

# 二十世纪的瑞典 政治

斯·哈登纽斯著  
戴汉笠许力译

.320

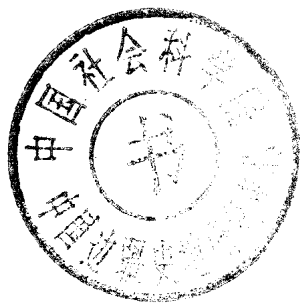
0

求实出版社

# 二十世纪的瑞典政治

〔瑞典〕斯·哈登纽斯 著

戴汉笠 许力 译



求实出版社

责任编辑 成章等

封面设计 王岐

版式设计 任志珍

责任校对 王京京

## 二十世纪的瑞典政治

[瑞典] 斯·哈登纽斯 著

戴汉笙 许力 译

\*

求实出版社出版发行

新华书店经销

北京新华印刷厂印刷

787×1092毫米 32开 6.125印张 110千字

1990年6月第1版 1990年6月第1次印刷

印数 1—4000册

ISBN 7-80033-211-X/D·86



本书作者：斯蒂格·哈登纽斯

## 作者的话

稳定和一致，这是阐述瑞典政治发展时常用的两个词。但这并不是说，瑞典就没有政治冲突，在制订政策上就不存在严重意见分歧。

不过，与大多数其他国家相比，瑞典的发展一直很平稳：几乎有两百年时间没有卷入战争；向民主国家和议会制度的过渡，纵然内部矛盾重重，也是取和平的方式。

战后时期，瑞典的特点是，国家政治一直受强大组织的操纵左右。这些组织——除了政党之外——包括代表劳动市场双方的组织以及一系列利益集团。政治决策常常由这些组织集团的领导人达成协议后作出。

可以说，到1990年前后，这些原来已经站稳了脚跟的组织集团，他们的实力已经削弱。传统的政治格局，由于1988年选举后环境党——绿党在议会中取得了席位而变得岌岌可危。然而，更为重要的可能还是，所有党派在选民中的影响业已缩小。原来的一些组织的情况也是这样。

原来的党派在多大程度上可以重新赢得他们以前所拥有的实力，这是今天难以预料的问题。

在瑞典现代政治史中一直起着主导作用的社会民主

党，它并没有利用其权力，对瑞典的经济实行国有化。瑞典经济的90%今天仍归私人所有，而中小学校、大学、医院、儿童保育和老年护理则由国家或地方机构经管。因此，瑞典的公共部门较之大多数可以相比国家的公共部门都为庞大。

1990年前后，瑞典的公共部门比以前更成问题。人们越来越经常地议论着另觅出路和需要进行更新的问题。这是瑞典展开的辩论过程中出现的新情况。

《二十世纪的瑞典政治》一书旨在阐述迄至20世纪80年代为止的瑞典政治发展情况，为当今的瑞典形势提供背景知识——了解当前辩论所必要的背景知识。<sup>17</sup>

本书作者：斯蒂格·哈登纽斯  
1990年5月于斯德哥尔摩

## 中文版序言 1

20 世纪的瑞典举世瞩目。正是在 20 世纪，瑞典发生了空前的大变化。在经济上，实现了工业化，由一个贫穷落后的农业国发展成为先进的工业国；在政治上，由 19 世纪的贵族统治走向民主政治，经过争取普选权的长期斗争，修改了宪法，最终完成了民主的过程，实现了代议制民主。在经济、政治改革的同时，推行了一系列社会改革，建成了典型的“福利国家”。

自战后以来，“瑞典模式”为国际舆论所关注。但无论是过去还是现在，人们对“瑞典模式”一直褒贬不一。那么，究竟怎么样呢？什么是“瑞典模式”？它有些什么特征，它是如何形成和发展的，等等。《20 世纪的瑞典政治》一书对此作了简要的回答。

本书共 12 章。作者以瑞典模式的形成和演变为主线，按历史发展的顺序，简要地介绍了从本世纪初起，尤其是战后以来的瑞典政治、经济、内政、外交、国防、社会改革、党派斗争等情况，从政治上探讨了瑞典成为今日这样一个社会的原因。最后一章则对“瑞典模式”作了扼要的综述。

本书是第一部较全面而简要地介绍当代瑞典政治情况的著作。本书语言精炼，深入浅出，既有生动的描述，又有学术性、政治性的分析，可读性较强，实为了解当代瑞典和研究瑞典模式的重要参考书。当然，还要指出的是，两位译者在这方面作出了可贵的努力。

本书作者斯蒂格·哈登纽斯生于1931年，1964年在瑞典厄普萨拉大学获历史学博士学位，后在哥德堡大学任政治学副教授。1979—1983年任瑞典驻美大使馆新闻参赞，现任职于外交部，并有著作多部。

潘培新

1990年7月20日



## 中文版序言 2

长期以来，“瑞典模式”已经成为许多讨论会的专题。我们自己可能过分突出了我们在解决瑞典各种问题时运用的方式，也可能过高估计了国外仿效“瑞典模式”的兴趣，或国外对瑞典道路的赏识。

在哈登纽斯所写的《20世纪的瑞典政治》这本书里，作者对形成瑞典现状的各种因素，大胆提出了政治性和学术性的分析。当然，这本书在有些方面难免带有作者个人的情绪和主观色彩。但我们希望，它能为国外人士了解20世纪的瑞典政治获得更多的知识。哈登纽斯博士的这本书对由瑞典学会出版介绍瑞典的其他书籍、资料 and 文章是良好的补充读物。

当前，广泛引起人们兴趣的一个问题是，对瑞典社会的形成和发展方向具有相同看法的气氛是否已经消失，或它是否将继续存在下去。这种气氛是少见的，具有深远意义的。在我们国家里，这种气氛已经流行了几十年之久。也许，30年代美国新闻记者马奎斯·蔡尔德提出的名言“走中间道路的瑞典”应该改为“处于十字路口的瑞典”。

在20世纪其余的年代里，瑞典和其他许多国家相比，无论如何不会象它过去三四十年代那样，在政治、经济和社会方面处于单纯宁静的境地。在这本书里，作者用他作为学者、名历史学家、社会评论家、新闻事业研究者和宣传家的长期经验，给国外读者提供了20世纪的瑞典政治历史的简洁描述，而这段历史则将成为瑞典开创未来的基础。

**瑞典学会会长：安德斯·克拉逊**

# 目 录

作者的话	( 1 )
中文版序言 1	( 1 )
中文版序言 2	( 3 )
从贵族政治到民主政治	( 1 )
工业化	( 1 )
两院制国会和政党	( 4 )
改革和国防	( 9 )
第一次世界大战和民主化进程	( 13 )
瑞典模式的形成过程	( 19 )
软弱的政府	( 20 )
面临的问题	( 22 )
金融家克鲁耶尔的倒台和奥达伦骚乱	( 25 )
对付经济危机的协议	( 28 )
社会改革	( 30 )
萨耳茨耶巴登协议	( 32 )
第二次世界大战	( 34 )
大战的爆发	( 34 )
苏芬战争	( 36 )
“枕戈待旦”	( 39 )
德军恩格尔布雷希特部队的过境问题	( 41 )
国内政策	( 43 )

大战的结束·····	(44)
瑞典的人道主义援助·····	(45)
计划经济·····	(48)
政党领导的更替·····	(49)
社会民主党的战后规划·····	(50)
外交政策·····	(56)
新闻媒介·····	(60)
联合内阁年代·····	(62)
社会民主党和农民党再度联合执政·····	(63)
外交危机·····	(66)
劳动力市场政策·····	(70)
政界丑闻论战·····	(72)
补充养老金的争论及其后果·····	(75)
养老金·····	(75)
势均力敌?·····	(80)
经济辩论·····	(83)
出访邻邦苏联·····	(85)
匈牙利事件、苏伊士运河事件及核武器辩论·····	(86)
空前繁荣的年代·····	(91)
政党·····	(92)
改革·····	(100)
外交政策·····	(102)
宪法改革·····	(106)
新宪法的其他特点有·····	(108)
不平静的年代·····	(111)
从失败到成功·····	(112)
各党领导人的更替·····	(115)
矿工罢工和一院制国会·····	(117)

外交政策·····	(122)
劳工法改革·····	(124)
报业补贴·····	(126)
非社会主义政党的胜利·····	(128)
1976年的选举·····	(129)
三个非社会主义政党的联合内阁·····	(131)
1978年的内阁危机·····	(134)
核电问题公民投票·····	(136)
内阁新危机·····	(138)
社会民主党人的再度执政·····	(141)
1982年的选举·····	(142)
新政府·····	(144)
意识形态的对抗·····	(145)
1985年的选举·····	(149)
意外事件·····	(152)
各个党派·····	(152)
奥洛夫·帕尔梅的被刺身亡·····	(154)
非社会主义党派的新主席·····	(157)
问题·····	(160)
环境保护问题和绿党·····	(163)
1985和1988年的选举·····	(164)
1988年选举之后·····	(169)
瑞典模式?·····	(171)
趋势·····	(171)
特殊利益集团组织·····	(173)
政治·····	(175)
不结盟和中立·····	(176)
后    记·····	(178)

## 从贵族政治到民主政治

近百年来，瑞典历史上出现过不少重大而引人注目的事件。但那些事件并不一下子就改变了瑞典的基本政治面貌。相反，它在政治方面的变动是缓慢渐进的。所以，从时间上划分从哪天起民主政治替代了贵族政治，那是错误的。民主政治的进程从19世纪初期开始，只是到1919年才告一段落。那时，人们不分男女，普遍获得了选举权。

1974年前一直有效的政府基本法制订于1809年。它规定，瑞典是个君主制国家，“唯独”国王享有统治国家的权力，但瑞典国会具有征税权，并与国王同样具有制订法律的权力。1866年前，瑞典国会包含4个等级：贵族、教士、市民和农民。这反映了一个工业化前社会的社会和经济结构。

在19世纪的瑞典经济中，农业及其相关的行业占主导地位。1850年，瑞典城镇居民只占全国总人口的10%。但早在19世纪三四十年代，工业化进程就开始了。随之出现新兴的中产阶级，包括在小镇和乡村经营世代家传的工场和作坊，多数从事金属和木材加工的业主，还有其他行业的工商业者。这些人渴望在政治上发挥更大的作用。

### 工业化

19世纪晚期和20世纪早期，是瑞典的经济“起飞”阶段。

它由一个农业国开始变为现代工业国，这里所谓的工业国当然是按那个历史时期的标准而言。它的城镇在发展：新的产业在建立。尚未开发的自然资源如铁矿砂和森林开始被更有计划地加以利用。

促使工业化进程开始的原因很多，其中之一是工商业的逐步国际化，其他国家对瑞典的原材料和工业产品的需求增加，贸易障碍减少以及商品、思想交流日益频繁。

第二个原因是，在瑞典主要由于铁路网的扩展，交通条件得到改善。第一条从哥德堡到斯德哥尔摩的铁路干线于1864年建成通车。这条干线的定线原则同其他铁路干线一样，“不经过城市，也不经过水路沿岸，”而通过历来被人们忽视的偏僻之地，从而使新的城镇得以建立和发展。这个通过铁路建设“发展各个地区”的尝试并不象计划制订人事先所想象的那样成功，但铁路网的扩展对瑞典的工业化毕竟起了关键性作用，因为货物运输速度随之提高了，运输成本也降低了。

促进工业化的第三个原因是人口的增长。19世纪后期，瑞典人口迅猛增加，为新建立的工厂提供了充足的劳动力。可以肯定，同样重要的原因是，长期以来瑞典已经意识到国民教育的重要性。早在1842年，由政府建办小学的法律就通过了。根据这条法律，瑞典路德国教的每一教区须建立至少一所正式小学，每一教区须为本区所有学龄儿童提供免费教育。

这样，瑞典到上世纪末便有了一个能够利用本国原料的工业体系。1900年前后，纺织品、纸浆制技术产品构成了出口商品的一半，另一半则由铁、谷物、金属矿砂和木材等原

料构成。

19 世纪后期和 20 世纪初期，乐观主义和创业精神在瑞典工业界占了上风。迄今在瑞典出口中占主要份额的许多公司就是在这时期建立起来的，其中有：瑞典电气有限公司、爱立信电讯公司、瑞典机械有限公司、阿尔法—赖伐尔公司以及其他公司。在许多情况下，这些企业根据瑞典的发明制成产品，行销世界各地市场。就国际范围而言，瑞典那个时期最出名的工业家是阿尔弗雷德·诺贝尔(1833—1896)。他在炸药方面的发明及其应用创造了巨大的财富，为后来设立诺贝尔奖金创造了条件。

在农业方面，提高效率的重要措施和各种改革在 19 世纪前半期就已实行，相反到后半期却屡次出现产品的销售危机。由于美国小麦大量外销，瑞典的农业同其他欧洲国家一样，开始面临激烈的竞争。其结果是，在竞争中失去生产资料的瑞典农业无产阶级的队伍扩大了，越来越多的农民没有工作，没有自己的土地。

瑞典工业第一次兴盛时期同时又是瑞典移民浪潮冲击美国达到高峰的时期。这个现象似乎矛盾费解，实际的情况是，瑞典农业和新建立的工业都无法完全吸收大量增长的人口，而人口的增长是由于营养、医疗、公共卫生等方面的改善所致的高出生率和低死亡率所造成的。

仅在 19 世纪 80 年代，瑞典大约就有 325,000 人移居美国。他们大多数不像威廉·穆贝里所写的有关移民浪潮的小说和根据小说由杨·特罗尔改编成电影《移民》和《新大陆》中的主角那样是拥有小量土地的自耕农。相反，他们是农业工人、佃农和没有遗产可望继承的家庭中的次子。他们在本土



难于维持生计，只得漂洋移居新大陆寻求活路。

由此可见，移民的主要原因还是本土和新大陆之间生活水平的差距。在新大陆美国，食物充足，工作易找；而在瑞典，这两样都较欠缺。当然，移民浪潮背后，还有其他原因。有些人想要逃避本国教会和政府官吏的束缚和压制；另一些人想要逃避征兵，尽管应征服役的时间只有 30 天之短。

## 两院制国会和政党

1865 年废除的由 4 个等级组成的国会早就落后于时代。在国会任何等级里都缺少新兴的工商界代表的情况下，旧时代的贵族们在新的历史潮流的冲击下不再拥有过去那样大的势力了。那种势力一度使贵族们在国会里巍然自成一个等级。国会原来四个等级的一院制由两院制替代比较顺应瑞典社会各阶层力量对比的变化。

国会上院的议员由间接选举产生，也就是由县议会\*和大城市的议会选出，候选人的条件是，本人必需拥有高收入或大资产。一旦当选，任期长达 9 年。每隔数年，有一部分议员届满改选。上院逐渐由高级文官、厂主和大地主控制。它的许多议员在旧制国会里属于贵族等级，由于上院由间接选举产生，所以它在反映政治倾向方面自然落后于下院。

国会下院的议员由普选产生。当时，全国只有少数人有选举权，而具备候选人资格的人为数更少。形成这种情况的

---

\* 瑞典的地方政府分为两级：一是地方级的县政府；另一是地区级的省政府。省政府负责处理地区的事务。这些事务必须涉及人口面广，经费开支大，无法由县政府负担，诸如医院、保健、医疗教育、牙病防治之类的项目。