

统战领导学

主编

邴文学

李树有

刘熙芳

TONG ZHAN
LINGDAOXUE

吉林人民出版社

统战领导学

主 编 邴文举 李树有 刘熙芳

副主编 高荣杰 卜鼎焕 金惠钦
黄建中

编 委 (按姓氏笔画为序)

卜鼎焕	毛秀珍	巨振为
刘庆祥	刘景春	刘熙芳
邴文举	李树有	张跃庭
周世翰	金惠钦	修明礼
柏盛湘	胡德林	高荣杰
黄建中	梅泰和	曾昭伟
樊振中		

编著者 (按姓氏笔画为序)

卜鼎焕	毛秀珍	王树森
巨振为	刘庆祥	刘景春
刘熙芳	阮金夫	孙信
任鹏飞	李永生	李树有
李薇	陈一金	陈虹
陈辅遼	邴文举	张跃庭
张淑清	周世翰	英安臣
侶治洪	金惠钦	杨愧
修明礼	柏盛湘	胡德林
秦健民	高荣杰	莫树林
黄文仕	黄建中	黄国诚
梅泰和	董希品	曾昭伟
譚成瑞	樊振中	

前 言

《统战领导学》，是集统战学和领导学于一身，研究统战领导工作规律及方法的专门著作。统战领导学作为领导学的一个分支，是集中研究统战领导专业问题的科学，是指导统一战线领导工作的科学，是适应新时期统战工作的需要而产生的。新时期统一战线工作是一项伟大的创造性系统工程，其规模庞大，结构复杂，因素众多，变化迅速。领导这样一项社会活动，不是靠个人经验和智慧所能胜任的，必须依靠科学的理论和方法来指导，才能实现从经验型领导向科学型领导的转变。统一战线两支队伍的各级领导干部，在社会主义现代化建设中负有重要领导责任，不仅要掌握马克思主义基本理论和科学文化知识，还要掌握现代领导科学知识，运用领导科学的基本原理指导各项统战工作。《统战领导学》正是为了适应这一客观需要，把领导学与统战学有机地结合起来，在统一战线实践经验的基础上，将领导学的基本原理和方法运用于统一战线活动的各个方面和各个层次之中，坚持以马克思主义领导科学的基本原理为指导，以爱国统一战线诸基本问题为主线，从统战领导活动的主体、统战领导活动的过程、统战领导活动的方法三个方面形成体系，搭起框架，进而从纵向与横向，分析与综合，动态与静态的结合上，探讨我国统一战线领导工作的基本规律和方法。在阐述统战领导基本理论的同时，十分注重该理论在实际工作

中的具体运用，因而既有较强的理论性，又有实际工作的可操作性，是统战领导者和统一战线各方面成员学习统战理论，掌握领导科学，指导实际工作的有益工具，也是对统一战线两支隊伍进行领导科学教育的适宜教材。

《统战领导学》的编写工作是在全党、全国人民满怀豪情迎接党的十四大胜利召开的形势下，由吉林省社会主义学院发起，会同海南、广东、广西、福建、湖南、湖北、河南、甘肃、宁夏，江西、云南、山西、辽宁，长春、抚顺、本溪、朝阳、武汉等省、市（自治区）社会主义学院（校）及省、市统战部的一部分领导同志和理论工作者联合编写。全书由邴文举、刘熙芳、李树有三同志共同拟定题目、拟定写作大纲、修改书稿并最后统编定稿的。在编写过程中，得到上述单位及吉林人民出版社的大力支持，特别是吸收并采用了许多同行的研究成果，在此一并表示诚挚的感谢。

《统战领导学》的编写工作是在没有借鉴的情况下起步的，无论在资料的收集和研究上，还是在理论的抽象和概括上，都还有一定差距，加之作者水平有限，疏漏和不妥之处在所难免，敬请领导科学方面的专家，各级统战领导者和爱国统一战线各方面朋友及广大读者批评指正。

编 者

1992年9月

目 录

绪论	(1)
第一节 统战领导学是统战领导者的专业学	
问	(1)
一、统战领导者的专业是对统战工作实施	
领导	(1)
二、统战领导学是适应新时期统战工作的	
需要而产生的	(3)
三、统战领导学与相关学科的区别和联系	(6)
第二节 统战领导学研究对象和内容	(7)
一、统战领导学研究对象	(7)
二、统战领导学研究内容	(10)
第三节 学习统战领导学的意义和方法	(12)
一、学习统战领导学的重要意义	(12)
二、学习统战领导学的基本方法	(14)

第一篇 统战领导和领导者

第一章 统战领导的科学概念	(17)
第一节 革命导师及西方管理学者对“领导”	
的看法	(17)
一、无产阶级革命导师论领导	(17)

二、西方管理学者对“领导”的种种提法…… (20)

第二节 统战领导是统一战线领域的专业领

导…………… (24)

一、统战领导既有自然属性,又有其社会

属性…………… (24)

二、统战领导是一种高层次的统战管理活

动…………… (26)

三、统战领导在实践中具有巨大的影响力…… (27)

四、统战领导在统一战线中的重要作用…… (28)

五、统战领导的领域和层次类别…………… (30)

第三节 研究统战领导概念的现实意义…………… (32)

一、为建立统战领导学的科学体系奠定了

理论基础…………… (32)

二、为加强统战领导班子建设提供了科学

依据…………… (32)

三、为提高统战领导效能指明了方向…………… (33)

第二章 统一战线的现代领导观…………… (35)

第一节 统战领导的战略观念…………… (35)

一、统战领导要树立战略观念…………… (35)

二、统战领导者要以战略眼光观察问题处

理工作…………… (38)

第二节 统战领导的大经济观念…………… (40)

一、统战领导要确立大经济观念…………… (40)

二、要围绕现代化大经济做好统战工作…………… (43)

第三节 统战领导的改革创新观念…………… (45)

一、统战领导必须具有改革创新观念…………… (45)

二、统战领导者要勇于改革创新…………… (47)

第四节	统战领导的合作共事观念·····	(49)
一、	统战领导要树立合作共事观念·····	(49)
二、	多种形式的合作共事是加强统战工作 的重要保证·····	(52)
三、	搞好共产党同党外人士合作共事关系·····	(55)
第五节	统战领导的政治协商观念·····	(57)
一、	统战领导要树立政治协商观念·····	(57)
二、	统战领导要采取多种形式搞好政治协 商·····	(59)
三、	充分发挥人民政协在政治协商中的作 用·····	(60)
第三章	统一战线实施领导的原则·····	(63)
第一节	坚持最广泛团结的原则·····	(63)
一、	实现最广泛的团结是统战工作的出发 点和落脚点·····	(63)
二、	爱国主义、社会主义是实现最广泛团 结的政治基础·····	(64)
三、	实现最广泛团结必须坚持四项基本原 则·····	(65)
第二节	坚持党对统一战线领导权的原则·····	(66)
一、	坚持党的领导是全国人民，也是各民 主党派的历史选择·····	(66)
二、	坚持党的领导是巩固和发展统一战线 的根本保证·····	(67)
三、	坚持党的领导必须加强和改善党的领 导·····	(68)
第三节	坚持求同存异原则·····	(69)

一、求同有异是统一战线着眼于扩大和加	
强团结的重要原则……………	(69)
二、坚持社会主义方向和“双百方针”是	
求同存异的根本途径……………	(70)
第四节 坚持照顾同盟者物质利益的原则……………	(72)
一、照顾同盟者物质利益是巩固和发展爱	
国统一战线的需要……………	(72)
二、照顾同盟者的物质利益应有相应的措	
施……………	(74)
第五节 坚持统战工作活动范围的原则……………	(76)
一、坚持统战工作活动范围的原则是统一	
战线历史经验的科学总结……………	(76)
二、新时期爱国统一战线工作的活动范围……………	(78)
三、熟悉法规，自觉遵守工作范围的原则……………	(81)
第六节 统战领导者与被领导者相互合作的	
原则……………	(82)
一、摆正统战领导者与被领导者之间的关	
系……………	(82)
二、妥善地处理统战领导者与被领导者之	
间的矛盾……………	(85)
三、讲究领导方法，善用领导艺术……………	(86)
第四章 统一战线的领导体制……………	(88)
第一节 统战领导体制的重要性及类型……………	(88)
一、统战领导体制及其重要性……………	(88)
二、我国统战领导体制的沿革……………	(92)
三、我国统战领导体制的类型……………	(96)
第二节 统战领导的组织结构……………	(98)

一、组织结构是领导体制的基本问题·····	(98)
二、我国统战组织的特点和优点·····	(99)
三、科学的组织理论·····	(101)
第三节 统战领导层结构·····	(104)
一、领导层结构是领导体制的核心·····	(104)
二、我国统战领导层结构的状况和特点·····	(106)
第五章 统战领导者的素质 ·····	(111)
第一节 新时期统战领导者要有新的素质·····	(111)
一、统战领导者素质的含义及特点·····	(111)
二、新时期要求统战领导者要具备新的素质·····	(115)
第二节 新时期统战领导者的基本素质·····	(117)
一、政治素质·····	(117)
二、知识素质·····	(119)
三、组织管理素质·····	(121)
四、身心素质·····	(123)
第三节 提高统战领导者素质的途径·····	(125)
一、正确认识领导者素质的生理基础·····	(125)
二、自学、培训是提高统战领导者素质的 重要途径·····	(127)
三、实践锻炼是提高统战领导者素质的根 本途径·····	(128)
第六章 统战领导班子的科学结构 ·····	(130)
第一节 统战领导班子结构的科学化及其原 则·····	(130)
一、统战领导班子结构及其科学化·····	(130)
二、统战领导班子结构科学化的原则·····	(132)

三、统一战线的发展迫切需要统战领导班子结构的科学化.....	(134)
第二节 统战领导班子结构科学化的基本内容.....	(137)
一、合理的职能结构.....	(137)
二、对应的政治结构.....	(138)
三、梯次的年龄结构.....	(140)
四、协调的知识结构.....	(141)
五、较好的智能结构.....	(142)
六、配套的专业结构.....	(143)
七、和谐的性格气质结构.....	(143)
第三节 统战领导班子结构科学化的途径.....	(145)
一、根据统战大业发展的客观需要适时调整.....	(145)
二、努力提高统一战线两支队伍的政治和业务素质.....	(147)
三、改革和完善统一战线的干部制度.....	(149)

第二篇 统战领导职能

第七章 统战领导与调查研究.....	(152)
第一节 统战领导者要掌握调查研究的基本功.....	(152)
一、调查研究是统战领导工作的首要任务.....	(152)
二、调查研究是统战领导者和群众相结合的中心环节.....	(154)
三、调查研究是统战领导者自身建设的重 要方法.....	(155)

第二节 统战领导调查研究的基本原则·····	(156)
一、实事求是的原则·····	(156)
二、唯物辩证的原则·····	(158)
三、理论与实际相结合的原则·····	(160)
第三节 统战领导调查研究的基本方法·····	(161)
一、常用的调查方法·····	(161)
二、分析研究的方法·····	(166)
第八章 统战领导与科学预测·····	(170)
第一节 科学预测在统战领导活动中的作用·····	(170)
一、预测与科学预测·····	(170)
二、科学预测在统战领导活动中的地位·····	(173)
第二节 科学预测的基本原理和程序·····	(175)
一、科学预测的基本原理·····	(175)
二、科学预测的一般程序·····	(177)
三、统战领导者在预测中应注意的问题·····	(180)
第三节 科学预测的方法及其在统战领导活	
动中的应用·····	(181)
一、预测方法的分类·····	(181)
二、预测方法在统战领导活动中的应用·····	(184)
第九章 统战领导与科学决策·····	(190)
第一节 决策是领导者的主要职能·····	(190)
一、科学决策的含义及特征·····	(190)
二、科学决策在统战领导活动中的作用·····	(191)
第二节 统战领导决策的前提和基本原则·····	(193)
一、统战领导科学决策的前提·····	(193)
二、统战领导科学决策的基本原则·····	(196)
第三节 统战领导决策的类型和程序·····	(202)

一、统战领导决策的类型·····	(202)
二、统战领导决策的基本程序·····	(206)
第十章 统战领导与智囊机构 ·····	(209)
第一节 智囊机构及其基本特征和功能 ·····	(209)
一、智囊和智囊机构·····	(209)
二、智囊的产生和发展·····	(210)
三、现代智囊机构的基本特征和功能·····	(212)
第二节 智囊机构在统战领导中的作用 ·····	(213)
一、对统战决策组织的影响·····	(213)
二、在统战决策不同类型中产生不同的影响·····	(216)
三、在统战决策程序中不同环节具有不同的作用·····	(217)
第三节 统战领导者与统战智囊机构的关系 ·····	(219)
一、统战领导者要把握中国统战智囊机构的特色·····	(219)
二、统战领导者要重视智囊机构的建设·····	(221)
三、统战领导者要依靠和扶助智囊团·····	(223)
四、统战领导者要正确处理同智囊团的关系·····	(225)
第十一章 统战领导与用人之道 ·····	(227)
第一节 统战领导者要从战略的高度善施用人之道 ·····	(227)
一、善施用人之道是领导者的基本职能·····	(227)
二、善施用人之道关系着国运兴衰和事业的成败·····	(230)
三、善施用人之道是做好统战工作的关键·····	(232)

第二节 根据统战工作的要求,坚持科学的用人原则·····	(236)
一、大公无私,唯贤是举·····	(236)
二、德才兼备,不可偏废·····	(238)
三、反对论资排辈,大胆提拔新秀·····	(239)
四、坚持实事求是,不可求全责备·····	(241)
五、充分信任,放手使用·····	(243)
第三节 在改革开放中逐步完善统战用人制度·····	(245)
一、选拔制度·····	(245)
二、考核制度·····	(246)
三、奖惩制度·····	(248)
四、监督制度·····	(249)
五、培训制度·····	(249)
第十二章 统战领导与科学管理 ·····	(251)
第一节 科学管理是统战领导者的重要职能·····	(251)
一、科学管理的含义·····	(251)
二、统战领导科学管理的重要意义·····	(253)
第二节 统战管理的基本内容·····	(255)
一、经济领域统战工作管理·····	(255)
二、民主党派工作管理·····	(256)
三、人民政协工作管理·····	(257)
四、民族、宗教工作管理·····	(257)
五、党外知识分子工作管理·····	(258)
六、党与党外人士合作共事工作管理·····	(259)
七、海外统战工作管理·····	(260)
八、机关统战工作和基层统战工作管理·····	(260)
第三节 统战管理的基本原理·····	(261)

一、坚持系统原理，保证统战管理系统整	
体的最佳效益·····	(261)
二、坚持“人本”原理，调动海内外一切	
爱国人士的积极性·····	(262)
三、坚持效益原理，提高统战管理的经济	
效益和社会效益·····	(263)
第四节 统战管理的基本方法·····	(265)
一、政治协商和民主监督的方法·····	(265)
二、请进来，走出去，广交朋友的方法·····	(266)
三、自我教育、自我改造的方法·····	(267)
四、统战工作的目标管理方法·····	(268)
第十三章 统战领导与思想政治工作·····	(271)
第一节 统战领导者要重视思想政治工作·····	(271)
一、思想政治工作是实现统战工作总任务	
的中心环节·····	(271)
二、思想政治工作是统战工作的生命线·····	(273)
三、思想政治工作是统战工作的优良传统	
和作风·····	(275)
第二节 统一战线思想政治工作的根本目的	
和基本内容·····	(276)
一、统一战线思想政治工作的根本目的和	
任务·····	(276)
二、统一战线思想政治工作的基本内容·····	(279)
第三节 统一战线思想政治工作的基本原则	
和基本方法·····	(282)
一、统一战线思想政治工作的基本原则·····	(282)
二、统一战线思想政治工作的基本方法·····	(286)

第三篇 统战领导方法

第十四章 统战领导心理和领导思维	(291)
第一节 统战领导心理.....	(291)
一、统战领导心理的自我检测与培养.....	(291)
二、对被领导者心理的“侦察”与调节.....	(298)
三、统战领导者和被领导者的心理沟通.....	(303)
第二节 统战领导思维.....	(305)
一、统战领导思维及其重要性.....	(305)
二、统战领导者要有战略的思维模式.....	(308)
三、努力提高统战领导者的思维水平.....	(311)
第十五章 统战工作的领导方法和领导艺术	(314)
第一节 研究统战领导方法和艺术的重要性.....	(314)
一、科学的领导方法和艺术是实施统战领 导的重要保证.....	(314)
二、新时期对统战领导方法和艺术提出了 更高的要求.....	(317)
第二节 统战领导者的思想方法和工作方法.....	(318)
一、统战领导者的思想方法.....	(318)
二、统战领导者的工作方法.....	(324)
第三节 统战工作的领导艺术.....	(328)
一、社会主义初级阶段统一战线迫切需要 宏观领导艺术.....	(328)
二、做好新时期统战工作迫切需要微观领 导艺术.....	(333)
第十六章 统战工作的领导作风	(338)

第一节 统战领导作风是无形的领导力量·····	(338)
一、统战领导者世界观的反映·····	(338)
二、统战领导者工作宗旨的体现·····	(339)
三、统战领导者一种有效的影响力·····	(340)
第二节 统战领导者应有的作风·····	(343)
一、统战领导者应有的思想作风·····	(343)
二、统战领导者应有的工作作风·····	(346)
三、统战领导者应有的生活作风·····	(353)
第三节 不断改进统战领导作风·····	(357)
一、明确差距,增强改进统战领导作风的 自觉性·····	(357)
二、顺应形势,提高统战领导作风的规范 标准·····	(358)
三、严肃法纪,使统战领导作风建设有章 可循,有法可依·····	(360)
第十七章 统战领导效能考评 ·····	(363)
第一节 统战领导效能考评的特点和意义·····	(363)
一、统战领导效能考评的含义和特点·····	(363)
二、统战领导效能考评的意义·····	(364)
第二节 统战领导效能的考评原则·····	(366)
一、公正原则·····	(366)
二、绩效原则·····	(366)
三、定性与定量相结合的原则·····	(368)
四、创造性原则·····	(369)
第三节 统战领导效能考评的方法·····	(370)
一、建立健全岗位责任制·····	(370)
二、建立考核制度,科学地制定考核标准·····	(370)