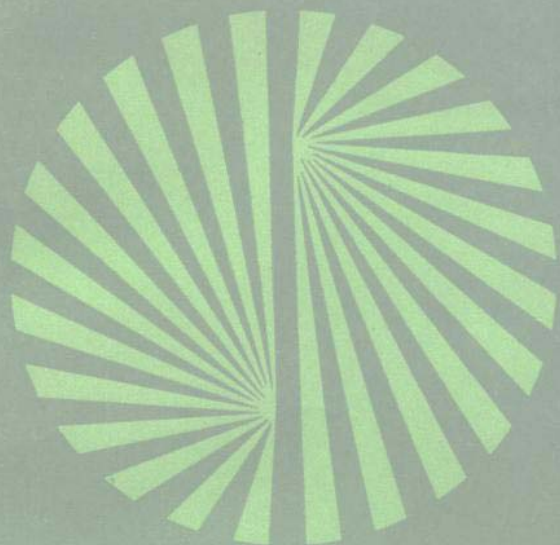




经济体制改革中的 人口与就业问题研究

社会科学文献出版社

C915.2

经济体制改革中的人口 与就业问题研究

0478/54 10

《经济体制改革中的人口
与就业问题研究》编辑组

社会科学文献出版社

北京·1987

00720

经济体制改革中的人口与
就业问题研究

《经济体制改革中的人口

与就业问题研究》编辑组

社会科学文献出版社出版、发行

(北京建国门内大街5号)

新华书店北京发行所经销 一二〇二工厂印刷

850*4168 1/32开本 印张11.5 千字296

1987年12月第一版 1987年12月第一次印刷

印数0,001—7,000

统一书号: 4419·010 定价: 2.85元

ISBN 7-80050-002-0/F·1

出 版 说 明

这本文集是1986年11月中国社会科学院人口研究中心与四川省社会科学院在成都联合召开的“经济体制改革中人口与就业问题学术讨论会”的论文选编。

经济体制改革不仅带来了经济的繁荣和商品生产的发展，而且对人口和就业问题产生了深刻的影响。这是我们研究和解决人口与就业问题的基本出发点和立脚点。收集在这本文集里的论文，从不同的侧面记载了我们对经济体制改革中人口与就业问题的探索。我们希望这本文集的出版，进一步推动这方面的研究，起到抛砖引玉的作用。

这本文选大体上反映了三方面的内容：即经济体制改革对人口过程的影响；经济体制改革中的人口迁移和流动，以及人口城市化问题；经济体制改革对就业、就业结构和就业理论的影响。同时，还提出了一些有待进一步研究的理论问题。我们相信，深入研究这些理论问题，必将发挥出理论的超前作用，有效地解决改革中出现的人口与就业的新问题。

在文集选编的过程中，我们努力以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导，贯彻党的“百花齐放、百家争鸣”的方针，坚持理论与实际相结合的原则。但由于水平所限，不当之处在所难免，诚恳地希望读者批评指正。

《经济体制改革中人口与就业问题研究》编辑组

1987年2月10日

目 录

深入实际，在改革中作创造性的研究·····	田雪原 (1)
中共四川省委常委、常务副省长顾金池同志的讲话·····	(11)
四川省人大常委会副主任、省计划生育协会会长	
刘海泉同志的讲话·····	(14)
中共四川省委常委、省委秘书长黄启臻同志的讲话·····	(15)
共同努力，解决新问题·····	沙吉才 (19)
四川人口数量控制目标和对策·····	万长文 (22)
论经济体制改革前后的生育意愿与生育率的变化·····	程 度 (29)
计划生育在建设精神文明中的地位和作用·····	路 遇 (44)
经济体制改革对人口迁移和流动的影响·····	沙吉才 (55)
流动人口的计划生育管理问题·····	方文国 (68)
人口城市化有利于降低生育水平·····	董 杰 (74)
经济体制改革中要充分重视人口结构老龄化的	
问题·····	张一华 (83)
论农村生活方式变革对人口素质的影响·····	刘书鹤 (89)
经济体制改革中广西人口和劳动力素质的变化·····	肖永孜 (98)
上海人口与劳动力的变化·····	杨 舒 (109)
在社会主义经济中劳动力仍然是商品·····	邓一鸣 (120)
经济体制改革下的人力资源与就业·····	姚裕群 (130)
论就业人口增长的基本模式与我国的抉择·····	洪英芳 (137)
劳动就业调节机制的探索·····	蔡立敏 杨成钢 (153)
商品经济条件下的劳动就业趋势·····	林贵斌 (161)
四川省经济体制改革中人口就业问题	
探讨·····	许改玲 刁 虹 (168)
坚持改革，做好新形势下的劳动就业工作	
·····	王清洲 刘俊哲 (177)

重庆市经济体制改革中的劳动就业·····	罗人俊 (185)
围绕城市经济体制改革做好人口就业	
工作·····	常州市劳动学会 (195)
关于劳动力流动问题的思考·····	崔凤垣 (203)
论劳动力流动问题·····	兰旋霄 (211)
略论我国农村剩余劳动力的出路·····	冉隆斌 (223)
关于农村剩余劳动力转移的几个问题·····	李 辰 (228)
农村产业结构调整 and 剩余劳动力的转移·····	戴宗贡 (239)
开放劳动力市场是加快农村剩余劳动力	
转移的战略选择·····	兰瑞华 陈瑞彪 (248)
论“两栖”人口——农村劳动力转移的	
一种重要形式·····	徐天琪 叶振东 (255)
农村剩余劳动力就业转移问题面面观	
·····	高振民 李才稳 唐郁森 (266)
安徽农村剩余劳动力转移的探讨·····	解振明 钟 声 (274)
北京城区农民工就业状况调查·····	刘庆唐 王守志 (283)
论“劳务输出”与脱贫致富——山阳县经验	
的启示·····	洪援朝 (292)
穷僻山庄脱贫致富与人口城市化刍议·····	王忠华 (302)
农业人口的产业转移与城市化·····	李德夫 (311)
提高在业人口文化素质, 以适应经济体制改革的	
需要·····	李 斌 (320)
提高劳动力素质与改革和就业·····	刘鉴农 (328)
农村劳动力素质与职业转移——河北省宁丰县	
调查述评·····	李树卿 (337)
河北省实行劳动合同制的概况和需要研究	
的问题·····	杜荣水 (346)
经济体制改革中人口与就业问题学术讨论会	
综述·····	曹桂英 (352)

深入实际,在改革中作创造性的研究

——在“经济体制改革中人口与就业问题

学术讨论会”开幕式上的讲话

田雪原

由中国社会科学院人口研究中心和四川省社会科学院联合发起召开的经济体制改革中人口与就业问题学术讨论会,今天开幕了。首先,我代表会议领导小组向支持这次会议召开的四川省领导、各位专家、学者和实际工作者表示衷心的感谢,感谢你们为这次会议作出的努力和合作。

下面我想对这次会议的中心议题,谈几点意见:

—

党的十一届三中全会作出了全党工作重心转移到社会主义现代化建设上来的战略决策,解决了这个过去曾经提出过但一直未很好解决的、对执政党说来带有根本性的问题。实现四个现代化,我们有许多有利的条件和保障,也有不利的因素和矛盾。长期形成的经济体制同社会生产力发展不相适应的僵化模式,就是最突出的表现。现在,由农村到城市的经济体制改革已经全面展开,并且取得很大成效。

那么,经济体制改革同人口和就业问题有无关系,人口和就业在经济体制改革中占有什么样的地位和作用呢?我以为,可以从以下三个方面来分析:

一、从改革的立足点看，我国所进行的经济体制改革，是按照把马克思主义基本原理同中国实际结合起来、建设具有中国特色的社会主义的总要求，进一步贯彻对内搞活经济、对外实行开放的方针进行的。我理解，按照这一方针进行改革，无疑要吸取国外的经验，但不是照抄照搬，立足点是从实际出发，从中国的基本国情这个最大的实际出发。什么是我们的基本国情呢？人口多、底子薄、生产力比较落后是基本国情中的最主要特点。我们的改革就是在这样的基础上进行的。过去我国城乡的僵化的经济模式的形成，固然有多种原因，特别是经济建设中“左”的错误后果严重，但同我国人口和人口的就业状况不无关系。如分配制度上的吃“大锅饭”，平均主义，无疑是生产关系本身的问题，然而人口和生产年龄人口的迅速增加是一个重要的因素。迫于就业的压力，低工资、多就业成了我国长期以来的一项政策。其结果是劳动生产率增长缓慢，只好再实行低工资、多就业，使我们难以摆脱这种很不理想的循环处境。我们从中国的实际情况出发克服经济体制上的弊病，进行改革，许多问题离不开人口和劳动就业。人口和就业的历史、现状和发展趋势，是我们考虑经济体制改革的基本立足点之一。

二、经济体制改革在许多方面涉及人口和劳动就业问题。我国经济体制改革首先在农村展开，取得显著成效后，才开始进行以城市为重点的改革。农村实行生产责任制后，广大农民有了经营自主权，打破了过去片面强调粮食生产的局面，涌现了大量从事林、牧、副、渔业生产的专业户，成立了各种各样为农业生产服务的公司。从人口和对业角度说，这本身就是农业劳动力和农业人口在广义的农业范围内的调整，是农村职业结构的重大改变。

从城市经济体制改革来说，增强企业活力是改革的中心环节，围绕这个中心环节，一是要确立国家和全民所有制企业之间的正确关系，扩大企业自主权；二是要确立职工和企业之间的正

确关系，保证劳动者在企业中的主人翁地位。显然，后者直接关系到劳动者的作用，关系到人口和劳动就业。建立自觉运用价值规律的计划体制，发展社会主义商品经济，是经济体制改革的又一项重要内容。而实行这项改革的必要性除了商品经济不发达，多年来力图把一切经济活动纳入统一计划轨道，单纯用行政手段管理经济，忽视经济杠杆和市场调节作用的原因外，同人口状况关系极大。由于人口众多，地域广大，交通和信息传递不便，各地区的人口分布相差悬殊，建立适应商品生产和商品交换的计划体制显得更为急迫。此外，建立合理的价格体系，充分重视经济杠杆的作用，建立多种形式的经济责任制，认真贯彻按劳分配原则，起用一代新人，造就一支社会主义经济管理干部的宏大队伍，这些改革任务，也都直接同劳动者的成长，同千家万户的直接经济利益相联系，直接或间接地属于人口和就业方面的问题。

三、经济体制改革的目的同人口和就业紧密相关。当前正在进行的经济体制改革，就是要从根本上改变束缚生产力发展的经济体制，去掉其弊端。诸如国家对企业统得过多过死，忽视商品生产、价值规律和市场的作用，分配中平均主义严重，企业吃国家的“大锅饭”，职工吃企业的“大锅饭”，严重压抑了企业和广大职工群众的积极性、主动性、创造性。通过改革要建立起充满生机的社会主义经济体制，其中的一个主要目的，就在于调动广大职工的积极性、主动性和创造性，解放生产力，高速度地发展国民经济，满足人们日益增长的物质和文化的需要。从人口和就业角度说，就是为人口再生产提供良好的基础和条件，为生产年龄人口就业提供充足的手段和不断改善的环境。可见，人口和就业同经济体制改革息息相关，同改革的立足点、改革的内容、改革的目的紧密联系在一起，是改革中需要高度重视的一个基本方面。

如果说人口和就业是进行经济体制改革中不可忽视的重要方面，改革中要充分予以注意的话，那么经济体制改革对人口和就业的作用和影响则要明显得多，强烈得多。这里想就其中最重要的一些问题，谈一下基本的观点和认识。

（一）改革对人口的作用和影响。可以分成人口过程，人口的结构和特征，人口和发展三个方面。

第一、人口过程包括出生、死亡和迁移，侧重谈一谈改革对人口出生、迁移的影响。

经济体制改革的深入进行对人口的生育率，从而对人口的出生率带来怎样的影响，人口学界颇为关注，看法不尽一致。目前大致有三种看法：认为改革刺激了生育，使出生率升高；认为改革有利于计划生育，使出生率进一步降低；认为改革初期刺激了生育率的上升，而随着改革的深入和经济的发展又促使生育率降低。这几种观点都可以从实践中找到若干例证，理论上也各自有一定的道理，但由于缺少全国性的调查，特别是缺乏出生率升高或降低是由于改革所致而非其他原因的调查，则难于得出一个统一的结论。就目前的情况而论，我以为应将城市和乡村区分开来：城市经济体制改革似乎对生育行为影响不大，乡村所受影响要大得多，当前刺激生育的作用仍比较明显。这是因农村实行了生产责任制之后，家庭的职能发生了较大的变化，由原来的生育职能和生育单位，转变成生育和生产职能并存并合而为一的单位。这样，适应生产发展和分工的需要，稍大一些的家庭又有了存在的必要和基础。特别在生产水平不高的情况下，家庭对男性劳动力的需求比较迫切，一些年来逐渐衰弱的重男轻女的生育观，又有不同程度的滋长。加上农村经济发展和农民收入增加后，原来的独生子女奖励费不能起到应有的鼓励作用，原来征收的计划外多生子女费也不能起到应有的经济上的限制作用，这就不能不

对人口的出生率产生影响。但从长远来看，经济体制改革将大大加快生产的发展和人民生活水平的提高，以及在物质生活提高基础上的人口文化素质的提高，从根本上为生育率的降低创造条件，从而导致出生率的下降。所以对经济体制改革对人口生育率和人口出生率的作用和影响，要作具体的分析。城市与乡村有所不同，经济比较发达和比较不发达的地区有不同，汉族和少数民族聚居的地区也有所不同，有待于作出深入的研究。

改革对人口迁移和流动的影响也是显而易见的。发展商品经济、扩大城乡市场，带来了流动人口的猛增。一些调查材料表明，城镇流动人口成倍增长，流动人口的构成也发生了变化。相对固定的人口流动——人口迁移的数量也有所增加。而且迁移人口的职业构成、迁移的方向等，也在很大的程度上打破了以往人口迁移的格局，出现了新的值得研究的问题。

第二，经济体制改革对人口结构和特征的作用和影响。当前比较突出地表现在人口年龄、性别分布的变动和婚姻家庭的某些改变上，侧重谈一下这两个问题。

人口的年龄性别结构是人口的最基本的结构，其分布状况受社会特别是经济发展所制约。以65岁以上老年人口所占比例而论，1982年普查，市（不含市辖区）占4.68%，镇占4.21%，县（不含镇）占5.00%，由高至低依次为县、市、镇阶梯分布。普查后的四年来情况变化如何呢？就出生率来讲，城市人口控制要比乡村好一些，因而少年人口所占比例下降的幅度可能大一些，老年人口所占比例可能更高一些；但在经济体制改革的新形势下人口迁移和人口城市化的步伐加快起来，小城镇大量兴起和扩大，而乡村人口的转移又是以农业剩余劳动力的转移为主进行的，乡村中遗留下来的老、少人口所占比例相对更大些。这就造成了城市特别是大城市人口和农业劳动力转移较多的乡村人口老龄化加速发展，而小城镇生产年龄人口膨胀和老龄化缓慢的不平衡状况。这种状况对经济和社会发展的影响，是值得关注

的。

人们的婚姻家庭观念也在起变化。例如对如何认识婚姻的基础，爱情是不是自私的，离婚率上升是社会的进步还是倒退，未来家庭发展趋势如何，都提出了一些新的观点。比较突出的是择偶标准发生很大变化，突出了智力型。特别是农村生产趋向专业化、商品化之后，涌现了大批有知识、懂科学、善管理的人才，出现了一批专业户。这些人及家庭成了择偶的楷模。过去某些农村女青年“追工人，攀干部，一心脱离庄稼户”的观念，正在发生变化。

第三，在人口和发展方面，经济体制改革对人口城市化发展的影响特别引人瞩目。纵观新中国成立后人口城市化发展的历史，五十年代发展较为迅速，但五十年代后期“大跃进”带来了人口城市化的非正常发展，后来又不得不压缩城镇人口，以致出现人口城市化停滞和发展缓慢的情况。党的十一届三中全会以后经济体制改革实施以来，给城乡经济注入了新的活力。人口城市化加速发展起来，成为建国以来发展最快的时期。全国市镇总人口很快由1978年的17 245万，增加到1985年的38 244万，7年间增长1.2倍；占总人口的比例也由18.7%，上升到36.6%，提高近一倍。这中间有1984年以来建制镇标准调整，新建镇较多的影响，但经济体制改革对加快人口城市化进程的作用是主要的、决定性的。

（二）改革对就业的影响。从就业规模、就业结构和就业转变三个方面谈谈认识。

第一，由于经济体制改革，实行对内搞活、对外开放的政策，促进了各种经济形式的发展，极大地扩大了就业规模，开辟了劳动就业的新局面。据统计，全国社会劳动者人数由1978年的39 856万，增加到1985年的49 873万，7年中间增加10 017万，年平均增长3.25%，为建国以来增长最快时期之一。与此相适应的是，城镇待业人员由530.0万减少到238.5万，待业率由5.3%下

降到1.8%^①，为建国以来的最低待业率。

第二，经济体制改革给就业结构带来巨大变化。从1978至1985年，第一产业就业人数由29421万增加到31187万，增加2396万，增长8.1%；第二产业由6074万增加到10524万，增加4450万，增长73.3%；第三产业由4361万增加到8162万，增加3801万，增长87.2%^②。长期以来，社会劳动者就业人数的增加一直以第一产业为最多，第二产业次之，第三产业最少。经济体制改革以来情况发生很大变化，第一产业就业人数不仅增长率大大低于第二产业、第三产业，而且绝对人数的增加也远较第二产业、第三产业为少，而第三产业人数增长率上升最快，这是建国以来不曾有过的现象，这就使得社会劳动者在各产业之间占的比重发生显著的变动：第一产业由1978年的73.8%，下降到1985的62.5%；第二产业由15.2%，上升到21.1%；第三产业由11.0%，上升到16.4%^③。尽管目前第一产业就业人数仍然偏高，而第三产业仍然偏低，但改革已经带来可喜的变化，劳动者在三次产业之间所占比重正朝合理化的方向发展。

第三，随着城乡经济体制改革的深入，商品经济的发展，市场调节机制的加强，就业的方面、渠道、管理制度等正在经历新的变动。在就业的方向上，多年来在“左”的错误影响下，个体变集体，集体变大集体、小全民，越来越集中于全民所有制企业。经济体制改革以来，全民企业、集体企业、个体企业都得到发展，而且出现了股份制一类的新形式，就业的路子越走越宽，个体和集体企业吸引了大批就业人员。为数众多的农业劳动力转向城镇工商业，在农业内部种植业劳动力转向各种工副业；从事林、牧、渔等专业化生产，将对整个就业结构产生重要影响。从就业渠道来看，已经打破了由国家包下来的做法，出现了多渠道

① 资料来源：《1985年统计摘要》，统计出版社。

② 资料来源：《1985年统计摘要》，统计出版社。

③ 同上

的就业方式。继劳动服务公司之后，又出现了劳动力市场（也称劳动市场，劳务市场），劳动制度的改革已经开始，合同制、聘任制开始取代“铁饭碗”制度。企业开始有了人事上的自主权，有权自行任免、聘用和选举本企业的工作人员，有权自行决定用工办法和工资奖励办法。

以上仅就经济体制改革对人口和就业带来的一些比较重要的影响，列举了若干方面的若干问题。从这里已经可以看出经济体制改革对人口和就业影响之深，范围之广。而且，经济体制改革只有短短几年的时间，今后随着改革的深入，提出的问题可能更多，难度可能更大。因此，我们从现在开始就应大力开展这方面的研究。

三

探讨经济体制改革中的人口和就业问题，有着重要的现实意义和理论意义。要想卓有成效地开展这个方面的研究工作，首先必须深入实际，做调查研究。我们所进行的经济体制改革，政治体制改革，都是社会主义制度的自我完善，是前人不曾经历过的伟大实践，不深入实践中去，就不可能抓到问题的实质，就不可能有深入的研究。譬如，经济体制改革和商品生产的发展，使青年人在竞争中处于较为有利的地位，老年人口活力较差，相对处于不利的地位。而且商品生产、商品交换的发展和商品观念的加强，猛烈地冲击着传统的观念，使传统的婚姻、家庭、养老的方式发生变化。家庭出现小型化、微型化趋势，孤寡老人户增多，“养儿防老”的传统养老方式受到严重威胁。适应这种情况和人口加速老龄化的发展趋势，养老制度的改革已刻不容缓。“七五”计划也明文规定要建立社会主义的具有中国特色的社会保障制度的雏型。但是商品经济发展对传统养老方式的冲击力有多大，家庭小型化和孤寡老人户增长的趋势会怎样发展，依靠子女供养老人占多大比例，演变情况如何，只有做深入的、科学的调查研

究、取得第一手的可靠资料，才能提出有价值的调查报告，才能为改革提出中肯的建议，才能在科学建设上有所贡献。

其次，要作创造性的研究。我们的研究要在马克思主义思想指导下进行，这一点坚定不移。但马克思主义是行动的指南，而不是僵化的教条。研究我国的人口和就业问题，特别是经济体制改革中的人口和就业问题，不是到他们的著作中去 找现成的答案，而应当运用马克思主义的立场、观点和方法，结合我国的实际，作创造性的研究。在刚刚结束的全国哲学社会科学“七五”规划会议上，全国哲学社会科学规划领导小组组长、中国社会科学院院长胡绳同志有一篇很好的讲话。他指出，坚持马克思主义的指导是我国社会科学事业健康发展的根本保证，同时也指出马克思主义不是僵死的，一成不变的教条，而是开放的、发展的科学。我们要研究我国建设和改革的新情况、新经验、新问题，研究第二次世界大战后世界政治经济的新形势，研究当代各种思潮，认真总结和吸取二十世纪以来人类文明的新成果，包括自然科学的新成果，在理论和实际相结合的过程中，使马克思主义不断得到充实和发展。我想我们人口和就业问题的研究也应该这样。改革的舞台给我们提供了崭新的丰富多彩的实践，只要我们在马克思主义思想指导下，有开拓的思想，进取的精神，实事求是的科学态度，就一定会有创造性的研究。不仅能够解释改革中出现的这样那样的人口和就业问题，而且要找出带有规律性的东西，提到理论的高度，预见到未来的发展趋势，发挥出理论的超前作用，对实践的指导作用。

第三，我们开展研究应当遵循的总的原则，是党的六中全会决议中指出的坚持四项基本原则，坚持改革开放，推动社会主义现代化建设。这是一个高标准的要求，只有勇于探求真理，才能达到这样的要求。在探索过程中，由于主观和客观的原因，有时难免会出现错误。但是，正确和错误在探索过程中不易鉴别，需要进行充分的讨论。只有在充分讨论的基础上，才能明辨是非。而且许

多问题仅仅讨论还不行，更重要的是要接受实践的检验。因此，必须提倡平等的、民主的、充分说理的学术讨论方法和服从真理，改正错误的严肃的科学态度。党的十二届六中全会重申“必须坚决执行‘百花齐放、百家争鸣’的方针，支持和鼓励以科学研究为基础的大胆探索和争论，使马克思主义的理论大大活跃起来。”“学术和艺术问题，要遵守宪法规定的原则实行学术自由、创作自由、讨论自由、批评和反批评自由。”我们这次会议是发展学术上横向联系的会议，要按照这样的原则，努力开成一个探求真理，互相学习，在理论上有新的收获并对改革实践有所帮助的会议，在人口和就业理论与实践的结合上更进一步。

预祝会议圆满成功。

谢谢。

（作者工作单位：中国社会科学院人口研究中心）

中共四川省委常委、常务副省长 顾金池同志的讲话

首先，让我代表四川省省委、省人民政府，对中国社会科学院人口研究中心在成都同四川省社会科学院共同召开人口与就业问题学术讨论会表示热烈的祝贺，对参加会议的各兄弟省、市和中央领导机关的同志们表示欢迎。

这次会议是一个很重要的会议，在四川召开我们感到非常高兴。因为，四川深深感到人口和就业这两个问题非解决好不可。四川一个最大的问题是人口多，现在达1.02亿人。四川说起来名声在外，是天府之国，实际上按人口平均数字很低，特别是经济指标很低。所以，四川是一个大省又是一个穷省。四川人均财政收入和全国平均数相差很多，农民人均收入比全国低82元。去年全国397元，我们315元。工农业总产值，国民收入也很低。为什么低呢？从绝对数看不少，但人均下来就少了，因为人口多。

四川省委，省政府对人口问题十分关心。我们反复讨论，觉得人口问题不能有丝毫放松，政策不敢松口。曾经有一度放了一点，人口增长了不少。从去年开始，我们反反复复强调一对夫妇生一个孩子，不能放，一放不得了，特别是很多地区还没有摆脱贫困。今年我们自己分析，人均收入200元以下为贫困县，开始排了51个，后来卡得严了点，还有46个。这里不包括少数民族地区。四川有财政赤字的县135个，特别是很多领导同志的家乡是贫困县，如邓小平同志、朱老总、陈老总、刘帅家乡都是贫困县。之所以贫困，经济不发达是一方面，很重要的因素是人口增长太快，负担不了。因此我们认为讨论人口问题，在理论上统一