

走向21世紀 的基本战略

——日本经济结构调整与经济展望

〔日〕经济企画厅综合计划局 编

李文实 李达章 胡祖才 武爱民 译
孔凡 静 校

21

中国计划出版社

F1313

走向21世纪的基本战略

——日本经济结构调整与经济展望

〔日〕经济企画厅综合计划局编

李文实 李达章 胡祖才 武爱民译

孔 凡 静 校

512-1-16
中国计划出版社

走向21世纪的基本战略

——日本经济结构调整与经济展望

(日)经济企画厅综合计划局编



李文实 李达章 胡祖才 武爱民译

中国计划出版社出版

(北京西城区月坛北小街2号)

新华书店北京发行所发行

世界知识印刷厂印刷

850×1168毫米1/32 8印张 206千字

1988年8月第一版 1988年8月第一次印刷

印数1—6000册



ISBN7—80058—014—8/F·10

定价：2.80元

中译本出版前言

展现在读者面前的这本《走向21世纪的基本战略》一书，是由日本经济企画厅综合计划局主编，于1987年7月公开出版发行的一部研究日本经济中长期发展战略的新著。二次大战后日本政府共进行了三次中长期发展战略的研究。本书反映的是1987年开展的第三次中长期经济发展战略研究的成果。

本书由日本“世界与日本中长期经济研究会”的主报告—我国经济的中长期展望，及日本经济审议会建议—经济结构调整的指导方针两部分组成。在主报告中，作者简明扼要、通俗易懂地首先分析了80年代中期至21世纪初这一时间带，世界经济的发展趋势，以及日本在这一时期的国际经济环境中所处的地位和应发挥的作用，从而确定日本经济结构调整的方向和步骤。在这个基础上，根据上述总方针，对经济的各主要领域进行了配套的战略对策研究。如产业结构展望，就业结构展望，贸易结构展望，生活（消费）结构展望，国土结构展望等。

本书更值得称道的是，在朴实的语言中，蕴藏着立意新颖、视野开扩的研究新领域和新观点，读后使人耳目一新。如在研究产业结构时用新的产业分类，代替目前第一、第二、第三产业的分类。理由在于，随着产业结构的成熟化，第一产业的比例逐步减小，而第三产业的比例不断扩大，并且开始出现成熟化的新产业领域。在这种情况下，象以往那样按照三次产业进行分类，已经难以把握产业结构的变化。他们建议将第一、第二产业合并为物质生产部门，而将第三产业分割为网络部门和知识、服务生产部门，并按照这三个新的产业分类进行产业结构的规划研究。又如，在进行长期规划定量研究的方法上，还推出了具有独

特构思的“长期多部门模型”及其理论基础——“高速公路理论”等。

本书的另一特点是图文并茂。为了使全书更具有参考价值和便于读者理解，书中共收录了近百张颇有参考价值的图表。这些图表是由日本的有关政府机构和研究部门，通过大量的调查统计编制而成的。图表的设计颇费匠心，图表的数字具有相当高的权威性。此外，书中还收录了不少制定中长期规划所需的演算公式和模型等。

赵紫阳同志在党的第十三次全国代表大会上的报告，阐明了我国宏观经济管理的职能。今后宏观经济管理特别是计划管理的重点应转向制定产业政策，通过综合运用各种经济杠杆，促进产业政策的实现，并以此引导企业进行正确的经营决策。但是，要完成上述任务，我们的经验还不足，尤其是我国目前正处在社会主义初级阶段，党中央已经确定，我国经济建设在这个阶段中大体分三步走的战略部署。根据这一部署，怎样具体规划我国经济的发展，这一课题已现实地、紧迫地摆在我们的面前。为了借鉴国外的经验，更好地完成这一课题，我们翻译出版了这本书。我们认为，本书的出版发行，将为我国研究制定国民经济的中长期发展战略，从理论体系、对策建议到方法手段提供了一整套颇有借鉴价值的研究体系，是从事这一领域的实际工作者、理论研究和教学工作者以及广大企业经营管理人员不可多得的、必备的参考书。本书的翻译出版，不仅有助于研究我国经济长远发展的产业政策、就业政策、消费政策、外贸政策、地区规划政策、国土政策、工资福利政策，而且也有助于世界经济、日本经济、数量经济和统计学等方面的研究。

为了使本书能尽早地与读者见面，我们在较短的时间内，完成了翻译、校订和出版发行的工作。由于时间紧迫和水平有限，在译审过程中难免出现差错，请读者批评指正。

1987年12月

出版前言

经济企画厅综合计划局发表综合性的长期展望，战后共有三次：

第一次长达20年的超长期展望是在昭和34年^①进行的。当时，我国从战后废墟的基础上，实现了经济的复兴和自立，并处于进入经济高速增长时期的入口处。我国通过重工业、化学工业化和扩大出口政策，开始进入迅速追赶欧美各国的新时期。这次超长期展望的成果，是编制出了《国民收入倍增计划》，为创造今日的经济大国日本奠定了基础。

第二次长期展望《2000年的日本》是在1982年进行的。这次展望是在所谓国际化、老龄化、成熟化的新时代潮流中，提出一个在赶上欧美之后，中速增长的宏伟构思。

第三次长期展望，即这次展望的进行，距第二次展望仅仅相隔五年。在这五年间，我国的国际环境有了重大的变化，使得我们的视野能够明确地捕捉到21世纪应该解决的课题。

这就是在国际协调之下，在纠正对外不平衡的同时，谋求能够使经济增长的成果，转用于提高国民生活质量的那种经济结构的转变。

正是在这样的时刻，使我们能够寻求一个基于冷静思考下的结构转变途径的设想，以及附有实证数据的分析和展望。

当然，无论对于世界，还是对于日本来说，经济社会的不确定因素都是很多的，而且可以描绘出来的途径也决不止是一个。我们是在深知这种困难状况的基础上，进行这次长期展望的。

^① 昭和34年为1959年。为阅读方便起见，本书一律译成公元纪年。书中的“年度”均指当年4月1日至翌年3月31日的财政年度。——校者注

在进行这次长期展望时，我们邀请了部外专家参加，设立了10个部门研究会，并且设立了综合作业的“世界与日本中长期经济研究会”（主席：宫崎勇，大和证券经济研究所理事长）。业务性工作，由综合计划局的80名官员承担。

本书所收录的内容以宫崎研究会的报告为主体，同时也收录了同期平行作业的经济审议会的建议《经济结构调整的指导方针》。

在此书出版之际，让我们对那些承担调查审议的各位委员先生，以及辛苦地从事基础工作的各位官员表示衷心的感谢。

本书如果能在探讨我国经济社会的前进道路方面，成为重要的参考资料而发挥作用，我们将感到荣幸，并且很高兴能够受到广泛的批评。

值此内外激烈变动的时期，我们希望这个长期展望以及对它的建设性的讨论，对于将来形成更明确形式的新的展望和新的政策体系，能够起到抛砖引玉的作用。

经济企画厅综合计划局长 及川昭伍

1987年6月

有关研究会报告

《日本的综合国力》，大藏省印刷局

《知识的所有权》，大藏省印刷局

《内需扩大和成果分配》，大藏省印刷局

《职业结构变革期的人才开发》，大藏省印刷局

《完善社会基础设施的新的展开》，大藏省印刷局

《老龄者的实态和21世纪福利社会的展望》，社会保险研究所

《21世纪居住的展望与课题》

《金融国际化、自由化研究会报告书》（暂定题）

《消费、储蓄展望研究会报告书》（暂定题）

**世界与日本中长
期经济研究会报告**
——**我国经济的中长期展望**
(经济结构调整的途径之一)

世界与日本中长期经济研究会
1987年6月

世界与日本中长期经济研究会委员

- ◎宫崎 勇 大和証券经济研究所理事长
○嘉治 元郎 广播大学教授
叶 芳和 国民经济研究协会理事长
香西 泰 日本经济研究中心理事长
林 健二郎 野村综合研究所董事部长
正村 公宏 专修大学教授
武藤 博道 日本经济研究中心主任研究员
依田 直 东京电力株式会社常务董事
(注)◎主席, ○主席代理(按五十音顺序排列, 敬称略)

会 長 宮 崎 勇 氏

代 理 人 嘉 治 元 郎 氏

前 言

——本报告书的性质

到21世纪仅仅还有14年。

可是，这段路程决不是平坦的。无论从我国所处的国际地位，从产业、贸易、就业结构的高级化，或是从我们自身生活的质量来看，需要解决的课题都是堆积如山的。

目前，我国庞大的经常收支顺差创历史最高水平，与美国为首的各国之间的贸易摩擦接连不断。另外，从各人生活来看，正如住宅、食品价格、劳动时间所象征的那样，也未必称得上是在质量方面，过着丰富充裕的生活。

基于对这两点现状的认识，引起了人们的疑问：迄今为止经济增长的成果究竟是什么呢？出口竞争力增强导致的日元坚挺能够取得国际和谐吗？并且能够使我们的生活丰富充裕起来吗？

再来看一看我国经济的现状。由于从1985年9月以后日元急剧升值，以制造业为中心的企业经营状况的停滞感在扩大，雇佣状况也是严峻的。本来是作为经济实力的反映而理应得到的日元升值，却由于它是在过短期间内急剧发生的，从而使产业结构的变化加速，动摇了国民和产业界的信心。

面对这种状况，设立了研究会（世界与日本中长期经济研究会），就经济结构调整的过程，以及作为调整的两个阶段的90年代中期和2000年的国内外经济社会的态势进行了研究。

本报告所显示的我国经济社会的调整途径和到2000年时的态势，并不单纯是未来经济的预测，而是设想出在若干大胆假定的前提下进行我国结构调整的同时，采取所希望的谋求国际性政策协调等对策的情况下，描绘出世界与日本的状况。这就是说，我

们所描绘的是几种可供选择的途径中的一个，并且要指明到达这条途径所要遇到的问题。

本报告由8章组成。

第1章是叙述进行经济结构调整的基本观点；第2章是归纳国际经济动向与日本所处的地位；第3章是展望在上述国际环境中进行的经济结构调整的途径以及到2000年时日本经济的态势。

从第4章到第8章，是就第1章至第3章所显示的经济态势，分别按产业结构、就业结构、贸易结构、生活结构、国土结构，进行更详细的分析。

正如前述，今后的世界经济、日本经济的不确定因素（例如能源、影响国际贸易的非经济因素、以美国为首的各国的经济动向等）是不少的，并且政策选择也不只是一个。甚至在本研究会内部，在具体问题上也并不是全体意见完全一致。所以，本报告所描绘的途径和展望只是其中之一，我们希望这个资料能够作为原始方案，对今后更具体的展望和政策的制定有所帮助。

此外，在本报告完成之际，曾依据经济结构调整研究会报告书（即所谓《前川报告》）以及经济审议会建议——经济结构调整的指导方针的意见，考虑了其提示的政策方向，但是，本报告并不是对其直接计算上的配合。为了避免误解，特予说明。

世界与日本中长期经济研究会主席 宫崎 勇

1987年6月

目 录

中译本出版前言 出版前言

世界与日本中长期经济研究会报告

——我国经济的中长期展望

(经济结构调整的途径之一)

前 言

第1章 经济结构调整的基本构思	(1)
第1节 世界性的经济结构调整期	(1)
第2节 经济结构调整在我国中的地位	(2)
第3节 经济结构调整的目标	(6)
1. 纠正对外不平衡	(6)
2. 纠正国内不平衡	(7)
3. 内外平衡的同时实现	(7)
第4节 经济结构调整的步骤和方法	(8)
1. 需求和供给两个方面	(8)
2. 利用市场机制和稳定汇率	(9)
3. 产业结构的转变	(10)
4. 从依赖外需转向内需主导	(10)
第2章 世界经济的态势	(12)
第1节 对世界经济的基本认识	(12)
1. 世界经济条件的变化	(12)
2. 世界经济的课题	(12)
第2节 世界经济展望	(15)
1. 规定世界经济的条件	(15)

2. 世界经济的展望.....	(17)
第3节 日本的国际地位与国际国家的日本.....	(22)
1. 日本的国力.....	(22)
2 日本国际贡献能力的变迁.....	(25)
第3章 我国经济的态势	(27)
第1节 当前的结构调整过程.....	(27)
1. 经济结构调整的几个试算例.....	(27)
2. 世界性结构调整的必要性.....	(29)
第2节 2000年的经济发展态势.....	(30)
第3节 经济结构调整的途径与调整后的态势.....	(31)
1. 宏观经济展望.....	(31)
2. 产业结构展望.....	(35)
3. 就业结构展望.....	(37)
4. 贸易结构展望.....	(38)
5. 生活结构展望.....	(38)
6. 国土结构展望.....	(39)
第4章 产业结构展望	(42)
第1节 产业的现状与今后的变化因素.....	(42)
1. 产业结构调整的现状.....	(42)
2. 产业结构变化的基本因素.....	(43)
第2节 产业结构调整后的态势.....	(45)
1. 新的产业分类.....	(45)
2. 各部门的中期动向.....	(46)
3. 2005年产业结构展望.....	(51)
4. 企业活动向多面化发展.....	(51)
5. 产业结构变化与地区.....	(52)
第3节 作为产业的自立农业.....	(52)
1. 农业自立化的基本方向.....	(52)
2 在土地利用型部门确立高生产率	

的农业·····	(53)
3. 农村地区的活跃化·····	(57)
第4节 作为国际金融、信息中心	
的日本的未来形象·····	(59)
1. 对金融服务的需求预测·····	(59)
2. 国际化程度的各国比较·····	(59)
3. 同欧洲日元市场扩大的关系·····	(61)
4. 发展成为国际金融、信息	
中心的可能性及其条件·····	(61)
第5节 产业结构调整与能源·····	(63)
1. 最近的能源形势·····	(63)
2. 能源供求展望·····	(64)
3. 今后能源政策的课题·····	(68)
第5章 就业结构展望 ·····	(71)
第1节 人口结构展望·····	(71)
第2节 劳动力供给展望·····	(71)
第3节 产业别就业结构展望·····	(72)
第4节 第三产业就业者动向·····	(78)
第5节 服务就业展望·····	(79)
第6节 职业别就业结构展望·····	(80)
第7节 地区雇佣的动向和展望·····	(82)
第8节 失业率展望·····	(84)
第6章 贸易结构展望 ·····	(86)
第1节 贸易收支不平衡的缩小·····	(86)
第2节 工业内部水平分工化的进展·····	(88)
第3节 海外现地生产的扩大·····	(90)
第4节 制成品进口比率的上升·····	(91)
第5节 劳务贸易·····	(92)
第7章 生活结构展望 ·····	(93)

第1节	国民生活的现状与价值观的动向·····	(93)
第2节	国民生活展望·····	(94)
第3节	人生80岁时代的生命周期和自由时间·····	(95)
第4节	家计消费展望·····	(98)
1.	消费者的意识变化·····	(98)
2.	消费支出的变化·····	(99)
3.	从社会、经济环境的变化看家计消费的变化·····	(99)
第5节	消费结构展望·····	(101)
1.	消费结构的试算·····	(101)
2.	今后行将扩大的商品和服务·····	(104)
第6节	家计储蓄展望·····	(106)
1.	今后储蓄率的动向·····	(106)
2.	影响储蓄率的因素·····	(106)
第7节	社会 保 障·····	(107)
1.	伴随人口老龄化等的福利需要的未来动向和引进民间活力·····	(108)
2.	今后的社会保障支付和负担·····	(114)
第8章	国土结构展望·····	(117)
第1节	国土结构展望·····	(117)
1.	国土人口分布展望·····	(117)
2.	将来国土空间利用的方向·····	(120)
3.	国土规划的课题·····	(124)
第2节	适应国民需要有计划地完善社会基础设施·····	(128)
1.	基 本 观 点·····	(128)
2.	对投资规模的看法·····	(132)
3.	完善的重点·····	(132)
4.	政府与民间的任务分担和相互合作·····	(135)

5. 国家与地方的任务分担·····	(137)
6. 完善社会基础设施的效率化·····	(137)
7. 对财源的看法·····	(138)
第3节 居 住 展 望·····	(139)
1. 住宅问题的现状·····	(139)
2. 经济社会的新潮流及对居住的影响·····	(139)
3. 随着经济社会的变化, 对新居住的展望·····	(139)
4. 对今后住宅资产的展望·····	(141)
5. 今后的居住动向·····	(143)
◆ 参 考 图 表·····	(148)

经济审议会建议

——经济结构调整的指导方针·····	(187)
前 言·····	(189)
第1章 经济结构调整的地位和 途 径·····	(191)
1. 经济结构调整的基本观点·····	(191)
2. 经济结构调整的实施方法·····	(191)
3. 由依赖外需转向内需主导·····	(192)
4. 国际性政策协调与日本对世界的贡献·····	(193)
第2章 经济结构调整的 对 策·····	(194)
第I 扩大内需·····	(194)
1. 住 宅·····	(194)
2. 完善社会基础设施·····	(194)
3. 土地对策·····	(195)
4. 为促进经济结构调整的设备投资·····	(197)
5. 消 费·····	(197)
第II 缩短劳动 时 间·····	(198)
第III 国际协调的产业 结 构·····	(199)

1. 努力调整产业结构.....	(199)
2. 海外直接投资.....	(200)
3. 完善内外竞争条件.....	(200)
4. 扩大进口, 改善市场流通.....	(201)
5. 与国际化时代相适应的农业政策.....	(202)
第IV 雇佣对策.....	(203)
1. 雇佣问题的重要性.....	(203)
2. 就业结构的变化和各种供求的不适应.....	(203)
3. 综合性雇佣对策.....	(204)
4. 雇佣机会的再分配.....	(204)
第V 地区经济对策.....	(205)
1. 结构性萧条地区的对策.....	(205)
2. 重点完善地方城市.....	(205)
3. 活跃农村地区.....	(206)
第VI 对世界的贡献.....	(206)
1. 对世界的积极贡献.....	(206)
2. 日元的国际化.....	(207)
3. 经济合作.....	(207)
4. 国际交流等.....	(207)
第3章 当前经济结构调整的指导方针.....	(208)
1. 放宽限制.....	(208)
2. 充分利用财政.....	(208)
3. 完善住宅、土地对策及社会基础设施.....	(208)
4. 促进制成品进口.....	(209)
5. 农业.....	(209)
6. 缩短劳动时间.....	(209)
7. 经济合作.....	(209)
补 论 经济结构调整后的产业、就业结构的态势.....	(210)
附 属 资 料	(215)