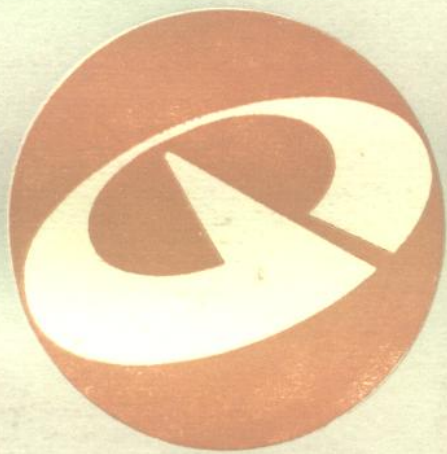




干部决策参考丛书

中国走向未来

李泊溪 著





中国走向未来

李泊溪 著

新华出版社

3



干部决策参考丛书

中国走向未来

李泊溪 著

※

新华出版社出版发行

新华书店经销

新华出版社印刷厂印刷

※

787×1092毫米 32开本 6.625印张 插页2张 127,000字

1988年7月第一版 1988年7月北京第一次印刷

ISBN 7-5011-0215-5/F·16 定价：1.90元

出版前言

党的十三大召开前后，新华出版社图书编辑部在中共中央组织部干部教育局、中共中央宣传部理论局、教育局的有关负责同志支持和指导下，经过多方面征求意见和研究，决定出版一套帮助广大干部认识国情、了解世界、增长知识、更新观念、开阔视野、解放思想的丛书，以提高干部的素质，适应改革、开放和建设的需要，并把这套书定名为《干部决策参考》丛书。

《干部决策参考》丛书，以社会主义初级阶段理论和党的基本路线为指导，以知识性、科学性、实用性为特色，其内容涉及政治、经济、科技、文化等领域和许多新知识、新观念、新情况、新经验，其中包括关于中国基本国情的介绍；关于世界经济发达国家和地区的发展趋势、起飞队内；关于我国政治体制、经济体制改革的理论探索 and 实践经验总结；关于世界科技最新成果的介绍等。

《干部决策参考》丛书，将分批出版，分册的作者、编者大都是各有关领域具有研究成果的专家，国务院经济技术

社会发展研究中心的有关同志就承担若干分册的撰写任务。这部丛书的每个分册都在10万字左右，有些分册公开发行，有些分册内部发行。我们衷心希望这部丛书能够成为各级干部在学习和进行工作决策时起到有价值的参谋助手作用。

对本丛书出版曾给予热情支持、指导的部门和同志，这里谨致谢忱。由于我们水平有限，编辑出版这套丛书还缺乏经验，肯定会有缺点和不妥之处，希望读者批评指正。

新华出版社

1988年3月

2595/30 10

前 言

我们正在探索，创造中国式的社会主义现代化的模式，这是反映我们时代特征的大工程。对这个人类历史上的伟大事业是难以用一本书来概括的。我想，将国情、图象、战略、对策彼此联系起来，用新的观念去思维，就能形成未来中国的轮廓和美好的现代化前景。

我们的研究表明，只要我们沿着党中央确定的正确道路坚定不移地走下去，到本世纪末使国民生产总值再增长一倍，人民生活达到小康水平的任务一定能够实现。届时，我国将成为一个政治稳定、经济繁荣、国力殷实、人民康乐的社会主义强国。我们将向全世界展现出—个富有创造性和生命力的、具有中国特色的社会主义模式。

党的十一届三中全会以后，我国经济建设的战略部署大体分三步走。第一步，实现国民生产总值比1980年翻一番，解决人民的温饱问题。这个任务

已经基本实现。第二步，到本世纪末，使国民生产总值再增长一倍，人民生活达到小康水平。第三步，到下个世纪中叶，人均国民生产总值达到中等发达国家水平，人民生活比较富裕，基本实现现代化。然后，在这个基础上继续向着赶上和超过发达国家的目标前进。而现在，正在走第二步。

本书阐述了我国的发展前景、人民生活的小康水平、经济结构、产业政策和我国经济体制改革、对外开放以及中国的发展战略等重要问题。由于篇幅所限，有些问题不可能展开论述，也还有些问题尚未涉及，有不全面或不妥之处，请读者批评、指正。

作者

1987年12月

目 录

前 言

第一章 我们正在塑造未来

- 第一节 世界经济发展新形势和面临的挑战…… (1)
- 第二节 中国发展战略研究进入新阶段…… (7)
- 第三节 经济发展战略的转变…… (12)

第二章 中国的发展前景

- 第一节 “2000年的中国”研究…… (16)
- 第二节 人口与就业…… (21)
- 第三节 经济实力…… (25)
- 第四节 能 源…… (28)
- 第五节 自然资源…… (31)
- 第六节 农 业…… (33)
- 第七节 交通运输…… (36)
- 第八节 生态环境…… (38)
- 第九节 教 育…… (40)
- 第十节 科学技术…… (43)

第三章 人民生活的小康水平

- 第一节 消费和小康水平的基本概念…………… (46)
- 第二节 消费水平与消费结构…………… (50)
- 第三节 消费品生产的预测…………… (59)
- 第四节 小康水平的图象…………… (62)

第四章 中国的经济结构

- 第一节 产业结构变化的回顾…………… (66)
- 第二节 消费结构的变化与展望…………… (69)
- 第三节 产业结构的分析与预测…………… (75)

第五章 中国的产业政策

- 第一节 产业政策举世瞩目的原因…………… (86)
- 第二节 产业政策的概念和定义…………… (89)
- 第三节 研究和制定产业政策的意义…………… (91)
- 第四节 对产业现状的分析…………… (95)
- 第五节 产业政策的特性…………… (102)
- 第六节 对产业政策的初步建议…………… (107)

第六章 经济体制改革

- 第一节 经济体制改革的进展…………… (117)
- 第二节 经济体制改革的深化…………… (125)
- 第三节 经济管理体制的目标模式…………… (130)

第七章 中国的对外开放

- 第一节 对外开放的进展…………… (135)
- 第二节 对外贸易…………… (136)
- 第三节 利用外资问题…………… (139)

第四节	中国对外开放战略的思考	(149)
第五节	关于建立外国投资企业的几个问题 ...	(152)
第八章	迈向未来的中国战略	
第一节	国 情	(163)
第二节	发展和经济增长	(167)
第三节	有关协调发展的若干思考	(171)
第四节	中国的总体发展战略	(178)
第九章	对策选择	
第一节	关于政策体系	(189)
第二节	对策选择	(193)

第一章 我们正在塑造未来

第一节 世界经济发展 新形势和面临的挑战

对今后世界经济的发展前景，有各种不同的估计和预测。一种乐观的估计认为，由于科学技术的发展，经济结构的调整和经济政策的变化，将使发达资本主义国家重新出现经济高速增长的局面，从而将带动世界经济以较快的速度发展。另一种估计则认为，今后世界经济的发展将继续是低速的，很可能与70年代的水平差不多。在我们的研究中，这两种意见都有，较多的同志倾向后一种可能性，持这种看法的同志，对于世界经济今后的发展速度，做了粗略的估计：在1980年——2000年期间，世界国民生产总值的平均增长率，有可能略快于70年代或与它大体相当。各类国家将分别是：发达资本主义国家大约是3%；苏联和东欧国家大约是4%；发展中国家大约是5%。

当今世界的几个大趋势大潮流对我国和世界的发展正在和将要产生巨大影响，而这个影响用常规的方法难以估量。

随着形势的演进，我们会不断深化对发展和变化着的世界和中国的认识。面对潮流的冲击，制定什么战略采取什么对策，关系着一个国家、一个地区、甚至一个城市的兴衰沉浮。

在这些潮流中，最主要的是三大潮流。第一是世界新技术革命的潮流；第二是社会主义国家改革的潮流；第三是世界经济重心正向太平洋转移的潮流。

一、世界新技术革命潮流

对世界新技术革命，有各种各样的说法，看法不一，有的叫第四次产业革命。第一次产业革命指的是18世纪下中叶纺织机、蒸汽机出现和广泛应用之后出现的产业革命。有人认为，19世纪下半叶到本世纪初出现了第二次产业革命，它以电的应用为标志，包括电机、电讯的出现，以至交通工具的改变，有了汽车和铁路。还有人认为，第二次大战后出现了第三次产业革命，其标志是原子能的应用和计算机的出现。当前出现的是第四次产业革命，以信息产业为主要标志。有的叫“第四次工业革命”、“第四次技术革命”、“第三次浪潮”，有的叫“向科技社会迈进”、“向信息社会过渡”。尽管说法不一，但其提到的一个共同特征是微电子技术、遗传工程、光导纤维、激光、新型材料、新能源、海洋开发等新技术的广泛应用。这些情况预示并已开始引起传统的生产方法和产业结构以及社会生活等方面的变化。在我国对这个潮流名称为“新技术革命”。

世界上确实出现了一些新兴的产业，出现了新的技术革命。它的发展，将对国民经济结构产生深刻的影响，使原有的一些产业部门衰落和使一些新兴的产业部门形成和发展起来，而且正在以更完善的技术结构向前迈进。这些新的情况、新的变化，对各国都会产生巨大影响，也必将影响我国的社会主义现代化建设。如果我们的时机利用得好，抓紧应用新的科技成果，发展我们的经济，发展我们的技术，就可以使我们同发达国家在经济技术方面的差距缩小；相反地，如果我们漠然视之，坐失良机，就会使我们同世界先进水平的差距扩大。所以，赵紫阳同志1983年10月9日在国务院召开的关于《应当注意研究“世界新的技术革命”和我们的对策》座谈会上，向我们提出了一个非常重要的问题。这就是，世界新的技术革命对我国社会主义四个现代化建设来说，“这既是一个机会也是一个挑战”。我们怎样抓紧时机，迎接挑战，这是摆在我们面前的光荣而艰巨的任务。

首先要从我国的国情出发，我们还是一个发展中的社会主义国家，生产力水平还低，在新的产业不断涌现，给我们提供可资利用的机会的情况下，如果我们能够及时抓住这个机会，并且利用得好，就可以加快我们的发展，使我们在经济、技术方面同发达国家、世界先进水平的差距缩小，也可能以较快的速度赶上或超过发达国家的水平。世界新技术革命也向我们提供了另外一种机会，西方发达国家有些传统工业如钢铁、纺织、造船、汽车等先后处于“夕阳工业”的不景气状态，他们把主要精力集中到搞最新技术和产品上去

了。但这些产品各国都是需要的，我们应乘机发展起来，并占领一定的国际市场等等。因此，我们能否在目前现代化建设的前期阶段，适应新技术革命的潮流，根据可能的条件，尽量吸收先进的科技成果，加快我国的经济技术发展，关键是要尽早制定新的产业发展战略，确定正确的产业政策，包括主要对策和相关对策。

二、社会主义国家改革的潮流

社会主义国家改革潮流的兴起可追溯到50年代初，那时南斯拉夫对改革做了尝试，引起了苏南关系的破裂。但南斯拉夫在那样的困难处境下，进行了独立思考，批判了苏联社会主义模式的某些弊端，逐渐形成了一种社会主义自主的经济体制，用自己独特的方式建设社会主义。50年代中，在波兰、匈牙利等国出现改革的风潮。在斯大林逝世后，苏共批判了斯大林个人迷信和肃反扩大化的错误，在社会主义国家曾掀起了要求民主和改革的浪潮。尽管苏联强加干涉，但在波兰、匈牙利、捷克斯洛伐克等国还是围绕扩大企业和地方的自主权，进行了一些局部性改革。60年代至70年代，卷入经济体制改革的国家多起来了，有民主德国、匈牙利、捷克斯洛伐克、罗马尼亚等。对内运用市场机制，实行民主管理，主张取消权力过分集中，对外冲破苏联模式的束缚，要求摆脱苏联控制。1968年8月20日，苏军侵占捷克斯洛伐克，使正在发生的改革受到严重挫折。尽管上述的改革作为都不算大，但并没有被镇压下去，相反地确在不断地前进，特别是

中国的经济体制改革把社会主义国家的经济改革推向一个新阶段，形成不可阻挡的历史洪流，把一贯保守的苏联也席卷进来。

从党的十一届三中全会，我国进行经济体制改革的9年来，取得了举世瞩目的伟大成就。我们的改革是在1979年从农村开始的，很快就形成了不可逆转之势。1984年党的十二届三中全会做出关于经济体制改革的决定，改革转为以城市为重点的全面改革。我国的经济体制改革在理论上取得了重大突破。在《中共中央关于经济体制改革的决定》中指出：社会主义经济是在公有制基础上有计划商品经济，是经济发展不可逾越的阶段。

特别值得注意的是苏联从反对改革转向进行改革的影响。它扫除了东欧各国进行改革的障碍，会对这些国家的改革造成很有利的条件，加速其进程。戈尔巴乔夫在1987年6月苏共中央全会上的报告是要进行全面改革的架式，这必将形成社会主义国家改革潮流的新高峰。各社会主义国家的改革开放为我们和这些国家的经济交往合作创造了机会，有利于我们的发展。同时，对我们也是一个挑战，在这股改革的洪流中，谁走在前边谁主动，这对我们又是个挑战。

三、世界经济重心正向太平洋区域转移的潮流

世界经济重心正向太平洋区域转移的潮流，它涉及到世界经济关系的重新组合，它必将加剧世界经济大战中的大竞赛、大较量。做为亚洲太平洋地区的中国，这个转移会给我

们带来繁荣和机会但同时竞争也会加剧，如不能相应提高国家的实力，就有可能成为别人的资源国和市场，从而出现拉大和一些国家的差距的危险，从这个角度来分析，对我们又是一个挑战。

自第二次世界大战以后，国际经济的战略重心，一直在欧洲。长期以来，欧洲成为美苏两国争夺的焦点，进入70年代中期后，环太平洋地区的经济迅速发展，平均增长率高出欧洲近一倍。这里拥有经济发展的战略资源，劳动力与智力资源占全世界的一半以上，预计其发展势头，继续保持高于欧洲地区，许多专家认为这是不可逆转的趋势。到中华人民共和国成立一百周年之时，环太平洋地区，早已发展到一个更高的层次，成为全球经济大战中争夺的重要焦点，在这个舞台上我们必须争当主角，成为经济强国。

以上三个潮流对我国来讲“既是机会，又是挑战”，我们必须“抓住机会，迎接挑战”，这是不言而喻的。需要特别指出的是我们要以挑战迎接挑战，这就是说不仅迎战，而且提出新的挑战。这就是说不但要赶上，而且还要有所超过，不但利用外国的经验，而且要有新创造，对在国际上的地位不但要保住，而且要不断提高，只有这样才能保证我们的兴旺发达和处于不败之地。

第二节 中国发展战略 研究进入新阶段

党的十二大提出了我国各族人民现阶段的总任务。这就是：团结全国各族人民，自力更生，艰苦奋斗，逐步实现工业、农业、国防和科学技术现代化，把我国建设成为高度文明、高度民主的社会主义国家。为了胜利实现这个历史性的伟大任务，需要我们深入地研究我国的发展战略。在这个背景下，我国的发展战略研究工作蓬勃开展起来，许多地区、省市、部门都相继进行了这项工作，取得了成效，发挥了作用。

什么是发展战略？简单地概括就是：发展战略是发展目标 and 实现目标的政策、措施和步骤的高度概括，是具有全局性、长远性、规律性和关键性的谋划。总体发展战略是整个社会的系统工程。仅仅把各个部门、各个地区、各个行业的发展战略加在一起，这不能叫做总体发展战略。要把各个部门、各个地区、各个行业的发展战略有机地结合在一起，变成一个大战略，才能叫总体发展战略。经济、科技、社会的协调发展是一个客观规律。任何国家，如果违反这个规律，必然达不到发展目标，即使暂时得到某些成功，也不能持续。因此，无论是一个国家、一个地区，还是一个城市，都需要