

党的建设丛书

主编 高放

新时期党的 基层组织建设

虞云耀 等著

天津人民出版社

DANG DE JIAN SHE CONG SHU ●



60760/6

新时期党的基层组织建设

虞云耀 等著



天津人民出版社

新时期党的基层组织建设

虞云耀 等著

天津人民出版社出版

(天津市赤峰道130号)

山东省肥城印刷厂印刷 新华书店天津发行所发行

787×1092毫米 32开本 5.5印张 110千字

1991年5月第1版 1991年5月第1次印刷

印数：1—2,580

ISBN 7-201-00784-X/D·103

定价：2.85元

《党的建设丛书》编委会

主 编：高 狄

副主编：傅宪斌 虞云耀 德 地

编 委：（以姓氏笔划为序）

牛甲英 卢先福

德 地 李忠诚

高 狄 傅宪斌

虞云耀

序 言

宋 平

为了纪念建党70周年，《党的建设丛书》由天津人民出版社出版了。这套书根据中国共产党的建党理论和实践，对党的建设问题作了较为系统的阐述，为广大党员学习党的建设理论，做合格的共产党员，提供了一套教材。

中国共产党的诞生，开创了中国历史的新纪元。我们党诞生以来的70年，是中国由半殖民地半封建社会转变为社会主义社会的70年，是中华民族由“东亚病夫”变为东方巨人的70年。这是中国共产党人和党所领导的人民军队流血牺牲换来的，是党领导全国各族人民进行艰苦卓绝的斗争得来的。70年的历史证明了一条颠扑不破的真理：没有共产党就没有社会主义的中国，没有社会主义的中国，就没有国家的昌盛和人民的幸福。

中国共产党所以能够领导全国人民由胜利走向胜利，是因为中国共产党集中了中华民族优秀的儿女并按照民主集中制的原则组织起来，有统一的意志和统一的行动；中国共产党有战无不胜的马克思列宁主义、毛泽东思想作为指导思想，能够依据实际情况和人民的意愿，制定正确路线和方

针、政策，广大党员为了实现党的主张，完成肩负的任务，奋不顾身，艰苦奋斗。正因为如此，党才得到了广大人民群众的信賴和拥护，成为全国人民的领导核心。

革命的路从来都不是笔直的。排除了障碍才能前进，克服了困难就是胜利。70年以来，在中国革命和建设的历史上，我们党经历了一次又一次的考验，由幼稚变得成熟，由弱小变得强大，现在已经是一个在11亿多人口的社会主义大国中的执政党。党所领导的革命和建设事业，在曲折中向前发展，现在已经走上了建设有中国特色社会主义的光明大道。

历史证明，中国革命和建设事业能否取得胜利，关键在于党的领导。党的正确领导，首先取决于党的正确决策。这就要求全党同志，尤其是担负领导工作的共产党员，必须认真学习马克思主义理论，据以指导研究面临的问题，制定出符合客观实际、符合人民利益的政策与措施，带领群众为实现党提出的任务而斗争。在这里，学习理论、深入实际是十分重要的。要通过向马克思主义学习、向群众学习、向社会实践学习，把党员和干部的素质提高到一个新的水平。

社会主义代替资本主义，是历史发展的必然。现在，社会主义遇到了挑战，在某些国家受到挫折。国际敌对势力正在加紧推行和平演变战略。任何反动势力既然是违背历史发展潮流的，即使可以得逞于一时，终究要走向失败，历史的辩证法从来都是如此。抵御外来敌对势力的破坏和颠覆，根本的问题，在于加强和改善党的领导，在于党自身的正确、坚强和团结一致。1989年那场政治风波和近年来国际风云的

变化，使我们对于加强党的建设的必要性、重要性和迫切性的认识，更加深刻了。在纪念建党70周年之际，我们希望全党更加重视和加强党的建设，使我们党在社会主义现代化建设中更好地发挥领导核心作用。

目 录

第一章 在改革开放中加强党的基层组织建设.....	(1)
一、党的基层组织的性质、地位和作用.....	(1)
二、加强党的基层组织建设要做好的几项工作.....	(5)
第二章 农村党的基层组织面临的问题及其对策	(15)
一、新时期农村党的基层组织的主要任务.....	(15)
二、加强农村党的基层组织的领导班子建设.....	(26)
三、充分发挥农村党员的先锋模范作用.....	(39)
四、调整和改进农村党的基层组织设置.....	(50)
五、改进农村党的基层组织的领导方式.....	(64)
六、加强农村党的基层组织建设的关键在县委.....	(74)
第三章 企业党组织的政治核心地位和职能.....	(84)
一、正确认识企业党组织的政治核心地位.....	(85)
二、充分发挥企业党组织的保证监督作用.....	(91)
三、切实加强企业的思想政治工作和精神文明建设	(97)
四、企业党组织对职代会和工会、共青团组织的领导	

.....	(104)
五、认真坚持党管干部的原则.....	(107)
六、努力搞好企业党组织的自身建设.....	(111)
第四章 外商投资企业中党的工作和思想政治工作	
.....	(118)
一、外商投资企业中应当建立党的组织.....	(119)
二、外商投资企业党组织如何发挥保证监督作用	
.....	(121)
三、根据外商投资企业的特点开展思想政治工作	
.....	(123)
四、外商投资企业党组织如何在特殊环境中加强	
自身建设.....	(125)
五、改进外商投资企业党组织的工作方法和活	
动方式.....	(126)
第五章 办好社会主义大学的根本保证.....	(129)
一、充分认识加强高等学校党的建设的重要性和	
紧迫性.....	(130)
二、坚持高校党委的领导地位，充分发挥行政领	
导在教学、科研和行政工作中的重要作用	
.....	(134)
三、加强高校领导班子建设，保证领导权掌握	
在忠于马克思主义的人手中.....	(138)
四、以马克思主义为指导，加强党员思想教育，	
提高党员的政治素质.....	(142)
五、加强高校党支部建设，充分发挥党支部的	

战斗堡垒作用·····	(145)
六、建设一支素质较高，以精干的专职人员为骨干， 专兼结合的党务工作队伍·····	(150)
第六章 加强和改进机关党的建设的几个问题·····	(153)
一、加强机关党的建设的重要性·····	(153)
二、切实改变机关党的工作薄弱的状况·····	(155)
三、搞好党内监督是机关党组织的重要任务·····	(160)
后记·····	(164)

第一章 在改革开放中加强党的 的基层组织建设

在整个党的建设中，党的基层组织建设占有特殊的重要位置。党在社会主义初级阶段的基本路线和各项方针政策，最终要在基层贯彻执行。改革和现代化建设的各项艰巨任务，归根到底要在基层落实。改革开放和发展社会主义商品经济，对党的基层组织建设，提出了一系列新的课题。进一步明确党的基层组织的性质、地位和作用，理清在新形势下加强党的基层组织建设的思路，对于全面贯彻十三大提出的党要管党、从严治党的方针，充分发挥党的基层组织的战斗堡垒作用，加强党的领导，保证党的基本路线的贯彻执行，有着十分重要的意义。

一、党的基层组织的性质、地位和作用

我们党是由具有共产主义觉悟的先进分子，按照民主集中制的原则组织起来，为着实现党的纲领和任务而奋斗的工人阶级先锋队。党的中央组织、地方组织和基层组织组成了高度统一的有机整体。在这个完整的体系中，基层组织是整个党的基础。党的基层组织作为政治组织，它既不是经济组

组织和行政组织，也不是一般的社会群众团体，是党在社会基层组织中的战斗堡垒。党通过遍布在全国各个地方、各条战线和各个单位的基层组织，把千千万万党员聚集、组织起来，成为一个有统一意志、统一行动和坚强战斗力的整体。这是我们党在组织上的优势。党之所以成为社会主义事业的领导核心，一靠理论和路线的正确，二靠各级领导权掌握在忠于马克思主义的人手中，三靠有组织的党员发挥先锋模范作用。党的基层组织是党联系群众的纽带和桥梁，是从政治上思想上团结、凝聚广大群众的核心，是贯彻落实党的路线、方针、政策的决定性力量。从这个意义上讲，没有党的基层组织，也就没有党。

我们党历来要求自己的基层组织发挥战斗堡垒作用。在和平建设时期，尤其在改革开放的条件下，这种作用被赋予了新的时代内容，提出了更严格的要求。

第一，党的基层组织要认真宣传和执行党和国家的各项方针政策，努力完成本单位所担负的任务。党和国家的各项方针政策是党的意志和主张的具体体现，是全党和全国人民智慧的结晶。坚定地正确地贯彻执行方针政策，是完成各项任务的根本保证。党的基层组织是为实现党的路线、完成党的任务而存在、而活动的，它应当通过党组织和党员的活动来体现党的政治领导作用。因此，党的基层组织必须加强宣传、教育工作，做好组织工作和思想政治工作，使群众真正理解党的方针、政策的意义，明确具体做法以及同自己利益的关系，从而把思想认识统一到党和国家的方针、政策上来，充分调动各方面的积极性，保证本单位各项生产、工作

任务的顺利完成。

第二，党的基层组织要坚持党要管党、从严治党的方针，增强党组织的战斗力和凝聚力和活力。按照党章规定，党的基层组织的重要任务之一，就是认真抓好对党员的教育、管理和监督，健全党的生活，严格执行党的纪律，充分发挥党员的积极性和创造性。在新时期，我们党面临着执政和改革开放的考验，面临着和平演变的考验。共产党员能不能经受住这些考验，能不能充分发挥先锋模范作用，与党的基层组织能否坚持从严治党，加强党员队伍的思想、组织和作风建设关系极大。党的基层组织只有不断加强思想、作风和组织建设，不断提高解决自身矛盾的能力，才能适应新形势新任务的要求，真正发挥战斗堡垒作用。

第三，党的基层组织要密切联系群众，反映群众的意见和要求，全心全意为群众谋利益，认真做好群众的思想政治工作，调动广大群众的积极性。党的路线、方针、政策通过党的基层组织的宣传、组织工作，深入地贯彻到群众中去；群众的情绪、意见、要求和愿望，通过党的基层组织反映到党的领导机关中来。随着经济体制改革的深入，新旧两种体制的矛盾和磨擦加剧。每一项具体改革不可能使每个人在同一时间得到同样多的实惠。在利益调整的过程中，可能会使一些地区和部门的群众忍受一些暂时的痛苦和牺牲。这就迫切需要党的基层组织做好群众工作，在关心群众生活，帮助群众解决实际存在的困难的同时，通过多种形式的宣传、教育，帮助群众树立全局观念，正确认识和处理局部与全局、个人与国家利益的关系，正确对待暂时的痛苦和牺牲，以保

证改革的顺利进行。

我们党历来都十分重视党的基层组织的作用。毛泽东同志早在人民军队建立之初就曾指出：“红军所以艰难奋战而不溃散，‘支部建在连上’是一个重要原因。”^①在长期的革命战争年代，由于党在军队和地方上的基层组织发挥了重要作用，保证了革命的胜利。全国解放以后，在完成新民主主义革命的遗留任务和进行社会主义改造的复杂斗争中，在社会主义革命和建设过程中，我们党在各条战线上，逐步地普遍地建立了党的基层组织。现在全党共有基层组织300多万个。可以说，建设和改革的每一项成就，都是同党的基层组织的战斗堡垒作用分不开的。

随着党政职能分开，党的领导制度、领导方式发生变化，一些党的基层组织的职能和工作内容、工作方法、组织设置也相应发生变化。在这种情况下，有的同志提出，党的基层组织还要不要发挥战斗堡垒作用？回答是肯定的。这是因为，实行党政职能分开以后，虽然党的基层组织的职能、组织设置、工作方法等会作某些调整，但党的基层组织的性质、地位和作用没有变。实行党政分开，不是要削弱党的领导，而是为了改善和加强党的领导。党的基层组织不是要不要发挥战斗堡垒作用的问题，而是如何适应新的形势和任务，更好地发挥作用的问题。例如，企业实行厂长负责制以后，党组织不再统一领导生产行政工作。由生产经营的具体领导者、管理者，变为企业的政治核心，以主要精力搞好党的

^① 《毛泽东选集》第1卷第84页。

思想，组织作风建设，领导企业的思想政治工作和精神文明建设，保证、监督党和国家的方针政策的贯彻执行，坚持企业的社会主义方向，企业党组织这种职能的转变，作为政治组织的作用层次不是低了而是高了，对党组织的工作提出了新的更高的要求。

明确了党的基层组织的性质、地位和作用，对加强党的基层组织建设的重要性就会有更清醒的认识。党的基层组织是构成党的有机整体的细胞。同任何生物的细胞是否健康会直接影响生物的生机一样，党的每个细胞是否健康，也会直接影响党的生机。只有加强党的基层组织建设，使党的基层组织都充满活力、生机勃勃，党的整个组织才能成为坚强有力、朝气蓬勃的战斗集体。

二、加强党的基层组织建设要做好的几项工作

党的建设问题，从来是同党的政治路线密切联系在一起的。以党的十一届三中全会为标志，我国进入了一个崭新的发展时期。在新时期，党的中心任务是发展生产力，把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家。为此，党提出了坚持四项基本原则、坚持改革开放和发展社会主义商品经济等一系列重大战略措施。在这种情况下，党的建设的根本任务是，保证党的基本路线的贯彻执行，适应改革和社会主义现代化建设的要求，改革党的领导制度和领导方式，调整党的组织形式和工作机构，健全和完善党的工作制度和党内生活制度，进一步发扬党的优良传统和作风，全面提高党员素质，使党成为领导建设有中国特色的社会主义的坚强核心。党的基层组织建设是党的建设的重要组成部分，加强

党的基层组织建设，应该遵循新时期党的建设的指导思想，适应改革和现代化建设的要求，结合自身的职能、任务和工作特点，以改革的精神搞好思想、组织和作风建设，把党的基层组织建设成为坚强的战斗堡垒。具体应着重抓好以下几方面的工作。

（1）明确党的基层组织的职能和任务

由于党的各级组织的职能、任务和情况不同，实行党政分开的具体方式和要求也不同。就党的基层组织来说，由于乡村、企业、机关、学校、科研院所等不同基层单位的工作性质、工作任务、工作特点和社会客观条件有所不同，党的基层组织所担负的具体职能和任务也不完全一样。

党的十一届三中全会以来，农村党的基层组织在推动农村改革，发展社会主义商品经济，带领农民群众实现共同富裕中发挥了核心领导作用。很多地方的经验说明，贫穷落后的面貌能否尽快改变，农村中存在的各种问题和矛盾能否有效解决，关键在于党的基层组织是否明确地举起一面旗帜，即坚定地贯彻党的农村政策，带领群众走共同富裕的道路。因此，在今后一段时间内，农村党的基层组织的主要任务应当是，从本地实际出发，组织和带领党员、群众稳定联产承包责任制，壮大集体经济，发展商品生产，逐步实现共同富裕；同时，加强精神文明建设，坚持不懈地对农民群众进行社会主义思想教育，引导农民建设富裕、文明的社会主义新农村。

在原来的体制下，企业党组织对企业各项工作实行统一领导。实行厂长负责制以后，企业党组织作为政治核心，其

主要职责和任务，一是保证、监督党和国家各项方针政策在本企业的贯彻执行，坚持企业的社会主义方向。二是领导企业的思想政治工作和精神文明建设。三是按照党管干部的原则，加强对干部特别是领导干部的教育、培养、考察和监督，考察和推荐中层行政干部，对厂长提名的中层行政干部提出意见和建议。四是领导职工代表大会和工会、共青团等群众组织，支持这些组织依照法律和各自的章程独立负责地开展工作。五是对企业的重大问题提出意见和建议，参与决策。支持厂长（经理）依法行使职权，协调厂长与职代会及群众组织的关系。六是搞好党的思想、组织、作风建设，充分发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。企业党组织的这种职能转变，是由党组织的性质所决定的，也是由社会主义企业的性质所要求的，有利于企业发展和改革，也有利于加强党的领导。

高等学校实行党委领导下的校长负责制，党委在学校中处于核心领导地位，其主要任务是：贯彻执行党的路线、方针、政策，坚持社会主义办学方向，推进学校的发展和改革，培养适应社会主义现代化建设需要的又红又专的人才；加强党的思想、组织、作风建设，发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用；研究决定教学、科研和行政工作的指导思想和重大问题；领导学校的思想政治工作和政治保卫工作；坚持党管干部的原则，按照干部管理权限负责干部的选拔、教育、培养、考核和监督工作；领导学校的工会、共青团、学生会等群众组织和教代会，支持它们依照法律和章程独立自主地开展工作；对学校内的民主党派组织实行政治