

契尔年科言论选集

(1971—1984)

生活·讀書·新知 三联书店

契尔年科言论选集

(1971—1984 年)

苏群 译

生活·讀書·新知 三联书店

出版说明

本书根据苏联 1984 年出版的《契尔年科讲话和文章选集》增订第二版以及 1984 年的苏联《真理报》和《共产党人》杂志选译。书中收入契尔年科自 1971 年在苏共二十四大当选中央委员至 1983 年这十三年间发表的讲话、报告和文章，以及 1984 年 2 月当选苏共中央总书记至 1984 年 4 月公开发表的言论。

书中内容涉及苏联党、政府、宣传部门的工作，以及政治、意识形态、经济和对外政策方面的问题，对于了解与研究苏联现领导奉行的路线、方针和政策的基本内容和主要倾向，以及契尔年科出任总书记后的政策动向，有一定参考价值。

1984 年 10 月

目 录

苏共二十四大论发扬党内民主和苏维埃民主以及 完善党的机关和国家机关 (1971年《苏共历史问题》杂志第9期)	1
弗·伊·列宁和苏共在制定国家建设基本文件 方面的领导作用 (1973年《苏共历史问题》杂志第11期)	25
关于完善党和国家机关的某些问题 (摘自1975年《苏共历史问题》杂志第8期)	51
列宁主义的和平战略在执行中 (1976年《国际生活》杂志第4期)	73
苏共二十五大纲进一步发扬列宁式的党的工作作风 (摘自1976年《苏共历史问题》杂志第12期)	85
监督和检查执行情况是贯彻党的决议的极其重要的条件 (摘自1976年《党的生活》杂志第19期)	112
在党和国家机关工作中创造性地贯彻列宁主义思想 的六十年 (摘自1977年《共产党人》杂志第12期)	131
完善党的机关工作作风和工作方法 (摘自1978年7月11日在克拉斯诺亚尔斯克西伯利亚和 远东党务工作者会议上的报告)	151

给英勇的边防军人以崇高的奖赏

- (1979年8月16日在授予红旗东部边防军区边防
总队以红旗勋章的庆祝大会上的讲话)!..... 174

在发达社会主义条件下苏共领导作用的加强和 列宁式的工作作风

- (1980年《苏共历史问题》杂志第4期) 185

在古巴共产党第二次代表大会上的讲话

- (1980年12月18日) 217

以列宁为榜样，象列宁那样行动

- (1981年4月22日在莫斯科纪念弗·伊·列宁诞生
一百一十一周年大会上的报告)..... 224

列宁主义的领导战略

- 论发达社会主义条件下党的活动的若干问题
(摘自1981年《共产党人》杂志第13期) 245

全党的重要问题

- (1982年《苏共历史问题》杂志第2期) 271

苏联共产党的先锋作用和加强这种作用的重要条件

- 论意识形态工作和组织工作的统一
(1982年《共产党人》杂志第6期) 294

为苏联人民造福

- (摘自1982年6月15日在苏共克拉斯诺亚尔斯克
边疆区委全会上的讲话)..... 323

自由的各族人民牢不可破的联盟

- (1982年《苏联》杂志第8期) 343

在苏共中央非常全会上的讲话

- (1982年11月12日) 353

各族人民兄弟友谊六十年

- (1982年《和平和社会主义问题》杂志第12期) 357

党的意识形态工作和群众性政治工作的迫切问题 （1983年6月14日在苏共中央全会上的报告）	376
在第十届苏联最高苏维埃第八次会议上的讲话 （1983年6月16日）	411
全党的事业与每个共产党员的职责 （1983年《共产党人》杂志第15期）	413
革命创造与和平的意识形态 （1983年《和平和社会主义问题》杂志第11期）	438
在苏共中央二月非常全会上的讲话 （1984年2月13日）	458
人民和党团结一致 （1984年3月2日在克里姆林宫大会堂会见莫斯科 古比雪夫选区选民时的讲话）	468
在苏共中央全会上的讲话 （1984年4月10日）	485
在苏共中央苏共纲领新修订本起草委员会会议上的 讲话 （1984年4月25日）	498

苏共二十四大论发扬 党内民主和苏维埃民主以及 完善党的机关和国家机关

(1971年《苏共历史问题》杂志第9期)

苏联共产党不断关心进一步发扬社会主义民主，关心加强党在共产主义建设各个方面的领导和完善国家的管理体制。扩大和加深党内民主和苏维埃民主、加强党的领导作用和完善管理机关，这是由我们社会的经济和社会政治发展的进程本身以及共产主义建设的根本任务所决定的一个自然的合乎规律的过程。

苏共第二十三次代表大会以后的时期，是发扬社会主义民主、加强党的作用和完善国家管理方面的一个重要阶段。在第八个五年计划的年代里，我们社会的思想政治一致，苏联人民在苏联共产党及其中央委员会周围的团结进一步加强了。中央委员会向党的第二十四次代表大会作的总结报告强调指出：“过去的五年，是我们伟大的列宁党进一步壮大和加强、它同人民的联系进一步巩固、它在苏联社会全部生活中的领导作用日益提高的时期。”^①

发扬社会主义民主是同最广泛阶层的劳动人民的创造积极性的高涨相联系的，它令人信服地证实了马克思列宁主义关于人民群众在历史上发挥不断增长的决定性作用的结论。关于这一点，

^① 《苏共第二十四次代表大会文件汇编》，莫斯科1971年版第4页。

弗·伊·列宁写道：“随着人们的历史创造活动的扩大和深入，作为自觉的历史活动家的人民群众在数量上也必定增多起来。”^①苏联共产党吸收广大劳动群众参加积极的创造活动，参加对一切社会事务的管理，引导我国人民走向共产主义的自治。党以自己的活动、自己的政策和意识形态将越来越多的人民群众吸引到自己方面来，加强他们的团结，从而以事实证明，苏维埃国家条件下的民主是人民的民主。

苏共第二十四次代表大会对发扬党内民主和苏维埃民主、对完善国家管理和加强党本身，作出了极其重要的贡献。这次代表大会就分析问题的深度、思想的丰富、所提出的任务的宏伟规模而言，在我们党的历史上将占显著地位。在代表大会的筹备和进行过程中，苏联共产党总结了新的丰富经验，研究了社会的政治发展和社会经济发展的重大问题、发展国民经济的问题、发扬党内民主和苏维埃社会主义民主以及完善对社会进程和经济进程的管理问题。这样，我们的党在发展马克思列宁主义理论的一系列重要问题方面迈出了新的一步。

苏联共产党在第二十四次代表大会上提出了共产主义建设、提高劳动人民的物质和文化水平、进一步增强国家的经济潜力、巩固它的防御能力、发展对外经济联系的经过认真准备的和有充分根据的纲领。

苏共第二十四次代表大会作出的宝贵结论和概括照耀着我们国家共产主义建设的道路，有助于选择达到伟大目标的最合理和最正确的方式。

* * *

苏共第二十四次代表大会对于党的建设问题，包括使党内生

^① 列宁：《我们究竟拒绝什么遗产？》，载《列宁选集》中文版第1卷第146页。

活进一步民主化的问题，给予了特别的注意。在苏共中央委员会向第二十四次代表大会作的总结报告中将“党的发展和党内生活的某些问题”作为专门一部分列出。中央委员会的总结报告说：“所有这些年来，我们党及其中央委员会坚定不移地实行进一步发扬党内民主、遵循列宁主义的党内生活准则、提高党员积极性的方针。党内始终实行领导机关选举制和报告工作的原则，确立了集体领导、集体工作的精神。党的活动问题在广泛民主的基础上进行讨论并加以解决。”^①

在苏共第二十四次代表大会文件中，关于进一步提高党在苏联社会中的领导作用的问题同必须经常发扬党内民主有机地联系在一起。辩证的相互联系在这里是十分清楚的。要知道，提高党的领导作用意味着更充分地吸收党员参加积极的创造性和建设性活动。我们国家的一切有觉悟的劳动者以党员为榜样，参加积极的社会活动和生产活动。提高党的领导作用还意味着，共产党员的努力、他们的每一个步骤要经常不断地用马克思列宁主义的指南针来衡量。同时，在制定建立新社会的计划时，在制定共产主义建设总路线的极其艰巨的工作中，要最大限度地考虑千百万党员和非党人士的经验 and 意见。

由于苏联共产党领导的亿万苏联人民的集体努力，我们的国家以越来越快的速度在共产主义建设的道路上迈进。在党员们的高度积极性、主动性和自觉的创造气氛中，更便于安排一切党组织的目标明确的工作，更便于争取进一步提高党的领导活动的效果。

弗·伊·列宁指出，党内民主要求“党内的一切事务由一律平等的全体党员直接或者通过代表来处理”。^②这就是说，全体党员

① 《苏共第二十四次代表大会文件汇编》第 93 页。

② 列宁：《社会民主党和彼得堡的选举》，载《列宁全集》中文版第 11 卷第 418 页。

都要参加制定和实施党的政策、战略和策略。为了切实做到这一点，苏联共产党在多年实践的过程中制定了一系列的工作方式、规则和方法。其中最重要的一些已载入党章，党章规定了党的组织建设的方式、党的活动方法和生活准则。

苏共第二十三次代表大会依靠列宁主义的组织原则，并根据新的条件加以发展，在党的建设的基本问题上，包括在关于党内民主的问题上提出了明确的方针。过去几年的经验证实了这些方针的正确性和生命力。苏共第二十四次代表大会分析了最近五年来的在发扬党内民主方面积累的经验，在文件和材料中提醒注意，必须严格遵循列宁主义的党的生活准则、一切党的机关实行选举制和报告工作的原则、进一步确立集体领导和集体工作的精神、提高个人责任感和加强所有党员、特别是领导干部的纪律。代表大会要求始终不渝地实行民主集中制原则，尽一切可能使党员们积极起来，为他们创造性地参与党的一切事务保证条件，提高基层党组织的战斗力和战斗力，改善党内情报工作，广泛开展批评与自我批评。苏共第二十四次代表大会就这些问题所作的概括和结论对于进一步发扬党内民主、加强党的领导作用、扩大社会主义民主具有巨大的意义。

党发扬民主为的是提高党员的觉悟，使他们积极参加党的工作。党加强自己队伍的纪律，是为了使全体党员能够有组织地行动，更准确和更好地履行党的义务。

众所周知，根据列宁的民主集中制原则的要求，党的各个环节的责任是多么崇高。正象我党章程指出的那样，这一原则是苏共组织建设的指导原则。它可靠地维护着党的团结和巩固。民主集中制要求严守党的纪律，少数服从多数，下级机关在发挥每个党员和每个党组织的广泛主动性的情况下，必须无条件地执行上级机关的决议。就是在共产主义建设时期，民主集中制也为进一步发

扬民主、为加强党的领导作用创造着有利的条件。正因为如此，苏共第二十四次代表大会在关于中央委员会总结报告的决议中再次强调指出，坚定不移地遵守列宁的民主集中制原则今后仍然应当是党内生活的不可违反的法则，这是党坚强有力的一个决定性条件。每个党组织都要保证使全体党员积极参加讨论、制订和执行党的各项决议，开展原则性的批评和自我批评，这是纠正缺点和改进工作的行之有效的方法。^①

对于全体党员来说坚定而统一的纪律，是实行民主集中制的一个最重要的条件。同时，党的民主和党的纪律在苏联共产党内并不互相对立，而是一个统一的不可分割的整体。

党内民主的一个突出的特点是负责人员、领导人员、党的机构的选举制^②，普遍运用选举原则。党的一切领导机关实行自下而上的选举，在苏共党章中已作为党的生活必须遵守的一项准则肯定了下来。党章反映并确认了这样一个事实：共产党员自己产生领导机关并监督它们的活动。

党的一切领导机关的选举根据党章定期进行。在苏共第二十三次代表大会至第二十四次代表大会期间，每年都选举党的委员会、支委会、基层和车间党组织的书记以及党小组长。这期间，党的区委、市委、民族专区区委、州委和边疆区委以及享有区委权利的那些基层组织的党委举行了两次选举。

党的机关的总结和选举真正显示出党的生活与活动的民主性。绝大多数共产党员都参加党的领导机关的选举工作。党委会和支委会、党小组长由全体党员直接选举产生。党的区委、市委、民族专区区委、州委和边疆区委由代表这些党组织全体党员的相

① 参见《苏共第二十四次代表大会文件汇编》第208页。

② 参见列宁：《社会民主党和彼得堡的选举》，载《列宁全集》中文版第11卷第418页。

应的党代表会议的代表进行选举。党代表会议始终是党的生活的重要事件,参加这些会议的有几十万党员。例如,有八万名代表参加了1968年哈萨克共产党举行的党的区、市和州代表会议。当时,在整个哈萨克共产党登记的党员约为五十万。^①

数量相当可观的代表参加加盟共和国共产党的代表大会,选举这些共产党的中央委员会。两千三百零六名当选代表出席了在苏共第二十四次代表大会前夕举行的乌克兰共产党第二十四次代表大会,一千四百六十二名当选代表出席了乌兹别克共产党第十八次代表大会,八百三十三名当选代表出席了摩尔达维亚共产党第十三次代表大会,八百七十二名当选代表出席了塔吉克共产党第十七次代表大会等等。众所周知,当选出席苏共第二十三次代表大会的有四千九百四十三名代表,当选出席苏共第二十四次代表大会的有四千九百六十三名代表。^② 这些数字证明,无论是加盟共和国的代表大会,还是我们党的最高机关——苏共的每一次代表大会,都有广泛的代表性。党的会议的十分广泛的代表性,是党内生活民主化的令人信服的标志。

筹备苏共第二十四次代表大会,全民讨论苏共第二十四次代表大会关于1971至1975年苏联发展国民经济五年计划的指示草案,这些再次令人信服地证明民主化的加深。有七千多万人出席了基层党组织的公开会议,党的积极分子会议,党委会的全体会议,党的州、边疆区和市代表会议,加盟共和国共产党代表大会,以及讨论这个文件的企业、建筑工地、集体农庄、国营农场和机关的大会。约五百万人发了言,提出了四十多万条各种建议和希望。共产党员和非党人士的许多宝贵的建议和希望都在党的第二十四次

① 参见《哈萨克党的生活》1968年第4期第10页,第8期第12页。

② 参见《苏共第二十三次代表大会文件汇编》,莫斯科1966年版第108页;《苏共第二十四次代表大会文件汇编》第119页。

代表大会的总结报告、关于五年计划的指示和决议中得到了反映。

大会、代表会议和代表大会的组织工作，是反映党内所形成的各种关系的性质的一个十分重要的标志。苏共中央向党的第二十四次代表大会作的总结报告指出，无论是大会，党的代表会议，还是各加盟共和国的党代表大会，都是在表现出高度积极性和有原则地讨论问题的气氛中进行的。在这些会上，党员就党的政策和党内事务，就所在党组织的工作，成绩和缺点，就尚未解决的任务和有关未来的结论，充分交换了意见。这些会证明，各级党组织完全赞同和支持党中央委员会的对内和对外政策，再次显示了我們伟大列宁党的队伍坚如磐石的一致和团结。^①

党的第二十四次代表大会后，在全国举行了党的积极分子会议和党员大会，讨论了代表大会的结果和各单位在执行苏共第二十四次代表大会决议方面的任务。例如，仅在莫斯科就有八千多个基层党组织举行了大会，六十八万党员参加了大会，五万九千人发了言。

党的领导机关的特点是它的代表制。例如，截至1967年7月1日，有三百万名党员在党的各级机关工作以及担任基层和车间党组织的书记、副书记、党小组长。^②在苏共第二十四次代表大会前的总结选举运动时期，有三百六十万党员被选入党的机关，其中一百多万是党小组长、车间和基层党组织的书记。^③这样，在1970年年底至1971年年初，被选入党的各级领导机关的党员几乎占全体党员的四分之一。

共产党员遵循党章的要求和党的领导机关的组成原则，把数量相当可观的直接从事生产的工人和集体农庄庄员选进党的领导

① 参见《苏共第二十四次代表大会文件汇编》第94页。

② 参见《党的生活》1967年第19期第19页。

③ 参见《苏共第二十四次代表大会文件汇编》第122页。

机关。例如，苏共第二十四次代表大会前夕，在总结选举运动过程中，被选入党组织的支委会和党委会的就有四十二万三千名工人和集体农庄庄员，比上一届总结选举运动中当选的要多。在党的区委和市委的委员和候补委员中，工人和集体农庄庄员约占百分之四十。^①1968年年初，工人和集体农庄庄员在党的区委和市委的委员和候补委员中所占的比重是百分之三十四点九。^②

在真正的民主基础之上和始终以民主方法建立起来的党的领导机关享有必要的权力，代表选举党的机关的党员和为了他们的利益处理党务，这是全党利益所要求的。在这方面能说明问题的是党的领导机关工作的内容。它们经常研究和解决经济、政治、文化、党的生活等方面的最重要的问题，领导多方面的政治、组织和思想工作。党的每个机关自然是在自己的权限范围内从事这些工作的。

我们党的中央委员会为选举产生的党的所有领导机关树立了榜样并对它们产生了影响。

苏共中央向党的第二十四次代表大会作的总结报告指出，在报告所总结的时期内共举行了十六次苏共中央全会，这些全会讨论了苏共的对内对外政策问题、经济建设和社会的政治发展问题以及其他问题。就所讨论的问题通过的决议涉及到党的活动的最重要的方面，对于全体苏联人民的生活具有头等重要的意义。例如，苏共中央六月（1967年）全会讨论了关于苏联在以色列侵略近东事件上的政策问题，中央九月（1967年）全会讨论了关于进一步提高苏联人民的福利的措施问题，中央四月（1968年）全会讨论了关于国际局势的紧迫问题和苏共为世界共产主义运动的团结而斗争的问题，中央十月（1968年）全会讨论了关于第二十三

① 参见《苏共第二十四次代表大会文件汇编》第94页。

② 《党的生活》1968年第6期第21页。

次代表大会的决议和苏共中央全会有关农业问题的决议的执行情况问题，中央六月（1969年）全会讨论了共产党和工人党国际会议的结果问题，中央十二月（1969年）全会讨论了1970年苏联发展国民经济国家计划草案和苏联国家预算草案问题以及苏共中央总书记列·伊·勃列日涅夫《关于苏共中央政治局在对外和对内政策方面的实际活动》的报告。在苏共中央的历次全会上还讨论了党的活动的许多其他问题。在最近几年，苏共中央还通过了有关我们社会生活的各个方面的一系列重要决议。仅在1969至1970年，中央就通过了《关于谢基诺化学联合工厂党委动员劳动人民靠提高劳动生产率增加产量的工作经验的决议》，《关于苏共伊尔库茨克州委提高工程技术人员在加速州企业和建筑工地技术进步方面作用的工作的决议》，《关于雅罗斯拉夫尔市党组织举行党员大会的实践经验的决议》，《关于苏联肉奶工业部党委工作的决议》和其他一些决议。苏共中央还同苏联部长会议一起制定并通过了一系列重要决议。其中有同我们所讨论的问题有直接关系的《关于完善管理机构 and 减少其费用的措施的决议》。

象政治局和书记处这样的苏共中央机关也是经常地和目的明确地工作着。中央的总结报告指出，中央政治局每周都定期地讨论党的对内对外政策的最重要和最迫切的问题。中央书记处也定期举行会议，会议主要把注意力集中在挑选干部和检查已通过的决议的执行情况。

地方党委最近几年做了许多富有成果的工作。它们作为集体领导机关经常举行全体会议和常委会议。在广泛民主的基础上讨论和解决党的活动问题。党委开始更认真地考虑党员的批评和建议，加强了对这些建议执行情况的监督，提高了党员对所在党组织和全党工作情况的责任心。列·伊·勃列日涅夫在苏共第二十四次代表大会上说：“可以有充分根据地说，如果说我们的党时、事

事都能作为一支统一的、坚如磐石的力量在国内和国际舞台上满怀信心地行动，顺利地解决它所面临的任務，那么这在很大程度上是因为各共和国、边疆区、州、民族专区、市和区的各级党组织能坚定地执行党的政策并成为苏共中央委员会的可靠支柱。”^①

苏共中央委员会、党的地方委员会坚持不懈地实行进一步发扬党内民主、遵循党内生活的列宁主义准则、提高党员积极性的方针，力争始终不渝地实施领导机关报告工作的制度。党的机关向有关党组织的党员报告工作是党内民主的一条极其重要的准则。

报告工作制是同选举制密切联系在一起的。同选举制一样，党的机关报告工作制是党员群众对它们的活动进行监督的有效手段，是检查他们所选出的领导人是如何根据党员大会、代表会议和代表大会集体通过的决议进行工作的一种手段。报告工作制正推广到党的各个环节。苏共第二十四次代表大会前夕在党组织中进行的党的机关的总结选举表明，党在迎来了自己又一次代表大会时，磐石般地紧密团结在中央委员会周围，以新的经验丰富了政治工作和组织工作。

苏共章程要求，选举产生的党的机关要在代表大会、代表会议和党的总结会议上报告工作；苏共中央在党的例行代表大会上；加盟共和国共产党中央在党的例行代表大会上；边疆区委、州委、民族专区区委、市委、区委在党的相应组织的代表会议上；基层和车间党组织的党委和支委会在总结大会上报告工作。总结报告、对报告的讨论、就总结报告通过的决议，都要依据对前一时期的所做工作的深刻分析，要确定党及其地方组织在今后一个时期的活动。

这种报告工作的方式在我们党内很早就成为传统，具有不可违反的准则的性质。同时，党的委员会向选举它们的组织报告工

① 《苏共第二十四次代表大会文件汇编》第 97—98 页。

作这种方式，目前越来越广泛地辅之以关于党委会在两次代表大会、代表会议和总结大会之间的活动的报告和介绍。加盟共和国共产党的许多中央委员会在州的党代表会议上报告工作；州委和边疆区委在市和区的代表会议、党的积极分子大会、最大的基层党组织的大会上报告工作；市委和区委在基层党组织大会上报告工作。

最近几年来，自下而上直至中央的情报工作做得更有时效、更有内容了。这样的情报有助于更好地了解情况，有助于在解决问题时更充分地考虑党组织和非党劳动人民的经验和意见。苏共中央委员会、加盟共和国共产党中央定期向党的地方机关、党的积极分子和全体共产党员通报关于党的活动以及国内、国际形势的最重要的问题。苏共中央经常要求党组织进一步改进党内情报工作，增强它的效果，建议更广泛地运用它作为实行领导的工具、进行教育和监督的手段。^①

正确解决同壮大党的队伍、调整党的成分有关的问题，对于进一步发扬党内民主和加强党的领导作用具有重大意义。党组织一向认为，经常改进党的队伍的质量和对党员进行思想政治教育是一项极其重要的任务。它们尽最大的努力，争取通过吸收先进的、最积极的、有觉悟的工人、集体农民和知识分子来壮大党的队伍。在这方面，党组织过去和现在都始终不渝地执行苏共第二十三次代表大会关于工人阶级要在党的社会成分中占主导地位的指示。在苏共二十三大至二十四大期间，被接收入党的有三百万人，其中近一百六十万，即半数以上是工人。而在一些大的工业州里（莫斯科州、列宁格勒州、斯维尔德洛夫斯克州、高尔基州、顿涅茨克州、卡拉干达州和其他一些州），在所吸收的党员中工人占百分之

^① 参见《苏共第二十四次代表大会文件汇编》第94、208页。