

中 国
——
经济发展
——
新 趋 势

薛暮桥 等著

中国社会科学出版社

中国经济发展新趋势

在香港“中国经济发展新趋势研讨会”上的报告

薛 暮 桥 等著

中国社会科学出版社

中国经济发展新趋势

薛 暮 桥 等著

•

中国社会科学出版社出版

新华书店北京发行所发行

北京新华印刷厂排版

太阳宫印刷厂印刷

850×1168毫米 32开本 2³/₄印张 49千字

1981年4月第1版 1981年4月第1次印刷

印数1—73,000册

统一书号: 4190·075 定价: 0.30元

前 言

一九八〇年十月八日至九日，香港经济导报社及其附属机构经济咨询公司举办了中国经济发展新趋势研讨会，我们组成中国经济专家代表团参加了会议。代表团成员分别按不同的专题作了演讲，并即席解答了与会中外人士提出的问题。经济导报社已将这些演讲和问答记录汇编成册在国外发行。

为了使广大读者了解这次研讨会的主要内容，特将演讲稿编辑成册，交中国社会科学出版社出版。应当说明的是，我们是以学者身份参加这次研讨会的，谈的都是个人的意见。现在看来有些观点可能不够确切，甚至可能是错误的，需要根据实践的发展，继续探索，进行修正或补充。为了保持历史的真实性，我们还是按照香港经济导报社的版本印行。希望读者批评指正。

中国经济专家代表团
一九八一年三月十六日

目 录

前 言

中国经济发展的回顾和展望	薛暮桥 (1)
中国经济体制改革的新进展	廖季立 (15)
中国利用外资和有关的经济法律问题	季崇威 (27)
现阶段的中国经济政策	何建章 (43)
中国对外贸易发展及其前景	张培基 (55)
中国经济发展新趋势研究讨论会上的总结 报告	薛暮桥 (68)

中国经济发展的回顾和展望

薛 暮 桥

今天能有机会同香港和外地经济界、新闻界和其他朋友一起来讨论中国经济发展形势，感到十分高兴。我们这次来香港不但是为向朋友们介绍目前中国的经济情况和经济政策，而且很希望听听朋友们的意见，为我们之间今后的经济合作创造良好条件。

今天我原来讲的题目是中国经济发展的展望。我国有句古话：“温故而知新”。为着展望未来，就必须回顾过去，特别是要分析目前的情况。

中华人民共和国成立已经三十一年，我们的社会主义经济建设已经取得巨大的成就。1979年我们已经生产钢3千4百多万吨，占世界第五位，煤6亿3千5百多万吨，占世界第三位，原油1.06亿吨，占世界第九位；棉布120亿米，占世界第一位；粮食3亿3千多万吨，占世界第二位。由于我国人口很多，按每人平均计算还是很少。我国有4亿劳动者，其中有3亿仍然在乡村中从事农业、畜牧业、林业、水产业以及其它副业生产；有1亿职工在工业、交通运输业、商业、服务行业、文化、教育、卫生、

科学研究机关以及国家机关等部门工作，就业面很广。目前人民的生活水平虽然还很低，但基本生活需要能够得到保证，基本上消灭了赤贫，生活比较安定。

新中国成立以后，我国的人口增长了将近 80%（现在正在努力控制人口的增长），农业生产增长了 2.7 倍，工业生产增长了 41 倍，其中轻工业增长约 22 倍，重工业增长约 98 倍。重工业增长这样快，主要由于旧中国重工业特别落后，但回过头来看重工业还是太快了。由于过去三十年农业、轻工业、重工业生产的增长速度相差太大，目前已经产生国民经济比例失调的现象。再加上我们在农业方面几次犯了政策错误，农业生产发展不快，农产品和以农产品为原料的轻工业产品还满足不了全国人民日益增长的生活需要，影响到人民生活水平的提高。1950 年到 1952 年三年恢复时期，工农业生产增长的速度特别快，人民生活也有很大的改善。从 1952 年到 1979 年，人民的平均消费水平从 70 多元增长到 200 元稍多一点，剔除物价上涨因素，只增长 90%。诸位知道，这样的消费水平在世界上是比较低的。如果我们不是一个社会主义国家，就一定会有许多人陷于饥寒交迫的困境。

过去三十年，我国工业生产增长的速度是比较快的。除去生产增长特别快的三年恢复时期，从 1953 年到 1979 年，我国的工业生产平均每年递增 11%，可以算是高速度。农业生产平均每年递增 3.4%，属于中等水平。我国农业生产增长比较慢，除人口多、耕地少这一客观原因

外，还由于有些时期、有些地区，在所有制的改造上犯了急躁冒进的错误。从1950年进行土地改革到1957年农业合作化基本完成，这一段时间我们的工作做得相当好的，农业生产的发展也比较快。1958年人民公社化犯了急于过渡的错误。1961年以后虽然纠正过来，但仍然不断产生“左”的倾向。特别是“文化大革命”中“四人帮”推行了一条极左路线，使农业生产受了很大的损失。

我国的工业生产虽然发展很快，但有些时候也犯了盲目追求生产增长速度，不计经济效果的错误。为着追求生产的增长速度，过多地扩大了经济建设特别是重工业建设的规模。1958年到1960年所谓“大跃进”时期，重工业生产增长了2.3倍，基本建设投资1960年比1957年增长了1.8倍，挤了农业生产，人民生活下降。1959年起农业生产显著下降，1961年起重工业生产本身也被迫下降。从1961年起到1965年经过五年调整，才恢复到正常状态，1966年又向前发展。接着发生“文化大革命”的十年浩劫，工业生产几起几落。在林彪、“四人帮”极左路线的破坏下，劳动纪律松弛，企业管理混乱，使国民经济临近崩溃的边缘。如果没有这两次不同性质的挫折（前者是工作中的失误，后者主要是阴谋家、野心家的故意破坏），我们的经济发展本来应当好得多。

粉碎“四人帮”以后，我们迅速纠正国民经济的混乱状态，1977年和1978年工业生产以14%上下的速度向前发展。农业生产1977年还没有纠正极左路线，发展很少。

1978 年和 1979 年开始纠正极左路线，农业生产就以 8% 以上的速度向前发展。过去三年经济发展的形势是很好的，人民生活也有了显著的改善。但是，由于我们对林彪、江青一伙和他们的极左思潮长期破坏国民经济所造成的困难估计不足，对三十年来经济建设正反面的经验教训认识不够，主观上又想尽快地把十年动乱所造成的损失夺回来，1978 年基本建设投资又比上年大大增加，积累率达到 36.5%，接近“三年大跃进”的水平，国民经济的比例失调就进一步暴露出来了。

我国的国民经济在“文化大革命”中受到如此严重的破坏，粉碎“四人帮”后本来应当拿出几年时间来休养生息，使人民生活得到一定的改善。我们没有这样做，造成经济工作中的又一次失误。这次失误改正得比较快，1979 年全国人民代表大会就决定要调整国民经济，把原决定的 1979 年的基本建设投资减少 20%。与此同时，把农产品的收购价格提高 22%，使农民的收入显著增加。职工提高工资，增发奖金，1978 年职工的平均工资就增加了 7%，1979 年又增加 7.6%（扣除物价上涨因素）。这两年，我们在农村中纠正了“四人帮”的极左路线，提高农产品的收购价格，所以农业生产增长很快，远远超过预定计划。由于农业生产增长很快，职工又增加了工资，城市的商品（特别是食品）供应显著增加，市场繁荣。与此同时，工人农民在银行中的储蓄也大幅度增长，对此我国人民是高兴的。

工作中的不足之处是削减基本建设投资，由于需要反

复讨论，决定太迟，许多新建项目已经开工订货，减少投资未能完成预定计划。加以地方建设项目还在纷纷增加，1979年实际完成的投资额还略高于1978年。1980年我们下更大的决心来进一步削减国家对基本建设的投资，但是估计地方和企业自己的投资还会有所增加（这是经济管理体制改革的，增加地方财政收入分成和企业盈利分成的结果），我们要求把全部投资总额保持在去年的水平上。这样，去年的积累率只降到33.6%，今年估计可以降到30%上下。今后两三年，我们还要继续控制基本建设投资，把国民收入的增加部分主要用于改善人民生活。按照正常规律，积累是扩大再生产的主要源泉。但走过了头，就要向相反的方向发展。按我国的目前生产水平，积累率最好保持在25%上下，至多不超过30%。否则，不但无法改善人民生活，还有可能降低生产和建设的经济效果，以致使生产增长速度下降，欲速则不达。

按照调整的方针，1979年我们制订计划时，主动降低了工业生产增长速度，计划只安排8%，实际完成了8.5%。特别值得高兴的是，历来重工业的增长速度总是高于轻工业，这一年我们把农业和轻工业生产放在优先地位，轻工业生产增长了9.6%，超过了重工业（7.7%）。农业生产增长8.6%，也超过重工业。1977年和1978年我们仍然追求生产增长速度，因此经济效果很差。有许多产品为着完成生产增长计划，不注意质量，不注意成本，甚至不注意是否适合市场需要。结果，一方面有许多产品经常脱销，另

一方面又有许多产品长期积压。这样，即使生产增长速度很快，对国家和人民都是没有什么好处的。1979年，我们降低速度，督促企业讲求经济效益，情况开始有所改善。虽然工业生产的增长速度低于前两年，但经济效益却比前两年好。1980年我们继续贯彻执行这个方针，进一步把工业生产的增长速度降到6%。1—8月我们的工业生产增长13%，显著地超过原定计划，轻工业增长22.7%，又显著地高于重工业（增长6%）。我们国民经济的调整工作，已经开始收到良好的效果。

三十年来，我国农业、轻工业、重工业的比例关系变化很大。1949年在工农业总产值（按当年价格计算）中，农业约占70%，轻工业约占22%，重工业只占8%。1979年农业降到29.7%，轻工业升为30.7%，重工业猛增到39.6%。在重工业生产中，加工工业的发展太快，能源和许多种原材料满足不了加工工业的需要，交通运输也满足不了工农业生产需要。所以我们的经济调整，首先是要调整积累和消费的比例关系，缩小经济建设规模，加速改善人民生活。与此相适应，就要限制某些重工业生产的发展速度，加速发展农业和轻工业。

发展农业生产主要依靠3亿农业劳动者的生产积极性，为此就要保障公社、大队、生产队的自主权，除增产粮食外，奖励多种经营，发展社队副业和农民的家庭副业，并在国家财力许可的条件下继续提高农产品的收购价格。与此同时，还要提倡科学种田，逐步提高农业机械化的水

平。

我国的轻工业有相当大的基础，但是设备陈旧，原料供应不足。今后几年建设的重点是原有工厂的设备更新和改进，保障原料和动力的供应。适应着人民生活水平的提高，要提高产品质量，试制各种新产品。

国民经济的现代化当然也需要发展重工业和交通运输事业。现在重工业内部发展很不平衡，燃料、电力的供应满足不了加工工业的需要，而交通运输又满足不了整个工业发展的需要。所以今后若干年的经济建设，重点是开发石油资源，加速现有煤矿的技术改造，增建水力和火力发电站，加速铁路、港口和电讯线路的建设，为今后大规模的经济建设创造条件。

过去二十多年我们忽略了改善人民生活的建设（特别是住宅和医院的建设）和科学、教育事业的建设。为着加速实行现代化，我们不但要培养大量的科学技术人员，而且需要培养大量的经济管理人员。

在进行经济调整工作的同时，我们还要进行经济管理体制的改革。旧中国原来是经济发展水平很低的半殖民地半封建国家，在农村中自然经济占优势，在城市中社会化大生产也没有充分发展。在这样的基础上建设社会主义，只能是公有化水平比较低的中国式的社会主义。过去三十年，我们在农业生产关系的社会主义改造中，有过成功的经验，也有过急于过渡，破坏农业生产力的教训。对全民所有制工商业的管理，我们在五十年代学习苏联的经验，

其中有正确的部分，也有错误的部分。主要错误是不认识社会主义经济是建筑在生产资料公有制基础上的社会主义商品经济，把社会主义经济当做可以完全由中央计划机关来集中管理的统一体，不承认企业和各种经济集团应当有相对的独立性，它们必须通过市场把自己的产品当作商品进行交换，并对自己的盈亏负一定的责任。过去我们所采取的在财政上统收统支，在生产和流通上统购包销的办法，完全剥夺了企业的自主权和主动性，这显然是不利于经济的健康发展的。

按照马克思主义理论，社会主义经济必须建立在社会化大生产的基础上，而社会化大生产是以商品经济的充分发展为前提的。我国农村商品经济和城市社会化大生产的发展水平都还很低。我们的经济管理体制必须鼓励商品经济和社会化大生产的发展。为此就必须充分利用资本主义国家经过二百年建立起来的适合于社会化大生产的市场的作用，不是一切都通过行政管理机关，而是通过市场，把各种经济活动结合起来。当然，社会主义经济必须实行计划管理，但国家计划不能单纯依靠行政命令，而必须善于利用市场调节，即通过价格政策、税收政策、信贷政策等来保证计划的完满实现。这就是现在我们常说的计划调节和市场调节相结合，在计划指导下充分利用市场的作用。这是马克思的社会主义建设理论的一个新的发展，现在我们在理论上、实践上都正在开始摸索，今天对这问题还不能作充分的说明，廖季立同志将要做专门的报告。

近来香港的经济学家很关心我国的经济管理体制的改革，他（她）们对这问题发表了许多宝贵的意见，对我们现在一步一步地搞改革很担心。是的，国民经济是一个整体，部分体制的改革是解决不了根本问题的。现在我们也认识到我们的经济管理体制必须作根本性的改革。困难是现在国民经济的调整工作还没有完成。“文化大革命”十年浩劫象生了一场大病，现在我们的体质还十分虚弱，经不起“开胸破肚”的大手术，需要有一段时间进行休养（调整）。但我们又不能等身强力壮后再进行改革，所以只能从小改小草做起，逐步扩大，直到改革整个经济管理体制。

我们经济管理体制改革的总方向，是改变过于集中的国家（包括中央和地方）管理体制，扩大企业的自主权和企业职工参加管理的权力；把单一的计划调节，改为计划调节与市场调节相结合；把主要依靠行政组织、行政办法管理经济，改为主要依靠经济组织、经济办法和法律办法管理经济。一年多来的改革，就是沿着这个方向走的。现在改革的总体设计还只有初步的设想，正在制订具体方案，具体方案需要在不断总结实践经验中来逐步完成。当然，目前所进行的小改小草，必然与原来的经济管理体制发生矛盾。矛盾暴露出来是好事，它使我们易于寻找继续前进的方向（比如调整不合理的价格），为进一步全面改革开辟道路。

国民经济的调整和经济体制的改革，有可能显著地提高生产增长的速度和经济效果。但是估计到现在的调

整还没有完成，体制改革还刚刚开始，所以最近我们在制订明年计划的时候，决定不把这些有利因素打到我们的计划中去。为着避免重犯过去欲速不达的错误，明年的计划工业生产的增长速度仍是6%左右，农业生产增长4%左右。国民收入可以增长5.5%左右。这是一个留有充分余地的计划。今年我们的工业生产计划肯定能够超额完成，农业由于气候反常，能否高于去年现在还难于估计。农业虽然差一些，由于家庭副业和集体副业生产的发展，农民的收入还是可以继续增加的。明年如果不遇到特殊的困难，工农业生产增长的速度估计不会低于今年，也就是说年度计划是可以超额完成的。

大家知道，现在我们正在力争达到一个目标，即在本世纪末完成国民经济的社会主义现代化。过去两年我们有许多同志有一个不切实际的认识，希望到本世纪末在任何部门和任何地区都进入世界最先进的行列，这是不可能的。我国人口多，底子薄，农业人口约占全国人口的80%，经济发展极不平衡。现在我们的工业比最先进的国家大约落后二十年，农业还要落后。就在我们国内，东南地区富裕的农村同西南、西北地区特别落后的农村比较，也相差很远，有的差几个世纪。全国各省、各县同时进入世界先进行列，这显然是不可能的。从全国来说，我们的现代化只能是小康式的现代化，也就是说达到中等偏高的经济水平。邓小平同志曾向外宾提出，要争取在本世纪末每人平均国民生产总值达到1千美元(现值)，这个标准看起来是很低

的。但1979年我们每人平均的国民生产总值只有 250 美元左右，要达到 1 千美元，要增加 3 倍。显然，这并不是是一件轻而易举的事情。

按今明两年计划增长的速度，国民生产总值翻一番需要十二三年时间，所以有人担心 1 千美元的目标难于完成。应当指出，现在的计划增长速度是调整时期的增长速度。在调整任务完成以后，国民经济，特别是工业生产增长的速度是有可能上升的。经济体制的改革，也会进一步解放生产力，加速工农业生产的发展。我国在第一个五年计划时期，国民收入每年平均增长 8.9%，大大超过十年翻一番所要求的速度（7.2%）。有些同志说，现在资本主义国家在正常年份只能增加 5—6%，这已经是高速度，再高是不可能的。应当指出，我国与资本主义国家不一样，它们的增长速度受市场需要限制，否则许多国家的工业增长速度可以达到 10% 以上。我国有一个接近 10 亿人口的市场，目前绝大多数产品供不应求，调整完成以后投资要增加，人民的收入更要显著增加，工业生产即使每年增长 10%，也满足不了国内市场的需要，我国的生产增长速度是可以超过资本主义国家的。

有人认为，每人平均达到 1 千美元，也还显著地低于现在的香港等地，只能算是低水平。应当看到我国快要有 10 亿人口，象香港这样的工商业城市的人口不到 1 亿。如果计算 1 亿城市人口的每人平均国民生产总值，就不只 1 千美元，很可能是 3 千美元以上。现在上海市的平均每人

国民收入就已经超过 1,500 美元了。同时我们国民收入的计算方法不同，不包括劳务收入，我国职工的工资很低，国家对职工给予物价、房租等的补贴比工资还多。如果那时我国的工资达到现在香港的水平，实际生活就会比现在的香港还好。问题是百分之七八十的人民生活水平仍然较低，要消灭这种现象需要花更加长的时间。少数地区富了，鼓励它们向内地投资，就有可能在几十年内普遍富裕起来。

我国的现代化必须根据我国人口多，底子薄，资源丰富这样一个特点，除少数行业（例如电子工业）外，必须多发展劳动密集型的行业，少发展技术（资金）密集型的行业。在农业中，有些地区（如东北三省）机械化可能快些，多数地区机械化的水平不可能很高，重点是增加产量，而不能盲目追求节省劳动力。有些行业采取最先进的技术，有些行业（可能是大量的）采取现代通用技术，还不能消灭半机械化甚至手工劳动。象美国这样现代化的国家，有些行业（如饮食业）也不可能消灭手工劳动。企图在我国各行业、各地区都采用先进技术，这显然是不切实际的幻想。达到上面所说中国式的现代化，我国的科学技术水平和人民生活水平将要比现在大大提高，同发达的资本主义国家的差距将要大大缩小，在科学技术的某些方面可以赶上甚至超过他们。

各位女士、先生都很关心我国参加国际经济合作，利用外资和引进外国先进技术问题。近两三年，我们采取了