

大英帝国

郭书田 等著
刘纯彬

UN-BALANCED CHINA





2 019 1807 8

失衡的中国

第一部

——
城市化的过去、现在与未来

中国工业化城市化与农业现代化研究系列丛书

中国工业化城市化与农业现代化研究系列丛书

失衡的中国

——城市化的过去、现在与未来

(第一部)

郭书田 刘纯彬等著

河北人民出版社出版 (石家庄市城乡街44号)

唐山市印刷厂印刷 河北省新华书店经销

850×1168毫米1/32 12.5印张 306,000字 1990年11月第1版

1991年6月第2次印刷 印数: 10,001-21550 定价: 5.55元

ISBN7-202-00809-2 / F·93

ISBN7-202-00809-2

F·93 定价: 5.55元

不是因为事情难办，才使我们畏缩不前；而
是因为我们畏缩不前，才使事情难办。

——一位经济学家的话——

编者的话

这是一部深刻剖析中国城乡关系的作品，它表现了作者良好的理论素养和难能可贵的理论勇气。作者不畏劳苦调查了大半个中国，掌握了许多第一手情况和资料。而且一扫僵硬呆板的八股文风，以犀利而又通俗的笔锋，一环紧扣一环的阐述了中国社会现存的种种弊端。发现了其根源，找出了其症结。特别是作者没有停留在指出问题就止步的水平，而是进一步深入下去，提出了一整套切实可行的政策建议。从改革的大思路到具体的方针、措施，乃至操作的技术细节。

本书最大的特色还在于理论联系实际，处处体现了实事求是的精神。不唯书不唯上，一切分析来自社会生活实际，来自作者艰苦的调查研究。这就使得本书的立论能够经得起历史的考验。

作者 1988 年曾在首都一次会议上发表了长篇演讲，提出了二元社会结构理论。其实质也就是分析了中国城乡关系发展失衡的症结所在。所谓二元社会结构，指的是城市社会为一元，农村社会为另一元。二元社会结构是由 14 种不合理的具体制度构成。中国城乡的改革与发展要想顺利推进，就必须首先拆除二元社会结构。当然，这不是极短时间内就能解决的问题，但是现在就应当起步，拖延不动就是拖延中国迈向现代化的步

伐。新华社的两位与会记者随即编发了一份高层次的内参。不久《农民日报》创记录的分14期连载，不少报刊杂志就本书的主要内容采访作者，发出专门报道，引起很大反响，大量读者来信飞到作者案头。他们要求出版本书，以期引起社会各界的重视和对此问题的探讨研究。进而推动城市和农村改革的协调发展。

我们希望本书的出版能够有助于推动实现作者的改革思路和政策主张。有助于推动实现作者在本书中提出的：“呼唤人的进一步解放，争取人的进一步解放”的思想。

1990.10

目 录

导语	(1)
----------	-----

20%市民与 80%农民的现状永远不可改变?

第一章 二元社会结构是中国国情的根本特征.....	(5)
一、二元社会结构与二元经济结构的关系	(6)
二、有关城乡一体化的描述	(8)

大陆中国人何时能够自由迁移?

第二章 二元社会结构与就地消化方针	(14)
一、五十年代的就地消化	(15)
二、六十年代的就地消化	(19)
三、七十年代的就地消化	(23)
四、八十年代的就地消化	(25)

中国社会的若干具体制度不合理有足够的的事实根据?

第三章 二元社会结构的内涵及其实证分析	(29)
一、户籍制度	(31)
二、粮食供给制度	(33)

三、副食品与燃料供给制度.....	(40)
四、住宅制度.....	(44)
五、生产资料供给制度.....	(48)
六、教育制度.....	(50)
七、就业制度.....	(54)
八、医疗制度.....	(59)
九、养老保险制度.....	(63)
十、劳动保护制度.....	(67)
十一、人才制度.....	(69)
十二、兵役制度.....	(72)
十三、婚姻制度.....	(73)
十四、生育制度.....	(75)

中国农村工业的出路在哪里？

第四章 二元社会结构与工业化	(81)
一、工业化的概念.....	(82)
二、农村工业发展格局应当根本转变.....	(84)

现代城市文明的曙光 21 世纪可以普照 10 亿农民？

第五章 二元社会结构与城市化	(91)
一、中国城市化现状分析.....	(92)
二、不同主张的分歧焦点.....	(93)
三、推进农村城市化的资金和土地问题.....	(95)
四、发达国家城市化走了弯路吗	(102)
五、城市病与城市规模	(104)
六、中国农村城市化道路的具体设想	(110)

民以食为天仍然是真理吗?

第六章 二元结构结构与农业进步.....	(115)
一、现有人口规模决定中国农业很难实现现代化	(116)
二、正确的工业化城市化战略会推动农业不断进步 ...	(117)
第七章 来自七省的报告.....	(123)
一、河北省	(123)
二、广东省	(153)
三、浙江省	(186)
四、江苏省	(211)
五、四川省	(255)
六、安徽省	(291)
七、陕西省	(318)
第八章 苏联城市化的发展道路.....	(341)
一、苏联城市化的过程	(341)
二、苏联城市化的动因	(345)
三、苏联城市化的手段	(381)
四、苏联城市化的指标体系	(384)
后记.....	(387)
重印后记.....	(388)

导 语

1988年初,我们提出了二元社会结构的理论,并做了初步分析。我们试图从这样一个角度出发,对中国农村工业化城市化问题做出阐释。显然,这一命题还与农业现代化问题有着十分紧密的关系。经过近一年的实地调查和研究,使我们有可能进一步印证和深思我们的观点和看法。因此,本书的主思路就是以二元社会结构理论对中国农村工业化、城市化与农业现代化问题,做出朴素鲜明、比较清晰准确并令人信服的论述,力求使我们的分析更加贴近中国国情。当然,由于种种条件的制约,我们自知远未达到自己确立的目标。我们所写的一切必须要接受,我们也期待着接受来自理论工作者和实际工作者,更重要的是人民的审视和实践的检验。

对于社会科学来说,一个概念或理论的提出,对于政策研究来说,一个思路的形成,其价值不在于发现了人们从未发现的问题,而在于从人们早已发现并熟视无睹的社会、经济、政治等领域的现象中,抽出一条线索,它能够有助于确切地说明纷繁复杂的现实,指出成因与前景,进而提出推进社会向正确方向发展的变革主张和改革措施。

需要在这里说明如下几点:

1、本书的实证色彩较浓,即特别注重用事实说话,以使我们提出的判断持之有据。我们尤其看重自己亲身调查的案例。因此,凡是采用自己亲身考察能够说明问题的地方,就不再选用其他资料。

2、对于搜集到手头的其他案例资料的选用原则是,确认其有

相当大的代表性。因为，在如此大的国家，如果想寻找一个缺乏代表性的案例来“论证”我们的主张绝非难事。相反，寻找一个缺乏代表性的案例来“驳倒”我们的主张也很容易。我们的主要理论与判断均着眼于事物的基本方面。因此，切不可做绝对理解。

3、本书中采用的案例资料，不是我们为本书搜集的全部资料的1/10。但我们仍然感到不够充分有力。其中原因之一，不能不承认统计工作的质和量都不理想。一系列农村经济统计数字，包括如乡镇企业产值、粮食产量等重要数字都很难说是准确的。这就给刚刚起步的软科学研究更增加了难度。

4、工业化城市化的事业、农业现代化的事业是全中国人民要直接参与其间的事业。这不同于考古等一些很专门很冷僻的事业。因此，我们希望我们所写的东西，至少县以上的干部能够觉得好读懂。这样，政策研究也才能起到架设理论与实践之间桥梁的作用。这几年国内政策研究界有些文章比西方哲学原著还难读。我们觉得马克思在这方面是值得认真学习的。他写《资本论》，力争要让工人们能读懂。经济学本身就是枯燥无味的，而不少人又把经济学文章写得让人读了脑袋都要裂开。《资本论》则写得如行云流水，读起来酣畅淋漓。我们的理论水平很低，更无法与马克思比较，但向马克思这样的学风学习总是应该的。

5、本书的主要着眼点并不在单纯追求社会公平，但这并不意味着我们不追求社会公平甚至赞成社会不公平。恰恰相反，我们追求的远期目标恰恰是社会公平。然而，现实的某些不公平如果舍此不能达到远期的公平目标，我们宁肯主张保留。但是现实的某些不公平如果影响远期公平目标的实现，我们则坚决主张改变。农民与市民在经济、社会、政治等等方面有种种的不公平，为着远期目标的实现，有些不公平的内容只好继续保留一个历史时期，有些则要尽快改变。

比如农民贡献市民补贴就要根本改变，为了国家的工业化，农

民贡献应当，市民贡献更应当。因为市民比农民更多地享受到了工业文明与城市文明的种种好处。农民每年几百亿的贡献，市民每年几百亿的补贴。一年又一年，一年更比一年多。这种不公平使财政困难，严重影响国家推进工业化城市化与农业进步。没有任何道理再延续这种不公平。

再比如，我国的户籍制度、医疗制度、教育制度等等，在城市和农村之间还存在着相当大的差别。而这种差别也正是强化了二元社会结构的表现。它在很大程度上推迟和延缓了中国农村工业化、城市化的进程。当然这种制度的改革难度很大，但总要起步，不能停滞不前，使之继续凝固下去。

6、中国工人只有12%比较充分地发挥了个人积极性（全国总工会调查），中国科学技术人员只有14.6%比较充分发挥了个人积极性（国家科委调查）。无法否认，发达国家对人力资源的动员程度远高于此。高度的工业化城市化是和生产力水平划等号的，更是与人的解放程度成正比的。换言之，没有人的解放，绝不会有生产力的大发展，绝不会有工业化城市化与农业现代化的实现。二元社会结构理论某种意义上可以归结为一句话：呼唤人的进一步解放，争取人的进一步解放。读者要注意的是，在分析二元社会结构中，我们尽管大都以物的量的实例为根据，实质却是在论人。

7、“调查就像‘十月怀胎’，解决问题就像‘一朝分娩’”，毛泽东的这句话有一定道理。我们的任务不在于具体设计变革政策的技术细节，而在于分析问题症结，给出变革的方向和政策主张。同时，我们也就变革的操作化给出了一些设想。

8、本书篇首写的导语，各章篇首写的极简单的引言，主要目的在于使读者易于明了本书的主思路，以及各章节之间的逻辑关系。

尽管与一年前相比，对本书主题的认识水平是前进了一步。但社会经济生活如同一张织得十分紧密的网。难处恰恰在于分析这个网中的任何一个宏观命题，都直接间接地牵连到一系列相关的

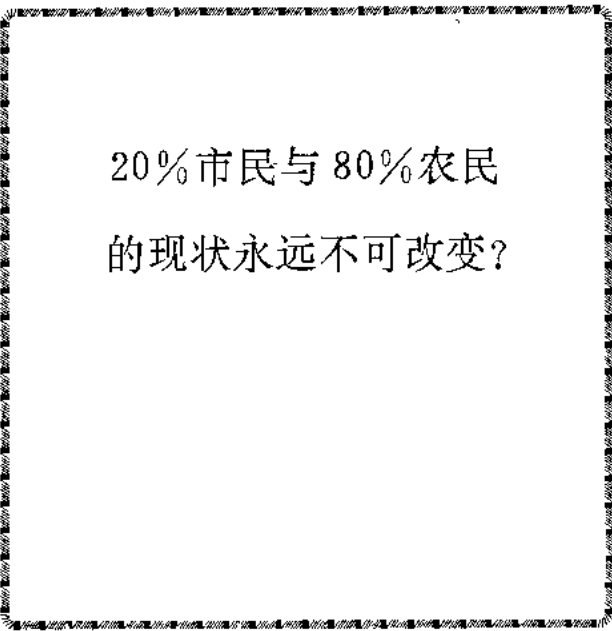
命题。我们深深感到视野的狭窄，眼界的局限。

总之客观的困难与主观的素质同时制约了我们研究的深度。因此本书绝未终结研究的主题，而仍然是浅浅的初步。

1989.2

第 一 章

二元社会结构是中国国情的根本特征



20%市民与80%农民
的现状永远不可改变？

引言与提要：“十亿人口八亿农民是我国基本国情”，人们熟知这一权威的国情判断。8：2的状态（指农民与市民之比）似乎应当永远不变，事实上也没有变。模糊不清的城乡一体化，实质上起了维持这种状态的作用。而不根本改变这一状态，中国的现代化将永远没有指望。造成这一状态的根子是二元社会结构，改变这一状态的唯一途径也只能是拆除二元社会结构。经济现代化的过程同时表现为二元经济结构走向一元经济结构的过程，但二元社会结构阻滞了这一过程。因此我们认为，二元社会结构才是中国国情的根本特征和要害。当然，城乡一体化推动了城乡之间有限的交流，这总比森严壁垒没有任何交流前进了宝贵的一步。

一、二元社会结构与二元经济结构的关系

——元经济结构理论是美国著名经济学家（诺贝尔经济学奖获得者）威廉·阿瑟·路易斯在1954年提出来的。他在1954年、1955年先后发表的《劳动力无限供给下的经济发展》和《经济增长理论》两本著作中，确立了发展经济学的第一个经济模型。

路易斯认为，发展中国家经济发展的典型特点是二元经济结构。一元是以古代村落为载体的传统农业部门。他考察了印度、埃及等许多发展中国家，发现农业部门存在着大量剩余劳动力，即隐蔽性失业。这种失业的含义是：假若农业部门的一部分劳动力转移到其他部门，则农业部门的所余劳动力不仅能保持原有产量，而且在一定的情况下还会增加产量。因此，一部分农业劳动力对于农业部门的生产而言，是过剩的。

路易斯认为，农业部门的剩余劳动力向工业部门转移，对两个部门都有益。因为这一转移不仅为农业的隐蔽性失业人口提供了新的就业机会，减轻了人多地少的负担，有利于提高农业劳动生产

率,而且使工业部门也得到了自身发展中所需要的劳动力。因此,这种过剩劳动力在部门之间的转移,对于工业和农业乃至整个经济的发展都是必要的。同时他认为实现这种转移是可能的。路易斯用数学模型论证的结果是:农业过剩劳动力最终将被全部吸收。

但是发展中国家的实践对路易斯理论的检验结果却因国而异。以亚洲为例,印度50年代至70年代,工业年递增率为近10%,但高速度的经济增长成就却被高速度的口增长所冲销。新加坡、香港、南朝鲜、台湾“四小龙”,50年代至70年代,工业增长速度均在15%左右。同时人口增长率低。结果证实了路易斯的理论是成立的。

路易斯的二元经济结构理论对发展中国家的一般状况做出的概括,同样适合于我国。并且可能更鲜明、更典型。我们给一个情景描述是:现代城市文明与愚昧肮脏的穷乡僻壤并存;受到良好教育的市民与大量文盲半文盲的农民并存。

但是,亚洲的中国,与亚洲的印度,与非洲的“四小龙”都不同。中国即有不亚于“四小龙”的工业增长速度,也不像印度那样城市都可以放开生孩子。但是新中国发展了40年(1949--1989)城市人口只增长了1%强。直到目前,农村的过剩劳动力不是在逐年减少而是在逐年增多。因此,路易斯的结论:农村过剩劳动力终会被工业部门全部吸收。在中国,至少现在还看不到这种可能性。那么中国有没有可能使农村过剩劳动力不是逐年增加而是逐年减少,哪怕十分缓慢。这种希望不能说没有,但希望在很大程度上取决于消除我们的二元社会结构。

何谓二元社会结构?它的内涵是由14种具体制度构成的,即户籍制度、住宅制度、粮食供给制度、副食品和燃料供给制度、生产资料供给制度、教育制度、医疗制度、养老保险制度、劳动保护制度、婚姻制度,等等。由此,中国被切成泾渭分明的两大板块,构成

发展中国家特有的中国式社会状态。

二元社会结构挡住了起码滞缓了中国由二元经济结构向一元经济结构发展转化的通道和速度。二元社会结构起了固化二元经济结构的作用，在几十年的运行中，这两种结构越来越紧密地凝结在一起。同时也必然对政治结构、文化结构产生深刻影响，成了一个好像是打不垮摧不烂的“铸件”。

二元社会结构也许只带来了一个好处：把中国农村大量剩余劳动力强制留在农村，从而避免了他们有可能转换为城市中的大量公开失业人群。如印度、巴西、墨西哥等发展中国家那样。在这些国家的城市，低层次服务性工作已呈饱和。与此相反，我国尚远不能满足市民的需要。从社会发展的眼光看，这两种不同作法的利弊得失孰轻孰重，留待后面再详加分析。

二、有关城乡一体化的描述

近年来，一种有代表性的看法认为：中国未来发展总格局应当是城乡一体化。比如，认为这种发展格局不仅适合大城市郊区，而且是中国乡村城市化的主要途径。看法近似的这类研究文章这几年有了不少的一批，并且影响了决策。因而已成为一些省、市制定发展战略的重要思路。一些省、市主要负责同志多次在报告和讲话中谈及。可是，至今找不到能够说清什么是城乡一体化的文章。

对这一命题做出的特征描述，我们根据一批这方面的研究文章做个简单的归纳：

1、实行了市管县体制，从而使城乡经济会合交融协调发展。

2、农民进城搞建筑、做保姆、办饭店等。