

田穗生 罗斌 主编

# 地方政府 知识大全



中国档案出版社

# 地方政府知识大全

田穗生 主 编  
罗 斌

中国档案出版社  
1994年·北京

(京)新登字 044 号

责任编辑：吴宜倜  
封面设计：李新宇

地方政府知识大全

田德生 罗斌 主编

\*

中国档案出版社出版

(北京市西城区丰盛胡同 21 号)

新华书店北京发行所发行

三河市宏达印刷厂印刷

\*

开本 787×1092 毫米 1/16 印张 45 字数 1152 千字

1994 年 12 月第 1 版 1994 年 12 月第 1 次印刷

印数 1—1500 册

ISBN7-80019-461-2

---

Z·11 定价：80.00 元

《地方政府知识大全》编委会

顾 问	陈嘉陵			
主 编	田穗生	罗 斌		
副主编	高秉雄	吴卫生	苏祖勤	邹期林
	杨汉鹰	陈小京	刘德莲	王启银
编 委	(以姓氏笔划为序)			
	丁保华	王必清	王晓田	兰为坤
	邢贤林	华金辉	李广平	肖进安
	张祖斌	陈振芝	刘德隆	钟武林
	胡盛仪	荣宗祥	夏又新	袁启成
	黄永明	曾凡平		

# 前 言

经济体制改革的深化，社会主义市场经济体系的建立与发展，正推动着中国的行政管理体制和机构改革，要求建立国家公务员制度，提高行政机关工作人员的素质和工作水平。市场经济是法制经济也是法治经济，不仅要求政府工作人员依法执法，也要求公民了解政府的各项管理，懂法遵法。为此，我们编写了《地方政府知识大全》这本普及性的知识型工具书，以便使政府工作人员和广大民众能较为全面、系统和详尽地了解地方政府活动的理论、历史、知识与实践。这不仅有助于提高政府工作人员的工作水平与能力，也将帮助公民在了解政府的基础上同政府机关打交道。

参与本书编写的既有从事地方政府研究的科研人员，也有从事政府工作的实际工作者。前者大都为湖北省社会科学院地方政权研究中心的科研人员，先后承担过国家社科重点课题《中国地方国家机构研究》、《各国地方政府比较研究》，以及《中国地方行政体制研究》。后者大都在政府机关工作多年，有着丰富的实践。他们是（以姓氏笔划为序）：田穗生、兰为坤、华金辉、刘德隆、杨汉鹰、李广平、李仙、李发祥、苏祖勤、严家明、肖进安、吴卫生、张洪凌、张祖斌、陈小京、周晓佑、胡盛仪、姚云、晏金发、徐凌、郭生春、高秉雄、高梅、黄永明、黄自佳、阎红梅、梁淳智、曾凡平、雷洁、霁华。本书编委会对编写计划及条目安排进行讨论。高秉雄、吴卫生、苏祖勤、杨汉鹰和黄永明、陈小京，分别对各篇及附录进行过初审和编辑工作。田穗生、罗斌、邹期林对全书进行了统稿和审定。地方政权研究中心主任陈嘉陵研究员不仅对本书编写的全过程，从制定计划、落实任务到统稿定稿都极为关注地予以指导，并亲自为本书撰写了长达3万多字的《地方政府概说》，使本书更具有系统性和理论性。鉴于编写者的知识水平有限，一定存在不少缺点和错误，恳切希望广大读者与专家批评指正。

编者

1994年1月31日

# 目 录

地方政府概说 .....	(1)
--------------	-----

## 第一篇 地方政府总论

1 国家历史类型 .....	(31)
2 国家制度 .....	(31)
3 国家结构 .....	(33)
3.1 单一制国家 .....	(34)
3.2 复合制国家 .....	(34)
4 当代国家的类型 .....	(35)
5 中央政府 .....	(35)
6 地方政府 .....	(35)
6.1 地方政府的特征 .....	(36)
6.2 地方政府的产生 .....	(37)
6.3 地方政府的历史发展 .....	(37)
7 当代地方政府的类型 .....	(38)
7.1 地方政府分类的方法 .....	(39)
7.2 按设置目的分类的地方政府 .....	(39)
7.2.1 一般地域型地方政府 .....	(40)
7.2.2 市镇型地方政府 .....	(40)
7.2.3 民族区域型地方政府 .....	(41)
7.2.4 特殊型地方政府 .....	(41)
7.3 按地方制度分类的地方政府 .....	(42)
7.3.1 行政体地方政府 .....	(42)
7.3.2 自治体地方政府 .....	(43)
7.3.3 民主集中制地方政府 .....	(44)
7.4 按行政层级分类的地方政府 .....	(45)
7.4.1 基层地方政府 .....	(46)
7.4.2 最高层地方政府 .....	(47)

7. 4. 3	中间层地方政府 .....	(49)
8	行政区划 .....	(49)
8. 1	地方行政建制 .....	(50)
8. 1. 1	地方行政建制的法律规范 .....	(51)
8. 1. 2	地方行政建制的主要依据 .....	(51)
8. 1. 3	一般地域型行政建制的设置 .....	(52)
8. 1. 4	市镇型行政建制的设置标准 .....	(52)
8. 1. 5	民族区域型行政建制的设置标准 .....	(53)
8. 1. 6	特殊型行政建制的设置依据 .....	(53)
8. 2	地方行政单位 .....	(54)
8. 2. 1	地方行政层次 .....	(55)
8. 2. 2	地方行政单位的管辖幅度 .....	(56)
8. 2. 3	地方行政单位的等第与级别 .....	(56)
8. 2. 4	行政治所 .....	(57)
8. 3	行政区域 .....	(58)
8. 3. 1	行政区域类型 .....	(58)
8. 3. 2	行政区域划分的原则 .....	(59)
8. 3. 3	特区 .....	(59)
8. 3. 4	政治特区 .....	(60)
8. 3. 5	特别行政区 .....	(60)
8. 3. 6	行政特区 .....	(61)
8. 3. 7	经济特区 .....	(61)
8. 3. 8	行政边界 .....	(62)
8. 3. 9	飞地 .....	(63)
8. 3. 10	首都 .....	(63)
8. 4	中国的行政区划 .....	(63)
8. 5	朝鲜的行政区划 .....	(65)
9	中央政府与地方政府的关系 .....	(66)
9. 1	地方政府与中央政府关系的实质和内容 .....	(67)
9. 2	决定地方政府与中央政府关系的因素 .....	(68)
9. 3	中央政府与地方政府的权限划分 .....	(68)
9. 4	联邦制国家中央政府与地方政府权限划分的基本特点 .....	(69)
9. 5	单一制国家中央政府与地方政府权限划分的基本特点 .....	(70)
9. 6	中央政府对地方政府的控制 .....	(71)
9. 7	中央政府与地方政府间的合作与影响 .....	(72)
9. 8	中央集权制 .....	(74)
9. 9	地方分权制 .....	(74)
9. 10	民主集中制 .....	(75)
9. 11	地方自治 .....	(75)

9. 12	“分割性”地方分权 .....	(76)
9. 13	“分工性”地方分权 .....	(77)
9. 14	发挥中央与地方两个积极性 .....	(77)
9. 15	中国中央政府与地方政府关系 .....	(77)
9. 16	日本中央政府和地方政府的关系 .....	(79)
9. 17	埃及中央和地方关系 .....	(80)
9. 18	墨西哥州政府和中央政府关系 .....	(81)
9. 19	巴西中央政府和地方政府的关系 .....	(81)
9. 20	美国中央和地方的关系 .....	(82)

## 第二篇 地方政府体制

1	地方政治制度 .....	(87)
1. 1	地方政府体制 .....	(88)
1. 1. 1	联邦制国家的地方政府体制 .....	(88)
1. 1. 2	单一制国家的地方政府体制 .....	(89)
1. 1. 3	集权制国家的地方政府体制 .....	(90)
1. 1. 4	分权制国家的地方政府体制 .....	(90)
1. 2	中国地方政府体制 .....	(91)
1. 2. 1	一般地域型地方政府体制 .....	(92)
1. 2. 2	市镇型地方政府体制 .....	(93)
1. 2. 3	民族区域型地方政府体制 .....	(94)
1. 2. 4	特别建制的地方政府体制 .....	(95)
1. 2. 5	特别行政区政府体制 .....	(96)
1. 2. 6	行政特区政府体制 .....	(97)
1. 2. 7	市领导县体制 .....	(97)
1. 3	美国地方政府体制 .....	(99)
1. 3. 1	联邦构成单位州政府体制 .....	(100)
1. 4	英国地方政府体制 .....	(101)
1. 5	法国地方政府体制 .....	(102)
1. 6	德国地方政府体制 .....	(104)
1. 7	日本地方政府体制 .....	(105)
1. 8	朝鲜地方政府体制 .....	(106)
1. 9	印度地方政府体制 .....	(107)
1. 10	瑞典地方政府体制 .....	(109)
1. 11	巴西地方政府体制 .....	(110)
1. 12	埃及地方政府体制 .....	(111)
2	地方政府职能 .....	(112)
2. 1	联邦制国家地方政府职能 .....	(112)



2. 1. 1	联邦构成单位的政府职能 .....	(113)
2. 2	单一制国家地方政府职能 .....	(114)
3	地方政府的职权 .....	(115)
4	地方政府的产生与任期 .....	(116)
5	地方政府的职能、职权和职务的联系与区别 .....	(117)
6	地方政府职能与机构的演变发展 .....	(118)
7	地方政府构成体系 .....	(120)
7. 1	地方国家立法(权力)机关及职权 .....	(121)
7. 2	地方国家行政(管理)机关及职权 .....	(122)
7. 3	地方国家司法机关及职权 .....	(123)
7. 4	地方审判机关及其职权 .....	(124)
7. 5	地方检察机关及其职权 .....	(125)
8	中国地方政府的职能 .....	(126)
9	中国地方政府的构成体系 .....	(127)
9. 1	地方国家权力机关及上下关系 .....	(128)
9. 2	地方国家行政机关及上下关系 .....	(129)
9. 3	地方国家审判机关及上下关系 .....	(130)
9. 4	地方国家检察机关及上下关系 .....	(131)
10	中国地方政府的职权 .....	(132)
10. 1	中国《宪法》关于地方政府职权的规定 .....	(133)
10. 2	1954年《地方组织法》 .....	(134)
10. 3	1979年《地方组织法》 .....	(135)
10. 4	建国初期关于地方各级政府职权的单项法规 .....	(135)
11	中国地方政府的产生、任期和职权 .....	(137)
11. 1	省人民代表大会及其常委会 .....	(138)
11. 2	省人民政府 .....	(139)
11. 3	地区人大联络处的机构与职权 .....	(140)
11. 4	地区行政公署的机构与职权 .....	(140)
11. 5	县人民代表大会及其常委会 .....	(141)
11. 6	县人民政府 .....	(142)
11. 7	区公所的结构和职权 .....	(143)
11. 8	乡、民族乡、镇人民代表大会 .....	(143)
11. 9	乡、民族乡、镇人民政府 .....	(144)
12	县级以上人民政府机构体系 .....	(145)
12. 1	县级以上人民政府的办事机构及职权 .....	(145)
12. 2	县级以上人民政府的职能机构及职权 .....	(146)
12. 3	县级以上人民政府的派出机关的机构及职权 .....	(146)
12. 4	县级以上人民政府与上级政府的共管机构 .....	(147)
13	地方各级人民政府机构增设裁并程序 .....	(147)

14	地方各级人民法院的机构和职权 .....	(148)
15	地方各级人民检察院的机构和职权 .....	(149)
16	建国初期的大行政区人民政府机构及职权 .....	(150)
17	建国初期的各级地方各界人民代表大会 .....	(151)
18	建国初期的地方各级人民政府委员会 .....	(152)
19	地方各级人民委员会 .....	(154)
20	“文化大革命”时期的地方各级革命委员会 .....	(155)
21	建国以来中国地方国家政府机构的发展与改革 .....	(156)
22	中国城乡群众自治组织 .....	(158)
22.1	居民委员会 .....	(158)
22.2	村民委员会 .....	(159)
23	越南地方政府的机构和职权 .....	(160)
24	朝鲜地方政府机构和职权 .....	(161)
25	美国地方政府体系和职能 .....	(162)
25.1	州政府的结构和职权 .....	(162)
25.2	县(郡)、乡镇政府的结构与职权 .....	(163)
26	日本地方政府机构体系及其职能 .....	(163)
26.1	都、道、府、县政府机构和职权 .....	(164)
26.2	市、町、村政府机构和职权 .....	(165)
27	瑞典地方政府机构和职权 .....	(165)
28	巴西地方政府机构和职权 .....	(167)
29	印度地方政府机构和职权 .....	(167)
30	墨西哥地方政府机构和职权 .....	(168)
31	澳大利亚地方政府机构和职权 .....	(169)
32	土耳其地方政府机构和职权 .....	(169)
33	尼日利亚地方政府机构和职权 .....	(169)
34	埃及地方政府机构和职权 .....	(170)
35	新西兰地方政府机构和职权 .....	(170)
36	城市政府 .....	(171)
36.1	城市政府的产生和发展 .....	(172)
36.2	城市政府的基本特征 .....	(173)
36.3	城市政府的分类 .....	(173)
37	中国城市政府 .....	(174)
37.1	中国市建制的形成和演变 .....	(175)
37.2	中国的设市标准 .....	(176)
37.3	直辖市的设置及其行政地位 .....	(177)
37.4	直辖市人大及其常委会的产生、任期、机构与职权 .....	(177)
37.5	直辖市人民政府 .....	(178)
37.6	直辖市的审判和检察机关 .....	(178)

37. 7	直辖市的城市管理 .....	(180)
37. 8	省辖市的类型和行政地位 .....	(181)
37. 9	地级市人民代表大会及其常委会 .....	(182)
37. 10	地级市人民政府 .....	(184)
37. 11	市管县的行政体制 .....	(184)
37. 12	计划单列市的行政管理 .....	(185)
37. 13	地级市的城市行政管理 .....	(185)
37. 14	县级市的类型与行政地位 .....	(186)
37. 15	县级市人民代表大会及其常务委员会 .....	(187)
37. 16	县级市人民政府 .....	(188)
37. 17	县级市的审判和检察机关 .....	(189)
37. 18	县级市的城市行政管理 .....	(189)
37. 19	市辖区的设置和类型 .....	(190)
37. 20	市辖区人民代表大会及其常务委员会 .....	(191)
37. 21	市辖区人民政府 .....	(191)
37. 22	街道办事处 .....	(192)
37. 23	市辖区的审判机关和检察机关 .....	(192)
38	美国城市政府 .....	(192)
39	英国城市政府 .....	(196)
40	法国城市政府 .....	(198)
41	日本城市政府 .....	(199)
42	民族区域政府 .....	(201)
42. 1	当代国家解决民族问题的政治制度 .....	(202)
42. 2	社会主义国家解决民族问题的政治制度 .....	(203)
42. 3	社会主义国家的联邦制 .....	(203)
42. 3. 1	立法自治与行政自治 .....	(203)
42. 3. 2	民族共和国制度与民族区域自治制度的异同 .....	(204)
42. 4	资本主义国家解决民族问题的政治制度 .....	(205)
43	美国的保留地制度 .....	(205)
44	加拿大的民族文化自治制度 .....	(206)
45	意大利的自治特区 .....	(207)
46	比利时的民族语言区 .....	(208)
47	中国民族区域自治制度 .....	(208)
47. 1	民族自治地方建立的基本原则和根本任务 .....	(210)
47. 2	民族自治机关的自治权和民族化 .....	(211)
47. 3	《选举法》对于少数民族选举的规定 .....	(213)
47. 4	民族区域自治行政建制的层次 .....	(213)
47. 5	自治区人民代表大会及其常委会 .....	(214)
47. 6	自治区人民政府 .....	(216)

47. 7	自治州人民代表大会及其常委会 .....	(217)
47. 8	自治州人民政府 .....	(217)
47. 9	自治县(旗)人民代表大会及其常委会 .....	(217)
47. 10	自治县(旗)人民政府 .....	(218)
47. 11	自治区人民政府的派出机关——地区(盟)行政公署 .....	(218)
47. 12	自治县(旗)人民政府的派出机关——区公所(苏木) .....	(218)
47. 13	民族区域自治地方的审判、检察机关 .....	(219)
48	特别建制政府 .....	(220)
48. 1	特别建制政府的产生与发展 .....	(221)
48. 2	特别建制政府的基本特征 .....	(222)
48. 3	特别建制政府的类型 .....	(222)
49	中国特别建制政府 .....	(223)
49. 1	地方特别建制的产生与发展 .....	(224)
49. 2	地方特别建制政府的类型 .....	(225)
49. 3	企政合一的行政体制 .....	(226)
49. 4	行政特区的人民代表大会和人民政府 .....	(227)
49. 5	经济特区行政体制的主要特点 .....	(227)
49. 6	香港特别行政区政治体制的基本原则 .....	(228)
49. 7	澳门特别行政区政治体制的基本原则 .....	(229)
50	美国特别建制政府 .....	(230)
51	加拿大特别建制政府 .....	(231)
52	法国特别建制政府 .....	(231)
53	希腊特别建制政府 .....	(232)
54	葡萄牙特别建制政府 .....	(233)
55	澳大利亚特别建制政府 .....	(234)
56	巴基斯坦特别建制政府 .....	(234)
57	印度特别建制政府 .....	(235)
58	菲律宾特别建制政府 .....	(236)
59	马来西亚特别建制政府 .....	(236)
60	地方政府选举的由来与发展 .....	(238)
60. 1	普选权的产生和发展 .....	(239)
60. 2	选举人和被选举人资格 .....	(240)
60. 3	选民登记制度 .....	(241)
60. 4	选区及其划分 .....	(242)
60. 5	投票制度 .....	(243)
60. 6	选票的计算方法 .....	(245)
60. 7	选举原则 .....	(247)
60. 8	选举类型 .....	(248)
60. 9	选举程序 .....	(249)

60. 10	竞选	(249)
60. 11	政党与选举	(249)
60. 12	预选制度	(251)
60. 13	公民投票与公民复决	(252)
60. 14	民意测验	(253)
60. 15	代表资格审查	(253)
60. 16	代表的罢免和撤换	(253)
60. 17	选举诉讼	(254)
61	中国地方选举制度	(255)
61. 1	《选举法》的颁布与修订	(257)
61. 2	《选举法》有关地方选举的规定	(257)
61. 3	县级以上的地方选举	(258)
61. 4	县级以下的地方选举	(258)
61. 5	民族区域自治地方的地方选举	(259)
61. 6	特别行政区的选举	(260)
62	资本主义国家的地方选举制度	(261)
62. 1	法国地方选举制度	(262)
62. 2	日本地方选举制度	(262)
62. 3	美国的地方选举制度	(262)
63	社会主义国家的地方选举制度	(264)
63. 1	朝鲜地方选举制度	(264)
63. 2	前罗马尼亚地方选举制度	(265)
64	发展中国家的地方选举制度	(266)
64. 1	缅甸地方选举制度	(266)
64. 2	巴西地方选举制度	(267)
64. 3	印度地方选举制度	(267)

### 第三篇 地方政府行政管理

1	地方行政	(271)
1. 1	地方政府的行政职能	(271)
1. 2	地方政府的行政管理	(272)
1. 3	地方行政体制	(273)
2	行政组织	(274)
2. 1	现代组织理论	(274)
2. 2	决策、咨询与监控机构	(275)
2. 3	临时机构与常设机构	(276)
2. 4	合署办公机构	(276)
2. 5	挂靠机构	(276)

2. 6	附属机构 .....	(277)
2. 7	虚设机构 .....	(277)
3	行政领导体制 .....	(277)
3. 1	首长制与委员制 .....	(277)
3. 2	一元统属制与多元统属制 .....	(278)
4	地方行政机构的名称 .....	(278)
5	地方行政机构的设置 .....	(280)
6	编制行政管理 .....	(281)
6. 1	编制类别 .....	(281)
6. 1. 1	行政编制 .....	(281)
6. 1. 2	事业编制 .....	(282)
6. 1. 3	企业编制 .....	(283)
6. 1. 4	社团编制 .....	(283)
6. 2	地方机构编制管理 .....	(284)
6. 2. 1	机构的设置管理 .....	(285)
6. 2. 2	机构的组织管理 .....	(286)
6. 2. 3	宏观控制与微观管理 .....	(287)
6. 2. 4	事业单位的机构编制管理 .....	(287)
6. 3	人员编制管理 .....	(288)
6. 3. 1	人员配置的依据 .....	(289)
6. 3. 2	行政定编标准 .....	(289)
6. 3. 3	事业单位定编标准 .....	(290)
6. 3. 4	人员的结构比例 .....	(290)
6. 3. 5	行政机关人员结构比例标准 .....	(291)
6. 3. 6	事业单位人员结构比例标准 .....	(292)
6. 4	地方各级行政单位编制总额的确定 .....	(292)
6. 4. 1	定编依据 .....	(293)
6. 4. 2	定编方法 .....	(294)
6. 4. 3	定编的审批与下达 .....	(295)
6. 4. 4	人员超编与缺编的处理 .....	(295)
6. 5	控编的手段与方法 .....	(296)
6. 5. 1	工资基金管理 .....	(296)
6. 5. 2	“一枝笔”审批 .....	(298)
6. 6	职能管理 .....	(298)
6. 6. 1	职能分解 .....	(299)
6. 6. 2	职位说明 .....	(300)
6. 7	编制管理体制 .....	(300)
6. 7. 1	地方各级编制管理机关 .....	(301)
6. 7. 2	统一领导与分级管理 .....	(302)

6. 7. 3	编制管理程序 .....	(302)
6. 7. 4	编制管理的法制化 .....	(303)
6. 7. 5	地方编制管理与地方机构改革的关系 .....	(303)
7	美国行政管理和预算局 .....	(304)
8	英国的机构编制管理机构 .....	(305)
9	日本行政机关的定员法 .....	(305)
9. 1	日本总务厅 .....	(306)
10	帕金森定律 .....	(306)
11	日落立法 .....	(307)
12	人事行政 .....	(307)
12. 1	录用制度 .....	(308)
12. 1. 1	西方公务员的录用制度 .....	(308)
12. 1. 2	政务类公务员的产生 .....	(310)
12. 1. 3	聘任 .....	(310)
12. 1. 4	委任 .....	(311)
12. 1. 5	任期制 .....	(311)
12. 1. 6	终身职业制 .....	(312)
12. 2	中国党政机关工作人员的录用 .....	(312)
12. 2. 1	大中专毕业生的分配 .....	(313)
12. 2. 2	军队转业干部的安置 .....	(314)
12. 2. 3	乡镇机构工作人员选聘合同制 .....	(316)
12. 2. 4	公务员考试录用制 .....	(317)
12. 2. 5	国家有关录用制度的重要法规 .....	(318)
12. 3	任用制度 .....	(318)
12. 3. 1	任免程序 .....	(319)
12. 3. 2	停职的条件与时限规定 .....	(319)
12. 3. 3	职务的代理 .....	(320)
12. 4	考核制度 .....	(320)
12. 4. 1	岗位责任制 .....	(320)
12. 4. 2	考核的种类 .....	(321)
12. 4. 3	考核的方法 .....	(321)
12. 4. 4	考核的内容 .....	(322)
12. 4. 5	考核与晋升 .....	(323)
12. 5	奖惩制度 .....	(323)
12. 5. 1	奖惩原则 .....	(323)
12. 5. 2	奖惩种类 .....	(324)
12. 5. 3	奖惩的申报和审批 .....	(324)
12. 5. 4	记功 .....	(325)
12. 5. 5	记过 .....	(325)

12. 5. 6	加级和降级 .....	(325)
12. 5. 7	升职与降职 .....	(326)
12. 5. 8	国家关于奖惩制度的重要法规 .....	(326)
12. 6	晋升制度 .....	(327)
12. 6. 1	年资制 .....	(328)
12. 6. 2	功绩晋升制 .....	(329)
12. 6. 3	考试晋升制 .....	(329)
12. 6. 4	晋职和晋级 .....	(330)
12. 6. 5	西方公务员晋升制度 .....	(331)
12. 6. 6	彼得原理 .....	(332)
12. 6. 7	马斯洛需求层次论 .....	(333)
12. 7	调配制度 .....	(334)
12. 7. 1	调配的原则 .....	(336)
12. 7. 2	调配的程序 .....	(336)
12. 7. 3	人才交流 .....	(338)
12. 7. 4	回避制度 .....	(338)
12. 7. 5	国家关于解决夫妻分居和照顾家庭困难调干的规定 .....	(339)
12. 7. 6	兼职 .....	(340)
12. 7. 7	借调 .....	(341)
12. 7. 8	智力支边 .....	(342)
12. 7. 9	资本主义国家的人事调配 .....	(342)
12. 8	培训制度 .....	(343)
12. 8. 1	人员发展 .....	(344)
12. 8. 2	工作丰富化 .....	(345)
12. 8. 3	知识更新 .....	(345)
12. 8. 4	培训方式 .....	(346)
12. 8. 5	外国培训制度 .....	(346)
12. 8. 6	法国行政学院 .....	(347)
12. 9	工资制度 .....	(348)
12. 9. 1	工资区类别的划分 .....	(349)
12. 9. 2	工龄的计算 .....	(350)
12. 9. 3	工资与物价挂钩 .....	(350)
12. 9. 4	基础工资 .....	(351)
12. 9. 5	职务工资 .....	(351)
12. 9. 6	中国各级国家机关行政人员工资标准表(1985年) .....	(351)
12. 9. 7	外国公务员工资制度 .....	(353)
12. 10	社会保障 .....	(353)
12. 10. 1	职业保障 .....	(354)
12. 10. 2	伤残和抚恤保障 .....	(354)



12. 10. 3	公费医疗 .....	(355)
12. 11	退休保障 .....	(355)
12. 11. 1	退休的条件与方式 .....	(355)
12. 11. 2	退休工资的标准 .....	(356)
12. 11. 3	离休 .....	(356)
13	人事分类制度 .....	(357)
13. 1	品位分类 .....	(357)
13. 2	职位分类 .....	(357)
13. 3	职位 .....	(358)
13. 4	职组 .....	(358)
13. 5	职级 .....	(358)
13. 6	职等 .....	(359)
13. 7	职责 .....	(359)
14	国家公务员制度 .....	(359)
14. 1	政务类公务员 .....	(360)
14. 2	业务类公务员 .....	(360)
15	中国人事制度改革 .....	(360)
16	美国文官制度 .....	(362)
16. 1	美国维护功绩委员会 .....	(363)
16. 2	美国的彭德尔顿法 .....	(363)
16. 3	美国文官制度改革法 .....	(364)
17	中国的人事部(厅、局) .....	(365)
18	“考试院” .....	(365)
19	美国加利福尼亚州人事厅 .....	(366)
20	部内制 .....	(367)
21	部外制 .....	(368)
22	折衷制 .....	(368)
23	财务行政 .....	(369)
23. 1	财政体制 .....	(369)
23. 1. 1	国家财政、中央财政和地方财政 .....	(369)
23. 1. 2	地方一级财政 .....	(370)
23. 1. 3	中国地方财政体制的演变 .....	(370)
23. 1. 4	收支两条线 .....	(374)
23. 1. 5	收支挂钩 .....	(374)
23. 1. 6	地方机动财力 .....	(374)
23. 1. 7	民族自治地区的财政优惠政策 .....	(375)
23. 1. 8	地方财政机关 .....	(375)
23. 2	地方预算制度 .....	(375)
23. 2. 1	预算种类 .....	(377)