

政治学教程

皮纯协 王邦佐 孙关宏 主编

河南人民出版社

政治学教程

張友漁題

主 编

皮纯协 王邦佐 孙关宏

河南人民出版社

政治学教程

皮纯协 王邦佐 孙关宏主编

责任编辑 徐东彬

河南人民出版社出版

河南第一新华印刷厂印刷

河南省新华书店发行

850×1168毫米 32开 13.875印张 314千字

1983年8月第1版 1983年8月第1次印刷

印数：1—15,400册

统一书号3105·445 定价 2.18元

说 明

政治学作为一门独立的学科，在我国正处于恢复和发展之中。

为了适应高等院校政治、法律专业教学的急需和广大党政干部进修以及青年自学的需要，我们复旦大学、中国人民大学、中国政法大学、郑州大学、安徽大学、西北政法学院、武汉师范学院、南宁师范学院八院校的部分专业教师，在中国社会科学院政治学研究所和中国政治学会的支持下，在1982年复旦大学国际政治系举办的全国政治学讲习班学习的基础上，组成了由皮纯协、王邦佐、孙关宏担任主编，由曹文光负责组织工作的编写组，经过一年多的努力，写出了这本《政治学教程》。

本书编写者（以姓氏笔划为序）是：王邦佐、皮纯协、刘久松、孙关宏、许崇德、朱勤军、吴海晶、李福根、汪鸿祥、胡雨春、倪才忠、徐理明、曹文光、霍培正。

在编写过程中，得到了许多兄弟单位和同行专家们的帮助；得到河南人民出版社、郑州大学政治系的大力支持；特别是中国政治学会会长、著名政治学家张友渔同志，为本书题了书名，在此我们深表谢意。

同时，我们也要感谢许多社会科学工作者，因为他们的研究成果对我们写这本书提供了有益的帮助。

另外有必要说明的是，本书是集体编写的，不仅在内容表达

02517/16

和文字风格等方面有不尽一致的地方，而且各章的某些观点也并非意味着作者的看法完全一致。因此，它不影响作者个人以后进一步阐述和发展自己的观点。

总之，由于我们水平不高，本书缺点可能不少，敬请读者批评指正，以便今后进一步修改提高。

《政治学教程》编写组

1983年4月

目 录

第一章 绪论	(1)
第一节 政治学的研究对象	(1)
一 什么是政治和政治学	(1)
二 政治学在社会科学中的地位及其同有关学科的关系	(12)
第二节 政治学的历史沿革	(14)
一 政治学的产生	(14)
二 西方政治学研究的演变	(16)
三 中国政治学研究的历史发展	(19)
第三节 学习和研究马克思主义政治学	(26)
一 《共产党宣言》的诞生是政治学的一场革命	(26)
二 提倡干部和群众学点马克思主义政治学	(31)
三 学习和研究政治学的方法	(34)
第二章 阶级和阶级斗争	(37)
第一节 阶级和阶级斗争的一般原理	(37)
一 阶级的概念	(37)
二 阶级的产生和消亡	(41)
三 阶级斗争的作用	(43)
第二节 资本主义国家的阶级和阶级斗争	(45)
一 资本主义国家的基本阶级	(45)
二 资本主义国家的阶级斗争	(47)

第三节 社会主义国家的阶级和阶级斗争	(52)
一 社会主义国家的阶级构成和阶级斗争	(52)
二 我国现阶段阶级斗争的基本状况	(55)
第三章 国家的本质和作用	(58)
第一节 国家的一般概念	(58)
一 国家的起源和本质	(58)
二 国家的历史类型	(62)
三 国家的形式	(64)
四 国家的职能	(67)
五 国家的消亡	(68)
第二节 资本主义国家	(71)
一 资本主义国家的产生和演变	(71)
二 资本主义国家的阶级实质	(74)
三 资本主义国家的职能	(77)
四 资本主义国家的民主	(80)
五 半殖民地半封建国家	(85)
第三节 社会主义国家	(86)
一 社会主义国家是无产阶级专政的国家	(86)
二 社会主义国家的职能	(90)
三 社会主义民主	(93)
四 我国的人民民主专政	(95)
第四章 国家机构	(98)
第一节 国家机构概述	(98)
一 国家机构的概念	(98)
二 国家机构的分类	(101)
三 国家机构的组织原则	(105)

四 国家机构的产生方式	(109)
第二节 资本主义国家机构体制	(114)
一 立法机关	(114)
二 行政机关	(116)
三 司法机关	(119)
四 地方政权机关	(120)
第三节 社会主义国家机构体制	(123)
一 社会主义国家机构体制的类型	(123)
二 社会主义国家机关的职能及其相互关系	(129)
三 我国国家机构的建立与发展	(133)
第五章 行政管理	(136)
第一节 行政管理的一般概念	(136)
一 什么是行政管理	(136)
二 行政管理的组织原则	(138)
三 行政管理在政治学中的地位	(140)
第二节 行政管理的历史发展	(143)
一 中国行政管理的历史简况	(143)
二 西方行政管理的发展阶段	(145)
第三节 行政管理的过程	(153)
一 调查研究	(154)
二 决策	(156)
三 计划	(163)
四 准备	(165)
五 执行	(166)
六 考核	(168)
第六章 国家人事制度	(170)

第一节 国家人事制度的基本内容	(170)
一 人事制度的概念	(170)
二 人事制度的内容	(172)
三 人事工作在国家管理中的作用	(176)
第二节 资本主义国家的文官制度	(179)
一 文官制度的产生和沿革	(179)
二 文官制度的内容和特点	(185)
三 文官制度的阶级实质	(188)
第三节 社会主义国家的干部制度	(190)
一 干部制度的产生和发展	(190)
二 干部队伍的构成和素质	(197)
三 干部的职责和选拔干部的标准	(198)
四 不断完善我国的干部制度	(199)
第七章 政治思想和思想政治工作	(204)
第一节 政治思想概述	(204)
一 政治思想的概念	(204)
二 政治思想的形成及其历史演变	(206)
三 政治思想的作用	(212)
第二节 资产阶级的政治思想	(215)
一 资产阶级政治思想的理论基础	(215)
二 资产阶级政治思想的基本内容	(218)
三 资产阶级政治思想的阶级实质	(223)
第三节 无产阶级的政治思想和思想政治工作	(226)
一 无产阶级政治思想的产生和发展	(226)
二 无产阶级政治思想体系的特征	(229)
三 以四项基本原则为中心开创思想政治	

工作新局面	(230)
第八章 人民在国家中的地位	(233)
第一节 人民的概念和作用	(233)
一 人民在不同时期的概念	(233)
二 人民同公民、国民的区别和联系	(234)
三 人民的历史作用	(234)
第二节 资本主义国家的人民	(237)
一 人权理论的提出	(237)
二 人民权利的法律规范	(238)
三 人民被剥削被压迫的地位	(241)
四 人民在国家生活中的作用	(243)
第三节 社会主义国家的人民	(246)
一 人民的主人地位	(246)
二 人民的权利和义务	(249)
三 人民的政治修养	(251)
四 我国人民在社会主义建设中的作用	(255)
第九章 政党和政党制度	(261)
第一节 政党概述	(261)
一 政党的概念	(261)
二 阶级、政党和领袖	(262)
三 政党制度的含义	(263)
第二节 资产阶级政党	(264)
一 资产阶级政党的产生	(264)
二 资产阶级政党制度	(266)
三 资产阶级政党制度的作用	(273)
第三节 无产阶级政党	(276)

一	无产阶级政党的产生及其发展	(276)
二	无产阶级政党的特征	(279)
三	无产阶级政党在国家政权中的领导作用	(281)
四	无产阶级执政党的建设	(284)
五	中国共产党与民主党派的关系	(288)
第十章	政治家在政治生活中的作用	(293)
第一节	政治家的称号及特征	(293)
一	政治家的概念	(293)
二	政治家的特征	(295)
三	不同阶级的政治家的区别	(296)
四	政治家与阶级、政党、群众的关系	(298)
第二节	资产阶级政治家的产生和作用	(300)
一	资产阶级政治家的产生	(300)
二	资产阶级政治家的作用	(303)
第三节	无产阶级政治家的产生和作用	(305)
一	无产阶级政治家的产生及其特点	(305)
二	无产阶级政治家的作用	(309)
三	无产阶级政治家的修养	(311)
第十一章	民族和民族问题	(315)
第一节	民族的一般概念	(315)
一	民族的定义	(315)
二	民族的起源和发展	(317)
三	民族的消亡	(319)
第二节	资本主义社会的民族问题	(320)
一	资本主义社会民族问题的演变	(320)
二	资本主义社会民族压迫的根源	(326)

三 民族解放运动的意义和作用	(328)
第三节 社会主义国家的民族问题	(333)
一 社会主义国家民族问题的主要内容	(333)
二 社会主义国家处理民族关系的基本原则	(336)
三 我国的民族区域自治	(341)
第十二章 革命与战略策略	(348)
第一节 革命与战略策略的一般概念	(348)
一 革命的含义	(348)
二 革命的作用	(350)
三 战略策略的含义及其相互关系	(351)
第二节 资产阶级革命和无产阶级革命	(353)
一 资产阶级革命	(353)
二 无产阶级革命	(358)
第三节 无产阶级的战略策略	(363)
一 战略策略对无产阶级革命的重大作用	(363)
二 战略策略的基本原则	(364)
三 社会主义改造完成后工作重点转移的战略意义	(368)
第十三章 国家对外关系和对外政策	(371)
第一节 国家对外关系	(371)
一 国家对外关系的产生和发展	(371)
二 第二次世界大战后国际关系格局的演变	(374)
三 国家对外政策的制定及其意义	(377)
第二节 帝国主义和霸权主义的对外政策	(382)
一 帝国主义对外政策的基本内容	(382)
二 第二次世界大战后的美国对外政策	(384)
三 苏联的全球战略	(386)

第三节 社会主义国家的对外政策	(338)
一 社会主义国家对外政策的根本出发点	(388)
二 我国对外政策的基本原则	(392)
三 反对霸权主义 维护世界和平	(395)
第十四章 国际法和国际组织	(398)
第一节 国际法的基本问题	(398)
一 国际法的概念	(398)
二 国际法的基本原则	(399)
三 国际法的主体	(402)
四 国家领土	(405)
五 国际法上的居民和人权保护	(406)
第二节 国际法各论	(409)
一 海洋法	(409)
二 空间法	(412)
三 外交关系法	(414)
四 条约法	(416)
第三节 国际组织	(418)
一 国际组织的发展及其法律地位	(418)
二 普遍性国际组织	(421)
三 区域性国际组织	(425)

第一章 绪 论

第一节 政治学的研究对象

一 什么是政治和政治学

早在古希腊时期，亚里士多德等人就有专门讨论政治问题的著作。在中国，先秦诸子对政治也有过不少论述。“政者，事也”，是指事务而言；“治者，理也”，是指管理。政和治两者的含义是相通的，就是说，政治就是治理人民。“政治”这两个字在古希腊、在中国都有类似组织、统治的意思。

从古到今，众多的思想家、政治家曾从不同的角度对政治和政治学作过有意义的论述，但未能留下为人们所满意的科学的定义。伟大的民主革命先行者孙中山说：“政治两字的意思，浅而言之，政就是众人的事，治就是管理，管理众人的事便是政治”。^①这个定义在反对封建专制制度和争取资产阶级民权运动中，无疑有进步意义。但这个定义并不很科学，因为它在理论上掩盖了政治的本质和国家政权的阶级性质。这个定义后来被国民党反动派所利用，以此来反对马克思主义的阶级理论，把“管理众人之事”作为“中山主义正统”，为蒋介石的封建买办法西斯专制主义辩护。

马克思主义的诞生，揭示了政治的本质，开创了政治研究的

^① 《孙中山选集》下册，人民出版社1956年版，第661页。

新时代。马克思主义关于政治的科学解释，有一个丰富和发展的过程。

马克思和恩格斯在1845—1846年合作写成的《德意志意识形态》一书中，从历史唯物主义观点出发，把“政治关系”和“政治结构”与一定的生产活动方式联系起来。随后，在1848年的《共产党宣言》中，更具体地从经济事实中探求出政治观念，得出了“资产阶级的灭亡和无产阶级的胜利是同样不可避免的”政治结论。1859年在《〈政治经济学批判〉序言》中提出了作为上层建筑的政治和作为基础的经济的相互关系。当然，马克思恩格斯在其它一些著作如《社会主义从空想到科学的发展》一书中，也对这个问题有所论述。当时他们着重从经济的角度来说明政治，认为社会经济发展是社会生活的物质基础，是社会生活的内容，而政治则是这个物质内容所反映的一种思想形式。他们明确地指出了三点：（1）政治是从经济基础上产生的上层建筑；（2）政治的性质是由经济的性质来说明的；（3）政治的变动归根到底是由经济基础决定的。

马克思恩格斯当时之所以紧扣经济来谈政治，有其历史和社会的原因。第一，他们以前的唯心主义者总是本末倒置地离开经济谈政治，把政治视为历史发展的决定因素，因而不能对政治作出科学的说明。所以他们有必要从历史唯物主义出发，从根本上科学地说明政治。第二，马克思恩格斯生活在自由资本主义时代，资产阶级处于上升时期，欧洲无产阶级处在积聚力量和准备革命的阶段。当时所面临的重要任务是从思想上武装无产阶级，有必要通过经济发展的客观规律，说明资本主义灭亡和无产阶级胜利的合理性和必然性，从而鼓舞无产阶级为实现自己的历史使命而斗争。

当然，马克思恩格斯谈政治并不止这些，他们还使用过“政治国家”、“政治权力”、“政治行动”、“政治革命”、“政治统治”、“政治工具”、“政治上的过渡时期”等许多概念。值得注意的是，他们使用“政治”概念时总是认为它是一种“形式”，是从属于经济的；而经济才是基础，是决定性的因素。这些基本观点，恩格斯在《共产党宣言》1883年德文版序言和1888年英文版序言中曾多次作过阐发。

“政治就是各阶级之间的斗争”这是列宁首先提出来的。1920年11月3日，列宁在全俄省、县国民教育厅政治教育委员会工作会议上指出：“如何理解政治呢？要是用旧观点来理解政治，就可能犯很大的严重的错误。政治就是各阶级之间的斗争，政治就是反对世界资产阶级而争取解放的无产阶级的关系。”^①接着列宁批判了“政治好象是脱离经济”的资产阶级的这一概念，提出了“经济方面的政治”、“国家建设的政治”的新概念。可是后来有人简单地把政治完全等同于阶级斗争，陷入了片面性，结果给革命和建设带来了危害。其实，列宁从俄国革命和建设的实际出发，曾对政治作过各种不同的表述。列宁在阐述政治时涉及到经济、阶级斗争、战争、革命、国家、群众、政党、管理、社会主义建设、内外关系等极为广泛的领域。他还讲过，政治是一种科学，一种艺术；战争不仅是政治的继续，而且是政治的集中；政治中最本质的东西是国家政权机构；政治就是参与国家事务，给国家定方向，确定国家活动的方式、任务和内容等等。如果不结合特定的历史条件全面地学习和理解列宁的有关论述以及这些论述的内在联系，而是任意选择或夸大某一种说法，都是不科学

^① 《列宁选集》第4卷，第370页。

的，也是很有害的。

“政治是经济的集中表现”^①是列宁对政治所作的最一般、最根本的概括。从内涵上看，它既说明了政治从经济基础上产生，政治对经济的依存关系，又说明了政治对经济的能动作用，而且因为它是“集中表现”，所以对其它上层建筑具有统率作用；各个国家、民族、阶级、集团和一切人们的最根本的经济利益必然集中表现为政治。从外延上看，它既适用于剥削阶级社会，又适用于无产阶级专政的社会主义社会，而且适用于同一社会中不同的历史时期。可以说，列宁所有其他关于政治的论述都是从这个中间衍生出来的。在资本主义社会中，无产阶级反对资产阶级，夺取政权的斗争，无一不是无产阶级根本经济利益的集中表现；在社会主义社会中，工农成了国家的主人，参加管理，坚持无产阶级专政，进行社会主义建设，同样也是工人阶级和广大劳动人民经济利益的集中表现。正因为有在阶级社会中，经济集中表现为阶级斗争，列宁才指出政治就是各阶级之间的斗争。在苏俄国内战争胜利以后，经济利益将集中表现为经济建设，所以列宁有“经济方面的政治”的提法。经济方面的政治同样是经济的集中表现。

列宁是杰出的理论家和伟大的革命家。他继承和捍卫了马克思主义创始人关于政治的基本思想。同时又在俄国革命和建设实践中，运用和发展了这些思想。他在这方面的贡献至少可以从以下几点来说明：

第一，列宁关于“政治是经济的集中表现”的原理更明确地阐明了政治的本质。列宁认为各阶级的根本经济利益必然集中地

^① 《列宁全集》第32卷，第71页。