

改革信息选编

第 三 辑

《科学管理研究》编辑部

改革信息选编

第三辑

徐 诚

王 侠

《科学管理研究》编辑部

一九八四年 呼和浩特

目 录

中共中央书记处最近决定:

改革干部管理体制适当下放干部管理权限…………… (1)

劳动人事部部长赵守一撰文强调:

浮动工资是工资制度改革的方向…………… (3)

中共中央政治局委员王震在中国教育学会第一次全国学术讨论会上强调指出:

按照“三个面向”搞好普通教育的改革…………… (7)

教育部部长何东昌说:

不管遇到多大困难,改革都要坚持下去…………… (9)

内蒙古自治区主席布赫在自治区高等教育工作会议闭幕式上的讲话摘要:

加快高等教育改革步伐,适应自治区经济建设的需要…………… (10)

内蒙古自治区副主席赵志宏撰文谈:

教育只有改革才能开创新局面…………… (13)

内蒙古自治区副主席赵志宏撰文谈:

加强职业技术教育是改革教育的重要内容…………… (18)

内蒙古自治区人民政府关于扩大高等院校自主权的意见…………… (21)

内蒙古自治区教育厅关于改革高等学校管理体制的若干意见…………… (25)

关于调整、改革、充实、发展我区职工高等教育的

意见.....	(32)
关于调整、改革、充实、提高、发展我区高等农牧林教育的意见.....	(38)
关于调整和发展我区全日制普通高等师范教育的意见.....	(47)
关于我区高等医药卫生教育调整、改革、充实、提高、发展的意见.....	(56)
关于调整发展我区高等工科教育的意见.....	(68)
在改革中开创职工教育的新局面.....	(77)
上海交通大学:	
关于实行责任制、扩大系(所)自主权的暂行规定.....	(85)
从教学改革看上海交大教学工作的变化.....	(102)
中国儿童少年活动中心沈明德撰文谈:	
先从课外校外改革起.....	(112)
中共沈阳市委、市人民政府改革地方高等教育采取多种渠道培养本地区急需的各种专业人才.....	(115)
安徽省六安县改革小学教育管理:	
实行干部任期制、教师聘请制,群众集资设立教育资金.....	(117)
季炳林、韩茂林撰文谈:	
组织工作中的立体思维.....	(119)
范博撰文谈:	
认真实行奖惩制度开创机关工作的新局面.....	(123)

国家体制改革委员会副主任童大林在全国科技体制改革座谈会上讲话:	
在新形势面前,正确解决经济体制改革与科技进步的关系问题.....	(127)
国家科委副主任杨浚在全国科技体制改革座谈会上的总结发言强调:	
立志改革 开拓前进.....	(136)
中共安徽省委、安徽省人民政府:	
关于促进科学技术面向经济建设若干问题的暂行规定.....	(150)
甘肃省副省长侯宗宾代表省委、省政府宣布:	
改革科技体制放宽科技政策的八项措施.....	(156)
湖南省副省长周政在省科技体制改革现场会上:	
对科技体制改革的几点意见.....	(158)
株洲市电子研究所副所长黄秦在省科技体制改革现场会上强调:	
改革必须放宽科技政策扩大研究所的自主权.....	(165)
杭州交叉技术应用研究所金宝庆汇报杭州交叉技术应用研究所五年实践的体会时说:	
科技管理体制改 革要走自己的路子.....	(167)
对研究所实行全面改革的十七条设想.....	(179)

中共中央书记处最近决定：

改革干部管理体制

适当下放干部管理权限

中共中央书记处最近决定，改革干部管理体制，适当下放干部管理权限，采取分级管理、层层负责的办法，缩小由中央管理的干部的范围。中央原则上只管理下一级的主要领导干部。

中央书记处指出，党的十一届三中全会以来，我们在干部工作上进行了一些革命性的变革，总的看是比较扎实的，有成效的。组织工作（主要是干部工作）已经成为党的工作开创新局面的重要组成部分。但是，这方面也还存在着一些同新的历史时期的需要不相适应的问题。干部管理权过于集中，不利于人才的发现和合理使用，就是其中突出的问题之一。因此，必须进行改革。实行新的干部管理体制后，中央管理的干部人数，将比原来减少三分之二，原来管理的大部分干部将放到下一级组织去管，以便做到管少、管好、管活。这有利于加强省、自治区、直辖市和中央、国家机关各部委以及各级各部门管理干部的责任，有利于改变许多事情无人负责、无权负责、无力负责、无法负责的状况，有利于推动各项干部制度的改革，打破选拔优秀年轻干部的阻力，有利于加快干部队伍革命化、年轻化、知识化和专业化的建设，从而为经济的改革和振兴提供组织保证。

中央书记处要求各地党委充分认识新形势下搞好干部管理工作的重要性，加强领导，明确职责，改进方法，转变作风，把属于自己管理的那部分干部的工作做好。要坚决执行干部革命化、年轻化、知识化、专业化的方针，进一步开阔视野，广泛发现人才，建设好各级领导班子和第三梯队。要进一步加强集体领导，充分发扬民主，走群众路线，把政治素质好、有知识、有闯劲、有改革精神、能开创新局面的优秀年轻干部选拔上来，使各级领导班子进一步形成梯形年龄结构和合理的知识、专业结构。干部管理权限下放后，上级组织部门要加强对下级机关任免的干部和下级组织部门的工作的考核、检查、督促和指导，加强调查研究，及时发现并解决各种问题。

中共中央组织部已经就执行上述决定的有关问题发出通知，要求各地各部门从八月一日开始，按照新的干部管理体制做好工作。

摘自《文汇报》1984年7月20日

劳动人事部部长赵守一撰文强调：

浮动工资是工资制度改革的方向

浮动工资充分体现了按劳分配原则

“浮动工资”这个词，据说在马列主义的经典著作里面还没有出现过。可以说这是我国人民的创造，是我们工资工作者的创造。

所谓浮动工资，指的是工资的多少以企业经营得好坏和职工劳动得好坏为转移，同时也和物价的浮动相适应。现在实行的浮动工资，从形式上讲，有联产的，有联利的，有联系各项经济指标的，有劳动报酬全部浮动的，有劳动报酬大部浮动的，有将一部分基本工资和奖金、津贴捆在一起浮动的，有工资级别能升能降的，有企业内部浮动升级的，有实行可上可下的职务工资的，特别是有一些单位，还实行了工资总额包干浮动和工资基金包干。尽管形式多种多样，但实质是一个，就是力求能够更好地体现按劳分配的社会主义原则。

有人认为浮动工资会出现“高低悬殊”，造成“两极分化”，不合理、不平等。我们说在生产资料社会主义公有制的前提下，不会发生两极分化。实践证明，过去有一部分人的工资比较高，并没有发生两极分化。社会主义的浮动工资，在原则上是平等的，因为是等量劳动给予等量报酬。但在实际上是平等的，因为各人的具体情况不同，有的能力强、劳动好，有的能力弱、劳动差；有的结了婚，有的没有结婚；有的供养人口多，负担重，有的供养人口少、负担轻，等等。这种实际

上的不平等，在社会主义阶段是不可避免的。

有些人不赞成工资浮动，留恋“大锅饭”，还是想搞平均主义。平均主义是什么呢？就是“干多干少一个样，技术高低一个样，一线二线一个样”，就是“苦了干的，养了懒的，便宜了调皮捣蛋的”。平均主义的根源是个体农民的思想方式，是平分一切财富的心理，是原始的农民共产主义的心理。平均主义和马克思主义的社会主义是毫无共同之处的。

浮动工资与经营承包责任制

工资水平是由生产水平决定的。工资必须随着生产的增长而增长，增长得过多不行，过少也不行。把积累和消费、劳动生产率与工资增长的比例关系处理好了，就会使工资随着生产的增长不断增长，既会促进生产，又会改善人民生活。当然，工资增长的幅度要低于劳动生产率增长的幅度，才能正确处理积累与消费之间的关系。

目前，正在有步骤地推行各种承包责任制，不论是实行经营承包，还是以税代利、利润递增包干和利润留成，在核定承包基数和分成比例时，都要兼顾国家、企业和个人三方面的利益，真正做到国家得大头，企业得中头，个人得小头。

工资浮动的合理不合理，是以什么为根据的呢？是以企业和职工在经营责任制中承包的各项指标的基数定得是否适当、是否合理为根据的。包得合理，工资浮动得就合理；包得不合理，工资浮动得就不合理。如果没有对企业、对职工劳动的认真考核，没有衡量企业经营和职工劳动的科学依据，浮动工资、按劳分配都会失去依据。因此，我们要严格规定企业对国家应负的经济责任，企业要保证完成国家的各项经济指标，企业的各科室、车间、班组和个人都要健全考核管理制度，特别是编制定

员、劳动定额管理制度，改变生产无定员、劳动无定额的落后状态，真正做到“千斤重担众人挑，人人肩上有指标”。只有这样，才能把承包搞好，把浮动工资搞好。城市企业经营责任制是很细致、很科学的一种管理制度。没有这样的经营责任制，搞不好工作，也搞不好工资的浮动。

浮动工资还从分配上缩小了全民所有制企业与集体所有制企业的差距，有利于劳动制度的改革，有利于克服有些人只愿去全民，不愿去集体的现象。如果再实行工资总额包干浮动，企业劳动力的统包统配就可以打破。这样一样，企业的工资制度、劳动制度、人事制度都可以搞活。

浮动工资是工资制度改革的方向

浮动工资是群众创造的，它的强大生命力在于：（一）可以推动各种经营承包责任制的巩固、完善和提高；（二）可以更好地体现按劳分配原则，克服平均主义；（三）可以最大限度地调动职工的积极性，奖勤罚懒；（四）可以促进生产的发展，大大提高经济效益；（五）可以推动劳动、人事和其它制度的改革；（六）可以增加国家的财政收入，改善职工的生活；（七）可以促进党风和社会风气的向上发展；（八）可以在工资改革的实践中出人才。总之，可以创造出一套新型的具有中国特色的工资制度，是工资制度改革的方向。

推行浮动工资，要从实际出发，防止一刀切。浮动工资正在探索中前进，还没有也不可能有统一的一个模式。因此，要经过深入的调查研究，不同的企业要根据各自不同的特点，采取各自不同的经营承包责任制，实行各自不同的浮动工资办法。要继续试点，认真总结，逐步推开。要防止有些条件不具备的企业趁此“放开肚皮吃大锅饭”，滥发奖金，减少国家财政收

人。

现在，改革的形势很好，我们要坚决而又有步骤地改，一步一个脚印地开创出工资改革的新局面。

摘自《工人日报》1983年3月15日

中共中央政治局委员王震在中国教育学会第一次全国学术讨论会上强调指出：

按照“三个面向” 搞好普通教育的改革

中共中央政治局委员王震在中国教育学会第一次全国学术讨论会上讲了话。全文如下：

同志们：

你们这个会，以邓小平同志提出的“教育要面向现代化，面向世界，面向未来”为指导，探讨普通教育的改革问题。这是一个极为重要的会议。谨向你们表示热烈的祝贺！

邓小平同志的“三个面向”，是在新的历史条件下，根据我国国情，从党的总路线总任务出发，适应世界新的技术革命的发展趋势提出的。“三个面向”是新时期教育工作的战略方向，是教育改革的指针。普通教育是基础教育。按照“三个面向”，搞好普通教育的改革，对于培养社会主义现代化所需要的劳动后备力量和又红又专的人才，意义非常重大。国家、社会和青少年儿童工作者以及学生的家长要共同担负起培养一代新人的历史使命。学生必须在德、智、体几方面得到更好的发展。要教育他们树立高尚的志向，培养创造的才干，开展创造性的活动。这就要求广大教育工作者和国家、广大人民，把培养青少年儿童的工作，提高到一个新的水平。

教师的工作是艰巨光荣的。他们的工作是十分辛苦的，生

活比较困难，社会地位和物质待遇有待提高。许多学校的条件还是简陋的，在这种情况下，教师作出了重要贡献，更值得全社会尊重。国家、整个社会和学生家长要动员起来，关心和支持教育事业。在此我向各位，向全国从事教育工作的同志，致以亲切慰问。

贯彻“三个面向”的教育改革，开始就要有一个开创新局面的势头，把全国人民热爱中华，开发中华智力的热情发扬光大起来。

摘自《光明日报》1984年8月2日，

题目编者所加。

教育部部长何东昌说：

不管遇到多大困难， 改革都要坚持下去

教育部部长何东昌在首都十五所高等院校领导同志研究讨论高校改革问题座谈会上指出，高等院校的改革势在必行，一定要下最大的决心来有秩序地改。

何东昌说，现在许多高等学校的领导同志和教职员工都在积极动脑筋，想办法，着手对学校的机构、教学、科研管理体制，后勤工作，人员不能流动，人浮于事，吃“大锅饭”等问题进行改革，上海交大、中国科技大学等已走前了一步，形势很好，他强调这些问题确实已经到非着手解决不可的地步了，不管在改革过程中会遇到多大的困难，都要坚决进行下去。

何东昌指出，在当前高等院校的改革过程中，一定要明确改革的指导思想和目的意义。一、高校的改革要适应四化建设的需要，要有利于形成具有中国特色的社会主义的不同类型的高等学校的一套管理办法；二、要有利于培养人才；出科研成果，为四化建设服务；三、要充分挖掘学校潜力，最大限度地调动知识分子的积极性为四化多作贡献，同时有利于加强学校和社会的联系；四、在现有的条件下，高等学校进行改革，要使那些贡献较大的人，得到较多的合理的报酬，在生活上得到较快的改善。他还说现行一些规章制度，不利于以上几点的，都要逐步进行改革，希望学校提出建议。（杨建业）

摘自《光明日报》1983年2月3日

内蒙古自治区主席布赫在自治区高等教育工作会议闭幕式上的讲话摘要：

加快高等教育改革步伐，适 应自治区经济建设的需要

同志们：

全区高等教育工作会议开了九天了。同志们反映这次会议开得不错，可见大家对高教改革很关心。这次会议主要讨论高教改革问题，同时讨论高等教育规划和学校思想政治工作问题。通过这次会议，我区的教育工作一定会出现一个新局面。关于高教改革问题，我在自治区六届二次人代会上讲过了，今天按同志们的要求再讲一讲。

改革是大势所趋。国民经济各部门都在进行改革，作为上层建筑的教育，必须适应经济基础的发展，因此说，教育的改革也势在必行。高教改革的目的、要求、方法，中央领导同志都讲了。今天，我联系内蒙古自治区的实际来讲一点意见。从我区高教发展看，前进的速度是快的。解放前，我们没有大学。解放后，根据需要一个一个地建立起来了。最近，我去各高等院校看了一下，总的感觉是，学校没有一个全面的规划。每个学校重点应该搞什么，专业设置与经济建设的关系，等等，学校领导缺乏足够的认识和研究。近年来，大家开始考虑了。办大学，要有明确的目标，就是为四化建设服务。现在，从办学方针，专业设置、管理体制、教学内容等方面，都还存在着问

题，现在我们培养的人才还不能完全适应自治区经济建设的需要。譬如每年分配的毕业生，多数专业不对口，需要的专业人才，学校没有培养出来。此外，有些学生质量也不高，学外语的翻译水平差，经济管理人才、外贸人才太少，均不能满足要求。所以，根据自治区经济建设的需要培养人才，这个问题在改革中要解决。

我们的学校中，还存在着“大锅饭”的弊端，这是自治区教育发展缓慢的重要原因之一。过去，我们搞平均主义，教书不教书一个样，干好干坏一个样，学习好坏也一样，追起原因，是管理体制上存在着问题。要学习上海交通大学的改革经验，学校内部管理体制改革的充分体现按劳分配的原则，各个科系、教师、职工，要职责分明，定期进行考核，实行按劳分配。同时，要加强思想政治工作，克服改革中不正确的思想认识。有的同志担心，在改革中，因身体、年龄、知识等方面原因，丢掉“铁饭碗”。我看这不会的。我们决不能让任何人无其所，有生活保障，社会主义制度不能让人没饭吃。但是，干好干坏一个样的状况，不能再继续下去了，要使干得好的同志，多得到报酬，以此鼓励大家前进，为四化建设做贡献。

还有一点是要放权，现在，下面办学，关卡太多。办一件事，层层审批，有的要经过七、八层审批手续，这种现象必须改变。今后自治区要放权，厅局要放权，各学校也要放权，包括人、财、物的管理权。还必须给校长权，给系主任权。党委要抓党的工作，要支持校长与行政负责人的工作。关于学生助学金，我看还是改成奖学金好，以鼓励学生努力学习。要关心学校经费问题，今后我们争取每年都有增加，有了钱，高等教育就更好办了。我们也欢迎国外朋友来内蒙古投资办学，也允许社会上集资办学，办学也要广开门路嘛！要大力支持中、小学和职

业中学的发展，为农村牧区培养出有用人才。

最后一点意见，希望各部门都来支持高教工作，教育是四化建设战略重点之一。现在，我们自治区农村牧区商品生产不发达，工业管理水平低，经济效益差，都和教育落后、科学技术知识不普及有关。希望各方面都来关心教育，努力提高各民族的科学文化水平。现在有些大学要求改革，我看可以先让一些学校进行试点，有了经验再推广到其他学校，以推动高校改革的胜利进行。