

定价: 3.80 元

深刻理解邓小平 社会主义市场经济观

——“走向市场丛书”序言

岳岐峰

党的十四大明确提出，经济体制改革的根本目标是建立社会主义市场经济体制。从社会主义计划经济到社会主义市场经济，是经济体制的根本性变革，这一转变牵动全局，它不仅会深刻地影响经济生活、政治生活、文化生活等各个方面，而且会影响人们的价值观念、生活方式和思维方式。这就要求我们在思想认识、管理制度、领导方法等方面都必须相应来一个很大的转变。因此，以邓小平同志关于建设有中国特色社会主义理论为指导，认真学习社会主义市场经济知识，掌握关于社会主义市场经济的基本特征、主要内容以及建立市场经济的具体任务、政策，是

我们面临的重要任务。其关键，是完整、准确地掌握邓小平同志的社会主义市场经济观。

邓小平同志在改革开放的十几年中，对社会主义市场经济问题作了一系列重要论述，这是建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分。邓小平同志的社会主义市场经济观是在对社会主义建设实践经验科学总结的基础上形成的，是对马克思主义的重大发展，是我们建立社会主义市场经济体制的科学指导思想。邓小平社会主义市场经济观是一个科学体系，其内涵十分丰富。在当前，对我们来说，最主要的是要深刻领会以下几个基本观点：

立足于社会主义的本质要求，从是否能更有力地发展社会生产力的标准去认识市场经济。邓小平同志在说到计划经济和市场经济时，明确指出：“社会主义的本质，是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕。就是要对大家讲这个道理。”这个道理，是建立社会主义市场经济体制的最根本的道理。早在1985年，邓小平同志就指出：“社会主义和市场经济之间不存在根本矛盾。问题是用什么方法才能更

有力地发展社会生产力。我们过去一直搞计划经济，但多年的实践证明，在某种意义上说，只搞计划经济会束缚生产力的发展。把计划经济和市场经济结合起来，就更能解放生产力，加速经济发展。”（《邓小平关于建设有中国特色社会主义的论述专题摘编》第96页）我们为什么要搞社会主义市场经济，最根本的依归就是要使经济体制适应生产力的发展要求，这也是社会主义的本质要求。过去人们把社会主义与市场经济对立起来，恰恰是没有把握住社会主义本质，没有认识到解放和发展生产力是社会主义的根本任务。建立社会主义市场经济，是我们进行社会主义现代化所需要的经济体制。今天，我们要建立社会主义市场经济体制，正是自觉地体现了社会主义历史发展规律的要求。

计划和市场都是经济手段，市场经济不能说只是资本主义的。从社会主义本质的要求出发，邓小平同志指出：“社会主义要赢得与资本主义相比较的优势，就必须大胆吸收和借鉴人类社会创造的一切文明成果，吸收和借鉴当今世界各国包括资本主义发达国家的一切反映现代化生产规律的先进经营方式和管理方式。”（同上，第98页）而市场经济

就是其中的一个重要方面。长期以来，人们把计划经济等同于社会主义，把市场经济等同于资本主义。邓小平同志指出，这种观点肯定是不正确的。市场经济，在封建社会时期就有了萌芽。计划多一点还是市场多一点，不是社会主义与资本主义的本质区别。计划经济不等于社会主义，资本主义也有计划；市场经济不等于资本主义，社会主义也有市场。计划和市场都是经济手段。社会主义也可以搞市场经济。学习资本主义的某些好东西，包括经营管理方法，也不等于实现资本主义。邓小平同志的这些论述，从根本上解除了把计划经济和市场经济看作属于社会基本制度范畴的思想束缚，使我们能够大胆地去建立和发展社会主义市场经济体制。

社会主义·市场经济是公有制为主体的多种经济成分的总系。按照邓小平同志的说法，我们的社会主义市场经济，在方法上是市场经济的，就是使市场对资源配置起基础作用，使经济活动遵循价值规律的要求，适应供求关系的变化；通过价格杠杆和竞争机制的功能，把资源配置到效益较好的环节中去，并给企业以压力和动力，实现优胜劣汰；运用市场对各种经济信号反应比较灵敏的特点，

促进生产和需求的及时协调。这些都基本上与资本主义社会相似,是市场经济的一般性、共同性的方面。但同时与资本主义社会相区别的,是所有制基础的不同。我们的市场经济是建立在以公有制为主体的多种经济成分的所有制结构之上的,正如邓小平同志所指出的:“这是国家所有制,都是全民所有制之间的关系;当然也有同集体所有制之间的关系,也有同外国资本主义的关系。”“但是归根到底是社会主义的,是社会主义国家。把市场经济当作方法,它不影响整个社会主义,因而不产生剥削。归根到底,不产生剥削阶级。用这种方法为社会增加的财富归社会所有,归全民所有。”(同上,第95页),这里讲的是社会主义市场经济的特殊性、个别性的方面。社会主义市场经济就是这种个性和共性的统一,所有制结构和基本方法的统一。这也在根本上回答了什么是社会主义市场经济。社会主义市场经济体制是同社会主义基本制度结合在一起的,是在社会主义条件下的市场经济。

更好地发挥计划和市场两种手段的长处,加强和改善国家对经济的宏观调控。社会主义市场经济是现代的市场经济,而不是

早期那种无政府状态的市场经济。当今世界，即使是资本主义市场经济，也是存在政策干预，存在一定程度计划的。市场经济当然是市场对资源配置起基础性作用，但我们要看到市场有其自身的弱点和消极方面，要在社会主义国家宏观调控下发挥市场的作用。邓小平同志反复强调，计划和市场都是经济手段，必须结合起来。“在实际工作中，在调整时期，我们可以加强或多一点计划性，而在另一个时候多一点市场调节，搞得更灵活一些。”（同上，第97页）社会主义市场经济体制不是不要计划的经济体制，相反，只有加强和改善国家对经济的宏观调控，才能促进社会主义市场经济更好地发展。党的十四大指出，“社会主义条件下的市场经济，应当也完全可能比资本主义条件下的市场经济运转得更好。”其重要根据就在于社会主义国家对市场的宏观调控更加有力和有效，从而更好地发挥计划和市场的长处。

在社会主义基本制度的基础上，建立市场经济体制，这是前无古人的新事物，是一项长期的、艰巨的任务，需要我们每一个人都真正开动脑筋，勇于探索，大胆试验，需要不断地总结经验，上升到理论认识，并以

此来指导实践。我们要以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的十四大精神为指导，坚持实事求是的思想路线，紧密结合实际，认真学习社会主义市场经济的基本理论和基本知识，更新观念，转换脑筋，树立社会主义市场经济意识，掌握社会主义市场经济的基本规律，促进社会主义市场经济体制的建立和完善。编写这套丛书的基本出发点和主要目的就在于此。

前 言

由计划经济转向市场经济在历史上并无先例，社会主义市场经济也远未成型。因而，整体地描述政府在经济转型期和在社会主义市场经济发展、运行中的职能、行为，是非常困难的。

以下是我全部纲要式的叙述的要点：

社会主义市场经济属于“市场+宏观调控”的现代市场经济。由于它是由计划经济转型的以公有制为基础的“后市场经济”，因而它对于由自由市场经济发展起来的西方国家市场经济具有某种优势。这种优势就是：市场机制发育更快，宏观调控更有效，社会公平更有保障。这种优势的承担者和体现者就是政府。政府一身二任：既要组织领导由计划经济向市场经济转变的社会经济变革，又要完成自身的变革。这

两个变革实际上是同一个过程，都要求政府实现职能的转变，退出微观经济领域，全面转向宏观经济领域，承担起宏观管理和调控的任务。

政府转变职能的过程就是企业制度改革的过程。政企分开将造就独立自主和活跃的市场主体。这是发展社会主义市场经济的关键。

政府在市场经济中不直接参加市场竞争，但它绝非可有可无，它始终运用经济的、行政的、法律的手段影响和调控经济运行。

计划仍然是政府的重要调控方式。

财政政策和金融政策（货币政策）是政府宏观调控最主要的经济杠杆。

财政政策直接影响社会总需求，从而影响经济总水平。实行扩张性的财政政策，可以直接扩大社会总需求，从而刺激社会总供给水平的提高，造成经济景气。反之，实行紧缩性的财政政策，将减少社会总需求，降低经济热度，使之回复平衡。

中央银行通过变动贴现率、变动准备金比率、公开市场业务调节市场上的货币供应量，从而影响社会总需求与总供给。这

种有意识地变动信贷和利率控制货币供应量以调控经济运行的政策就是金融政策，也称货币政策。

政府制定和实施正确的产业政策，是产业结构合理化和经济稳定运行、高速发展的核心问题。

有效的法制监督是市场正常运行的保障。在市场体系建立和发展过程中，政府的主要责任是反对垄断，保护竞争，制止不正当竞争，鼓励公平竞争，维护消费者利益，从而建立起社会主义市场经济的新秩序。

建立社会保障体系和社会服务体系，创造市场竞争的良好外部条件，是政府的职责。政府不能考虑赚钱，应该致力于基础设施、公用设施建设和发展社会公益事业。

政府的机构改革进行了多次，每次都以失败告终，根本原因在于没有跳出计划经济体制的框子。按照发展社会主义市场经济和建立社会主义市场经济体制的要求，政府的机构改革将走入良性循环。

日本《世界经济评论》月刊1993年2月号上有日本经济新闻社专务董事鲛岛敬

治的一篇文章：《忠告与建议》。文章说，中国去秋的十四大确认了“社会主义市场经济”，日本日中经济协会调查委员会代表团最近在中国各地考察，得到的最深印象是，成本增加引起的通货膨胀和严重的交通堵塞，以及微观的企业管理和宏观控制的紧迫性。另外，10余年来一直坚持搞市场经济的名牌大学教授说，到现在为止，形成完整的市场经济理论要10年，然后制定出制度和实际应用分别还要10年……

我的想法是，中国如果用一代人的时间完成了计划经济向市场经济的转变，也许就创造了世界上又一个快速变革的范例。

在准备与写作过程中，常卫国先生给了我一些重要的提示，在此致以谢意。

作者

1993年3月20日

目 录

序 言	岳岐峰 1
前 言	1
I. 政府：角色转换	1
一、中国的经济转型	2
二、社会主义市场经济观	5
三、市场机制的“催生婆”	9
四、一身二任的政府	12
五、“搅拌机理论”及其他	15
II. 从束缚到解放	18
一、“无为而治”——政企新关系 ...	19
二、放权热潮	22
三、一个难点：理顺产权关系	28
四、“成长期”理论	32
五、伟大的“三重奏”	38

Ⅲ. 新职能	44
一、“看不见的手”并非万能	46
二、西方经济学说的启示	51
三、I B 模式与宏观调控体系	54
四、市场经济中的计划	64
五、经济稳定器——财政政策	74
六、经济调节器——金融政策	82
七、经济加速器——产业政策	89
八、经济监督与“法制经济”	102
Ⅳ. 新使命	109
一、政府培育市场	110
二、拆除壁垒	112
三、反限制竞争	117
四、反不正当竞争	121
五、社会稳定器——社会保障 体系	125
六、经济起跳板——社会服务 体系	134
Ⅴ. 小政府	141
一、机构改革的新含义	143
二、“金字塔”理论	149

三、分层调控模式·····	151
四、事业单位机构改革·····	154
五、政府职能社会化——社会中 间组织·····	157
六、公务员制度·····	159