

纪念中国共产党建党七十周年
党风科学研究系列丛书

赵文禄 张昕华 主编
李 一 许龙之

党群关系建设概论

青岛出版社

纪念中国共产党建党七十周年

· 党风科学研究系列丛书 ·

党群关系建设概论

赵文禄 张昕华

主编

李 一 许龙之

青 岛 出 版 社

内 容 提 要

本书以党的十三届六中全会通过的《中共中央关于加强党同人民群众联系的决定》为指针，系统地论述了密切党群关系的重要意义、基本内容、根本方法和一般规律，实事求是地分析和总结了党群关系建设中的经验和教训，强调了反对各种消极腐败现象对搞好党群关系建设的极端重要性。

• 党风科学研究系列丛书 •

党 群 关 系 建 设 概 论

赵文禄 张昕华 主编
李 一 许龙之

青 岛 出 版 社 出 版

(青 岛 市 徐 州 路 77 号)

新华书店总店北京发行所发行

山东省诸城市第二印刷厂印刷

•

1991年4月第1版 1991年4月第1次印刷

32开(787×1092毫米) 9.625印张 7插图 210千字

印数：1—4000

ISBN 7-5436-0653-4/D·50

定价：4.50元

出版说明

理论是实践的眼睛。党风建设的实践需要理论的指导。党风科学理论的创立，不仅具有深远的理论意义，而且具有重大的实践意义。无疑，党风科学理论必将在新时期的党风建设实践中展现其强大的生命力和广阔的发展前景。

“国家级有突出贡献的中青年专家”赵文禄教授在著作出版《党风与世界观》丛书(四本)的基础上，于党的十三大前夕执笔写给中央关于“要把党风建设作为一门重要科学去研究，把党风建设当成一项长期的系统工程切实抓好”的建议，受到十三大秘书处的重视，新华社作了报道，因而在社会上引起了很好的反响。党风建设作为一门科学，正在被越来越多的人所认识和关心。为此，赵文禄根据广大读者的要求，又组织编写了我国第一套《党风科学研究》系列丛书，分别由人民出版社、科学技术文献出版社、解放军出版社、青岛出版社、济南出版社、光明日报出版社、中国广播电视出版社、中国人事出版社等陆续出版。这批著作运用唯物辩证法和软科学的一些理论方法，从全方位、多角度深入研究和探讨了新时期党风建设的规律、特点和途径，第一次提出并论证了“党风科学理论”的定义、体系及其基本原理，分析了党内不正之风和腐败现象产生的根源及解决途径，阐明了党风建设的科学性、规律性，展示了党风理论研究和党风建设的新思路，填补了我国理论界在这一研究领域的空白。此套丛书的出版，对于树立新时期的党风观，科学地认识和分析党风问题，探索在改革开放中加强党风建设的新路子，使党风建设纳入自觉、健康、科学、正常化的轨道；对于从严治党，科学治党，搞好新形势下的党风与廉政建设，有着重要的参考价值。

山东省哲学社会科学重点研究项目
中国党风与世界观研究会重点研究课题

《党风科学研究》系列丛书编委会

顾问：

杨献珍	郑幼枚	张全景	王正萍	朱伯儒
谭福德	杨兴富	刘奇葆	林 萍	张仁祺
牛欣芳	徐国喜	高明岐	周隆滨	林建功
臧乐源	黄 冰	余耀中	齐乃贵	王立福
任柏榴	刘殿萱	常 溪	刘 锋	刘保富
汤光伍	刘笃义	王 诚	徐 诚	张均法
喻醒尘	张品兴	蔡 毅	杨少平	吴学林
李茂管	张 芬之	蔡长水	叶笃初	雍桂良

主编：赵文禄

编委：

阎庆国	史松山	李庶聪	胡梅生	刘彩文
史卫国	郑统和	李光信	赵凤英	姜延伟
乔纯洁	戴永夏	台方胜	刘学东	臧瑞秀
王志勋	李鸿恩	张书林	陈维伟	王智亮
任怀祥	邢乐信	李春生	李 一	张昕华
许龙之	王光林	王鹏琦	谭 伟	阎宗子

编务秘书：任 磊

发扬党的优良作
風 树立共產主義
世界觀

徐向前題

一九八九年二月

徐向前元帅生前題詞

加强党风科学研究
促进改革开放

楊献珍
一九八八年九月

著名马克思主义理论家、党的教育家杨献珍题词

党的建设作为一门重要理论科学进行研究，从思想、理论、历史条件和党建建设的丰富实践经验等多方面探讨它的规律，对于搞好新时期党的建设至关重要。赵文禄同志长期以来以党风问题的研究，具有较高的水平，完全胜任这一理论研究任务。

李光灿  年9月27日

著名哲学家、法学家、教育家李光灿教授生前题词

认真研究党风
科学理论为全面
深化改革服务

李振
一九八五年
十月

山东省人大常委会主任李振题词

增强执行党的群众路线的自觉性

(代序)

张全景

党的十三届六中全会通过的《中共中央关于加强党同人民群众联系的决定》指出，“党在长期斗争中创造和发展起来的一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来到群众中去的群众路线，是实现党的思想路线、政治路线、组织路线的根本工作路线，是中国共产党的优良传统和政治优势。”在新的历史条件下，继承党的优良传统，发挥党的政治优势，自觉执行党的群众路线，具有非常重要的现实意义和深远的历史意义。

历史唯物主义告诉我们，人民群众是人类社会的主体，决定着历史发展的进程。我国革命和建设的实践证明，人民群众是党的力量的源泉，是取得胜利的根本保证。只要党同人民群众保持最密切的联系，就能够永远立于不败之地。在新的历史时期，我们党肩负着新的使命，面临着新的考验。要胜利完成各项艰巨而复杂的任务，继续坚持党的群众路线，密切党同群众的联系是完全必要的。这是贯彻党的基本路线，推进社会主义四个现代化建设的需要；是进一步搞好治理整顿、深化改革的需要；是克服前进中的暂时困难，稳定

形势的需要；是坚持四项基本原则，反对“和平演变”的需要；是加强党的自身建设，克服党内消极腐败现象，改善和加强党的领导的需要；也是人民群众的强烈愿望和迫切要求。

目前党同群众关系的状况，从本质和主流方面来看是好的。人民群众从亲身体会中认识到共产党是忠实代表他们的利益的，由衷地热爱党、拥护党，坚决跟着共产党走。但是，国内外敌对势力把我们党说得一无是处，甚至无中生有制造耸人听闻的谎言，挑拨党与群众的关系，妄图推翻党的领导，这完全是徒劳的。有些同志对党与群众的关系做了不恰当的估计，甚至听信谣传，把党内问题看得过分严重，悲观失望，丧失信心，也有的同志对党内存在问题的严重危险性认识不足，掉以轻心，这些都是不对的。那么，应该怎样分析党群关系现状呢？

一、坚持实事求是的原则 则抓住本质和主流

首先，要看党的路线是否代表了人民群众的根本利益和长远利益，反映了人民群众的基本要求，并用实践检验其是否正确，是促进了生产力发展还是延缓、阻碍了生产力发展，是不断改善提高了人民群众的物质、文化生活还是损害了群众利益。这是决定党与群众关系的核心问题。实践证明，十一届三中全会以来，党的基本路线是正确的，改革开放是成功的，社会主义物质文明、精神文明建设取得了巨大成就。工农业生产、科技、文教、商业、金融、交通运输、国防建设等

各项事业都有很大发展，群众实际收入不断提高，生活有了较大的改善。广大群众衷心拥护党的基本路线，看到了社会主义制度的优越性，坚定了社会主义信念。只要沿着党的基本路线前进，党所提出的宏伟目标就一定能够实现。这就从根本上说明党同群众的关系是密切的。

其次，要看各级领导班子和干部队伍的基本状况，看他们的阶级属性、思想品质、精神面貌，究竟是代表什么人的利益，是为什么和怎样进行工作的。我们党一贯坚持德才兼备的干部标准，坚持党管干部的原则，在执行干部四化方针中把革命化放在首位。近几年又在积极稳妥地进行干部制度改革，改进和完善对干部的教育、考察、选拔、任免方法，绝大多数干部特别是各级领导干部的政治素质、思想素质、业务素质不断提高，积极贯彻党的路线、方针、政策，坚持四项基本原则，坚持改革开放，特别是经过1989年制止动乱、平息反革命暴乱的考验，是忠于党、忠于人民的，在各项工作中作出了重大贡献。犯有严重错误的干部只是极少数。这就从组织上保证了党同群众的密切联系。

三是，要看基层党组织和广大党员的状况及其在群众中的作用。这是党密切联系群众的基础。实践证明，绝大多数党组织和党员是好的和比较好的，他们扎根于群众之中，关心群众疾苦，密切联系群众，艰苦奋斗。在思想上、政治上同党中央保持高度一致，严格遵守党的纪律，认真贯彻党的路线，团结带领群众进行四化建设，特别是在紧急任务、抢险救灾等艰险面前，总是勇往直前，成为广大群众的带头人，赢得了群众的信任，较好地发挥了战斗堡垒作用和先锋模范作用。在各行各业的英雄模范人物中绝大多数是共产党员。

山东省1989年授予全国劳动模范称号的141人中,党员138人占97.87%;在503名省级劳动模范中,党员454人,占90.26%。这就充分说明,党同群众的密切联系是有深厚基础的。

二、坚持三分为二的辩证方法,既要看到好的方面,又看到问题和不足

中国共产党是中国工人阶级的先锋队,从诞生的那一天起就是全心全意为人民服务的。为了实现人民群众的根本利益,前仆后继,不怕流血牺牲,不但领导全国各族人民推翻了三座大山,建立了新中国,而且领导全国各族人民胜利进行了社会主义改造、社会主义建设,取得了举世瞩目的伟大成就,捍卫了国家的独立和民族尊严,使一个贫穷落后、倍受帝国主义欺凌的中国,走上了初步繁荣昌盛的道路,但是,由于各种复杂原因和缺乏经验,我们党在领导工作中曾发生过某些失误,也有些党员在我们党执政和改革开放的形势下,放松思想改造,滋长了骄傲自满的情绪,贪图安逸享受,不愿艰苦奋斗的情绪,消极腐败现象滋生蔓延。有的革命意志衰退,责任心不强,缺乏奋发进取的精神;有的存在官僚主义,脱离实际,脱离群众,工作效率不高;有的利用职权为个人或亲属子女谋取私利,违法违纪营建私房,用公款请客送礼,挥霍浪费;有的贪污受贿、投机倒把、敲诈勒索;有的道德败坏,腐化堕落等等。这些问题是资产阶级思想在党内的反映,是党所坚决不允许的,并已采取各种措施认真纠正。我们党正视并勇于纠正党内存在的问题,坚决清除

腐败分子，这是我们党光明磊落、有信心、有力量的表现。我们在分析党群关系现状时，要做全面的、历史的分析，防止片面性。

三、坚持发展的观点 作动态的分析

辩证唯物主义告诉我们，任何事物都是在不断发展变化的。我们对党群关系的现状及发展趋势要做科学估计。不仅要看存在着的是什么问题，而且要看党在采取什么措施，是在认真解决还是任其蔓延；是坚决纠正还是姑息纵容，是向好的方面转化还是向不好的方面发展。党的十三届四中全会以来，以江泽民同志为核心的党中央，为克服党内消极腐败现象，改善和密切党群关系采取了一系列措施，各级党组织和政府做了大量工作，党风建设和廉政建设取得了明显成效。1989年全国处理违纪党员158,800多人，有33,400多人被开除党籍，这说明我们党同消极腐败现象做斗争是坚决的。党的六中全会又作出了关于加强党同人民群众密切联系的决定，各级党组织正在贯彻落实。我们坚信，在党中央的正确领导下，经过全党同志的努力，党内存在的突出问题一定能够解决，党的优良传统一定能够发扬光大，社会主义一定能够胜利。当然，这是一项长期而艰巨的任务，不能有丝毫的麻痹和松懈；盲目乐观是有害的，悲观失望也是没有根据的。

四、坚持具体问题具体分析，不能人云亦云

具体问题具体分析，是马克思主义的活的灵魂。党内确实存在一些脱离群众的问题，有的还很严重。对其危害性不可低估，不能视而不见，纠正的决心要大，措施要实，抓得要紧，尽快抓出更大成效。但是，不能不作具体分析，更不能不分清红皂白，把什么都当做腐败，也不能以偏概全。有的热衷于听信和传播小道消息，甚至故意渲染夸大，这是非常有害的。对于国内外敌对分子的造谣污蔑，应当予以驳斥，以正视听；对于某些同志的模糊认识，应当有针对性地教育，以统一思想，正确认识党同群众关系的状况，积极加强党同群众的密切联系。

执行党的群众路线贵在自觉。对群众路线重要意义的认识越深，执行的自觉性就越高，效果就越好。在社会主义建设时期，要不要保持党同群众的密切联系，执行党的群众路线，认识并不完全一致，有的甚至发生了动摇，认为“群众路线过时了”，“调查研究不适用了”，“战争年代靠群众，和平建设靠精英”等等。诸如此类的思想认识是片面的有害的，只有予以澄清，才能增强执行群众路线的自觉性。

第一，社会主义建设时期，群众路线是过时了还是须臾不可缺少？有的认为，时代不同了、情况变化了、任务要求与过去不一样了，群众路线的工作方法没有必要了。这种看法是错误的。诚然，现在的情况与过去相比确实发生了很大变

化。但是，群众路线这一党的根本工作路线，不仅过去需要，现在仍然需要。情况变了，密切联系群众的作风不能变，任务变了，群众路线不能变，更不能忘记、不能丢掉。中国共产党以为人民服务为根本宗旨，党所提出的各项任务，都是为了群众的基本利益，而要完成这些任务又必须依靠群众。如果离开群众，就将成为无源之水，无本之木。种子离开土壤就无法生根开花，鱼离开水就难以生存，安泰离开了大地就会败于敌人之手。社会主义现代化建设是长期的、艰巨的、复杂的，是千百万群众的事业。人民群众是四个现代化建设的主力军，只有动员群众、依靠群众才能胜利进行。党的路线、方针、政策的制定和实施要依靠群众的聪明才智；前进道路上的困难要靠群众去克服；最新最美的画图要靠群众去描绘；治理整顿、深化改革需要群众的谅解和支持；反对国内外敌对势力的“和平演变”战略，需要人民群众团结一致；加强党的建设，需要从人民群众中吸取营养，得到支持和监督。总之，离开群众的积极性、主动性、创造性，四化建设就是一句空话，就将一事无成。还应看到，在我们党执政的条件下，在和平环境中，确实增加了脱离群众的危险，我们更应当保持清醒的头脑，任何时候也不要脱离群众。群众路线万古长青，永远不会过时，永远不要忘记。

第二，社会主义建设，是依靠“精英”还是依靠广大群众？马克思主义者从来不否认英雄人物的历史作用，并且给予应有的评价，对于群众、阶级、政党、领袖的关系做了全面地、科学地阐述。但是极少数坚持资产阶级自由化立场的人，大肆鼓吹“精英政治”、“精英治国”，把自己打扮成救世主，视群众为阿斗，并且竭力诋毁党群关系，攻击党的领

导。这是他们唯心史观的大暴露，反对党的领导的阴谋的大暴露，是逆历史潮流而动，必将以失败而告终。

有些领导干部忽视广大群众的作用，迷信所谓“精英”、“智囊”，片面理解党的德才兼备的干部标准，把“德”与“才”分割开来、对立起来，提出“宁用有错误的能人，不用没有错误的庸人”，“选好一个人，救活一个厂”等等。这是不符合历史唯物主义观点的。究竟是“时势造英雄还是英雄造时势”，历史早已做了明确回答。在一定历史条件下，个别英雄人物可以有所作为，但是，这是以人民群众的实践活动为基础的。“以民为本，本固枝荣”，“水可载舟，亦可覆舟”，这些道理，连古代的明君贤相、思想家、政治家也是清楚的。党的领导干部要学习辩证唯物主义和历史唯物主义，增强群众观念，全心全意依靠工人阶级办好企业，依靠农民建设农村，依靠师生员工办好学校……依靠全国各族人民建设有中国特色的社会主义。要正确理解德才兼备的干部标准，把好选人用人关，把领导权掌握在真正忠于马克思主义者的手里。

第三，是从群众中来到群众中去，还是自恃高明，个人说了算？有些同志没有摆正个人和群众的关系，自恃高明，不相信群众，不相信集体领导，不深入实际，不调查研究，往往提出一些脱离实际的要求，随心所欲地发号施令，造成严重失误，这类教训应当认真总结。只有正确处理领导与群众、当先生与当学生、个人与集体、集中起来与坚持下去的关系，才能把各项工作做好。领导者比群众担负着更为重要的责任，要“出主意，用干部”，但必须建筑在相信和依靠群众、调查研究的基础上。群众才是真正的英雄，群众中蕴藏着极大的社会主义