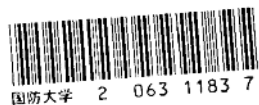


国防法 知识 问答

主编 图们 许安标

红旗出版社



国防大学 2 063 1183 7

60663/1

国防法知识问答

红旗出版社

图书在版编目(CIP)数据

国防法知识问答/图们 许安标主编。—北京:红旗出版社,
1997.3

ISBN7-5051-0106-4

I. 国… II. 图… III. 国防—行政法—法规—基本知识—中
国—问答 IV. D922.124-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 04124 号

国防法知识问答

主 编 图 们 许安标
责任编辑 王衣媛

封面设计 蒋代平

红旗出版社出版
邮政编码:100727
(北京沙滩北街2号)

新华书店首都发行所发行
铁道部科学研究院印刷厂印刷

787×1092 毫米 32 开
10 印张 216 千字

1997 年 3 月北京第 1 版
1997 年 3 月第 1 次印刷

印 数 1—30000 册
ISBN 7-5051-0106-4/D·16

定价 13.00 元

版权所有 翻印必究·印装有误 负责调换

主 编	图 们	许安标	
副主编	钱寿根	周恩惠	皮兆坤
编 委	(含主编、副主编)		
	赵晓强	赵澄谋	肖邦振
	盖新琦	张振江	李佑标
	李春廷	陈 航	
撰稿人	(以姓氏笔划为序)		
	王 继	王兴宏	王维义
	石文年	卢宏学	皮兆坤
	刘克鑫	刘远跃	李佑标
	肖邦振	陈 航	陈玉石
	陈进学	周恩惠	杨 纲
	罗光夏	张振江	图 们
	顾建一	钱寿根	谢 丹
策 划	孙启泰		

前 言

有国必有防。自古以来，国防一直在国家生活中扮演着重要角色，关系着国家的安危和民族的兴衰，是国家生存、安全和发展的基本保障。在中华民族的近代历史上，“国防”曾是一个沉重的字眼，与不幸、屈辱和泪水联系在一起！基于对历史经验的深刻总结，站起来的中国人民再不会对国防漠不关心。社会主义中国的基本国策决定，我们绝不去侵略别的国家，也不能没有自己强大的国防！在这世纪之交的今天，我们正处在国际军事竞争的大潮之中，世界各国竞相加速本国军队现代化的进程，为迎接新世纪的挑战做准备。中国作为国际社会的一个重要国家也必须跟上国际军事发展的步伐。随着国际局势的新发展和现代技术日益成为军事斗争的主导因素，我国的国防和军队建设正面临两个根本性的转变：在军事斗争的准备上，将重点由一般条件下的常规战争转向现代技术，特别是高技术条件下的局部战争；在武装力量建设上，由数量规模型转向质量效益型，由人力密集型转向技术密集型。要实现这些转变，把中国人民解放军建设成一支现代化、正规化的革命军队，使我国国防建设事业健康有序的发展，除了正确的思想理论，高科技知识和先进的武器装备等条件之外，一个重要的条件就是法制。法制作为社会文明进步的标志和推动社会发展的有效手段，已经获得现代社会的普遍认可。

党的十一届三中全会以来，我国国防法制建设取得了突

飞猛进的发展。仅就国防立法而言，已制定了十几部军事法律，基本上形成了覆盖国防活动各个领域、各个层次的法律框架体系，但是，也必须看到我国的国防法制很不完备，因而迫切需要制定一部国防活动领域的基本法。

全国人民代表大会八届五次会议审议通过了《中华人民共和国国防法》，这是我国国防建设史上的一件大事，也是我国法制史上的一件大事。它标志着我国依法固防、依法治军跨入了一个崭新的阶段。《国防法》的颁布施行，从意义上看主要体现在两个方面：一是为国防活动提供了准则和依据，对保障国家的长治久安和社会主义建设事业的顺利进行具有重大意义。《国防法》以法律的形式确立了国防活动的基本原则和基本制度，明确了国家机构、武装力量、社会组织和公民在国防中的地位和权责，规范了边防、海防和空防制度，规定了对国防经费的保障和国防资产的保护，规范了与国防有关的科研生产和军事订货制度，并对国防教育和国防动员制度等做了规定。这些规定使国防活动的各个领域都有了基本的法律保障，使国防和军队建设能够在法制的轨道上获得健康、稳定、高效地发展。有了强大而稳固的国防，我们才能维护国家的主权、统一、领土完整与安全，也才能维护人民的和平劳动和国家的建设事业。二是填补了军事法的一项重大空白，对推动我国军事法体系的完善具有重大意义。《国防法》是国防活动领域的基本法，它上承国家宪法，下统军事法律、法规和规章，是整个军事法体系的重要环节。《国防法》的颁布施行，使国防活动各个领域、各个层次的立法活动有了依据和统领，必将有助于军事法体系的尽快完善。

《国防法》作为第一部国防方面的基本法，它在基本原则、

基本制度乃至立法技术等方面都做了大胆探索，使它成为具有中国特色的较为完善的国防法典。它的完善主要体现在下述四个方面：第一，它继承并坚持了中国革命和建设过程中所形成的行之有效的原则和制度。中国共产党在领导中国人民进行革命和社会主义建设过程中，根据中国的实际，创造性的总结形成了一系列我国国防活动的原则和制度，通过《国防法》对这些原则和制度予以确认。第二，它充分反映了现代国防活动的特点和要求。现代军事斗争的特点是武器装备的高度现代化和技术的高度密集化，国际军事斗争的准备，重点已转向现代技术特别是高技术条件下的局部战争。同时，国际军事交往日益增多，国际军事合作尤其是在国际维和行动中的合作也成为普遍的趋势。为了适应现代国防活动的上述特点，我国《国防法》重申我军革命化、现代化、正规化的建设目标；强调加强国防科技工业建设，促进国防科学技术进步，培养和造就国防科技人才；用法律的形式向国际社会表明我国的国防基本原则、政策，有利于树立和维护以和平共处五项原则为基础的对外军事关系的基本方针。第三，它充分反映了社会主义市场经济条件下国防和军队建设的未来发展。社会主义市场经济体制的确立，给国防和军队建设带来重大影响，很多国防领域的法律关系正需要调整和重建。《国防法》充分考虑到这一问题，以超前的视角并以大量的论证研究为基础规定了一系列适应市场经济要求的法律制度。鉴于当前社会上国有资产流失严重、国防资产也遭到大量破坏和侵占状况，《国防法》严格规定了国防资产的保护制度。第四，它在立法技术上也趋向成熟。由于国防法既是宪法之下的基本法律，又是国防活动领域其它法律法规的龙头法，它

成功地完成了把宪法中的条款“细化”的工作，如把国家机构国防职权的具体化等；同时，它又把国防方面的已有子法和尚未出台的子法，都能在国防法中找到依据，如对国防动员制度、国防资产保护制度的规定，恰恰是国防动员法、国防资产保护法等的立法依据。

法律的生命在于施行。要使《国防法》得到认真的贯彻和切实地遵行，必须使《国防法》知识做到家喻户晓，使国防法制观念深入人心，这样才能为《国防法》的实施奠定坚实的社会基础和思想基础。

为了帮助广大干部群众正确理解《国防法》，北京军事法学会会同全国人大法工委国家行政法室组织军内外法律专家、学者基本上是按照国防法的十二章顺序撰写了《国防法知识问答》，对《国防法》的基本知识做了介绍，针对性、适用性都比较强，是普及《国防法》知识的辅导读物。鉴于“总则”第九条第2款规定“违反本法和有关法律，拒绝履行国防义务或者危害国防利益的，依法追究法律责任”。为此，我们将“拒绝履行国防义务和危害国防利益的法律责任”作为一个部分，撰写在《国防知识问答》一书之中。以供广大读者学习《国防法》。

我们相信这本书会对广大读者学习、贯彻《国防法》有所帮助。最后向支持我们编撰此书的北京市法学会会长孙常立、常务副会长彭尔琨同志致谢，感谢他们的宝贵支持！

由于撰写时间仓促，有不当之处，敬请匡正。

图 们

1997年3月15日

目 录

前 言

一、总 则

1. 什么是国防法总则? (1)
2. 什么是国防? (2)
3. 什么是国防法? (4)
4. 为什么要制定国防法? (6)
5. 制定国防法的依据是什么? (9)
6. 制定国防法的指导思想是什么? (10)
7. 国防法的地位和调整对象是什么? (12)
8. 什么是国防法的适用范围? (14)
9. 国防建设的目标是什么? (16)
10. 怎样理解国家独立自主、自力更生地建设和巩固国防的原则? (17)
11. 怎样理解国家实行积极防御战略? (18)
12. 怎样理解国家坚持全民自卫的原则? (19)
13. 怎样理解国防建设与经济建设的关系? (20)
14. 怎样理解国家对国防活动实行统一领导? (21)
15. 什么是拥军优属活动? (22)
16. 什么是拥政爱民活动? (22)

17. 在新的历史时期,加强军政、军民团结的意义何在? (23)
18. 怎样理解国家对外军事关系的基本原则? (25)

二、国家机构的国防职权

19. 什么是国防体制? (27)
20. 什么是国防职权? (29)
21. 全国人民代表大会的国防职权是什么? (30)
22. 全国人民代表大会常务委员会的国防职权是什么? (31)
23. 国家主席的国防职权是什么? (33)
24. 国务院的国防职权是什么? (33)
25. 中央军事委员会的国防职权是什么? (35)
26. 什么是国防协调会议制度? (36)
27. 地方各级人民代表大会的国防职权是什么? (37)
28. 地方各级人民政府的国防职权是什么? (37)
29. 什么是军地联席会议制度? (38)

三、武装力量

30. 中华人民共和国武装力量的性质是什么? (39)
31. 什么是依法治军? (39)
32. 中华人民共和国的武装力量有哪些部分组成? (41)
33. 如何理解《国防法》赋予武装力量的任务? (41)

34. 如何理解武装力量受中国共产党的领导?	(44)
35. 武装力量中的中国共产党组织怎样 进行活动?	(45)
36. 我国武装力量建设的目标是什么?	(46)
37. 怎样理解武装力量应当适应现代战争 的要求?	(48)
38. 武装力量如何开展军事训练?	(49)
39. 武装力量政治工作的任务和内容是什么?	(50)
40. 中国人民解放军的性质和任务是什么?	(52)
41. 中国人民武装警察部队的性质和任务 是什么?	(54)
42. 民兵的性质和任务是什么?	(56)
43. 怎样理解国家武装力量的规模应当与保卫国家 安全和利益的需要相应?	(57)
44. 什么是兵役	(58)
45. 什么是现役?	(60)
46. 什么是预备役?	(62)
47. 中华人民共和国预备役军官法何时公布 施行,其主要内容是什么?	(63)
48. 什么是现役军人的衔级制度?	(64)
49. 什么是预备役军官的衔级制度?	(66)
50. 什么是非法建立武装组织和非法武装活动?	(68)

四、边防、海防和空防

51. 什么是领陆?	(70)
------------------	------

52. 什么是内水？	(70)
53. 什么是领海？	(71)
54. 什么叫领空？	(73)
55. 什么是国家海洋权益？	(73)
56. 什么是边防？	(76)
57. 什么是海防？	(77)
58. 什么是空防？	(77)
59. 边防、海防和空防的管理领导体制是什么？	(78)
60. 什么是国防设施？	(78)
61. 如何建设与保护国防设施？	(79)

五、国防科研生产和军事订货

62. 什么是国防科技工业？	(82)
63. 什么是国防科技工业体系？	(83)
64. 什么是国防科研生产？	(84)
65. 什么是武器装备？	(86)
66. 什么是军用物资？	(87)
67. 什么是国防科技工业军民结合十六字 发展方针？	(88)
68. 国防科技工业发展的主要方针是什么？	(89)
69. 什么是国防科技工业体制与结构？	(91)
70. 国防科技工业如何贯彻军民结合、平战 结合的战略思想,为国民经济和增强综合 国力服务？	(93)
71. 什么是国防科研生产的计划调控？	(94)

72. 什么是武器装备研制的合同制？	(96)
73. 什么是军事订货制度？	(97)
74. 什么是高新技术研究？	(100)
75. 什么是国防科技工作者？	(102)
76. 什么是国防科技人才？	(102)
77. 如何发挥科技人才的作用？	(103)
78. 国家如何对国防科研生产进行管理？	(105)

六、国防经费和国防资产

79. 什么是国防经费？	(107)
80. 什么是国防费预算？	(108)
81. 什么是国防费构成？	(108)
82. 衡量国防费水平的指标有哪些？	(109)
83. 国防经费保障的原则是什么？	(110)
84. 怎样理解国防经费的增长应当与国防需求 和国民经济发展水平相适应？	(111)
85. 怎样理解我国国防经费保障是低水平的？	(112)
86. 怎样理解新时期国防费政策？	(114)
87. 怎样理解国防经费的财政拨款制度？	(115)
88. 在新的历史时期如何加强国防费管理？	(116)
89. 什么是国防资产？	(117)
90. 国防资产的特征是什么？	(118)
91. 什么是国防资产管理？	(120)
92. 国防资产管理原则是什么？	(121)
93. 我国国防资产管理体制是怎样的？	(122)

94. 如何理解“国防资产归国家所有”？	(123)
95. 如何保护国防资产不受侵害？	(124)
96. 国防资产与国有资产、军产的关系是什么？	(126)

七、国防教育

97. 什么是国防教育？	(129)
98. 为什么要进行国防教育？	(131)
99. 什么是国防观念？	(135)
100. 什么是国防知识？	(137)
101. 什么是爱国主义精神？	(138)
102. 国防教育的目的是什么？	(139)
103. 国防教育的方针是什么？	(140)
104. 国防教育的原则是什么？	(142)
105. 什么是国防教育的领导机构？	(144)
106. 什么是学校国防教育？	(146)
107. 怎样理解学校的国防教育是 全民国防教育的基础？	(146)
108. 什么是国防教育课程？	(147)
109. 怎样理解国防教育的多种形式？	(148)
110. 什么是国防教育计划？	(150)
111. 什么是国防教育经费？	(151)

八、国防动员和战争状态

112. 什么是国防动员？	(152)
---------------------	-------

113. 什么是全国总动员？	(154)
114. 什么是局部动员？	(155)
115. 什么是动员准备？	(156)
116. 什么是武装力量动员？	(157)
117. 什么是国民经济动员？	(159)
118. 什么是人民防空动员？	(161)
119. 什么是交通运输动员？	(163)
120. 什么是动员体制？	(164)
121. 什么是战争潜力？	(166)
122. 什么是国家动员能力？	(168)
123. 什么是战略物资储备制度？	(170)
124. 什么是战略物资？	(170)
125. 什么是战略物资储备？	(171)
126. 什么是动员任务？	(172)
127. 什么是国防征用和国防征用补偿？	(173)
128. 什么是宣布战争状态？	(174)

九、公民、组织的国防义务和权利

129. 什么是国防义务和权利？	(175)
130. 中华人民共和国公民有哪些国防义务？	(176)
131. 中华人民共和国公民有哪些国防权利？	(178)
132. 什么是兵役法？	(179)
133. 什么是民兵工作条例？	(181)
134. 我国的兵役制度是什么？	(182)
135. 什么是兵役机关？	(183)

136. 什么是征兵任务? (184)
137. 组织有哪些国防义务和国防权利? (185)

十、军人的义务和权益

138. 什么是军人的义务? (187)
139. 什么是人民军队的优良传统? (188)
140. 军人有哪些权益? (190)
141. 国家对现役军人的婚姻有哪些特别保护? (192)
142. 国家对现役军人有哪些优待? (193)
143. 国家对边防、海防地区的现役军人在生活
福利等方面给予哪些优待? (194)
144. 为什么要实行军人保险制度? (196)
145. 什么是退出现役? (199)
146. 为什么要为转业军人提供必要的职业培训? ... (199)
147. 国家对安置转业军人有哪些规定? (200)
148. 国家对残疾军人有哪些抚恤和优待规定? (202)
149. 国家对优待现役军人家属有哪些规定? (204)
150. 国家对抚恤优待烈士家属、因公牺牲、病故
军人的家属有哪些规定? (205)

十一、对外军事关系

151. 什么是我国对外军事关系? (207)
152. 怎样理解我国对外军事关系的方针和原则? ... (210)
153. 什么是国际军事合作? (213)

154. 我国批准加入的主要国际约章及内容 是什么？	(214)
155. 我国对外军事关系有哪些主要活动？	(216)
156. 什么是国际裁军与军备控制？	(219)
157. 什么是联合国维持和平行动？	(221)

十二、拒绝履行国防义务和危害国防利益的法律责任

158. 什么是危害国防利益的法律责任？	(223)
159. 什么是侵害现役军人合法权益的 法律责任？	(226)
160. 什么是危害国防利益罪？	(227)
161. 在刑法中为什么要增设危害国防利益罪？	(229)
162. 什么是阻碍军人执行职务、军事行动罪？	(231)
163. 什么是破坏武器装备、军事设施、军事 通信罪？	(234)
164. 什么是提供不合格武器装备、军事设施罪？	(237)
165. 什么是扰乱军事区域秩序罪？	(238)
166. 什么是冒充军人罪？	(240)
167. 什么是煽动军人逃离部队、雇用逃 离部队军人罪？	(241)
168. 什么是接送不合格兵员罪？	(243)
169. 什么是破坏武装部队公文、证件、印章 信誉罪？	(244)
170. 什么是非法制造、买卖武装部队服装、标志 罪？	(246)