

我国的 基本建设

苏 重 编著



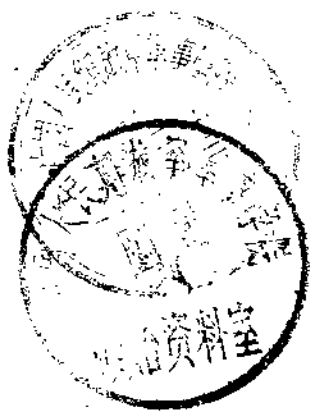
123.6

10



我国的基本建設

著 重編著



工人出版社

1956年·北京

內 容 提 要

本書扼要地說明基本建設在我國實現社會主義工業化中的作用和地位；同時結合我國基本建設工作中的具體情況指出存在的問題和解決辦法；並說明了基本建設應注意的幾項原則；最後說明了努力超額完成第一個五年基本建設計劃的重要意義和如何為第二個五年基本建設計劃做好準備工作。至於什麼是基本建設、我國基本建設的規模和成就等，書中也都有所說明。

我 國 的 基 本 建 設

芸 重 綱 著

*

工人出版社出版（北京前門外大街30號）

北京市書刊出版業營業許可證出字第009號

工人日報社印刷廠印刷 新華書店發行

*

開本：787×1092 1/32

字數：44,000字 印張：2 7/16 印數：1—5,500

1956年11月北京第1版

1956年11月北京第1次印刷

*

統一書號：3007·127

定價：（5）0.18元

目 录

第一章 基本建設做些什么	1
(一) 基本建設就是固定資產的扩大再生产	1
(二) 基本建設工作的主要内容	4
(三) 基本建設的主要特点	7
第二章 基本建設与社会主义建設	12
(一) 沒有基本建設便不可能实现社会主义	12
(二) 沒有基本建設便沒有社会主义工業化	16
(三) 相应地建設輕工業、运输業和农林水利事業	23
(四) 基本建設与有計劃地發展国民經济	29
(五) 我国第一个五年基本建設計劃前三年的成就	32
第三章 基本建設的几項重要原則	36
(一) 貫徹执行重点建設的方針	36
(二) 新建工業企業要与更好地利用現有 生产能力相結合	40
(三) 国民經济各部門基本建設的协作配合問題	43
(四) 新建工業企業地区分布的原則	45
(五) 貫徹多、快、好、省的方針	48

第四章 基本建設当前存在的問題和解决的办法53

- (一) 大力爭取均衡地完成年度基本建設計劃.....53
- (二) 使設計工作跟上基本建設的需要.....56
- (三) 加强建筑企業的組織管理,提高技术水平60
- (四) 改善建筑材料和技术設備的供应工作.....63

第五章 为超額完成第一个五年基本建設計劃

而努力66

- (一) 超額完成第一个五年基本建設計劃.....66
- (二) 为第二个五年計劃基本建設做好准备工作.....70

第 一 章

基本建設做些什么

(一) 基本建設就是固定資產的擴大再生產

國民經濟各部門用來進行生產或營業的資產，大致可分為兩類：固定資產和流動資產。工廠厂房、機器設備、辦公室、倉庫、住宅，運輸部門的車輛、船舶、飛機，文化福利設施和行政機關的各種建築物如學校、醫院、劇院和各種設備、工具等等，都稱為固定資產；生產企業所消耗的原料、材料、燃料，以及現金等等，都稱為流動資產。

國民經濟各部門的資產構成，為什麼要劃分為流動資產和固定資產呢？這是由於它們參加生產或營業過程中的具體作用和條件不同決定的。流動資產在某些產品的生產過程中經過一個或幾個生產工序在很短的時間內就消耗完了，原有的形態改變了，並以成品形態從生產過程轉到流通過程。比方說，紡織工廠所用的棉花，經過紡紗車間后就變成棉紗，然後賣出去或織成布，所經過的生產時間最多也不過幾小時。可是固定資產，在生產或營業過程中卻是逐漸消耗的，它在很長的時間內，有的幾年、有的幾十年還保持着自己的原有形態，僅僅一部分一部分地按着消耗程度，將

它的價值轉移到產品上去，通過產品成本中的折舊而收回來。很多固定資產，直到最後不能使用，它的原有形態一般在很大程度上還是可以保留下來的，但已失去它的使用價值。如工廠房和機器設備以及辦公室、住宅等，一般都可以使用幾十年。

隨着人類社會的發展，人們對物質文化生活資料的需要，不論在品種或數量上都在一天天擴大和增加。因此，為了滿足人們對物質文化生活資料的需要，社會必須不斷的進行擴大再生產的活動。社會擴大再生產的主要物質基礎，是增加國民經濟各部門的固定資產，只有國民經濟部門的固定資產的不斷增長和採用新技術，才能大量生產滿足社會物質和文化生活需要的物質資料。

基本建設，是社會增加固定資產的手段。基本建設的活動，是社會固定資產擴大再生產的生產活動。基本建設的成果，是社會擴大再生產的主要物質基礎和技術基礎。

在資本主義社會，由於生產資料的資本家所有制，基本建設的絕大部分或主要部分是由資本家主持進行的。資本家建設工廠、礦山、鐵路以及房屋等，並不是為了滿足人們物質文化生活的需要，而是為了獲得高額的利潤，是為了剝削勞動人民。因此，在資本主義社會所進行的基本建設和由此而增加的固定資產，是資本家剝削勞動人民和牟取利潤的手段。

在勞動人民掌握了政權的社會主義國家和人民民主國家，國民經濟中的主要工、商企業以及農莊、牧場和文化福利

事業是由國家經營的，一部分是由集體經營的。也就是說，主要的生產資料是屬於國家的，如工廠、礦山、鐵路、電站等等；一部分是屬於集體所有，如農業生產合作社和手工業生產合作社的生產資料等等。在我國，除國營和集體經營外，目前還有一部分國家與個人合營的企業，就是公私合營的工業和商業。因此，在社會主義和人民民主國家，國民經濟各部門的基本建設，完全或主要是由國家經濟機關、企業或集體農莊主持進行的。社會主義國民經濟各部門基本建設的目的，是為了社會主義擴大再生產，以滿足勞動人民日益增長的物質和文化生活的需要。在社會主義和人民民主國家的基本建設，同時是有計劃（按比例）地發展國民經濟的重要手段。

國民經濟各部門的基本建設，按所增加的固定資產的用途，大致可分為兩類：即生產性的建設和非生產性的建設。生產性的建設，建成後直接為生產服務，如工廠、礦山、電站、鐵路、橋梁、拖拉機站等等。這些工程建成後，有的生產各種生產資料，有的生產消費資料，有的為生產服務。直接服務於人們的物質文化生活的設施，像住宅、學校、醫院、俱樂部、影劇院以及辦公室等等，都屬於非生產性的建設。

基本建設工程，按它的建設性質，還劃分為新建、擴建和改建工程。我們通常稱做“平地起家”的建設工程，也就是原來沒有什麼基礎，從主要建築物到附屬建築物，絕大部分都要新建的工程，叫做新建工程。譬如，一個新建的電站，從厂房的基礎工程到發電設備的購置、安裝和輸電、變

电工程都是新建的，就叫做新建工程。扩建工程，是指在原有生产企業基础上加以扩充建設的工程。譬如，某鋼鐵厂的原有生产能力为年产鋼100万吨，生产技术（即工艺过程）不变，可是要將它的生产能力扩充到年产鋼150万吨，为增加新的生产能力而进行的建設工程，就叫做扩建工程。改建工程，是指对一些企業原来生产的产品种类和生产技术要进行較大的变动，因而需要建設的工程。如南京汽車配件厂，国家要利用它原有的建筑物和设备，改建成为一个不再做汽車配件而生产拖拉机的工厂，就叫做改建工程。

由于我国过去是一个經濟落后的农业国家，国民經济各部門特别是重工業部門的物質和技术基础很差。因此，我国目前所进行的基本建設工程，主要的和大部分是新建工程和改建工程。

（二）基本建設工作的主要内容

为了扩大社会再生产，更換已經不能利用的陈旧的固定資產，国民經济各部門都經常在进行基本建設。因此，基本建設是关系多方面的、很复杂的、而且帶有綜合性的工作。基本建設工作的內容，我們从它的具体条件和特点来看，大致可以分为下面几項：

建筑工作：

1. 永久性和临时性的建筑物，如工厂厂房、倉庫、办公室、住宅、学校、医院、桥梁、港灣、碼頭、铁路、运河、公路、隧道、涵洞的修筑及电力、电訊导綫的敷設工程等；

2. 机械设备的基础和支柱的土木工程，高爐、平爐、煉焦爐的内部和外护的砌筑工程等；

3. 蒸汽管道、压缩空气管道、石油管道、煤气管道以及供水、排水等管道的建设工程；

4. 农場、拖拉机站、水利工程、造林以及温室、苗圃、果园的建设工程；

5. 矿井开鑿，石油、天然气的深井鑽探工程；

6. 建筑場地的整理布置，如砍伐树木、平土、填溝等；旧有建筑物和障碍物的拆除，建筑場地完工后的清理等工作以及防空設施等建筑工程。

安裝工作：包括永久性的和临时的生产、动力、起重、輸送傳动和医疗实验等设备的裝置工程，和设备相連的工作台、梯子等裝設工程；此外还有附属于安裝的机器设备的管綫敷設工作等等。

設備、工具、器具的購置：包括生产、动力、起重、輸送、傳动裝置、实验和医疗等所需要的各种设备的購置。在設備購置中还分为需要安裝的设备 and 不需要安裝的设备，需要安裝的设备是指必須將其全部或部分裝配起来，安裝在基座或建筑物的支架上才能动用的设备，如鍋爐、蒸汽透平、固定的發电机等等；不需要安裝的设备，是指不必固着于一定的建筑基础或支架上就可以使用的设备，如汽車、拖拉机、筑路机、機車、船舶等等都属于这一类。工具及器具的購置有生产用的和經營管理用的两种：翻砂用的模型、鍛造模型、热处理用的箱子、工具台、計量器以及实验仪器等

属于生产用工具購置；桌椅、沙發、写字台等属于經營管理用的工器具的購置。

地質勘探和勘查設計：地質勘探工作主要是对国家規定的地区的矿产儲量进行調查、勘探与試驗研究，提出地質报告，作为建設厂矿的設計依据。地質勘探工作的主要方法有：地球物理探矿、地球化学探矿、地形測量、地質填圖、槽探、坑探、鑽探等等。勘查設計是指建設工程在施工前所进行的水文地質、工程地質的調查、勘探和編制設計、施工圖紙等等。在基本建設中，地質勘探和勘查設計工作是非常重要的工作，因为，沒有地質勘探，弄不清矿产的儲量和品位，便不能进行矿山开采企業的建設；沒有勘查設計，沒有圖紙，就不能施工。

上面說的这些，就是基本建設工作的主要内容。

国民經济各部門的基本建設，按建設的目的和用途，还应当分为下面几种：

工業建設：工業企業的生产或輔助生产的車間、办公室、倉庫及其他属于工業企業的建設工程称为工業建設。在工業建設中还要分为生产生产資料（或称第一部类）的工業企業建設和生产消費資料（或称第二部类）的工業企業建設。

农林水利事業建設：农場、牧場、拖拉机站、堰堤、水庫、灌溉工程、造林、气象台、气象站等建設工程，均属于农林、水利、气象事業的建設。

运输和邮电建設：铁路、公路、桥梁、港埠、电讯、邮政、

航空港等建設工程和車輛、船舶、飞机的購置，均屬於運輸和邮电建設。

科学試驗研究及設計機構建設：各种研究院、試驗所、檢驗所和設計机关生产用的工程建設，均屬於科学試驗及設計機構的建設。

貿易及採購建設：商業、對外貿易、农产品採購、公共飲食業及物資儲备用的營業用房、办公室、倉庫、油池等建設工程及貿易部門所需設備的購置，均屬於貿易及採購建設。

公用事業建設：供水、排水、城市道路、煤气、輪渡、公園、城市及各部門的环境綠化、旅館、浴室、理髮館等建設，和公共汽車、電車的購置等，均屬於公用事業建設。

住宅建設：是指各部門專供居住用的房屋及其附屬設施如廚房、廁所等建設工程。

文化教育建設：各种学校、訓練班、文化館、影剧院、俱樂部、圖書館、新聞通訊出版機構、广播电台等建設工程，均屬於文化教育建設。

衛生保健建設：医院、門診所、疗养或休养院、体育館、运动場等建設工程，均屬於衛生保健建設。

行政机关建設：各級行政机关、各民主党派、人民团体的办公室和附屬房屋等建設工程，均屬於行政机关建設。

（三）基本建設的主要特点

基本建設的生产活动，主要是增加和更換国民經济各部門的固定資產，为社会扩大再生产奠定物質和技术基础。

基本建設工作，从它的主要工作内容和它的生产活动的具体过程和工作条件来看，与一般工業、农业和运输邮电企业的生产活动不同。基本建設的主要特点是：

第一，需要消耗大量的人力、物力和財力。在我国社会主义建設事業中，建設很多近代的大型工厂、矿山、电站、铁路、水庫等工程，是实施国家社会主义工業化和發展社会主义国民經济的根本措施。要建設这些巨大的建設工程，首先就要有大量資金，否則，要进行大規模的基本建設，是不可能的。比方說，在我国要建設一个年产150万吨鋼的鋼鉄联合企業，就要用約14亿元的投資；建設一个發電能力10—20万瓩的火电站，就要用1.5—2亿元的投資；建設年产原煤60—90万吨的煤井，就要用2—3亿元的投資；建設一个制造煉鉄高爐、煉鋼平爐和軋鋼设备等重型机器工厂，要用10亿元左右的投資；建設1,000公里铁路，平均要用5亿元投資；如果建設像黄河三門峽水利樞紐的巨大水庫及电站工程，就要投資数十亿元。就是建設投資較少的輕工業，如紡織、造紙、医藥等工業企業，每个厂平均也要数千万元的投資。大量的住宅、文化教育和衛生保健設施的建設，也要消耗国家很多的資金。

我国第一个五年計劃，国家用于基本建設的投資，共有427亿元。1956年，国家对国民經济各部門的基本建設撥款就有140余亿元，占全年国家預算支出总額的40%以上。

資本主义国家，积累基本建設資金主要是依靠剝削本国的劳动人民，掠夺殖民地和附屬国的經濟資源并殘酷地

剝削這些國家的勞動人民以及依靠借外債或取得戰敗國家賠款獲得的。像美、英、法等帝國主義國家和沙皇俄國，都是依靠這些辦法來積累國內進行基本建設的資金的。我國積累基本建設資金的主要方法是依靠國民經濟的積累和厲行節約，這和資本主義國家積累資金的辦法有根本上的區別。因此，我們必須十分合理地使用國家資金，把它用到最重要最必需的建設事業上去。

其次，大規模的基本建設，必須有大量的建築材料和技術設備。譬如，要完成我國第一個五年計劃所規定的基本建設任務，大約要用500萬噸鋼材、1,800多萬噸水泥、3,200多萬立方公尺的木材和數百億塊磚瓦和大量的機器設備等等。這些建築材料和機器設備，大部分依靠很好地組織現有工業企業的生產來供應，目前，我國在建築材料和機器設備的供應上是不充足的，如鋼材和水泥就曾經發生很大困難。因此，在建設中合理地使用建築材料，厲行節約，對於保證建設工程的順利進行，有很重大的作用。

再次，大量的建設工程，需要大量的建築工人和工程技術人員。在一般建築工人的調配上，由於我國人口眾多，隨時還可以訓練調配；但高級的技術工人和工程技術人員，目前還十分不足。這要在較長的時間內培養訓練。

第二，基本建設工作，一般的要經過一個複雜的過程和較長的時間。重大的工業企業、鐵路、水庫、運河等建設工程，從建設的準備工作到竣工，大致要經過三個主要階段。首先是建設工程的準備階段，從進行技術經濟調查、選擇廠

址、搜集設計資料、进行地質勘探到設計等等，一般都要較長的時間。比方說要建設一个年产鋼鐵各 150 万吨的鋼鐵聯合企業，准备工作一般最快也要經過三、四年的時間。即使是比較簡單的民用建筑工程如住宅、学校、办公室、影剧院等工程，也要經過工程地質調查和設計等施工前的很多准备工作。其次是施工的过程，在計劃和設計文件經主管机关批准以后，就开始組織施工。施工本身就是一件極其复杂的工作，所有調查、勘察、設計的成果及基本建設任务的完成都要由施工来实现。在施工过程中，建筑物的建設施工、机器設備的購置、安裝都要在統一組織計劃下分別进行。最后的一个阶段是在工程竣工后，組織驗收和准备动用工作。建設工程經過驗收和交付生产企業經營后，就算完成了基本建設的生产过程。

由于基本建設工作規模巨大和它的生产过程复杂，也就决定了建設工程需要較長的時間。就拿上面說的鋼鐵聯合企業作为例子，从搜集資料、地質勘探、設計、施工到竣工驗收，一般需要 8—10 年的時間。建設一个年产原煤 60 万吨的矿井，从准备到建成，也要 4—6 年的時間。即使建設一个投資較少的輕工業企業，也要經過一、兩年的時間，才能建成和投入生产。

第三，国民經濟各部門的基本建設，需要在部門和企業之間进行廣泛的配合和相互支援，才能保證建設工程的順利进行。基本建設任务确定以后，地質部門要按計劃做好資源的地質勘探工作，及时提出合乎設計标准的地質調查

报告；設計部門要及时提出設計圖紙交建筑企業組織施工；工業生產企業要按計劃提供建筑材料和技术設備；電力工業部門在建設中要保證动力的供应；運輸部門要保證建設工程对運輸的需要等等。各部門的密切配合和相互支援，是完成基本建設任务的重要关键。

第四，基本建設的产品，如建成的工厂、电站、矿山、鐵路以及各种建筑物，都有很長的使用期限。一般建筑物都可以用几十年以至几百年。一个較大的工業企業像包头鋼鉄联合企業，建成后每年的产值將有一、二十亿元。它的整个的工艺过程，在投入生产后不能輕易改变。因此，把基本建設工作称为“百年大計”，是非常恰当的。



第 二 章

基本建設与社会主义建設

(一) 沒有基本建設便不可能实现社会主义

在發展我国国民經济和建設社会主义的每个时期中，基本建設問題始終是中国共产党和人民政府最为注意的問題之一。因为能不能建成社会主义和什么时候建成社会主义，是由我們建設的成績来决定的。

为什么說，沒有基本建設，便不可能实现社会主义呢？大家知道，發展国民經济和滿足人民对物質文化生活資料的需要，基本上是靠国民經济各部門現有固定資產以及很好的利用發揮固定資產的效能来供应的。但是，我国的国民經济各部門，特別是重工業，非常落后，比起社会主义苏联和英、美等主要資本主义国家来，要落后几十年到百多年。譬如，1952年我国鋼的产量还只有135万吨，而同期苏联鋼的产量为3,400多万吨；1952年我国鐵路通車里程仅有24,200多公里，而同期苏联鐵路通車里程为120,000公里；1952年我国拖拉机拥有量仅1,500多标准台，而同期苏联拥有100多万标准台。因此，要把我国建成一个先进的富强的社会主义工業大国，仅仅依靠我国原来落后的技术基础，这