

● TUDI SHIDU GUIMO JINGYING

土地适度规模经营



主 编 罗鉴宇 副主编 黄祖辉 浙江人民出版社

浙江的实践与启示

TUDI
SHIDU GUIMO JINGYING

土地适度规模经营

——浙江的实践与启示

● 主编 罗鉴宇 副主编 黄祖辉

浙江人民出版社

责任编辑：蔡玲平

封面设计：池长尧

责任校对：张谷年 李育智 朱晓阳

土地适度规模经营

——浙江的实践与启示

主编 罗鉴宇 副主编 黄祖辉

出版发行 浙江人民出版社
(杭州体育场路 347 号)
经 销 浙江省新华书店
印 刷 浙江印刷集团公司
(杭州环城北路 41 号)
开 本 850×1168 1/32
印 张 9.625
字 数 21.9 万
插 页 5
版 次 1998 年 12 月第 1 版
1998 年 12 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 7-213-01293-2/F·208
定 价 18.00 元

如发现印装质量问题，影响阅读，请与印刷厂联系调换。

《土地适度规模经营——浙江 的实践与启示》编辑委员会

顾 问 马守良

主 编 罗鉴宇

副主编 黄祖辉

编 委 (按姓氏笔划为序)

杨仁山 吴金华 陆立军 张仁寿

张忠根 罗鉴宇 尚碎岳 俞仲达

黄祖辉

前 言

党的十五届三中全会通过的《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》明确指出：家庭承包经营方式，“不仅适应以手工劳动为主的传统农业，也能适应采用先进科学技术和生产手段的现代农业，具有广泛的适应性和旺盛的生命力，必须长期坚持”^①。同时，要求在家庭承包经营基础上，积极探索实现农业现代化的具体途径。针对我国经济发达地区农村在家庭承包经营基础上出现的土地的流转问题与适度规模经营现象，《决定》明确了方向和基调，即：“土地使用权的合理流转，要坚持自愿、有偿的原则依法进行，不得以任何理由强制农户转让。少数确实具备条件的地方，可以在提高农业集约化程度和群众自愿的基础上，发展多种形式的土地适度规模经营。”^②这为我们进一步探索和实践家庭承包经营基础上的土地适度规模经营，提供了思路。

我国像浙江这样沿海经济发达地区农村的土地规模经营，

^① 《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》，人民出版社 1998 年版，第 10 页。

^② 《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》，人民出版社 1998 年版，第 11 页。

ER98/10

2 土地适度规模经营——浙江的实践与启示

是在土地的家庭承包责任制和土地的集体所有制这两个农村基本制度框架中形成和发展起来的，是农民群众的创造，其实践意义已超出土地的流动和生产要素的优化组合。土地经营规模的变化，涉及我国土地制度的变革、农民与土地的关系以及农业与整个农村经济社会发展的途径。正因为如此，土地规模经营现象一出现，便受到了理论界和政府部门的关注。围绕着农户土地规模经营的条件、形式、意义、性质和适度性等问题，学术界和实际工作部门的同志以及广大农民群众进行了不断的探索。

农户在土地家庭承包的基础上，通过土地使用权的流转和重新配置而出现的土地规模经营现象，是农村非农产业发展、农业劳动力不断转移后农业发展的必然结果。也就是说，土地规模经营是农业生产发展的一种必然趋势。农村非农产业不断发展和农业剩余劳动力的充分转移，是土地规模经营的前提条件；一部分农民愿意放弃土地的使用权和一部分农民愿意扩大土地的经营规模，以及农业社会化服务体系的发展，是土地规模经营的必要条件；乡村集体经济实力的增强和乡村集体组织建立土地流转机制的能力，是土地规模经营发展的重要保证；而党委和政府尊重农民的创造和选择，积极加以引导和扶持，则是发展土地规模经营的重要基础。土地规模经营不仅与农业的家庭承包经营制度不矛盾，是对家庭承包经营制度的完善和发展，而且符合现代农业发展的特点，是实现农业现代化的一条重要途径。

然而，人们对这一现象的认识，并非完全一致，甚至存在着一些疑虑。比如，推行土地规模经营是否会动摇和违背土地的家庭承包经营制度？农户之间的土地直接转包或土地使用权的股份化以及有偿让渡，是否会改变土地的公有制性质？再如，

究竟什么是适度的土地规模经营？土地经营是否存在规模经济性？哪种土地规模经营的形式最适合于我国的实际？此外，如何在土地规模经营中构建相应的社会化服务体系？如何把握土地规模经营中的技术进步途径？如何把握资本对劳动的替代进程？政府有无必要积极地推动农业的土地规模经营？如此等等，都需要在实践中进行探索，给予回答。

浙江是我国经济相对发达的省份之一。土地规模经营，特别是粮田规模经营现象在浙江具有普遍性，并且呈现良好的发展势头。为此，本书以浙江的土地适度规模经营实践为主要的研究对象，以浙江的农村改革和发展为主线，运用理论与实践相结合、历史与现实相结合、规范分析与案例剖析相结合的研究方法，力求全面、客观地反映浙江农业土地规模经营的实践与特点，着力体现研究成果的理论性、实践性和启示性，并对上述有关土地规模经营面临的问题提出我们的一些看法。

本书由十章和一个附录组成。第一章主要分析土地规模经营与家庭承包经营制度的关系，重点阐述家庭承包经营基础上的土地规模经营的内在机理，及其与家庭承包经营制度的辩证关系。第二章主要揭示浙江农业土地规模经营的形成与发展过程，包括分析土地规模经营萌芽起步、试点示范和稳步发展三个阶段，以及土地规模经营的组织形式和特征。第三章主要剖析浙江土地规模经营的生成机制。这一章结合浙江农业、农村改革与发展的实际，揭示农业生产发展的一般规律和土地规模经营生成的内在原因与客观条件，着重论证土地规模经营在经济发达地区农村生成的必然性。第四章着重阐述土地规模经营的地位和作用。这一章试图从更高的层次和宏观的视角，论证农业土地规模经营对农业现代化、农村市场化、工业化和城镇化进程的影响，对深化农村经济改革、加快经济转型和推进区

域经济协调发展的理论与实践意义。第五章分析土地规模经营与土地制度的关系。这一章结合浙江的实际,从建国以来我国土地制度的变迁过程入手,分析不同土地制度安排的绩效,重点探讨土地规模经营中的土地制度变革与创新。第六章着重于土地规模经营中农户行为的分析。这一章在揭示不同时期和体制下农户行为的一般特征的基础上,结合对浙江 177 户不同类型种粮农户的专题调查,分析土地规模经营过程中不同农户的意愿与行为选择。第七章阐述土地规模经营与农业社会化服务的关系。这一章在运用专业化分工和交易费用理论分析土地规模经营与社会化服务相互关系的基础上,着重分析浙江土地规模经营中社会化服务的内容、方式和组织形式,并针对当前农业社会化服务体系中存在的问题,提出完善社会化服务体系的原则和措施。第八章探讨土地规模经营中的农业技术进步问题。这一章在揭示农业技术进步一般规律的基础上,着重分析土地规模经营中的技术供求与选择及其制约因子,验证土地规模经营对农业技术进步的影响,提出推进农业技术进步的措施。第九章着眼于土地规模经营的效率评价。该章首先从理论和实践结合的角度,探讨土地规模经营的内涵和适度性问题,然后从经济、社会、环境的角度,运用一系列指标,对农户粮田规模经营的效率进行测定与评判,着重探讨土地经营规模与土地产出率、单位成本的关系,并对具体样本资料进行统计分析与验证。第十章侧重于土地规模经营的发展态势分析。这一章在对现实中土地规模经营进一步发展的制约因素分析的基础上,对土地规模经营的健康发展,提出了七个方面的政策思路和建议。本书最后部分是有关浙江土地规模经营的典型案例介绍,涉及市、县、镇、村和农户,这些案例内容丰富,各具特色,有助于读者进一步认识和全面理解经济发达地区农户土地规模经营

的状况和最新进展。

本书选题列入国家“九五”重点图书出版规划。选题列选以后，我们多次召开由理论工作者和实际工作者参加的土地规模经营问题座谈会和书稿提纲讨论会。同时，组织作者们深入余姚、嘉善等地，对土地规模经营进行专题调查研究。初稿写出以后，进行了反复讨论、修改。

本书的撰写过程，实际上也是对我国农村土地规模经营问题的研究过程。这一研究课题，得到了国家哲学社会科学基金、浙江省哲学社会科学基金的资助。此外，浙江省人民政府农村工作办公室，浙江省宁波市、温州市、绍兴市以及余姚市、鄞县、嘉善县、萧山市、瑞安市、乐清市、诸暨市等农经委或农办的同志，对本书的撰写给予了大力支持。在此，我们谨表谢意。

本书第一章和第九章由黄祖辉撰写；第二章和第十章由杨永锋和吴金华撰写；第三章由陆立军撰写；第四章由陆立军和王祖强撰写；第五章和第六章由张仁寿和黄祖辉撰写；第七章和第八章由张忠根撰写。附录部分由浙江省人民政府农村工作办公室提供。罗鉴宇、黄祖辉对全书作了统纂。

本书编委会

1998年12月

目 录

第一章 土地规模经营与农户家庭承包责任制	1
一、科学认识农业的家庭承包经营制度	1
1. 农村巨变的关键所在	1
2. 中国特色的农业制度安排	4
3. 长期稳定与完善发展	5
二、土地规模经营的内在机理	7
1. 农业、农村的发展与挑战	7
2. 土地要素流动与重组的机理	11
三、土地规模经营与农户家庭承包制的辩证统一	13
1. 土地规模经营与农户家庭承包制并不对立	13
2. 土地规模经营与双层经营体制的完善	15
3. 坚持家庭经营, 尊重农民意愿和权益	16
第二章 土地规模经营的产生与发展	18
一、土地规模经营的发展轨迹	18
1. 萌芽起步阶段(80年代初至80年代中期)	19
2. 试点示范阶段(80年代中期至90年代初)	21
3. 稳步发展阶段(90年代初至今)	22
二、土地规模经营的组织形式	25
1. 土地规模经营的组织形式	25

2. 各种组织形式的比较分析	31
二、土地规模经营的性质与特点	36
1. 土地规模经营的性质	36
2. 土地规模经营的特点	39
第三章 土地规模经营的生成机制	47
一、土地规模经营是市场经济条件下农村经济发展 的重要标志	47
1. 土地规模经营是农业发展的必然	47
2. 土地经营规模演进的经济机制	49
3. 土地规模经营的条件和要求	52
4. 土地规模经营的国际经验	52
二、我国经济发达地区农村土地规模经营的生成条 件	54
1. 农业与非农产业的发展	54
2. 大批农业劳动力的转移	56
3. 农户家庭收入中来自非农产业的部分越来越大	56
三、土地规模经营生成的内在动因	60
1. 土地规模经营生成的社会经济动因	60
2. 土地规模经营的政府动因	62
第四章 土地规模经营的地位和作用	68
一、土地规模经营的地位	68
1. 土地规模经营是家庭承包制的完善和发展	68
2. 土地规模经营是农业经营体制改革的又一次深化	73
3. 土地规模经营是农业增长方式转变的关键	77
二、土地规模经营的作用	78
1. 土地规模经营是农业现代化的重要途径	78
2. 土地规模经营为农业的产业化经营创造了条件	83

3. 土地规模经营为非农产业的进一步发展提供了契机	84
第五章 土地规模经营与土地制度	89
一、我国土地制度的变迁	89
1. 从土地改革到初级社：“耕者有其田”	90
2. 高级合作社时期：土地集体所有制	93
3. 人民公社时期：三级所有，队为基础	95
4. 家庭承包制：土地集体所有权与经营权的分离	98
二、从“两权分离”到“三权分离”：土地制度的再 创新	101
三、土地流转与合约方式	105
1. 土地流转的方式	105
2. 90年代初期土地流转合约形式的特点	107
3. 土地流转合约形式的规范与流转机制的完善	108
第六章 土地规模经营与农户行为	114
一、农户行为及其变化	114
1. 传统农业中的农户行为	114
2. 农业集体化时期的农户行为	117
3. 包产到户条件下的农户行为	118
二、种粮大户与土地规模经营	120
1. 种粮大户是土地规模经营的基本主体	120
2. 种粮大户土地规模经营的变动趋势	122
3. 种粮大户的行为特点	123
4. 土地规模经营需要农业企业家	124
三、农户对土地规模经营的意愿与行为	126
1. 农户对土地的态度	127
2. 农户对土地经营规模的看法	129
3. 农户对土地规模经营条件的看法	130

4. 农户对粮田规模经营的忧虑	131
5. 农户对土地使用权流转与合约方式的选择	132
6. 农户对劳动力雇用的态度	133
四、基于专题调查分析得出的结论	134
第七章 土地规模经营与农业社会化服务	139
一、土地规模经营与社会化服务	139
1. 专业化生产与社会化服务	139
2. 土地规模经营与农业社会化服务	141
二、土地规模经营中的农业社会化服务体系	145
1. 农业社会化服务的内容	145
2. 农业社会化服务的方式	149
3. 农业社会化服务的组织形式	152
三、农业社会化服务体系的完善	154
1. 当前农业社会化服务体系中存在的问题	154
2. 农业社会化服务体系完善与创新的原则	156
3. 完善农业社会化服务体系的基本思路	158
第八章 土地规模经营与农业技术进步	165
一、农业技术进步的一般规律	165
1. 农业技术进步的内涵	165
2. 农业技术进步的过程	167
3. 农业技术变化的模式	172
二、土地规模经营与农业技术进步	174
1. 土地规模经营与农业技术进步	174
2. 土地规模经营中的技术选择	179
三、推动农业技术进步, 促进粮田规模经营发展	182
1. 当前制约农业技术进步的主要因素	182
2. 推动农业技术进步的举措	187

第九章 土地规模经营的效率评价	192
一、土地规模经营与适度性问题.....	192
1. 土地规模经营的内涵	192
2. 土地经营规模的适度性问题	195
二、农户粮田规模经营的效率评判.....	197
1. 评判体系与说明	197
2. 效率显示	199
3. 一个颇有争议的问题	205
4. 社区效应	209
三、统计分析.....	210
四、基本结论.....	214
第十章 土地规模经营的发展态势及政策选择	218
一、土地规模经营的发展态势.....	218
1. 土地经营规模逐步扩大	219
2. 土地流转趋向规范有序	219
3. 土地规模经营者素质趋向提高	220
4. 种粮大户逐步朝兼营服务的方向发展	221
二、土地规模经营发展的制约因素.....	222
1. 认识上的偏差	222
2. 农民恋土观念强烈.....	223
3. 户籍制度的束缚	223
4. 社会化服务不配套.....	224
5. 缺乏风险保障机制	225
6. 种粮比较效益低	226
7. 经营者素质不高	227
三、土地规模经营发展的政策选择.....	227
1. 把握正确的指导思想和工作方针	228

2. 创新土地的流转与集中机制	230
3. 改革户籍管理制度, 促进农业转移劳动力“离土离乡”	231
4. 健全社会化服务体系	233
5. 改革农产品购销体制	236
6. 提高土地规模经营者的素质	237
7. 建立完善的风险保障体系	238
附 录	240
宁波市把发展土地适度规模经营作为建设现代农业 的重要举措	240
温州市抓住机遇 积极发展土地适度规模经营	247
乐清市努力搞好土地规模经营规范化建设	253
瑞安市加强农业社会化服务 促进土地规模经营发 展	259
虹桥镇注重做好土地规模经营的完善、提高工作	264
场桥镇吸引外来劳动力兴办合作农场	268
洪溪镇规范土地规模经营行为	271
远景村实行土地股份合作制效果好	275
蔡卢村开展规模服务的成功经验	280
苏烽斐弃工务农大有作为	286
大学生傅金松当上种粮大户	289
来自河南的农家女能手尚舒兰	293

第一章 土地规模经营与农户家庭承包责任制

家庭承包经营，不仅适应以手工劳动为主的传统农业，也能适应采用先进科学技术和生产手段的现代农业，具有广泛的适应性和旺盛的生命力。长期稳定以家庭承包经营为基础的双层经营体制，这是党的农村政策的基石。土地规模经营的发展会否与农户家庭承包责任制这一农村的基本经济制度相抵触？为此，本章对土地规模经营与农户家庭承包责任制的关系问题进行分析与阐述。

一、科学认识农业的家庭承包经营制度

1. 农村巨变的关键所在

我国的经济体制改革是从农村起步的，20 年来的改革实践表明，农村的改革不仅解决了长期以来困扰农村的诸多问题，而且也推动了整个经济体制的改革进程和国民经济的快速发展。从农村来看，改革给农村带来了翻天覆地的历史性变化。一是农业综合生产能力大幅度提高，结束了主要农产品长期短缺的

历史。粮食年总产量 20 年间增加了 2000 亿公斤，12 亿中国人吃饭的问题已经基本解决。二是农村产业结构和劳动力就业结构进行了重大调整，乡镇企业异军突起，转移了 1.3 亿农业富余劳动力，农村开始了史无前例的工业化进程。三是农民生活显著改善，全国农村从总体上进入了由温饱向小康迈进的阶段。四是在农村经济快速发展的基础上，农村各项社会事业也取得了明显的进步，农民的思想观念和精神面貌发生了积极的变化。^①从整个国民经济来看，农村的改革与发展又构成我国经济持续保持在 10% 左右高速发展的重要支撑点，农村经济增加值已超过整个国民经济增加值的一半。尽管农业产值在国内生产总值中的比重只占 19%，但农业和农村经济主要指标的变动，对国民经济的影响很大。目前农业增加值每增加 1 个百分点，商品零售价格指数下降 0.46 个百分点；乡镇企业增加值每增加 1 个百分点，国民生产总值增加 0.2 个百分点；农民收入每增加 1 个百分点，国民生产总值增加 0.51 个百分点。这表明，农业、农村经济与整个国民经济的关联度很大，农村兴，则国家兴。

农村的历史巨变，归根结底靠的是广大农民群众的积极性和创造性，而农民群众的积极性和创造性，则与适应生产力发展的农村改革和制度安排分不开。农村改革从 1978 年开始启动，涉及经营与管理体制、流通与价格体制以及所有制结构、产业结构等方方面面的改革，其中，最有决定性意义，并且已被实践证明是成功的改革，是废除高度集中的人民公社体制，实行以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制。农业以家庭经营为基础，既由农业生产的特点和规律所决定，又由生

① 参见江泽民：《全面推进农村改革，开创我国农业和农村工作新局面——在安徽考察工作时的讲话》，人民出版社 1998 年版。