

1990—1991

中国经济形势与展望

ECONOMIC SITUATION AND
PROSPECT OF CHINA

马洪 孙尚清 主编

中国发展出版社





1949—1981

中国经济形势与展望

ECONOMIC SITUATION AND

PERSPECTIVE OF CHINA

1949—1981

中国社会科学出版社

中国经济形势与展望 (1990—1991 年)

马 洪 孙尚清 主编

编辑组组长：禾 村

编辑组成员（以姓氏笔画为序）：

王健民 毛宗诚 乔 刚 李剑阁 陈吉元
陈佳贵 张泽厚 陆百甫 胡 季 殷 衷
贾履让 袁文祺 谢佑民 魏礼群

中国发展出版社

中国经济形势与展望

(1990—1991 年)

马洪 孙尚清 主编

*

中国发展出版社出版发行
(北京市西城区金果胡同 8 号)

邮码：100035

新华书店北京发行所经销

国防科工委印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 14.75 印张 346 千字

1991 年 6 月第 1 版 1991 年 6 月第 1 次印刷

印数：1—3000 册

ISBN7—80087—012—X/F·11 定价：10.00 元

前 言

1990年，中国的治理整顿、深化改革继续取得成效，经济形势明显好转。社会总需求和总供给大体平衡，通货膨胀得到控制，物价总水平稳定。工业生产率先回升（3月开始恢复正增长），国内市场随后复苏（消费品销售和生产资料销售分别从六月和九月恢复正增长），加上农业生产全面丰收，外贸出口大幅增长，整个经济呈逐季回升态势。到四季度和1991年1—2月，无论工业生产、市场销售或是固定资产投资均回升加快，增长率达到两位数。同时，物价也出现了反弹苗头。

1991年的经济发展趋势如何？人们的看法不一。我认为，今年的经济仍呈继续回升的有利趋势，当机善断，因势利导，可以争取转入较正常增长。但是，就总体和内在因素而言，也还存在着经济重新过热、物价大幅反弹或者高投入、低增长、低效率这样两种危险性，而以前一种危险性为大。

1990年治理整顿取得明显成效，其主要标志有二：一是工业增长显著回升；二是物价涨势大幅回落。然而，我们还不能就此作出经济已经完全走上了正常增长轨道的判断。因为，经过分析，便会发现，以上两个方面的成效，与经济运行中某些不平常因素或者特殊条件有关。

工业回升主要依赖于流动资金的超常增加所推动。1990年新增贷款规模达2700多亿元，其中76.7%用于流动资金投入。贷款增长（22%）高出工业增长（6%）的幅度之大，流动资金所占份

之高，都属罕见的高纪录。但是，投入的流动资金，据银行的调查，约有 93—95% 或者更多，被产成品库存和待发售商品所占，经济循环不畅，经济效益下降，产品成本上升，大批企业亏损，而职工收入增长高于生产增长和劳动生产率的增长。

物价涨幅回落，主要取决于以下两个因素：一是农业全面丰收，农副产品的供应状况大大改善，市场价格稳中有降，其中粮食市场价格降幅较大；二是需求相对疲软，居民消费倾向因储蓄倾向提高而下降，投资品的需求因增加固定资产投资措施延迟到位而没有完全实现，全年社会商品零售总额和物资系统主要生产资料销售总额，扣除物价因素，仍比上年有所下降。

由于当前经济中存在效益下降、成本上升、大批企业亏损、职工收入增长高于生产增长等因素，以及由于多年积累起来的结构失衡、体制缺陷，经济处于回升阶段，需求往往会先于和高于供给的增长而膨胀起来。所以，如果不控制和消除这些不正常因素和缺陷，只要经济增长过快，总需求就要超过总供给，物价将明显反弹。而如果对需求控制过严，供需又继续错位，固定资产投资总额及其关键的资金来源，——固定资产投资贷款不能按计划到位，固定资产投资扣除物价因素，实际工作量仍为负增长，而流动资金贷款为要支撑工业回升仍不得不大幅增长，那么，整个经济就可能出现高投入、低增长、低效率的状态。因此，对现期需求控制的力度和方向，需要特别谨慎地适度地掌握，不可掉以轻心。

为避免上述危险的出现，近期经济增长中有两个问题很值得注意。

第一，中国经济增长，一靠效率提高，二靠资金投入。但是，在效率低的条件下，主要靠大量增加资金特别是流动资金来推动经济增长是不正常的。因为这既难持久，后果亦不佳。这种增长型式在中国历史上很少出现。40 多年来只有 1986 年“软着陆”时

出现过，但随后就出现了明显的通货膨胀，两者似有一定关系。这种增长型式与固定资产投资推动的增长相比，更容易导致低效益，也容易导致通货膨胀。因此，今年的经济增长政策应加以适当调整。需要指出的是，上年流动资金超常增长，实际上，是过去一些年中安排固定资产投资时没有相应地安排铺底流动资金投资，以及流动资金被挪用、占用状况的反弹，也与过去固定资产投资中存在低效益、负效益投资而项目建成后又难以调整资产存量的情况相关联。这在今后安排投资总额和调整投资结构中也需注意。

第二，1990年出现职工收入增长大大高于经济增长和固定资产投资增长的状况。这种状况形成已经多年，不过，1990年尤为突出，标志着国民收入分配出现了向个人倾斜的格局。这是工资“侵蚀”利润，利润“侵蚀”国有资产和折旧的结果，损害了国家和企业的积累能力和积累机制。国内外经验表明，如果由于积累不足，持续多年存在投资低增长，则经济难以持续稳定协调发展。而且，如果同时存在职工收入过快增长，又将在工资成本推进和需求拉动两个方面的作用下使物价上涨，落入工资和物价互相追逐的“陷井”，80年代中后期东欧一些国家就出现过这种情况。

所以，今年的经济工作，应当力争转入正常增长轨道，既要避免价格反弹过大，又要避免高投入、低增长、低效益。经济正常增长轨道是指，经济增长主要靠提高效率和增加固定资产投资来推动，同时保持总需求和总供给的大体平衡，不伴随出现通货膨胀和高财政赤字。

为此，1991年和近期的经济工作需要把握好以下几点：

1. 经济增长要兼顾稳定和增长，稳中求进。应当稳住经济回升态势，缓慢回升比较稳妥，并把着眼点放在将经济引入正常增长轨道上，放在调整结构特别是提高效益上。为此，要在坚持和改善总量控制下，稳步推进改革，特别是价格改革，逐步转换某

些具备条件的产品的价格形成机制，发挥市场——价格机制的积极作用，为调整结构创造有利条件。

2. 调整主要依靠增加流动资金推动经济增长的作法，转向增加更新改造和能源交通基本原材料工业的投资，使固定资产投资贷款的增加额占全部贷款增加额的份额由上年的约 16% 提高到 20% 以上。同时，投资总额一定要按计划控制好，不要不到位，也不要突破过多。按照计划安排，保持工业 6% 的增长率和其他相应的指标，就可能既避免过高的物价指数，又不致陷于高投入、低增长、低效益的状态。

3. 下决心逐步关停并转那些长期亏损和产品无销路的企业。这是提高经济效益、提高企业素质、消除物价成本推动因素的重要步骤。目前组建企业集团是解决这个问题的一個有效途径。只要同时进行一些社会保险制度方面的改革，逐步关并一些企业是可行的。

4. 切实有效地开展“质量品种效益年”的活动，增强国营大中型企业的活力和竞争能力，既要抓住改善其外部经营条件的一环，又要抓住强化企业管理的一环。

5. 加快住房商品化改革，努力开发新的适应收入水平提高的消费领域，这有助于促进经济走上良性循环。

6. 稳定农村各项经济政策，注意并克服气候条件、农民种粮积极性可能不如上年的不利条件，保持农业稳定增产。同时，大力发展农产品流通，进一步开拓工业品的农村市场。

7. 去年外贸出口对经济增长的推动较大，今年出口虽有新的困难，但可发挥汇率调低和外贸体制改革的积极作用，妥善处理可能发生的矛盾，使外贸出口保持正常增长。

孙名涛

1991 年 3 月

目 录

前 言	(1)
1990 年经济形势分析和 1991 年经济发展展望	(1)
一、1990 年的基本情况和主要特征	(1)
(一) 社会总供求趋于基本平衡, 物价涨幅 大幅度回落	(1)
(二) 从供给方面看, 1990 年经济增长率 高于上年	(2)
(三) 从需求方面来看, 年初以来, 采取的 启动市场、鼓励出口、增加收购、增加投资的措施, 收到成效	(4)
二、面临的新的问题和矛盾	(7)
(一) 潜在的通货膨胀压力重新加大	(7)
(二) 供需错位, 结构失衡	(9)
(三) 产品积压增多, 资金占用结构很不合理	(11)
(四) 企业经济效益下降, 财政困难加大	(12)
三、1991 年展望和对策	(13)
1990 年农业经济形势与 1991 年展望	(18)
一、1990 年的农业增长	(18)
(一) 农业增长情况	(18)
(二) 增长的特点和意义	(20)
(三) 农业生产增长的原因分析	(21)
二、正确判断农业形势	(24)
三、深化农村改革, 建立稳固的农业基础	(36)
(一) 稳定和完善的家庭联产承包责任制, 健全双层经营体制	(37)

(二) 加强农村基层组织建设	(40)
(三) 深化农产品流通体制和价格管理体制改革的	(41)
(四) 深化农业投资体制改革	(45)
四、对 1991 年农业生产的简略展望	(47)
1990 年工业、交通运输形势与 1991 年展望	(50)
一、1990 年的工业增长	(50)
(一) 工业增长速度	(50)
(二) 主要产品产量增长	(50)
(三) 工业增长的格局	(51)
(四) 影响工业增长的主要因素	(52)
二、1990 年的工业结构	(54)
(一) 轻重工业结构	(54)
(二) 能源、原材料、加工工业结构	(55)
(三) 所有制结构	(55)
(四) 出口结构	(56)
(五) 对工业结构变动的评价	(56)
(六) 工业结构调整中存在的问题	(57)
三、1990 年能源工业形势分析与展望	(58)
(一) 1990 年能源生产形势喜人	(58)
(二) 1990 年我国能源工业产品质量得到改善， 消耗下降，劳动生产率提高	(59)
(三) 在能源工业生产发展的同时，能源工业建设 方面也取得新的进展	(60)
(四) 经济效益有待提高	(60)
(五) 能源生产、消费结构有待改善	(62)
(六) 1991 年能源工业形势展望	(63)
四、1990 年的工业技术进步	(65)
五、1990 年大中型工业企业生产经营状况	(72)
(一) 大中型工业企业生产经营过程中遇到	

的主要困难	(73)
(二) 国家为解决大中型企业困难所采取 的主要措施	(74)
(三) 大中型企业的经营管理情况	(76)
(四) 大中型工业企业的经济效益	(76)
六、1990 年的工业经济效益	(77)
七、1990—1991 年交通运输的发展与展望	(84)
(一) 1990 年交通运输的发展	(84)
(二) 1991 年交通运输展望	(89)
八、对 1991 年工业发展形势的展望	(92)
(一) 1991 年工业增长的预测	(92)
(二) 影响 1991 年工业发展的主要因素	(92)
(三) 保证 1991 年工业稳定和协调发展的措施	(94)
1990 年市场流通形势与 1991 年展望	(96)
一、消费品市场和商业	(96)
(一) 1990 年消费品市场特点	(96)
(二) 1990 年市场销售呈平稳增长态势的主要原因	(103)
(三) 在市场销售回升的态势下, 国营、合作社商业经济 效益大幅度下降	(108)
(四) 各主要商品市场 (主要是商业部系统)	(111)
(五) 1991 年的市场展望	(112)
(六) 为稳定市场的几点建议和应采取的措施	(119)
二、生产资料市场与流通	(125)
(一) 1990 年物资供求情况和物资价格变动	(125)
(二) 生产资料流通的发展情况及其特点	(131)
(三) 生产资料流通中存在的问题和对今后 物资经济形势的展望	(143)
1990 年物价形势与 1991 年展望	(153)
一、1990 年物价形势及特点	(154)

(一) 1990 年物价形势概况	(154)
(二) 物价形势变化的特点	(158)
二、1990 年物价形势的成因与问题	(162)
(一) 物价形势的成因分析	(162)
(二) 当前物价形势带来的问题与困难	(165)
三、1991 年物价趋势与对策	(168)
(一) 1991 年的物价趋势	(168)
(二) 几点政策建议	(171)
1990 年财政形势与 1991 年展望	(179)
一、1990 年中国财政	(179)
(一) 1990 年财政平衡的初始约束——1989 年第四季度 开始的经济环境恶化	(179)
(二) 1990 年财政运作过程的经济背景	(180)
(三) 1990 年财政实际运作状态	(184)
(四) 1990 年财政运作特征：老问题未解决， 新矛盾又出现	(185)
(五) 确立了“分税制”与“税利分流”方向	(192)
(六) 1990 年我国财政政策	(194)
二、1991 年的中国财政——困难与希望并存	(202)
(一) 1991 年我国财政的经济背景—— 深层矛盾显露，面临困难仍大， 但治理整顿与深化改革前景看好	(202)
(二) 1991 年财政收支不平衡状况仍将延续	(205)
(三) 1991 年财政政策的选择	(207)
(四) “八五”时期财政改革的思路	(209)
1990 年金融形势与 1991 年展望	(211)
一、1990 年中国金融形势	(211)
(一) 1990 年中国货币政策的调整与成效	(211)
(二) 国家专业银行在治理整顿中更好地发挥了	

“一身二任”的作用	(217)
(三) 1990 年金融调控中存在的问题	(221)
二、1991 年中国金融面临的新压力及缓解对策	(228)
(一) 1991 年中国金融面临的双重任务: 控制 通货膨胀反弹与支持经济适度增长	(228)
(二) 1991 年中国金融的发展与改革	(232)
1990 年固定资产投资形势与 1991 年展望	(241)
一、1989 年投资形势的简要回顾	(241)
二、1990 年的投资形势分析	(243)
三、“七五”期间的投资领域发展与改革的小结	(248)
四、“八五”时期和 1991 年投资形势展望	(266)
1990 年城乡居民收入、消费形势和 1991 年展望	(273)
一、1990 年城乡居民收入和消费概况及特点	(273)
(一) 城镇居民收入和消费	(274)
(二) 农村居民收入和消费	(281)
(三) 城乡居民储蓄高速增长, 结余购买力 超过万亿元	(288)
(四) “七五”期间居民消费水平提高, 但增长速度放慢, 人民生活继续得到改善	(292)
二、当前消费领域存在的主要问题	(296)
(一) 国民收入分配形成向个人 严重倾斜的不合理格局	(296)
(二) 即期消费不足, 消费市场疲软	(298)
(三) 居民结余购买力过大	(299)
(四) 居民消费结构不尽合理	(300)
(五) 农民收入增长缓慢, 城乡居民收入 差距又趋扩大	(301)
(六) 工业经济效益下降, 职工工资不减	(302)
(七) 收入分配不公现象仍十分严重	(303)

三、1991 年城乡居民收入和消费的前景及对策	(304)
1990 年劳动就业形势与 1991 年展望	(312)
一、1990 年劳动就业形势	(312)
(一) 安置就业人员增加, 但安置总规模仍然不及 “七五”前三年	(312)
(二) 全社会劳动力供求矛盾仍较突出, 城镇 待业率继续有所提高	(313)
(三) 就业门路有所拓宽, 自谋职业人员增加	(315)
二、劳动就业领域面临的主要问题	(316)
(一) 劳动力供给增长快, 给安置就业带来很大压力	(316)
(二) 城镇经济和非农产业的发展难以满足农村 剩余劳动力转移的要求	(317)
(三) 产业结构制约劳动力就业结构, 劳动就业领域 拓宽的难度大	(318)
三、缓解劳动就业压力的途径	(321)
(一) 正确处理城镇劳动力就业和农村 劳动力就业的关系	(321)
(二) 正确处理国家计划招工与自谋职业的关系	(322)
(三) 建立全社会劳动力统一管理体系	(322)
(四) 继续贯彻执行“三结合”的就业方针	(323)
四、深化劳动制度改革和社会保险制度改革, 建立新的劳动就业机制	(323)
(一) 继续改革劳动就业的统包统配制度, 进一步 完善劳动合同制	(323)
(二) 建立职工待业保险制度, 保证劳动就业 制度改革的进行和社会经济的长期稳定发展	(325)
(三) 建立和完善职工退休养老保险制度, 促进劳动 就业制度改革	(326)
(四) 加强劳动力市场的发育, 逐步健全市场规则	(326)
1990 年对外经济贸易形势与 1991 年展望	(328)

一、1990 年对外经济贸易稳步发展	(328)
(一) 出口贸易	(329)
(二) 进口贸易	(335)
(三) 利用外资保持发展势头	(337)
(四) 对外承包工程和劳务合作	(338)
(五) 1990 年我国对外经济贸易发展中 存在的主要问题	(339)
二、“七五”期间我国对外经济贸易 发展的基本状况	(341)
三、1991 年我国对外经济贸易的发展前景	(343)
(一) 1991 年世界经济和贸易的发展趋势	(343)
(二) 1991 年影响我国对外经济贸易发展 的国内因素分析	(347)
四、1991 年进一步改革和完善对外贸易体制及 发展对外经济贸易的若干措施	(352)
五、1991 年我国的对外经济技术合作	(354)
1990 年我国沿海地区对外开放形势与 1991 年展望	(356)
一、外向型经济稳步发展	(356)
(一) 经济特区	(356)
(二) 沿海开放城市	(358)
(三) 沿海经济开放区	(362)
二、扩大对外开放的主要措施	(363)
(一) 明确经济特区的发展方向	(364)
(二) 开发和开放上海浦东新区	(364)
(三) 不断完善涉外经济法规	(364)
(四) 进行经济体制改革的探索	(365)
(五) 改善投资环境	(365)
三、今后的发展趋势	(365)
(一) 进一步改善投资环境	(366)

(二) 积极调整产业和产品结构, 增强国际 交换和竞争能力	(366)
(三) 加强企业管理, 努力提高经济效益	(366)
(四) 采取多种形式发展对外贸易	(367)
(五) 总结经验, 进一步探索经济体制改革的路数	(367)
(六) 发挥对外开放窗口和基地作用, 积极支持 内地的经济建设	(367)
附录:	(368)
1990 年国情概述	(369)
1990 年国民经济发展主要指标计划草案	(381)
1990 年国家预算草案	(382)
1991 年国民经济发展主要指标计划草案	(383)
1991 年国家预算草案	(383)
1990 年经济和社会发展主要统计指标	(385)
人口和自然资源	(385)
国民经济主要指标	(386)
1990 年人口普查主要数据	(388)
全国职工期末人数	(389)
各地区职工工资总额	(390)
全国职工工资分月总额	(391)
全国农村社会总产值	(391)
工业总产值	(392)
各地区分月工业总产值	(393)
各地区分月轻工业产值	(395)
各地区分月重工业产值	(397)
一次能源生产总量	(399)
主要工业产品产量	(400)
工业全员劳动生产率	(404)

工业销售利税率	(405)
工业资金利税率	(406)
工业可比产品成本降低率	(407)
万元工业总产值能耗	(408)
万元工业总产值电耗	(410)
交通运输和邮电业务量	(411)
交通运输量	(411)
各地区固定资产投资完成额	(412)
各地区 1990 年 1—11 月基本建设投资完成情况	(413)
各地区 1990 年 1—11 月基本建设施工 项目计划总投资	(414)
按隶属关系和用途分的基本建设投资	(415)
按主要行业分的基本建设投资	(416)
全民所有制单位基本建设主要指标完成情况	(417)
各地区 1990 年 1—11 月更新改造投资完成情况	(418)
按主要行业分的更新改造投资	(419)
按用途分的更新改造投资	(420)
按构成、性质分的更新改造投资	(422)
全民所有制单位更新改造主要指标完成情况	(423)
社会商品零售总额	(424)
社会商业商品购、销、存总额	(425)
银行贷款余额	(426)
各地区社会零售物价指数	(427)
各地区城镇零售物价指数	(429)
各地区农村零售物价指数	(431)
各地区社会生活费用价格指数	(433)
各地区城镇生活费用价格指数	(435)
各地区农村生活费用价格指数	(437)