

国民经济学 问题解答

宁陆云 刘建华

北京师范学院出版社

全国高等教育自学考试辅导材料

《国民经济学》问题解答

宁陆云 刘建华编

北京师范学院出版社

1985年·北京

《国民经济管理学问题解答》
GUOMINJINGJIGUANLIXUEWENTIJIEDA

宁陆云 刘建华编

北京师范学院出版社出版
(北京阜成门外花园村)

北京新华书店发行 农民日报社印刷厂印刷

开本: 787×1092 1/32 印张: 4 字数: 78千字

1985年8月第一版 1985年8月第一次印刷

印数: 1——100,000册

统一书号: 4427·003 定价: 0.63元

说 明

为了帮助广大干部、职工更好地参加高等教育自学考试，我们请宁陆云、刘建华两同志，依据《国民经济管理学》（山东人民出版社出版）一书，按照自学考试答题的要求，编写了这本《国民经济管理学问题解答》。

本书在编写中，注意贯彻党的十二届三中全会关于经济体制改革的精神，帮助考生在经济体制改革的新形势下，对教材有更加深入、更富有新意的理解。

由于水平所限，一定有许多不妥之处，敬请专家、学者、广大读者批评指正。

北京市成人教育局考试办公室

1985年6月

目 录

一、问题解答

1. 国民经济管理学的研究对象是什么? (1)
2. 国民经济管理的性质是什么? (1)
3. 国民经济管理的任务是什么? (2)
4. 国民经济管理的原则有哪些? (4)
5. 为什么要加强党和国家对国民经济管理的领导?
..... (6)
6. 试述确定国民经济管理目标的重要意义? (7)
7. 经济和社会发展目标与国民经济管理目标是什么关
系? (9)
8. 确定国民经济管理目标的指导思想是什么? (9)
9. 实现国民经济管理目标的途径和措施是什么? ... (11)
10. 经济预测的必要性和作用是什么? (12)
11. 经济预测的一般程序和原则是什么? (13)
12. 国民经济决策的重要意义是什么? (15)
13. 怎样提高国民经济决策的科学文化水平? (16)
14. 如何逐步完善国民经济决策体系? (17)
15. 怎样提高决策者的素质和决策能力? (18)
16. 决策的一般程序是什么? 为什么国民经济决策更要
严格按此程序进行? (19)
17. 如何认识国民经济管理的三种形式? (20)
18. 怎样认识社会主义经济是有计划的商品经济? ... (22)

19. 为什么说综合平衡是编好国民经济和社会发展规划的关键? (23)
20. 在社会主义条件下经济监督的必要性和作用是什么? (24)
21. 简述社会主义国民经济监督的机构、职能和过程? (26)
22. 在社会主义条件下怎样加强经济监督? (27)
23. 审计的目的、作用是什么? (29)
24. 经济信息的概念、特征是什么? (30)
25. 经济信息在国民经济管理中的作用是什么? (31)
26. 管理对信息系统的基本要求是什么? (32)
27. 信息周转过程的基本环节有哪些? (33)
28. 如何改进和完善国民经济管理信息系统? (34)
29. 为什么要建立现代化管理信息系统? 怎样逐步建立现代化管理信息系统? (36)
30. 加强对人力资源的管理的重要意义是什么? (37)
31. 为什么必须处理好生育、教育、就业三者的关系? (39)
32. 为什么要逐步地有计划地允许并引导人员流动? (40)
33. 怎样改革劳动工资管理制度以实现对人资源的有
效管理? (41)
34. 对生产资料管理和消费资料管理有什么异同点? (42)
35. 为什么必须正确处理开发资源与保护环境的关系? (44)

36. 怎样正确处理生财、聚财、用财的关系? (45)
37. 财力开发的基本途径和措施是什么? (46)
38. 为什么要实行利改税? (48)
39. 财力分配的基本要求是什么? (49)
40. 财政与银行在资金管理中的地位与作用是什么?
怎样处理二者关系? (50)
41. 怎样才能做到财政与物资的综合平衡? (52)
42. 如何根据科学劳动的特点来管理科学技术? (53)
43. 实行专利制度有哪些好处? (55)
44. 建立合理的管理体制的客观依据是什么? (56)
45. 经济管理体制中的责、权、利关系是怎样的? ... (47)
46. 改革现行国民经济管理体制的必要性是什么? ... (59)
47. 我国现行的国民经济管理体制改革的的主要内容是
什么? (60)
48. 为什么说价格体系的改革是整个经济体制改革成
败的关键? (62)
49. 按部门管理原则管理部门经济的利弊是什么? 如
何改正? (63)
50. 如何正确认识和发挥地区优势? (64)
51. 为什么要以城市为中心组织发展经济? 如何组织?
..... (66)
52. 企业在国民经济中的地位与作用怎样? (67)
53. 为什么说增强企业活力是经济体制改革的中心环
节? 怎样才能增强企业活力? (69)
54. 国家对全民所有制企业怎样进行正确管理? (71)

55. 建立中外合资企业的意义及国家对其怎样进行正确管理?	(72)
56. 为什么要发展多种形式的经济联合体? 怎样加强对经济联合体的管理?	(74)
57. 对涉外经济管理的必要性是什么?	(75)
58. 发展对外经济贸易的战略意义是什么?	(76)
59. 为什么必须坚持对外汇的集中管理、统一经营?	(78)
60. 怎样加强对经济特区的管理? 对特区经济管理必须遵循哪些原则?	(79)
61. 国民经济管理中运用行政方法和经济方法的必要性是什么? 为什么两种方法要进行综合运用?	(81)
62. 如何发挥价格、税收、信贷的经济杠杆作用?	(83)
63. 经济法与经济规律、经济政策是什么关系?	(85)
64. 经济法在国民经济管理中的作用是什么?	(86)
65. 在国民经济管理中为什么必须加强思想政治工作?	(87)
66. 为什么要用系统工程思想管理国民经济? 如何运用?	(89)
67. 在社会主义条件下提高社会经济效益的重大意义是什么?	(90)
68. 怎样提高社会经济效益?	(91)
二、名词概念简释	(93)
三、试题和答案	(107)

一、问题解答

1、国民经济管理学的研究对象是什么？

国民经济管理学的研究对象是，社会主义国家管理国民经济的一般规律。国民经济管理学是一门综合性的应用科学，是管理社会主义宏观经济的科学。它从整个社会经济生活的角度，研究国家通过各级经济组织对社会经济活动进行科学的组织与管理的一般规律，寻求以最小的耗费取得最佳社会效益的途径和方法。

2、国民经济管理的性质是什么？

(1) 经济管理具有二重性。 自然属性和社会属性。任何社会都是如此。一方面，经济管理产生于组织共同劳动的要求，与社会化生产、生产力相联系，反映了人与自然的关系，对生产力进行的组织和管理，表现为管理的自然属性。另一方面，经济管理体现着阶级、社会集团、劳动者之间的相互关系，与社会制度、生产关系相联系，反映了人与人的关系，表现为管理的社会属性。

社会主义和资本主义的经济管理相比，管理的自然属性没有本质区别，而管理的社会属性则是根本不同的。

(2) 社会主义国民经济管理也具有二重性。 社会

经济整体的角度出发，合理地组织生产力，提高社会经济效益，这是国民经济管理的自然属性；同时又有调节和完善生产关系和上层建筑的职能，这是国民经济管理的社会属性，要求通过对生产关系的调整和完善，对上层建筑某些环节的改革，促进社会生产力的发展。

(3) 认识经济管理二重性的理论具有重要意义。

它有利于我们正确对待资本主义的管理理论和方法。从管理的自然属性，即对生产力进行的组织和管理这方面讲，资本主义管理对生产力合理组织的方法和手段以及一些组织形式，可以取其精华，为我所用。而管理的社会属性是不同的，在我们借鉴资本主义的管理经验时必须注意这个原则的区别。

3、国民经济管理的任务是什么？

国民经济管理的任务，总的说，就是科学地确定目标与有效地实现目标，提高社会经济效益。即如何通过国民经济管理活动不断提高社会经济效益。

具体说，有五方面任务：

(1) 确定经济和社会发展目标。在科学地预测和论证的基础上，确定各个时期的经济和社会发展目标，这是社会主义国民经济管理的首要任务。如党的十二大提出的我国从一九八一年到本世纪末，在不断提高经济效益的前提下，力争使工农业年总产值翻两番，这一发展目标，就是在科学预测和论证基础上提出的。

(2) 制定和执行国民经济计划，组织综合平衡。计划

管理是国民经济管理的中心环节和最繁重的任务。社会主义经济是有计划的商品经济，在发展商品生产的同时，要坚持科学的统一性与灵活性相结合的计划管理，在自觉运用价值规律的基础上制定计划。

计划管理的关键，是坚持国民经济的综合平衡。所谓综合平衡，就是按比例，按比例，就平衡了。国民经济是一个有机的整体，只有坚持国民经济的综合平衡，扩大再生产才能顺利实现，取得最佳社会经济效益。

(3) 改革经济管理体制，建立具有中国特色的国民经济管理体制。我们的经济体制模式的主要弊端是：政企职责不分，条块分割，国家对企业统得过多过死，忽视商品生产，价值规律和市场的作用，分配中平均主义严重等。因此，改革整个经济管理体制，建立具有中国特色的社会主义经济体制，促进社会生产力的发展，是我们这次改革的基本任务，也是国民经济管理的重要任务。

(4) 运用各种管理方法，组织和协调国民经济活动。

社会主义管理国民经济的方法，主要有行政方法、经济方法、政治思想教育方法、法律方法，以及运用现代科学技术方法等。这些方法相辅相成。我国过去忽视运用经济方法、法律方法管理经济。因此，克服单纯依靠行政方法管理经济，综合运用管理国民经济的各种方法，组织和协调国民经济活动，是加强国民经济管理的一项重要任务。

(5) 监督国民经济，提高社会经济效益。在国民经济发展中，经常会出现一些不协调，管理的任务之一就是采取必要措施进行及时调节，使社会生产协调发展。经济监督是实现国家计划的保证，是打击经济犯罪的工具，只有对

国民经济进行及时调节和严格监督，才能保证社会主义经济沿着正确方向协调发展。

4、国民经济管理的原则有哪些？

管理原则，是管理活动必须遵循的规则。实事求是地从本国特点出发，保持国民经济按比例发展，以保证社会生产持续稳定增长，是社会主义国民经济管理的总的原则。具体地说，国民经济管理的基本原则主要有：

(1) 提高社会经济效益的原则。 提高社会经济效益，既是国民经济管理的基本任务，又是国民经济管理的基本原则。只有不断提高社会经济效益，才能为扩大再生产创造有利条件，才能满足人们日益增长的物质文化需要。

提高社会经济效益，就要求国民经济管理的各个环节互相协调，要有全局观念；要充分调动各级组织、各种人员的积极性。同时，要保持国民经济的综合平衡，坚持按比例地发展国民经济。

(2) 民主集中制的原则。 民主集中制的原则运用于国民经济管理，就表现为“统一领导，分级管理”。社会主义的国民经济管理必须坚持统一领导。因为社会主义国民经济是一个统一体，是生产资料公有制和社会化大生产，没有国家的统一领导，国民经济就不可能实现有计划按比例的发展。

同时，社会主义的国民经济又应该实行分级管理。实践证明，国民经济管理的权力过分集中，弊端很多，不适合我国国情，不利于充分调动各方面的积极性。因此，应该简政

放权，把国民经济的统一性与企业的相对独立性结合起来，实行分级管理，充分发挥地方和企业的管理作用，做到大的管住，小的放开，这样，既能保证社会主义经济的统一性，又能充分发挥各方面的积极性。

(3) 正确处理国家、企业和劳动者个人之间关系的原则。

正确处理三者的关系，是国民经济管理的重要内容，又是国民经济管理的一条重要原则。国家、集体、个人三者关系的核心是责任、权力、利益的划分，其实质是一个物质利益的分配问题。在社会主义制度下，从根本上说，三者的利益是一致的，但是也有矛盾。因此，在国民经济管理中，必须按照一要吃饭，二要建设的方针，兼顾国家、集体、个人三者利益。只有正确处理各方面的物质利益关系，才能保证社会主义经济发展的方向，和协调各方面的关系，充分调动一切积极因素。

(4) 加强党的领导和坚持社会主义方向的原则。

只有坚持党的领导，才能坚持国民经济管理的社会主义方向。因为党的奋斗目标，为国民经济管理规定了总方向。同时，党的指导思想，是搞好国民经济管理的理论基础。在当前，加强党的领导，是改革顺利进行的保证。党对国民经济工作的领导，主要是从政治、思想和组织上的领导。

(5) 科学管理和民主管理相结合的原则。 没有科学的管理，即使有先进的科学技术，也难以充分发挥作用。管理出效率，管理出质量，管理可以提高社会效益。而科学管理，就是按照客观规律来进行管理，使管理合乎科学。如果习惯于“用行政方法，靠经验办事”，管理带有主观性和盲目性，就谈不上科学管理。

同时，社会主义的生产资料公有制和劳动者在生产中的主人翁地位，决定国民经济的管理必须实行民主管理。各级人民代表大会，职工代表大会，是劳动者参加国民经济管理的好形式，有利于充分调动广大劳动者的积极性。所以，完善国民经济管理，必须遵循科学管理和民主管理相结合的原则。

5、为什么要加强党和国家对国民经济管理的领导？

(1) 国民经济管理就是以国家为主体进行的管理。

国民经济管理的复杂性、整体性，要求国家从国民经济整体出发来进行管理。由于国民经济的多部门、多层次，只有以国家为主体才能进行管理。国家管得过多过死不好，但一点不管也不行。“婆婆”太多不好，一个“婆婆”不要也不行。无产阶级专政的国家具有组织管理国民经济的职能，因此必须担当起对国民经济管理的领导。

(2) 正确发挥政府机构管理经济的职能。 政府机构管理经济的主要职能应该是：制定经济和社会发展的战略、计划、方针和政策；制订资源开发、技术改造和智力开发的方案；协调地区、部门、企业之间的发展计划和经济关系；部署重点工程特别是能源、交通和原材料工业的建设；汇集和传布经济信息，掌握和运用经济调节手段；制订并监督执行经济法规；按规定的范围任免干部；管理对外经济技术交流和合作，等等。从经济管理的理论上概括以上职能，就是对国民经济的计划、组织、指挥、调节和监督。政府机构不再

直接管理企业，政府要从宏观上管理经济。政府部门要为企业服务，“服务”就是领导。

(3) 坚持党对经济管理的领导。 国民经济管理所以必须坚持党的领导，是因为党的奋斗目标为国民经济管理规定了总的方向。而且国民经济管理需要有一个领导核心，对一些关系全局的问题作出决策，而党是社会主义事业的领导核心。此外，国民经济管理需要协调各方面的经济利益，党是人民利益的代表，因此，只有无产阶级政党才能正确协调各方面的经济利益。

在国民经济管理中，主要是从政治上、思想上、组织上加强党的领导。党的政治领导，是通过制定和组织执行经济发展的正确的路线、方针、政策而实现的。党的思想领导，是通过对广大劳动者进行马列主义、毛泽东思想的教育，进行有理想、守纪律的教育，通过大量的政治工作而实现的。党的组织领导，是通过发挥各级组织和党员的作用，以及通过直接领导建立各种经济管理组织而实现的。改善和加强党对经济工作的领导，当前最主要的是精心指导，保证经济体制改革的顺利进行。同时采取有力措施，提高干部的素质，尤其是提高经济管理干部的管理能力和知识素养。

6、试述确定国民经济管理目标的重要意义？

国民经济管理目标，指国民经济管理活动预期要进行的内容和达到的结果。科学地确定管理目标有着重要的意义。

(1) 共同劳动要求有统一的目标。 有共同劳动就

要有管理，而有管理就要有目标。因为社会化大生产要求人们组织起来为统一的目的而共同劳动，这种统一目的就是共同劳动所要达到的目标，通过统一目标来协调大家的行动。

(2) 管理目标是一切管理活动的依据。它既是管理活动的出发点，又是管理活动的归宿，而且也是考核管理效率和成果的标准。

(3) 管理目标规定了管理客体活动的性质、方向和轨迹。

(4) 在社会主义条件下，国民经济管理目标的确定与实现更为重要。这是因为：

①它有利于实行社会主义的计划经济。社会主义经济是有计划的商品经济，国民经济是有计划按比例发展的，要求事先确定要达到的目标，并按照目标的管求去发展国民经济和社会事业，提高社会经济效益。

②它是人民当家作主的重要体现。劳动人民是国家的主人，劳动人民对国家经济建设的管理，集中表现在参加国民经济管理目标的制定，监督它的实现。

③它能动员、组织和调动人民的积极性。国民经济管理目标使人民明确了要达到的结果，它集中反映着劳动人民的利益与意志，因此，对动员、组织群众，调动群众积极性，团结一致搞四化，有着十分重要的作用。

④建国以来的实践证明，我们在经济工作中的失误，主要是计划的失误，而计划的失误主要是决策的失误，而决策的失误，主要是确定经济和社会发展目标的失误，要求过高，急于求成。因此，国民经济管理目标正确与否，对国民经济发展有着全局性的影响。

7、经济和社会发展目标与国民经济管理目标是什么关系？

(1) 国民经济管理目标，是国民经济管理活动预期要进行的内容和达到的结果。它包括经济和社会发展目标与管理机制完善目标两部分。经济和社会发展目标，指在整个国民经济范围内，人们共同劳动所要达到的目标。

(2) 经济和社会发展目标与国民经济管理目标既有联系又有区别。经济和社会发展目标，必须通过国民经济管理活动才能确定与实现。而国民经济管理就是为了实现经济和社会发展目标，否则，国民经济管理就失去了方向，失去了必要。从这个意义上说，经济和社会发展目标也就是国民经济管理目标。这是它们统一的一面。

可是，经济和社会发展目标只是提出一定时期内一个国家的经济和社会发展到要达到的程度，并不包括为实现这个目标所采取的一切管理活动，以及对管理的要求。为了实现经济和社会发展目标，还需要制定方针、政策、确定步骤、方法等。只有管理机制完善目标与经济和社会发展目标相协调，才能实现经济和社会发展目标。因此，经济和社会发展目标就是国民经济管理目标的中心内容，而不是全部。

8、确立国民经济管理目标的指导思想是什么？

由于国民经济管理目标对经济发展有着全局性的影响，