

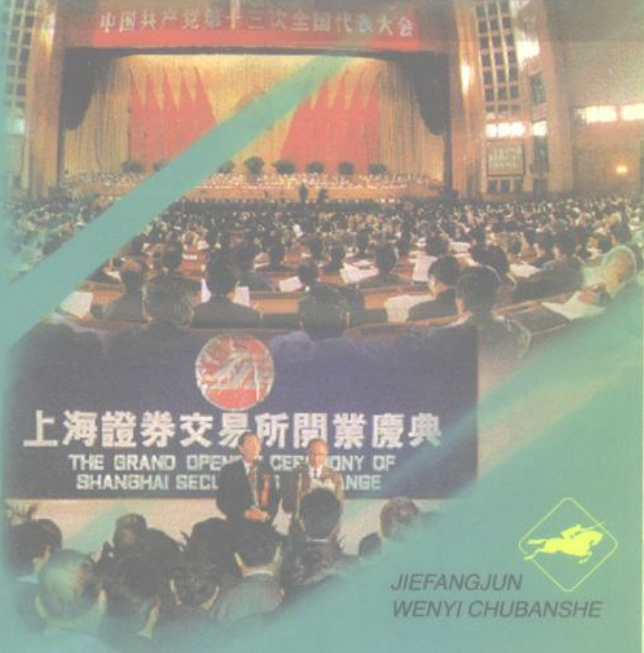
从邓小平到江泽民——改革开放风云录



决策与跨越

黄修荣 主编

雷国珍 刘宋斌 著



JIEFANGJUN
WENYI CHUBANSHE

从邓小平到江泽民

——改革开放风云录

D69
决策与跨越

雷国珍 刘宋斌 著

解放军文艺出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

决策与跨越/雷国珍、刘宋斌著. -北京: 解放军文艺出版社,
1999. 1

(从邓小平到江泽民·改革开放风云录; 2/黄修荣主编)

ISBN 7-5033-1043-X

I. 决… II. ①雷… ②刘… III. 社会主义建设-成就-中国-
1984. 10~1991. 12 IV. D619

解放军文艺出版社出版发行

(北京白石桥路 42 号 100081)

电话: 62183683

北京朝阳区飞达印刷厂印刷 新华书店发行所经销

1999 年 1 月第 1 版 1999 年 1 月北京第 1 次印刷

开本: 850×1168 1/32 印张: 13.5

字数: 336 千字 印数: 1—5000

定价: 19.00 元 (膜)

前 言

1998年12月是中国共产党十一届三中全会召开20周年。党的十一届三中全会是我们党和国家历史上非常重要的一次会议。这次会议为重新确立我们党解放思想、实事求是的思想路线，实现全党工作重点的历史性转变，开创了我国社会主义现代化建设的新时期。

从党的十一届三中全会至今，20年过去了。

在这20年里，我们成功地开辟出了一条建设有中国特色的社会主义新道路，形成了一整套能够指导我们工作不断走向胜利的新理论——邓小平理论。这些年来，我国的综合国力正在逐步提高，束缚社会发展的旧体制正在被打破，财政、税收、金融、外贸、外汇、计划、投资、价格、流通、住房和社会保障的改革，使国家向着社会主义市场经济的目标模式阔步前进。巨大的、深入到社会方方面面的变革，改变着人民的生活，推动着中国社会的历史进程，将整个民族带入了一个振兴发展的辉煌时期。

20年改革开放的成果来之不易，它是马克思主义与当代中国具体实践相结合的产物。马克思主义与中国实践相结合的过程中有两次历史性的飞跃。第一次飞跃发生在民主革命时期，形成了毛泽东思想，直接指导了民主革命的胜利和社会主义的建立；第

二次历史性飞跃发生在十一届三中全会以后，形成了邓小平理论，开创了建设有中国特色的社会主义的新局面。改革开放的总设计师邓小平同志准确地把握新的时代特点，以深邃的理论思维和无畏的理论勇气，领导中国人民实现了马克思主义与当代中国实践相结合的又一次历史性飞跃。这次历史性飞跃的理论成果，使我们掌握了在新的历史条件下认识和改造主客观世界的强大思想武器，从此，我们事业的面貌便焕然一新了。

20年改革开放的成果来之不易，它是解放思想、实事求是这条思想路线的伟大胜利。解放思想和实事求是这两个马克思主义的基本点贯穿于改革开放的整个实践，这是20年来改革开放事业不断深化和发展的根本保障。解放思想和实事求是改革开放的先导，亦是改革开放的指导思想——邓小平理论的活的灵魂。十一届三中全会的拨乱反正，首先就是思想路线上的拨乱反正。没有思想路线上的拨乱反正，“两个凡是”的禁区是难以突破的，“文化大革命”的错误也难以得到彻底纠正。十一届三中全会批评了“两个凡是”，重新确立解放思想、实事求是的思想路线，由此，中国的社会主义建设迎来了改革开放的新时期。20年的实践证明，解放思想、实事求是这条思想路线的重新确立，一方面有力地推动了改革开放事业的发展，增强了全国人民对改革开放必要性和紧迫性的认识；另一方面，作为邓小平理论的活的灵魂，它使得邓小平理论能够始终立足于实践、立足于发展，成为解决中国社会主义前途命运、指导改革开放实践的惟一正确的理论。

20年改革开放的成果来之不易，它是对什么是社会主义和怎么建设社会主义深刻反思和重新认识的结果。“从以阶级斗争为纲到以经济建设为中心，从封闭半封闭到改革开放，从计划经济到社会主义市场经济”，我们从“文化大革命”的阴霾中走了出来，在和平与发展的新的时代背景下，开辟了一条建设有中国特色的社会主义道路。

20年过去了,20年的艰辛探索给了我们敢于面对各种困难和挑战的勇气,20年的辉煌成就也同样给了我们高举邓小平理论的伟大旗帜,将建设有中国特色的社会主义全面推向21世纪的强大动力。我们有充分的理由相信,在以江泽民同志为核心的党中央领导下,我们的目标是一定能够达到的!

党的十五大通过的党章指出:“十一届三中全会以来,以邓小平同志为主要代表的中国共产党人,总结建国以来正反两方面的经验,解放思想,实事求是,实现全党工作中心向经济建设的转移,实行改革开放,开辟了社会主义事业发展的新时期,逐步形成了建设有中国特色社会主义的路线、方针、政策,阐明了在中国建设社会主义、巩固和发展社会主义的基本问题,创立了邓小平理论。邓小平理论是马克思列宁主义的基本原理同当代中国实践和时代特征相结合的产物,是毛泽东思想在新的历史条件下的继承和发展,是马克思主义在中国发展的新阶段,是当代中国的马克思主义,是中国共产党集体智慧的结晶,引导着我国社会主义现代化事业不断前进。”

20年,在人类历史长河中只是短暂的一瞬间,但是就是在这短短的20年里,我国社会主义改革开放和现代化建设取得了举世瞩目的成就,中国发生了翻天覆地的变化。因此,这20年是值得隆重纪念的。不久前,中共中央向全国发出纪念十一届三中全会召开20周年的通知。通知指出:“通过回顾和总结党的十一届三中全会以来我国社会主义改革开放和现代化建设事业的巨大成就与实践经验,使全党全国人民进一步加深对邓小平理论和党的基本路线的理解,自觉用党的十五大精神统一思想和行动,高举邓小平理论的伟大旗帜,更加紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,全面推进建设有中国特色的社会主义伟大事业。”

我们正面临着下一个千年的挑战,在跨越世纪的征程上,在这个世纪的最后岁月里,以江泽民为核心的党中央,率领全国各

族人民，紧紧围绕着经济建设这个中心，抓住机遇，开拓进取，经济体制改革不断有新的突破，政治体制改革日益深入，精神文明建设得到了切实加强，各个方面相互配合，实现了经济发展和社会全面进步。由此，我们对未来充满信心。

值此纪念十一届三中全会召开 20 周年之际，我们撰写了《从邓小平到江泽民——改革开放风云录》丛书奉献给广大读者。这套丛书共四卷：《交锋与转折》、《决策与跨越》、《崛起与辉煌》、《改革开放大事记（1978—1998）》。在撰写过程中，我们力求客观准确地反映这段历史的真实面貌。限于我们的水平，书中不准确和疏漏之处在所难免，恳请读者不吝批评指正。

目 录

前 言	(1)
第一章 都市“革命”	(1)
一、改革重点转向城市	(1)
二、又一个三中全会	(13)
三、都市急涌改革潮	(29)
四、科教改制	(39)
五、告别票证，培育市场	(49)
第二章 春绿乡野	(55)
一、责任制更上一层楼	(55)
二、“五业”全兴	(62)
三、乡镇企业打出“半壁江山”	(68)
四、乡村货畅其流	(76)
五、小城镇的兴起	(86)
第三章 开门引客	(92)
一、邓小平首次特区之行	(92)
二、新举措产生新成效	(98)
三、海南建省办特区	(111)
四、“洋浦风波”轰动中外	(117)
五、都市里的小特区	(124)

第四章 钢铁长城	(131)
一、国防战略大转变.....	(131)
二、南国边界起硝烟.....	(138)
三、百万大裁军.....	(144)
四、军营掀起改革旋风.....	(150)
第五章 外交新局	(159)
一、在政治上不爱好打牌.....	(159)
二、边界走向宁静.....	(163)
三、由冷到热的中苏关系.....	(168)
四、中美关系一波三折.....	(179)
第六章 “一国两制”	(194)
一、邓六条：完整的科学构想.....	(194)
二、37 载的对峙走向缓和.....	(203)
三、经济文化之桥通两岸.....	(212)
四、“铁娘子”遇上“钢将军”.....	(220)
五、澳门问题的谈判.....	(230)
第七章 大厦扶柱	(236)
一、整党：40 万个坏“细胞”被清理.....	(236)
二、干部建设：走出终身制的误区.....	(243)
三、廉政反腐万人关注.....	(250)
四、世纪工程的启动.....	(260)
第八章 中国之路	(267)
一、十三大：九年后的历史性聚会.....	(267)
二、国情分析讲“初级”.....	(274)
三、一个中心两个基本点.....	(280)
四、两权分离势必行.....	(286)
五、“釜底抽薪”改革政体.....	(290)
第九章 两手治国	(299)

一、“两手抓”：新的治国方略·····	(299)
二、法制建设：无规矩不成方圆·····	(307)
三、思想领域的风风雨雨·····	(315)
四、重拳：向罪犯出击·····	(323)
第十章 实现飞跃·····	(332)
一、农村经济又上新台阶·····	(332)
二、个体经济：涌出千万个老板·····	(339)
三、“六五”目标的如期实现·····	(343)
四、机构改革从国务院开始·····	(350)
五、“七五”计划付诸实施·····	(356)
第十一章 治理整顿·····	(362)
一、改革闯关与经济过热·····	(362)
二、治理整顿迈开步伐·····	(371)
三、1989 年风波的骤起与平息·····	(378)
四、第三代中央领导集体接班·····	(387)
五、密切党同人民群众的联系·····	(396)
第十二章 处变不惊·····	(407)
一、抵制西方大国的“制裁”·····	(407)
二、冷静观察东欧苏联剧变·····	(414)
三、“不当头”的国策·····	(417)

第一章 都市“革命”

一、改革重点转向城市

当中国改革的历程进入第六个年头的时候，发端于中国乡村的改革之春风迅速吹进了大都小市，并开始强烈地震撼近 30 年的传统僵化的计划经济体制。

从 70 年代末开始吹起的改革之风，首先吹醒了中国沉睡着的农村，迅速地改变着农村的面貌，取得了举世瞩目的成就。

中国改革先从农村开始，然后把重点由农村转到城市，这一改革的途径具有历史的必然性和现实的合理性。

首先，农村改革的巨大成就为我国的整个改革特别是城市的改革提供了成功的经验和深刻的启示。

1978 年安徽凤阳小岗村的农民秘密签订承包合同，揭开了中国农村改革的序幕。中共十一届三中全会后，以推行家庭承包为主的包括双层经营的生产责任制的农村改革，如春风，似春雨，越黄河，跨长江，从白山黑水到天涯海角，从东海之滨到西北大陆深处，从内蒙古草原到青藏雪域高原，为农村创造了无限生机。我们可以从枯燥的数字看出，改革在我国农村经济发展中所具有的巨大推动力和深厚的潜力：

1978年全国（除香港、澳门、台湾外）农、林、牧、渔业总产值为1397亿元，1979年上升为1697.6亿元，比上一年增长7.6%。

1980年全国农、林、牧、渔业总产值为1922.6亿元，较1978年增长了9.1%。1981年全国农、林、牧、渔业总产值为2080.6亿元，比1978年增长16.1%；此后，到1984年全国农、林、牧、渔业总产值3214.13亿元，较1978年增长了56.3%。

从以上我们可以看出，从1979年开始，我国的农业生产和农村经济的发展是一年上一个台阶。为此，邓小平在1985年4月15日同外国客人谈到我国的改革时，带着自豪和喜悦的感情说：

改革首先是从农村做起的，农村改革的内容总的说就是搞责任制，抛弃吃大锅饭的办法，调动农民的积极性。为什么要从农村开始呢？因为中国人口的80%在农村，如果不解决这80%的人的生活问题，社会就不会是安定的。工业的发展，商业的和其他的经济活动，不能建立在人口贫困的基础之上。……现在农村面貌一新，90%的人生活改善了。还有10%的人生活差一些，但也不难解决。刚才你说在北京看到了很多新盖的高楼大厦，这还不是中国主要的变化，中国最大的变化在农村。^①

从以上谈话可以看出，作为党的第二代领导集体的核心和改革开放的总设计师，邓小平选择农村作为改革的突破口，正是他对中国国情深刻认识的结果，也体现了他先易后难的政治谋略。在中国，80%以上的人口住在农村，农村是否稳定，农民生活是否改善，农业是否发展，关系中国的大局。对农村、农业、农民问

^① 《邓小平文选》第三卷，人民出版社1993年版，第117页。

题的重要性，邓小平心中自有一本账。他看到农村不稳定，整个政治局势就不稳定，农民不能摆脱贫困，我国就不可能从根本上摆脱贫困。所以，邓小平下大决心抓农村改革。

当然，促使我国农村经济发生巨大变化的因素有很多，但其中最重要的是在农村进行了改革，极大地调动了亿万农民的积极性，解放了农村生产力。

缅怀往事，从1957年开始，中国共产党内滋生了“左”的思想情绪，并且逐步在党内占统治地位。从此中国社会在“左”的轨迹上运转长达20多年，并由此形成僵化的思想观念和思维模式。正因为这样，60年代初，邓子恢等提出在全国农村试行各种形式的生产责任制时，则受到了不公正的粗暴批评。人们往往把“一大二公”、“政社合一”的高度集中统一的体制看作是社会主义农村的固有模式，把经营方式单一、管理高度集中的体制当做社会主义农村的应有之义。在人们的头脑中，单一的小农业观念、自给自足的小农意识、绝对平均主义的思想等占着支配地位。这些陈旧的观念严重束缚着人们的思想，也严重制约着我国农村经济的发展，尽管社会主义制度已经建立了数十年，但在广大农村中，仍然还有相当多的人口未能解决温饱问题，农村经济还相当落后。正如邓小平所说：

从1958年到1978年整整20年里，农民和工人的收入增加很少，生活水平很低，生产力没有多大发展。^①

以生产责任制为内容的改革引起了农村的生产方式的深刻变化，又引起了人们的生活方式的变化，还引起了人们的思想观念的深刻变化。从生产方式看，改革打破了统一经营、集中劳动的

^① 《邓小平文选》第三卷，人民出版社1993年版，第115页。

生产方式，实行了以家庭承包为主的统分结合的生产责任制。从生活方式看，由于生产方式的变化，导致了社会财富的增加，广大农民的消费观念、消费结构、消费质量也发生了重大变化。从思想观念看，人们在实践的基础上，抛弃了在计划经济条件下产生的旧观念和旧思想，代之以适应社会主义市场经济和现代农业要求的新观念和新思想，如农林牧副渔全面发展、商品化和社会化的大农业观、价值观念、信息观念、效益观念、竞争意识等。总之，农村改革在我国广大农村实现了良性循环。

农村改革给广大农村带来了巨大变化，给农民带来很大实惠，同时，给城镇居民带来了希望，也给中国共产党的第二代中央领导集体带来了启示，引起了他们对中国改革的进一步思考。

在谈到农村改革经验对城市改革的推动作用时，邓小平说：“农村改革已经见效了，农村面貌发生明显变化。有了农村改革的经验，现在我们转到城市经济改革。城市经济改革就是全面的改革……”。^①

农村改革一方面为城市提供了经验，另一方面又对城市原有的计划经济体制提出了严峻的挑战，要求城市进行全面的经济体制改革。

一是由于农村改革极大地解放了农村生产力，促进了农产品的增加和农产品商品率的提高，这就需要有更广阔的市场进行交换来消化这些商品。

以1984年为例，全国粮食、棉花和猪牛羊肉分别达到40730万吨、625.8万吨、1190.9万吨和1540.6万吨，比1978年分别增长33.7%、118.8%、128.8%和79.9%。这一年的粮食生产出现了四个突破：第一，增长速度突破。1978~1984年平均增长5.4%，大大超过1953~1977年平均增长2.44%的速度。粮食总

^① 《邓小平文选》第三卷，人民出版社1993年版，第138页。

产量从 2 亿吨增至 3 亿吨的台阶先后用了 13 年（1965～1978）的时间，而从 3 亿吨增至 4 亿吨却只用了 6 年（1979～1984）的时间。第二，单产水平突破。由 1978 年亩产 264.5 公斤提高到 1984 年的 366.5 公斤。第三，人均占有粮食数量突破。由过去长期徘徊在人均 250～300 公斤，一跃为 1984 年的人均近 400 公斤。第四，商品率突破。粮食商品率由 1978 年不到 20%，提高到 1984 年的 34%～35%。无论是农产品总量的增加，还是农产品商品率的提高，都对全国城市和整个社会经济提出新的要求。也就是说，要求改革与农村快速发展不相适应的部分和环节。

在传统的计划经济体制下，农村和城市的各项政策和措施是配套的，是一个统一的整体。现在，当农村进行了改革，很多政策发生了变化，并由此带来了一系列的变化时，在经济管理模式和其他很多方面，城市与农村事实上已不再是一个整体，变成了一个二元结构。这样，城市的计划经济体制与农村以及与整个社会经济管理体制不相适应的矛盾越来越突出。

1984 年，因粮食的增产和粮食商品率的提高，部分农村出现了“卖粮难”的问题。因为国家粮食经营部门的经营体制不适应，当粮农纷纷卖粮食时，经营部门怕多收购增加亏损，财政部门怕增加补贴，不仅不按保护价收购，反而乘机抛售，使已经降低的粮食市场价格更加下跌，使市场上卖粮更加困难。

同时，长期以来价格形成机制的僵化和不合理的工农产品价格“剪刀差”的存在，对主要农产品的生产已构成了很大的威胁。突出表现为农用生产资料价格猛涨，其涨幅大大超过粮食、棉花、油料价格的涨幅。加上一些单位和投机分子囤积居奇，转手倒卖盛行，使农民很难买到平价生产资料。例如对湖南益阳地区粮食生产成本调查：1980 年 50 公斤稻谷可分别换回钢材 26 公斤、水泥 225 公斤、柴油 40 公斤，到 1985 年只能分别换回 16.3 公斤、130 公斤、20.4 公斤，大约少换 40%～50%。这就使得在 1984 年

以前由于合理调整价而缩小了的工农产品价格“剪刀差”又重新扩大，使从事粮、棉、油生产的农民比较利益下降的局面延续下来，而且变得更严重。

从以上情况不难看出，在城市继续存在并正在运转的旧的计划体制已越来越对农村生产和农村经济发展起着一种障碍作用。如不进行以城市为重心的全面改革，农村经济的发展就会受到制约，农村改革成果的拓展就会受到影响。

二是农村改革后出现了大量的剩余劳动力，需要向城镇转移。中国是一个传统的农业大国。在漫长的历史长河中，广大农民为拥有一份土地而奋斗不止。历史上农民起义的领袖们以“均贫富”、“等贵贱”为号召。孙中山以“耕者有其田”为纲领。中国共产党以开展土地革命来调动广大农民的革命积极性。通过土地改革，广大农民获得了属于自己的一份土地，他们的积极性得到空前的调动，他们的创造性得到前所未有的发挥，这也是中国共产党能够在很短的时间内迅速医治战争创伤的重要原因。在农村进行社会主义改造后，土地成为了集体的财富。此后，由于党的指导思想出现“左”的错误，人为地把广大农民束缚在土地上，当时以保证“农业有足够的劳动力”为名，强调“劳动归田，车马回队”，限制大量剩余劳动力的向外转移，以缓解城乡就业中的矛盾，保证城市工业的发展，这是新中国成立后 30 多年的一条基本思路。

农村进行以家庭联产承包责任制为主体的改革后，由于废止了“三级所有，队为基础”的僵化管理体制，家庭成为了自主经营、自负盈亏的生产单位和消费单位，适应现实生产力水平的分散劳动形式取代了“出工不出力”的集中劳动，从而调动了广大农民的生产积极性，解放了农村生产力。过去一个人的事三个人干，现在三个人的事一个人可以完成，这样就减少了对劳动力的需求。农村出现大量的剩余劳动力。

同时,劳动力的自然增长已超过农业生产的需要,也是造成我国农村剩余劳动力大量增加的一个重要原因。我国农村劳动力由于受60年代到70年代初全国第二次人口出生高峰的影响,自然增长很快。1978~1984年,农村劳动力由3.03亿增长到3.56亿,平均每年净增883万人。据国家统计局报告,1987~2000年14年间,全国平均每年退出劳动年龄的农村劳动人口将不足700万,而进入劳动年龄的农村人口每年将超过1800万人,每年平均将净增农村劳动力1100万人。按目前农村中种植业劳动力占劳动力总数66.77%的比例计,1987年后的14年,种植业劳动力将以平均每年730万人的速度递增,到2000年累计净增1亿人以上,加上现有种植业劳动力2.5亿人,届时农村种植业的劳动力将超过3.5亿人。但按本世纪末农业生产率的增长速度测算,2000年种植业仅需劳动力1.6亿人,剩余近两亿人。^①

此外,耕地面积逐年减少,劳动力与耕地面积比例失调。在我国,耕地一直作为农村剩余劳动力的“蓄水池”。然而1949~1985年,我国农村的劳动力从1.65亿增加到3.8亿,翻了一番多,与此同时,我国耕地面积却减少了0.3亿亩。我国人均耕地面积已由1949年的2.7亩下降到1985年的1.4亩,每个农村劳动力平均负担的耕地同期也由9.4亩下降到3.8亩,平均每个劳动力失去5.6亩耕地。据有关部门预测,为达到充分就业,一个劳动力可负担9亩耕地。照此标准推算,1986年的耕地仅够1.6亿劳动力耕种,而同期从事农作物种植业的劳动力为2.6亿人,农业剩余劳动力达1亿人左右。

农村剩余劳动力的出现和增加,意味着大量农业人口将转入非农业,大量农村人口转化为城镇人口。但是,在计划经济条件下城镇管理体制对消化众多的农村剩余劳动力无疑存在着很多障

^① 《人口与经济》1988年第一期。