

天津市一九八四年  
社会科学课题调研成果选编  
(上)

天津人民出版社

**天津市一九八四年社会科学课题调研  
成果选编**

**(上)**

本书编审组

\*

**天津人民出版社出版**

(天津市赤峰道124号)

天津新华印刷三厂印刷 新华书店天津发行所发行

\*

850×1168毫米 32开本 18.25印张 403千字

1985年9月第1版 1985年9月第1次印刷

印数：1-4,380

统一书号： 3072·635

定 价： 2.80元

**(内部发行)**

## 说 明

1984年，天津市社会科学课题调研工作在市委的领导和关怀下，有了新的进展，取得了显著成绩。参加调研的理论工作者和实际工作者共有990多人，其中理论工作者240多人，实际工作者750多人，提供的调研报告、论文共244篇，约180万字。经过编审鉴定，将其中部分调研成果选编成这本书（上、下册）。书中收入的调研报告、论文，提供了不少基础性资料，对我市社会主义现代化建设中的许多新情况和新问题进行了探索和论证，提出了一些政策性的见解和工作建议，可供我市各级党政部门和企事业单位的领导干部以及广大理论工作者和实际工作者阅读、参考。

选编入书的调研报告、论文，如有不准确或不完善之处，可在此基础上进一步研究、探讨；如有编辑中的疏漏，望批评指正。

## 目 录

- 论沿海城市经济的发展战略 ..... 蔡孝箴 吴敬华 ( 1 )
- 天津经济发展战略初探 ..... 郭振英 杨海田 ( 15 )
- 天津市的进一步对外开放与进一步对内联合  
..... 吴敬华 ( 30 )
- 天津市经济结构的初步分析 ..... 曹增祹 ( 38 )
- 天津经济结构合理化探讨 ..... 刘赋英 沈以孚 ( 46 )
- 天津市居民消费结构变化和发展趋势的研究  
..... 市统计局生活处 ( 59 )
- 采用投入产出法对天津市国民经济的初步分析  
..... 张承通 韩启祥 ( 72 )
- 对天津市工业领导体制改革的探讨  
..... 孙鸿武 华克协 王炳臣 ( 80 )
- 关于进一步搞活全民所有制大中型工业企业  
问题的初步探讨 ..... 韩绍宗 殷洪林 ( 96 )
- 天津市二轻系统集体企业改革的调查  
..... 王全喜 朱 枫 刘 平 ( 108 )
- 天津市建筑业的改革情况和意见  
..... 市建委改革办公室 ( 121 )
- 天津市色织工业公司企业化试点剖析

.....	孙鸿武 韩士元 (128)
关于加快天津市技术改造步伐问题的浅析 .....	廖晓愚 (138)
天津市利用外资引进技术改造老企业的经验	
和问题 .....	孙大千 王津生 张全平 (145)
加速发展天津市饲料工业问题的探讨	
.....	董智群 洪禹珊 赵宝昌 王汉儒 (158)
天津市地方国营企业产值、实现税利和上缴	
税利“三同步”情况的调查 .....	市财政局 (164)
天津市工业物质消耗状况调查 .....	徐继良 (171)
天津市推行现代化管理情况的调查	
.....	刘岷芳 刘纯礼 (180)
论天津的开放战略 .....	杨海田 (186)
对外开放与天津港口的战略方向 .....	刘 康 (197)
天津滨海城市群在对外开放中的地位和作用	
.....	卢 卫 刘东涛 (201)
关于吸引外资的税收优惠问题 .....	高尔森 (209)
浅谈利用外资企业的产品内销问题	
.....	顾修纯 张震中 马志光 (219)
对外开放与天津金融体制改革 .....	王爱俭 (226)
关于天津市引进外资银行问题初探 .....	程湘琴 (237)
在国外发行债券, 开辟天津利用外资的新途径	
——兼论在日本发行债券 .....	雷 霞 (241)
利用买方信贷, 为我国四化建设服务	
.....	刘金章 杨 勇 (247)
关于建设天津经济技术开发区的几个问题 .....	赵今声 (254)
天津经济技术开发区建设的几个战略性问题	

.....	陈 钺 刘当扬	( 259 )
天津经济技术开发区生产力布局的方向		
.....	郝一生,盛继勤	( 268 )
天津经济技术开发区人才问题初探		
.....	陈 卫 岳青君 赵国良 阎英珪 路 平 刘保生	( 276 )
天津市迎接新的世界技术革命的对策研究..... 辛继延 ( 288 )		
关于组织五路科技大军协作加速天津		
.....	工业技术进步情况的调查	梁执礼 ( 309 )
.....	科研体制改革中值得注意的几个问题	崔达成 ( 321 )
.....	我市科研、生产联合体初探	葛悦华 ( 327 )
.....	建立科学工业园区 实现天津经济起飞	陈学仁 ( 334 )
.....	天津市工业企业应用计算机情况的调查	刘岷芳 ( 339 )
天津市中等专业教育状况的调查和建议		
.....	王学淑 齐后中	( 345 )
.....	海河开发探讨	蒋传林 贾勤明 元 林 ( 354 )
天津市汽车货运业经济效益分析及有关		
.....	政策探讨	刘洪朴 何 新 ( 364 )
.....	关于天津市城市公共交通的几个问题	孙寂禅 ( 377 )
发展建设天津市市内电话网的探讨		
.....	市邮电管理局计划处	( 384 )
天津市住宅建设发展规划及投资渠道的研究		
.....	苗学敏 孟庆铎	( 393 )
.....	傅政德 刘 琦 李连进 张京威	( 406 )
天津农村商品生产发展问题.....		

天津经济开放与滨海农业发展问题探讨 .....	傅政德 (416)
天津蔬菜产销体制的调查研究 .....	包永江 (426)
天津郊县农村专业户、联合体的特点、发展趋势 和有关政策探讨 .....	姚仲林 施凤江 郑云生 张 伟 甘玉昆 刘希武 (438)
乡镇企业的改革问题 .....	寇承安 张晓建 (449)
天津郊县集镇发展与建设问题的探讨 .....	李中灵 王新农 (459)
天津市农村土地集中的状况及其发展趋势 .....	市农工部政研处 (467)
关于加快天津市自然资源开发的若干问题 .....	市农委经研室 (476)
天津市荒地资源及其合理开发利用 .....	荒地资源课题调研组 (485)
天津市农村集资经营调查 .....	李连进 (492)
关于天津市预算外资金的调查 .....	市计委财金处 (500)
从天津市国营工商企业流动资金分布和 周转中看到的几个问题 .....	任绍敏 (509)
天津市地方工业更新改造资金自筹能力的调查 .....	中国工商银行天津分行技术改造信贷处 (514)
成立专业科技投资公司支持和促进天津市 科研事业的发展 .....	柳长生 高 平 (521)
办好外汇贷款 促进技术进步 .....	李道毅 (526)
关于天津市货币回笼问题的调查 .....	中国人民银行天津市分行 (530)
天津市农村货币流通情况的调查	

.....	中国农业银行天津市分行计划处	(540)	
天津市兴办贸易中心情况的调查			
.....	市经济体制改革办公室	(547)	
天津市供销社体制改革情况的调查			
.....	市供销社调研组	(556)	
重视和发挥商业信息作用的探讨 .....			冯翰因 (566)



# 论沿海城市经济的发展战略

蔡孝箴 吴敬华

## 沿海城市经济发展的战略目标

根据沿海城市在国民经济中的地位、作用以及自然条件和经济条件，沿海城市经济的战略发展目标，一般应包括以下几个方面：

1. 沿海城市经济应该实现比翻两番更多一些的目标。我们认为，这不仅是必须的，而且是可能的。其一，如果在全国占有很大比重、并在很大程度上制约着全国经济发展的沿海城市的经济不能翻两番，要实现全国翻两番是相当困难的。如果沿海城市经济能够翻得多一些，不仅可以相对减轻兄弟地区的负担，而且可以有更强的经济实力支援兄弟地区的发展。其二，沿海城市特别是沿海大城市的经济发展水平和技术发展水平都比较高，这种综合的经济技术优势，使社会生产形成的剩余劳动比较多，有条件创造更多的财富，提供更多的积累用以扩大再生产，这是今后经济发展的巨大潜力，是可以争取比全国其他地区提前实现经济起飞的重要条件。其三，沿海城市经济有条件大规模发展外经外贸，利用外国资金，引进世界先进技术，从而大大加快经济建设的步伐。

2. 沿海城市经济的发展目标，既要强调数量上的翻番，

更要强调质量上的翻番，实现质量和数量的统一。这主要有以下三个方面：一是生产增长与效益增长的统一，应该是高效益的翻番，而不是无效益或效益很差的翻番。如果只是靠投入更多的物化劳动和活劳动使工农业总产值翻两番多，而国民收入增长很慢，人民得不到多大实惠，那对国家的贡献就不大，翻番也就没有意义。从天津的情况来看，1958年到1980年间，工农业总产值平均每年递增7.6%，国民收入平均每年递增6.1%；1980年到1982年间，工农业总产值平均每年递增6.4%，而国民收入平均每年增长3.6%。今后应该改变这种状况，实现国民收入与工农业总产值的同步增长。二是经济发展与技术发展的统一，不是把翻番建立在现有落后的技术水平和产业结构基础上，而是建立在技术进步的基础上。如果在落后的技术水平和产业结构上翻番，翻得越多越糟糕。特别是我们要把迎头赶上世界经济和科技发展的新趋势，作为沿海城市经济发展的重要目标。三是经济发展与社会进步、人民物质文化生活水平提高的统一。沿海城市在致力于经济技术发展的同时，应该把增加社会福利，增加城乡人民的个人收入，提高群众的物质文化生活水平，作为经济社会发展的重要目标。

3. 把支援全国各地发展作为沿海城市经济发展的重要目标。沿海城市不能离开全国总的发展要求。在实现全国经济发展的总目标中，沿海城市经济的重要作用，一方面在于其本身占有一个相当大的量，需要多翻一些；另一方面在于它制约、影响着全国经济的发展，同时，沿海城市经济的发展也有赖于全国各地的支援。因此必须树立全国一盘棋的思想，努力从国民经济全局的发展要求出发，把本身的发展与支援全国各地的发展结合起来，具体研究和制订支援全国各地的目标和计划，

从多方面采取多种形式作出应有的贡献。

## 沿海城市经济发展的战略步骤

沿海城市经济在发展步骤上的特点应该是超前发展，提前起飞。因为一些经济不发达地区由于条件限制有可能发展较慢、起飞较晚，如果没有一部分地区超前发展，提前起飞，从技术、装备等方面武装和支持其他地区经济的发展，就不能实现全国经济发展的战略步骤。

根据超前发展的要求，沿海城市经济必须制订有别于其他地区的经济发展步骤，特别要安排好这样一些工作：

1. 在1985年把现有企业整顿好，把经济结构调整好，并加快城市经济改革的步伐，真正把企业的积极性和职工群众的积极性调动起来。

2. 在1990年以前，加快技术改造、设备更新的步伐，一方面发展我们的技术成就，一方面消化吸收引进的技术，对现有骨干企业分批进行全面的技术改造，使沿海城市多数骨干企业的技术水平，达到国际上70年代末或80年代初的先进技术水平，有些方面要达到当时的世界先进技术水平。

3. 在1990年以前，沿海城市的全部经济活动能真正转到以提高经济效益为中心的轨道上来。克服由于原材料、能源的涨价和工业品的降价所带来的影响，创造更多的财富，在上缴国家财政任务的情况下积累更多的地方资金，用于发展生产。

4. 在1990年以前，完成一批重点骨干项目的建设，使一批产业形成系列起飞的局面。

5. 在1990年以前，把城市基础设施建设好，包括港口、

铁路、公路、水运、邮政、通讯等交通服务设施；城市住宅、旅馆、金融、商业网点等服务性设施；图书情报资料、技术培训、研究开发、咨询、推广和维修体系，以及国内外贸易等各种服务中心的建立。

6. 在对外开放、利用外资等方面有一个长足的进步，经济技术开发区具有一定规模并发挥显著作用，到1990年使沿海城市经济成为一种世界性的经济。

7. 沿海城市的科技、教育、文化事业有一个较大发展，1990年达到全国本世纪末的水平，人民的物质文化生活水平有一个显著提高，真正做到比其他地区先富起来。

立足沿海，循序西进，实行“东靠西移”，应该作为我国地区生产力布局和经济发展的战略方针。这是符合生产力发展规律的。我国地区经济发展重点实现从东部向西部的转移是必然的，但又是有条件的。全国的社会生产力不发展到一定程度，不具备一定的条件，是不可能向西部转移的。从目前的经济发展状况来看，在今后若干年内，我国经济发展的重点还是在东部沿海地区。沿海地区的经济发展达到一定水平，全国的物质财富具备了一定条件，内地的经济发展也有了一定的基础，才有可能使我国地区经济发展的重点由东部逐步转移到西部。

沿海城市经济在发展上先行一步的发展方针，不仅不会影响而且会促进内地经济更快地发展。积极发展沿海城市经济，通过沿海带内地的办法，可以使沿海、内地和整个国民经济都获得比较快的发展。沿海与内地的关系，在发展上存在着经济上的相互依赖和相互制约的关系。在一个时期内，分配给沿海城市的投资比例高一些，可以比在内地获得高一倍至几倍的经济效益，能为国家提供更多的财力物力，国家就可以拿出更多

的财力物力支援内地建设。内地经济具备了一定的发展基础条件，就有可能实行大规模地开发建设，有可能很快地实现经济起飞，从而大踏步缩小与沿海的原有差距。

## 沿海城市经济与内地经济的战略分工

实行沿海城市经济与内地经济的战略分工，首先要确立以下指导思想。

1. 全国一盘棋的思想。沿海城市经济和内地经济，都要把自己作为全国一盘棋上各具特色的棋子，从全国的整体要求和整体利益出发，来研究和规划自己的发展，特别是对一些重大生产力的配置，必须从经济合理原则出发，从全国的战略布局着眼，各自发挥自己的优势，在全国形成“优势的集合体”，产生最好的整体效益。当某些地区的利益因此而受到一定影响时，就需要站在全国整体利益的角度而不能仅站在地区利益的角度考虑问题。当然，在实行战略分工中，国家可以通过各种经济政策和行政手段来适当调节地区利益，力求比较合理。

2. 当前发展与长远发展相结合的思想。沿海城市经济与内地的战略分工，既要考虑当前，又要考虑长远。有些方面的分工，从目前来看似乎并不十分必要，但从长远来看没有这样的分工就不能发展。同样，有些事情是从长远看必须做的，目前还不具备条件就不要勉强去做，而必须从现实的基础去寻找前进的起点。

3. 劳动的地域分工与协作发展的思想。过去讲合理的工业布局，不少同志主要着眼于提高内地工业的比重，有的还提

出建立独立的工业体系的口号，看来这是不可取的。利用社会劳动地域分工的效益，在国家统一规划下，使各个地区扬长避短，趋利避害，建立符合本地区自然和经济特点的地区经济结构和工业结构，才是应该努力达到的目标。沿海城市经济和内地经济在发展上都不要追求“大而全”，要发展各自的优势产品和优势产业，与其他经济区域相交换，使沿海与内地形成一个互相依赖、互相促进的整体，在这种合理分工的基础上，不断提高内地工业的比重，才能真正逐步实现全国工业和国民经济布局的合理化。

4. 以综合经济技术优势为优势的思想。沿海城市经济和内地经济应当发展哪些可以形成优势的产品，这不是由人们随意决定的，而要以成本最小、效益最大为标准，进行综合分析和比较。比如，有的地区有某种原料优势，就认为可以大力发展某种产品，但是，有原料优势的地区未必有加工优势。加工工业经济效益的高低，又由设备条件、技术水平、销售市场、原料供应等多种因素制约，只有具备了综合优势才是真正的优势。如果只考虑个别有利因素就盲目建厂，和沿海城市经济争原料、争能源，常常是用上等的优质原料生产出大量的劣质产品，既影响了整个国民经济的发展，也不会使本地区经济发展更快。只有统筹考虑各种因素的影响，进行全面的技术经济计算，才能比较好地选择发展方向和发展重点。

遵循以上的指导原则，沿海城市经济与内地经济的战略分工，需要处理好以下几个方面的问题。

第一，在产品市场的分工上，沿海城市经济要更多地面向国际市场，逐步地把相当一部分国内市场让给内地。多年来，国内市场的大量商品，主要由沿海城市特别是几个大的沿海城市

来生产和提供，这在过去是必要的，但长此以往，沿海城市经济的负荷会越来越重，难以腾出手来发展新产品，提高产品质量，打入国际市场。沿海城市经济与内地经济在国内外市场上逐步地有计划地实行战略分工，既有利于沿海城市经济的外挤，也有利于内地经济的发展。

第二，在产业结构的分工上，沿海城市经济要逐步实行产业结构的调整，集中精力优先发展知识与技术密集的新兴产业和本地具有传统优势、资源优势的产业，尤其要注意根据世界经济技术发展的新趋势，积极发展那些能够主导新技术发展方向的“带头工业”，比如建立集成电路中心基地、微型电子计算机中心基地和光纤通讯中心等，形成新的产业系列。对于有些不符合沿海城市经济发展方向的一般传统产业，要有计划有步骤地向内地转移。内地工业，虽然不排除可以超越阶段发展一些新兴产业，但今后若干年内主要还是发展传统工业，有些还是农业和工业的结合发展。每个地区都要切实从自己的实际出发，选择和确定合理的产业结构，不要超越现有条件的可能什么产业都想发展，避免重复建厂，重复生产，以落后挤先进等不合理现象的发生。

第三，在产品结构的分工上，沿海城市要更多地发展高精尖产品，把大量的中低档产品逐步转移到内地企业生产，有些产业是需要沿海城市和内地共同进行生产的，但要努力在产品上分开层次，研究如何实行合理的产品分工。当然，这种分工不会是固定不变的，随着科学技术的发展，高精尖产品的概念会不断变化，内地的生产技术水平也会不断提高。要象接力一样，沿海城市不断将替换下来的产品转移到内地，沿海城市不断攀登新高峰，内地产品也逐步得到提高。

第四，在现代科学新技术的引进、消化、吸收和转移同大批量工业产品生产的分工上，沿海城市由主要向内地提供大量工业产品，转向更多地提供先进的科学技术和管理经验，某些产品的大批量生产任务逐步转向内地。目前内地工业已形成一定的基础，在许多方面承担了全国很大的生产任务，不少工业产品正在逐渐由沿海城市向内地转移。在今后相当长的时期内，为了更好地满足全国人民的需要，为了给国家提供更多的财政收入，沿海城市的许多重要产品，特别是名牌传统产品，还需要增加批量，扩大规模，但作为长远的带有根本趋势性的特点，不是向大规模无限发展，而是向高水平发展。作为科学技术基地，沿海城市在引进、消化、吸收、转移现代科学技术方面作用的发挥，越来越具有重要的战略意义。

## 沿海城市经济的发展方针

要使沿海城市经济获得迅速而健康的发展，努力实现其光荣而艰巨的奋斗目标，在发展方针上，需要实行以下几个方面的转变。

1. 从只注意利用国内一个市场、一种资源，转到积极利用国内、国外两个市场、两种资源。

长期以来，沿海城市主要是利用国内资源，进行加工生产，产品销往国内市场。从长远看，这个路子会越来越窄。因为内地经济已经有了很大发展，沿海与内地争原料、争市场的矛盾会越来越突出。沿海城市需要充分利用沿海的有利条件，积极采用国外原材料，加工生产出产品的相当一部分又拿到国外市场去销售。这样，积极主动地利用好两种资源和两个市



场，就会为沿海城市经济的发展开辟广阔的前景。

沿海城市经济要从过去的主要面向国内市场，到更多的面向国际市场，需要根据自己的实际情况制订外挤战略。比如，需要研究国际市场的特点和规律，制订国际市场战略。再如，需要制订出口产品发展战略。要根据国内外不同层次市场的需求特点、规律和发展趋势，调整产品结构，提高产品质量，增强产品的适应性和竞争能力，有计划有步骤地打入国际市场。

2. 从一市一地孤立地自我发展，转到区域性社会化大生产，同全国各地特别是经济腹地实行广泛的经济联合与协作。

组织经济区，开展对内经济技术的联合与协作，要根据沿海城市与经济区域、经济腹地及全国各地的不同联系情况，采取不同的联合发展战略和发展方针。对于与沿海城市经济联系最密切的经济区域，要进行综合规划，合理布局，协调发展。以京、津、唐经济区域为例，需要从三个主要轴心城市各自的优势和劣势条件出发，做到扬长避短，合理分工，配套发展。同时要在三个市的各个领域，各个方面，进行广泛的多种内容、多种形式的联合与协作，使京、津、唐的经济成为一种社会化大生产经济，成为浑然一体的沿海城市经济。这不仅可以从充分发挥各方面的优势，产生一种分工协作的力量，而且可以使北京、唐山成为一种沿海性质的经济，充分利用对外开放的各种方便条件，加快经济的发展。

3. 从主要走外延性扩大再生产，转向走以内涵为主扩大再生产的路子，把主要精力放在提高现有企业的素质上。

沿海城市特别是沿海大城市要加快发展，现在遇到了三方面突出的困难：一是原有的工业发展已经达到一定的规模，企业规模、工业规模的扩大受到了城市规模的极大限制。二是不