

历代法家著作选注

第二册

上海人民出版社

历代法家著作选注

第 二 册

上海市《历代法家著作选注》编辑组编

上海人民出版社

目 录

贾谊	1
治安策	3
晁错	55
守边劝农疏	57
论贵粟疏	71
桑弘羊(《盐铁论》)	83
本议	85
非鞅	102
相刺	121
利议	139
世务	149
刑德	158
王充	173
问孔	175
刺孟	227
自然	258

齐世	283
实知	303
知实	333
曹操	365
让县自明本志令	367
论吏士行能令	380
求贤令	383
举贤勿拘品行令	386
置屯田令	389
收田租令	391
整齐风俗令	394
蒿里	397
观沧海	400
龟虽寿	402
诸葛亮	405
隆中对	407
答法正书	413
出师表	416

贾 谊 简 介

贾谊(公元前二〇〇——前一六八年),洛阳人,西汉初期著名的法家政治家、文学家。汉文帝时历任博士、太中大夫、长沙王太傅、梁怀王太傅。他曾多次上书,议论政事,提出了一系列改革措施,对巩固西汉王朝中央集权,打击反动势力的复辟活动起了积极作用。

秦末农民大起义,打击了奴隶主复辟势力,推翻了赵高的反动统治,为汉王朝推行法家路线开辟了道路。西汉初期,法家路线占统治地位,但是新兴地主阶级与没落奴隶主残余势力的斗争依然存在,复辟与反复辟的斗争仍很剧烈,它突出地表现为诸侯王分裂割据势力与中央政权的矛盾。诸侯王的分裂、复辟活动已成为威胁西汉王朝的主要祸害。贾谊从巩固地主阶级政权,安定封建国家的需要出发,总结历史经验,坚持了一条与儒家分裂、复辟路线相对立的法家路线。

贾谊高度评价秦统一中国的历史功绩,坚持加强中央集权,反对儒家鼓吹的分封制,主张通过“众

建诸侯而少其力”，打击诸侯王的分裂复辟活动，改变诸侯王不服从中央政权的本末倒置的局面。他站在爱国主义的立场上，反对儒家对匈奴奴隶主的屈辱投降政策，坚持抗战路线，建议设立专门的官员对付匈奴奴隶主的侵扰。贾谊继承先秦法家“重农抑商”的思想，主张打击工商奴隶主，强调“驱民而归之农”，并建议贮粮备荒，统一币制，这对于巩固封建生产关系起了积极作用。

贾谊的法治路线是有它的理论基础的。他继承了先秦朴素唯物主义和朴素辩证法思想，指出祸福不在于天，“必在士民”，强调考察问题要“观之上古，验之当世，参之人事”，认为“万物变化”永无休止，这与儒家唯心主义的天命观、先验论和形而上学都是相对立的。

贾谊在坚持法治路线的同时，又强调“礼”和“德教”的作用，对秦灭亡的原因也作了某些不正确的分析，这说明他也受到了儒家思想的影响。

贾谊的论著，经后人整理为《新书》十卷。

治安策

贾 谊

【说明】 本文又名《陈政事疏》，是贾谊给汉文帝的著名奏章，它提出了安定和巩固汉初新兴地主阶级政权的政治主张。

文中，贾谊无情地抨击儒家鼓吹“天下已安已治”的谬论，尖锐地揭露诸侯王分裂复辟势力对中央集权所造成的严重威胁。他坚持统一，反对分裂，提出“众建诸侯而少其力”的主张，建议缩小、削减诸侯王的封地和权力，运用中央政权的“权势法制”，大刀阔斧地向分裂割据势力开刀，保证中央政权统治全国，如“身之使臂，臂之使指，莫不制从”。他站在爱国主义立场上，积极主张武力抗击匈奴奴隶主贵族的侵扰，坚决反对卑躬屈膝的投降主义路线。他要求狠狠打击工商奴隶主猖獗的破坏活动，维护和发展封建经济基础。他还总结历史经验，论述了以法家思想培养本阶级继承人，使法家路线后继有人以及保持稳定的法家领导集团的重要性。这些主张，

在汉初反复辟斗争中，对进一步巩固封建的中央集权制起了重大作用。这说明，只有坚持正确的路线，不断打击分裂复辟势力，才能达到安定。

但是，文中说的“礼”和“德教”，也掺杂有儒家思想的影响，对商鞅、秦始皇也作了某些错误的评价。

本文选自《汉书·贾谊传》。

臣窃惟事势，可为痛哭者一，可为流涕者二，可为长太息者六，若其它背理而伤道者，难遍以疏举^①。进言者皆曰天下已安已治矣，臣独以为未也^②。曰安且治者，非愚则谀，皆非事实知治乱之体者也^③。夫抱火厝之积薪之下而寝其上，火未及燃，因谓之安，方今之势，何以异此^④！本末舛逆，首尾衡决，国制抢攘，非甚有纪，胡可谓治^⑤！陛下何不壹令臣得孰数之于前，因陈治安之策，试详择焉^⑥。

①臣，贾谊自称。窃，私下，表示自谦的意思。惟，思虑。太息，叹息。若，至于。理，准则。道，法则。理、道，这里指新兴地主阶级的法治路线。疏举，逐条列举。六句意为：我私下考虑国家的形势，可以令人痛哭的问题有一个，令人流涕的问题有两个，令人深深叹息的问题有六个，至于其他违背理和损害道的问题，难以一一列举。这里表现了贾谊对国家形势的关注与忧虑。②进言者，向皇帝陈述意见的人，这里主要指奴隶主复辟势力的代表和地主阶级内部的保守

派。两句意为：那些进言的人都说天下已经太平和治理好了，我独以为还没有呢。③谀(yú 于)，奉承拍马。体，大体、根本。三句意为：说国家已经安定和太平的人，不是愚蠢，便是奉承，都不是按实际去认识治和乱的根本的人。④夫(fú 扶)，发语词。抱火，

取火。厝(cuò 错)，放置。积薪，柴堆。五句意为：把火放在柴堆下，人睡在上面，火还没有烧上来，就说很平安，目前的形势和这有什么不同！⑤舛(chuǎn 喘)，

错乱。衡，通“横”。决，裂。抢攘(rǎng 壤)，混乱。纪，条理。胡，何、怎么。五句意为：本末倒置，上下割裂，制度混乱，毫无条理，怎么可以说是太平！西汉

初期，新兴地主阶级面临着进一步巩固政权，在各个领域里反对奴隶制复辟的重大任务。当时，儒家大肆鼓吹天下太平的谬论，妄图麻痹人们。这里贾谊尖锐地指出分裂割据势力和奴隶主复辟势力对中央政权的严重威胁，表现了他政治上的远见和敢于革新的精神。⑥陛(bì 币)下，对皇帝的尊称。壹，语助词，

表示强调。孰，通“熟”，详尽。数(shǔ 署)，列举。焉，语末助词。三句意为：请陛下允许我详细地列举国家存在的问题，特此呈上治安策，希望详加选择。

夫射猎之娱，与安危之机孰急①？使为治，劳智虑，苦身体，乏钟鼓之乐，勿为可也②。乐与今同，而加之诸侯轨道，兵革不动，民保首领，匈奴宾服，四荒乡风，百姓素朴，狱讼衰息③。大数既得，则天下顺

治，海内之气清和咸理^④，生为明帝，没为明神^⑤，名誉之美，垂于无穷^⑥。礼祖有功而宗有德^⑦，使顾成之庙称为太宗^⑧，上配太祖^⑨，与汉亡极^⑩。建久安之势，成长治之业，以承祖庙，以奉六亲，至孝也^⑪；以幸天下，以育群生，至仁也^⑫；立经陈纪，轻重同得，后可以为万世法程，虽有愚幼不肖之嗣，犹得蒙业而安，至明也^⑬。以陛下之明达，因使少知治体者得佐下风，致此非难也^⑭。其具可素陈于前，愿幸无忽^⑮。臣谨稽之天地，验之往古，按之当今之务，日夜念此至孰也，虽使禹舜复生，为陛下计，亡以易此^⑯。

①机，时机。孰，哪一个。两句意为：打猎这种娱乐同关心国家的安危比较起来，哪一个紧要？

②五句意为：如果以为去治理国家，就要费脑筋、伤身体，缺少钟鼓的娱乐，这是不对的。

③加，加上。轨，遵循。兵革，兵器和盔甲等，这里指战事。首领，头与颈，引申为生命。匈奴，我国北方的一个少数民族，当时为奴隶制军事政权所统治。宾服，归顺服从。乡，通“向”，向往。乡风，归顺的意思。狱讼(sòng 送)，犯罪和打官司。八句意为：娱乐仍然可以同现在一样，而且做到使诸侯遵守法纪，天下没有战事，民众的生命有保障，匈奴亲附服从，四方边远地区闻风归顺，百姓很朴素，犯罪和打官司都逐步消失。

④大数，大计。咸，都。三句意为：治国的大计掌握了，就能使天下得到治理，社会气象清平和谐，都很合理。

贾谊坚持法家路线，把

打击诸侯王割据势力和复辟势力以及匈奴奴隶主贵族作为治国的根本大计，反映了他要求巩固新兴地主阶级政权的强烈愿望。 ⑤没，去世。 ⑥垂，流传。

⑦这句意为：按照礼制，开国有功的君主称太祖，继业有德的君主称太宗。 ⑧顾成之庙，汉文帝生前为自己造的庙，这里指文帝。

⑨配，配得上。太祖，指汉高祖刘邦（公元前二〇六——前一九五年在位），西汉王朝的开创者，著名的法家政治家。

⑩亡，通“无”。亡极，没有止境。这句意为：文帝的声誉功德将和汉朝的统治一起永远传下去。 ⑪承，继承。

祖庙，太祖的庙，这里指汉高祖刘邦的基业。六亲，指父、母、兄、弟、妻、子。五句意为：造成永久安定的局势，成就长久统治的基业，以此继承祖业，奉养六亲，这是最孝的了。 ⑫幸，造福。育，养育。三句意为：以此造福天下，养育万民，这是最仁的了。

贾谊认为，继承刘邦的法治路线是最大的“孝”和“仁”，这同孔孟鼓吹复辟奴隶制的“孝”和“仁”具有不同的阶级内容。 ⑬法程，法式、榜样。嗣（sì 四），后代。蒙，承受。

六句意为：确立了准则，颁布了法纪，轻重、主次都能处理得当，可以作为今后万世的榜样，即使有愚笨幼稚、不成器的后代，也能承受祖业而安享太平，这是最贤明的了。 ⑭少，稍许。佐，辅助。三句意为：以陛下的贤明通达，再加上让懂得一些治国道理的人在下面辅助，要做到这样是不难的。

⑮具，办法。素，原原本本。愿幸，希望。两句意为：这些办法我原原本本地向陛下陈述，希望不要忽视。 ⑯谨，认真。

稽(jī 基), 考察。天地, 指自然和社会。禹、舜, 传说中原始社会末期部落联盟的首领, 古人把他们看作圣人。易, 改换。七句意为: 我认真地考察天地, 用历史加以验证, 结合目前必须解决的事情, 日夜思虑治安的办法, 已经很成熟了, 即使禹、舜再生, 为陛下设想, 也不会再有别的办法。

夫树国固必相疑之势^①, 下数被其殃, 上数爽其忧, 甚非所以安上而全下也^②。今或亲弟谋为东帝^③, 亲兄之子西乡而击^④, 今吴又见告矣^⑤。天子春秋鼎盛, 行义未过, 德泽有加焉, 犹尚如是, 况莫大诸侯, 权力且十此者乎^⑥!

①树国, 建立诸侯国。固, 本来。疑, 通“拟”, 比拟、对立。这句意为: 建立诸侯国, 本来就必然会造成与中央政权相对立的局势。一说, 固, 坚固、强大。这句意为: 建立的诸侯国强大起来了, 必然会造成诸侯国与中央政权相互猜疑对立的形势。 ②数(shuò朔), 屡次。

被, 遭受。爽, 伤。三句意为: 下面的人屡次遭受祸殃, 朝廷经常为此担忧, 这实在不是安定上面、保全下面的办法。 贾谊揭示了分封制是危害中央集权的祸根, 体现了他坚持统一、反对分裂的法治思想。

③或, 有。亲弟, 指汉文帝的弟弟淮南王刘长, 他于汉文帝六年(公元前一七四年)勾结匈奴谋反, 事败后自杀。因为他的封地在都城长安东面, 所以自称东帝。 ④亲兄之子, 指汉文帝哥哥齐悼惠王刘肥的儿子济北王刘

兴居。西乡而击，刘兴居于汉文帝三年（公元前一七七年）乘汉文帝去太原发兵抗击匈奴之际，企图起兵向西袭击荣（xíng 形）阳，后被粉碎。⑤见，被。吴又见告，指汉高祖刘邦的侄子吴王刘濞（bì 必）违抗汉朝的法制，被人告发。⑥春秋，这里指年龄。鼎，正。春秋鼎盛，正当壮年。德泽，恩德、恩惠。莫大，最大。六句意为：现在皇上正当壮年，言行也没有不对的地方，对诸侯王又广施恩德，他们尚且如此，何况将来出现更强大的诸侯，权力超过淮南王、济北王十倍的呢！

然而天下少安^①，何也？大国之王幼弱未壮，汉之所置傅相方握其事^②。数年之后，诸侯之王大抵皆冠，血气方刚，汉之傅相称病而赐罢，彼自丞尉以上偏置私人，如此，有异淮南、济北之为邪^③！此时而欲为治安，虽尧舜不治^④。

①少安，稍安。②傅，太傅，诸侯王的高级顾问。相，诸侯国的相，辅助诸侯王的最高行政长官。这句意为：汉中央政府派往诸侯国的傅相，还正掌握着大权。③冠，古代男子二十岁举行加冠仪式，标志已经成年。丞、尉，汉代郡、县两级的文、武官名，这里泛指低级官员。邪，通“耶”，疑问助词。七句意为：几年以后，诸侯王大都已成年执政，他们血气方刚，就会迫使朝廷派去的傅相相继称病而被赐予免职，同时把丞尉以上的官职都安插上自己的亲信，这样与淮南王、济北王的叛乱行为有什么不同呢！贾谊揭露了诸侯王

结党营私、阴谋颠覆中央政权的罪恶活动，明确告诫：如果让分封制这种旧制度残余保留下去，不加铲除，听任割据势力膨胀起来，让他们排斥异己，培植亲信，大搞独立王国，那么地主阶级政权就随时都有被颠覆的危险。④尧，传说中原始社会末期部落联盟的首领，古人把他看作圣人。两句意为：那时，要想治理和安定天下，即使尧舜也是办不到的。

黄帝曰：“日中必曩，操刀必割①。”今令此道顺而全安，甚易②，不肯早为，已乃堕骨肉之属而抗到之，岂有异秦之季世乎③！夫以天子之位，乘今之时，因天之助，尚憚以危为安，以乱为治，假设陛下居齐桓之处，将不合诸侯而匡天下乎？臣又以知陛下有所必不能矣④。假设天下如曩时⑤，淮阴侯尚王楚⑥，黥布王淮南⑦，彭越王梁⑧，韩信王韩⑨，张敖王赵⑩，贯高为相⑪，卢绾王燕⑫，陈豨在代⑬，令此六七公者皆亡恙，当是时而陛下即天子位，能自安乎⑭？臣有以知陛下之不能也。天下淆乱，高皇帝与诸公并起，非有仄室之势以豫席之也⑮。诸公幸者⑯，乃为中朝臣，寡人得舍人⑰，材之不逮至远也⑱。高皇帝以明圣威武即天子位，割膏腴之地以王诸公⑲，封者百余城，少者四十县，德至渥也⑳，然其后十年之间，反者九起。陛下之与诸公，非亲角材而臣之也，又非身封王也，自高皇帝不能以是一岁为

安，故臣知陛下之不能也^②。

① 黄帝，传说中原社会末期略早于尧舜的部落联盟首领。甕(wèi 畏)，晒。三句意为：黄帝说：“太阳当头赶快晒，刀在手中赶快割。” 这里比喻不失时机。

② 令，使。两句意为：现在顺着这道理去使大家得到安定，是很容易的。

③ 已乃，以至于。墮，通“隳(huī 灰)”，毁坏。抗刳(jīng 颈)，指杀头。季世，末世。三句意为：如不肯及早采取措施，以至于毁坏了骨肉之亲而处死他们，这与秦朝末年的情况又有什么不同呢！ 秦末赵高篡权后，怀着“杀秦子孙而亡其天下”的反革命目的，大肆屠杀秦始皇亲属、大臣，进行阶级报复。贾谊用这一历史的教训，告诫文帝要及早采取措施，防止分裂复辟。

④ 憚(dàn 但)，害怕。齐桓(huán 环)，齐桓公，春秋时齐国国君（公元前六八五——前六四三年在位），他任用管仲为相，实行改革，并多次联合中原各国，战胜外来侵扰，成为诸侯盟主。匡，匡正、挽救。八句意为：现在凭借天子的权位，趁着有利的时机和形势，尚且不敢采取转危为安、化乱为治的措施，假如皇上处于齐桓公的地位，难道会去联合诸侯而挽救天下吗？我根据上述情况，知道陛下一定是不能的。

⑤ 曩(nǎng 攘)，从前，指汉高祖刘邦时。

⑥ 淮阴侯，即韩信，汉初封为齐王，后改封为楚王，以后又降为淮阴侯，因勾结陈豨谋反，于汉高祖十一年（公元前一九六年）被吕后处死。王(wàng 旺)，作动词，统治的意思。

⑦ 黥(qíng 情)布，即英布，因受过黥刑（脸上刺字），故称黥布。汉初封为淮南王，

于汉高祖十一年(公元前一九六年)发动叛乱而被杀。

⑩彭越，汉初封为梁王，汉高祖十年(公元前一九七年)因反叛被处死。

⑪韩信，指韩王信，战国时韩王的后代，汉初封为韩王，于汉高祖六年(公元前二〇一年)投降匈奴贵族反对汉王朝，后兵败被杀。

⑫张敖，汉高祖的女婿，汉初赵王张耳的儿子，张耳死后，继立为赵王，后因赵相贯高谋刺刘邦一事被降为宣平侯。

⑬贯高，赵王张敖的相，因阴谋刺杀汉高祖刘邦，被捕入狱，后自杀。

⑭卢绾(wǎn 宛)，汉初封为燕王，汉高祖十二年(公元前一九五年)勾结匈奴反叛，后投奔匈奴，被匈奴封为东胡卢王，死在匈奴。

⑮陈豨(xī 西)，汉初任赵相，被封为阳夏侯，汉高祖十年(公元前一九七年)勾结匈奴反叛，自立为代王，兵败被杀。

⑯恙(yàng 样)，病。亡恙，这里指活着。三句意为：假如这六、七个人都活着，这时陛下登上皇位，能够自安吗？

⑰淆(xiáo 小阳平)乱，混乱。高皇帝，指汉高祖刘邦。仄，通“侧”。仄室，古代称贵族的妾所生的儿子为侧室。豫，通“预”，预先。

席，依靠、凭借。三句意为：当时天下混乱，汉高祖同这些人一起起兵，预先并没有什么贵族势力可作凭借。

⑱幸，幸运。

⑲中涓，官名，侍从官。

⑳舍人，低于中涓的侍从官。

㉑材，才能。逮(dài代)，及。这句意为：这些人的才能远远不及刘邦。

㉒膏腴(yú 鱼)，肥沃。

㉓渥(wò 握)，优厚。

㉔角(jué 决)，较量。自，即使。五句意为：陛下并没有同这些诸侯王亲自比较过才能而使他们臣服，又不是

亲自封他们为王，即使高皇帝在这种情况下也不能获得一年的安宁，所以我知道陛下也是不能做到的。

然尚有可诿者，曰疏，臣请试言其亲者^①。假令悼惠王王齐^②，元王王楚^③，中子王赵^④，幽王王淮阳^⑤，共王王梁^⑥，灵王王燕^⑦，厉王王淮南^⑧，六七贵人皆亡恙，当是时陛下即位，能为治乎？臣又知陛下之不能也。若此诸王，虽名为臣，实皆有布衣昆弟之心，虑亡不帝制而天子自为者^⑨。擅爵人，赦死罪，甚者或戴黄屋，汉法令非行也^⑩。虽行不轨如厉王者，令之不肯听，召之安可致乎！幸而来至，法安可得加！动一亲戚，天下圜视而起^⑪。陛下之臣虽有悍如冯敬者，适启其口，匕首已陷其匈矣^⑫。陛下虽贤，谁与领此^⑬？

① 诿(wěi 伪)，推托。疏，疏远，指与异姓王的关系不亲。亲者，指同姓王。三句意为：然而还能推托说那些异姓王的反叛是由于关系不亲，那么就让我谈谈关系亲近的。

② 假令，假使。悼惠王，刘邦的儿子刘肥，封为齐王。

③ 元王，刘邦的弟弟刘交，封为楚王。

④ 中子，刘邦的儿子刘如意，封为赵王。

⑤ 幽王，刘邦的儿子刘友，封为淮阳王。

⑥ 共(gōng 恭)王，刘邦的儿子刘恢，封为梁王。

⑦ 灵王，刘邦的儿子刘建，封为燕王。

⑧ 厉王，刘邦的儿子刘长，封为淮南王。

⑨ 布衣，平民、普通人。昆弟，兄弟。

⑩ 虑，考虑。四句意为：这些诸侯王，虽然名义上是