

CGB

经互会成员国 经济管理手册

〔苏〕O·A·丘卡诺夫 主编
孙广林 韩妙法 译

四川省社会科学院出版社

经互会成员国经济管理手册

〔苏〕 O.A.丘卡诺夫 主编

韩妙法 孙广林 译

马文奇 周邦新 校

四川省社会科学院出版社

一九八八·三·成都

责任编辑：胡晓波

封面设计：张复祥

ХОЗЯЙСТВЕННЫЙ МЕХАНИЗМ

В СТРАНАХ—ЧЛЕНАХ СЭВ

Справочник

根根莫斯科政治书籍出版社1984年版译出

经互会成员国经济管理手册

JINGHUHUI CHENGYUANGUO JINGJI

GUANLI SHOUCE

〔苏〕O·A·丘卡诺夫 主编

韩妙法 孙广林 译 马文奇 周邦新 校

四川省社会科学院出版社出版发行

四川省新华书店经销

峨眉电影制片厂印刷厂印刷

开本：787×1092毫米1/32

印张：7.125

字数：154千

1988年3月成都第一次印刷

印数：1—2400册

书号：ISBN7—80524—071—X/F·24 定价：1.50元

出版说明

本手册扼要地阐述了经互会成员国计划工作与经济管理方面的经验。为了使用方便，手册对各国都按照以下统一的格式作介绍：管理的组织结构；计划体系；物资技术供应；价格形成；经济组织的预算缴款；工资和其他物质鼓励形式；发展生产拨款；农工综合体的管理；建筑业的管理；对外经济活动的管理；劳动者参加生产管理，社会主义竞赛。各国按字母顺序排列。

在本手册里，没有把工业单独分成一章，因为工业的计划体系与管理体制是各章的主要内容。从国民经济其他部门划出农工综合体、建筑业、对外贸易，是因为现阶段这些部门的作用显著增强了。在叙述农工综合体时，作者对各国都采用了以下共同的部门分类：Ⅰ. 为农业生产生产资料 and 提供技术服务的部门；Ⅱ. 农业本身；Ⅲ. 农产品的工业加工、运输、保管和销售。

对某些经互会成员国的经营管理机制叙述较为简略，是因为它们正处于形成阶段。这主要是指越南社会主义共和国和古巴。

内容丰富的实际资料和统计资料，反映了经互会成员国的经济发展状况。引用的资料到1983年为止。

这本手册在我国是首次出版。它可供对社会主义经济发展问题感兴趣的人，特别是对社会主义经济机制以及对经互会成员国的国民经济管理感兴趣的人使用。在同社会主义国家的联系变得越来越紧密的当前情况下，这本手册将有益于在生产和社会活动各个领域工作的读者——工业、建筑业、农业、外贸部门的工作人员，以及科学工作者、高等学校的教师和学生、宣传工作者。

序

由各共产党和工人党代表大会拟定的八十年代社会主义大家庭各国社会经济发展的战略，旨在社会生产效率不断提高的基础上通过社会生产全面集约化，大力加速科学技术进步并将其成果广泛用于国民经济，以及进一步加强社会主义经济一体化来提高各国人民的物质福利和文化水平。

为实施这一战略。党对经济计划管理体制提出了新的要求。1984年3月2日，苏共中央总书记K. Y. 契尔年科在莫斯科市古比雪夫选区对选民的讲话中强调指出：“党很尖锐地提出要全面地完善经济管理和改革经营管理机制的问题。这项工作的基本方针已确定。这些基本方针完全符合列宁的民主集中制原则。”①

要在当前的五年计划期间积极寻求更有效的计划工作和经济管理形式——这是经互会成员国共产党和工人党的共同结论。

①K. Y. 契尔年科：《人民和党是一致的（一九八四年三月二日在莫斯科市古比雪夫选区与选民会见时的讲话）》，莫斯科，一九八四年版第10页。

苏联共产党第二十六次代表大会(1981年)提出任务：

“不断改善国民经济管理,并考虑到生产不断增长的规模、日益复杂的经济联系和科技革命的要求,以便最大限度地利用成熟社会主义经济的潜力和优越性。”^①

捷克斯洛伐克共产党第十六次代表大会(1981年)通过的当前五年社会经济发展的基本方针,说明了完善计划工作和管理的措施是改革管理机制的长期规划,它着重于在经济发展中不断加强集约化因素的影响。蒙古共产党第十八次代表大会(1981年)强调了完善国民经济管理的特殊迫切性。代表大会称其为“顺利贯彻党的经济政策的中心问题”。在保加利亚共产党第十二次代表大会(1981年)的提纲中强调指出,在当前五年中“将更加彻底地执行使国民经济管理适合于社会生产的新规模,符合于国民经济集约化和科学技术进步要求的方针。”经互会其他成员国兄弟党的代表大会也宣布了完善经营管理机制的类似方针。

大部分社会主义国家拟定的在当前五年计划中的社会经济任务基本相同,这并不排除根据经济发展的一般规律和本国的特点、传统及积累的经验来选择具体的道路和解决任务的途径与方法。因为各个兄弟国家之间的经济、文化和解决社会主义建设任务的途径和方法上都存在某些差别。

经互会国家大家庭在三十余年的发展时期内,在解决社会主义经营管理的具体问题上积累了丰富的经验。苏联共产党第二十六次代表大会提出了要更加认真学习和广泛利

^①《苏联共产党第二十六次代表大会材料汇编》,莫斯科,一九八一年版第197页。

用兄弟国家经验的任务，并重视我们朋友的成就。民主德国在生产合理化、节约能源和原材料方面积累了宝贵的经验。捷克斯洛伐克在社会保障制度方面有不少有意义的宝贵经验。保加利亚和欧洲的其他一些社会主义国家找到了农工协作的有益形式。

不仅那些已走过很长的社会主义建设道路的国家，而且社会主义生产基础刚建立和正在巩固的国家也丰富了经济领导的经验。蒙古不经过资本主义经济形式过渡到社会主义的经验，越南农业合作化的经验，革命的古巴（中美洲第一个社会主义国家）在建设中的经验，这一切都是对社会主义经济管理的宝库做出的非常宝贵的贡献。

定期交流完善计划工作和国民经济管理的经验，是经互会成员间重要的卓有成效的合作方式和共同的有效活动形式。

在各兄弟党集体制定的社会主义经济一体化综合纲要中强调指出，经互会国家“认为有必要系统地交流根据列宁的社会主义经营管理原则完善计划体系和国民经济管理体制问题的经验，首先是交流国家计划的作用和职能方面的经验，并考虑到每个国家中已形成的具体条件，以及经互会成员国合作的进一步发展。”

目前在经互会的各机构中，在专门委员会和其他集体机构中，正在进行经济建设各个方面的研究工作。在经互会各国家的中央计划机关副主席会议上，对各国积累的完善计划领导方法的经验进行了专门的讨论和研究、磋商、互相广泛地了解计划管理的实际情况，同时较深入地研究各国计划领导体系的各个方面，以及揭示需要在多方面基础上探讨的问

题和建立专家之间更密切的联系。

1984年6月,在莫斯科召开了经互会成员国家最高级经济会议,会议认为加强经互会成员国共产党和工人党之间以及政府间交流经济建设经验的集体工作是有益的。

社会主义国家经验的国际化,注意到每个国家经营管理的优点和可能产生的困难,是认识社会主义客观规律要求的重要条件。对理论上认识的大量材料提供了社会主义兄弟国家多样的、并非在一切方面相一致的经验。当然,一些国家利用另一些国家完善经营管理机制的经验,是它们在自愿基础上所行使的主权。

苏联共产党认为,探索现代条件下最有效的经营管理方法的工作,对研究并实际掌握各国社会主义实践中所积累的一切好经验具有头等重要意义。苏联国家计划委员会、国家物资技术供应委员会,各专业部和主管部门、科学院的学术机构以及其他组织都在研究朋友们的经验。建立了各主管部门间的专门委员会来协调这一工作,为适合于苏联采用各社会主义国家的具体经验提出切合实际的建议。

正如在莫斯科召开的经济会议上所指出的,在经互会上拟定的使经互会成员国的经营管理机制结构在发展相互经济关系有极重要意义的那些方面相互接近的建议,也一定有助于合作机制的发展和完善。这一合乎规律的过程首先是由于社会生产从粗放型向以集约型为主过渡时所要解决的任务的共同性引起的,其次是由于合乎社会主义经济一体化的现阶段要求引起的。苏联共产党和其他一些兄弟党采取方针,使当前十年成为集约化生产和科技协作的时期。基于总的进步趋势和完善国民经济计划领导的方向,合作的加深正是要求

各国经营管理机制的结构尽可能完全协调一致。

近几年来，经互会国家进行了大量工作来改善制定社会经济发展计划的制度，特别是积累了编制和实施大型综合纲要令人感兴趣的经验。大型综合纲要有助于将力量和资金始终集中在解决主要国民经济问题上。

经互会国家还用编制各类长期规划、构想和研究预测的方法使计划有更可靠的根据，它们还在进一步探索保证计划工作连续性的方法。

在当前的五年中（1981—1985年）要对计划的平衡进行更深入的研究。在一些兄弟党的代表大会上曾强调指出，必须加强注意平衡表作为提高国民经济计划各个部分协调性的重要手段。使社会的需要与现有能满足需要的资源更充分地结合起来，是提高国民经济计划平衡性的基础。

现阶段对遵守计划纪律和合同纪律提出了更高要求。无条件地完成计划任务和合同义务是保持经济发展的平衡性、计划性和活动性的最重要前提。

计划指标以反映企业、生产联合公司和联合企业的工作最终成果为目标，首先是以满足国民经济和居民的需要程度为目标。在计划领导的实际工作中，愈来愈广泛地利用各种长期经济定额和限、额价格、财政信贷机制使经济核算关系得到了发展。

劳动报酬基金的形成应与企业和联合公司活动的最终成果更紧密地结合起来。只有“赚到钱”才应分配和消费的论点，在社会主义国家的经济实践中愈来愈得到合情合理的体现。

更快地推动社会主义大家庭各国的经济朝着集约化道路前进的主要方法是：加速科学技术进步，把最新的科技成就广泛而迅速地运用到生产中去。在这个主要方面，经互会国

家积累了许多宝贵而有益的经验。但是就整体来说，整个科技综合体系尚未调整好。计划工作和物质刺激的方法应该在很大程度上有助于科学与生产结合起来，尽量鼓励那些推广新技术的人们。在这一方面交流经验，共同探索最佳方案，采用朋友们经过实践的一切好经验，便能带来很大好处，大大加速事业的发展。

提高经济组织的作用，是完善经营管理机制措施的中心。对苏联来说，这个问题的重要性已在苏共中央十一月（1982年）全会、十二月（1983年）全会和十二月（1984年）全会上提到了。所指的是广大联合公司和企业的自主权，发挥劳动集体的经营积极性。这是目前全国最重要的任务之一。扩大自主权在各种情况下都应加强与加强责任、与关心全民利益相结合。1983年7月，苏联共产党中央委员会和部长会议《关于扩大工业生产联合公司（企业）在计划工作和经济活动方面的权力以及加强它们对工作成果的责任性的补充措施》的决议，是解决经济组织自主权问题的重要步骤。

过去在一些兄弟党的代表大会上对完善管理的组织结构问题非常重视。近几年来这方面有很大改变。为了从组织上保证跨部门、超部门解决最重要的国民经济任务，好些国家都在重新考虑部门管理机构体系。

总的说来，管理的组织结构愈益灵活、有效地适应经济实践的需要，是实现社会经济发展的积极措施。

社会主义经济一体化的现阶段，充分地利用社会主义国际分工条件的必要性，对兄弟国家对外经济联系的管理体制提出了更高的要求。

经互会成员国每个国家的经营管理机制愈来愈依赖于加深社会主义一体化。每个国家,正在经济结构的各个层次上在所有环节上,从长远利益上关心社会主义国际分工、生产专业化、协作化、和科学技术合作。

研究和善于利用社会主义经营管理的集体经验,在现时越来越具有重大的政治意义。这将成为每个社会主义国家和整个经互会国家大家庭经济集约化的推动力。

O. A. 丘卡诺夫

目 录

序.....	(1)
--------	-----

保加利亚人民共和国.....	(1)
----------------	-----

管理的组织结构.....	(1)
--------------	-----

计划体系.....	(3)
-----------	-----

物资技术供应.....	(9)
-------------	-----

价格形成.....	(7)
-----------	-----

经济组织的预算缴款.....	(9)
----------------	-----

工资和其他物质鼓励形式.....	(12)
------------------	------

发展生产拨款.....	(14)
-------------	------

农工综合体的管理.....	(16)
---------------	------

建筑业的管理.....	(19)
-------------	------

对外经济活动的管理.....	(21)
----------------	------

劳动者参加生产管理, 社会主义竞赛.....	(25)
------------------------	------

匈牙利人民共和国.....	(27)
---------------	------

管理的组织结构.....	(27)
--------------	------

计划体系.....	(30)
-----------	------

物资技术供应.....	(32)
-------------	------

价格形成.....	(33)
-----------	------

经济组织的预算缴款.....	(35)
----------------	------

工资和其他物质鼓励形式.....	(40)
------------------	------

发展生产拨款.....	(41)
-------------	------

农工综合体的管理.....	(43)
建筑业的管理.....	(46)
对外经济活动的管理.....	(47)
劳动者参加生产管理。社会主义竞赛.....	(50)
越南社会主义共和国.....	(53)
管理的组织结构.....	(53)
计划体系.....	(55)
物资技术供应.....	(57)
价格形成.....	(57)
经济组织的预算拨款.....	(58)
工资和其他物质鼓励形式.....	(59)
发展生产拨款.....	(60)
农工综合体的管理.....	(61)
对外经济活动的管理.....	(63)
劳动者参加生产管理。社会主义竞赛.....	(64)
德意志民主共和国.....	(65)
管理的组织结构.....	(65)
计划体系.....	(67)
物资技术供应.....	(71)
价格形成.....	(72)
经济组织的预算拨款.....	(74)
工资和其他物质鼓励形式.....	(76)
发展生产拨款.....	(78)
农工综合体的管理.....	(79)
建筑业的管理.....	(82)
对外经济活动的管理.....	(84)
劳动者参加生产管理。社会主义竞赛.....	(87)
古巴共和国.....	(86)

管理的组织结构	(89)
计划体系	(90)
物资技术供应	(92)
价格形成	(93)
经济组织的预算缴款	(93)
工资和其他物质鼓励形式	(94)
发展生产拨款	(95)
农工综合体的管理	(96)
对外经济活动的管理	(97)
劳动者参加生产管理。社会主义竞赛	(98)
蒙古人民共和国	(100)
管理的组织结构	(100)
计划体系	(101)
物资技术供应	(103)
价格形成	(104)
经济组织的预算缴款	(105)
工资和其他物质鼓励形式	(107)
发展生产拨款	(108)
农工综合体的管理	(106)
建筑业的管理	(111)
对外经济活动的管理	(112)
劳动者参加生产管理。社会主义竞赛	(113)
波兰人民共和国	(115)
管理的组织结构	(115)
计划体系	(117)
物资技术供应	(120)
价格形成	(121)
经济组织的预算缴款	(122)

工资和其他物质鼓励形式.....	(124)
发展生产拨款.....	(125)
农工综合体的管理.....	(126)
建筑业的管理.....	(128)
对外经济活动的管理.....	(128)
劳动者参加生产管理.....	(131)

罗马尼亚社会主义共和国..... (133)

管理的组织结构.....	(133)
计划体系.....	(135)
物资技术供应.....	(138)
价格形成.....	(139)
经济组织的预算拨款.....	(140)
工资和其他物质鼓励形式.....	(142)
发展生产拨款.....	(144)
农工综合体的管理.....	(145)
建筑业的管理.....	(148)
对外经济活动的管理.....	(150)
劳动者参加生产管理。社会主义竞赛.....	(152)

苏联社会主义共和国联盟..... (155)

管理的组织结构.....	(155)
计划体系.....	(157)
物资技术供应.....	(162)
价格形成.....	(164)
经济组织的预算拨款.....	(166)
工资和其他物质鼓励形式.....	(168)
发展生产拨款.....	(172)
农工综合体的管理.....	(173)
建筑业的管理.....	(176)

对外经济活动的管理·····	(179)
劳动者参加生产管理。社会主义竞赛·····	(183)
捷克斯洛伐克社会主义共和国·····	(186)
管理的组织结构·····	(186)
计划体系·····	(188)
物资技术供应·····	(191)
价格形成·····	(191)
经济组织的预算缴款·····	(193)
工资和其他物质鼓励形式·····	(195)
发展生产拨款·····	(197)
农工综合体的管理·····	(199)
建筑业的管理·····	(202)
对外经济活动的管理·····	(203)
劳动者参加生产管理。社会主义竞赛·····	(206)
译者后记·····	(209)