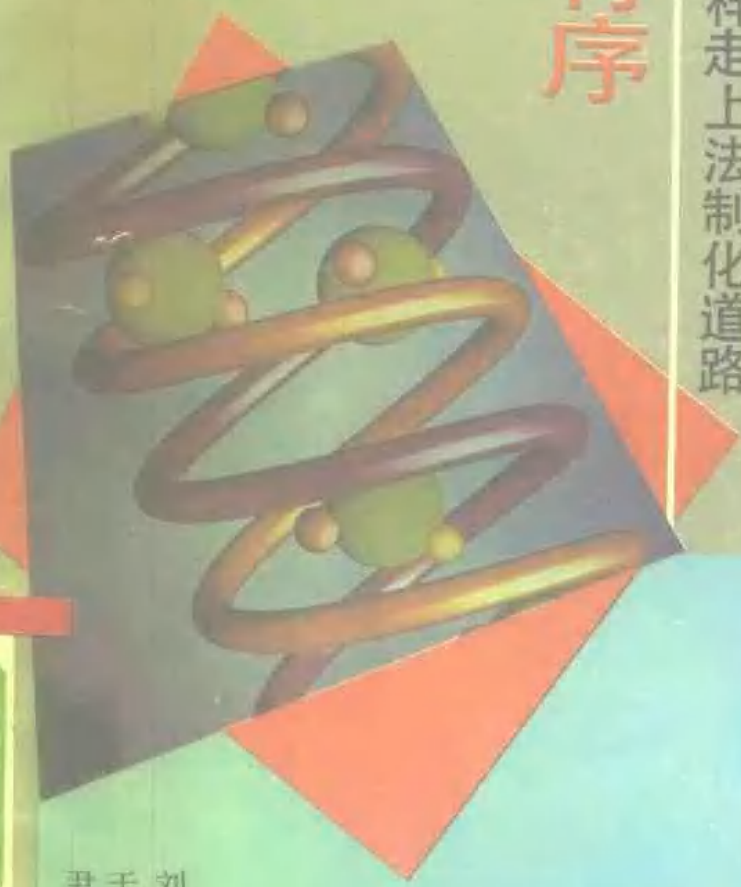


走向市场丛书

● 市场经济怎样走上法制化道路

混乱与有序



刘海亮
于远河
尹良培 著

· 走向市场丛书 ·

混乱与有序

——市场经济怎样走上法制化道路

刘海亮 于远河 尹良培 著

辽宁人民出版社

1993年·沈阳



(辽)新登字1号

走向市场丛书

混乱与有序

Hunluan Yu Youxu

——市场经济怎样走上法制化道路

刘海亮 于远河 尹良培 著

辽宁人民出版社 出版 辽宁省新华书店发行
(沈阳市和平区北一马路108号) 沈阳新华印刷厂印刷

字数: 90,000 开本: 787×960 1/32 印张: 5 3/8

印数: 1-12,500

1993年9月第1版

1993年9月第1次印刷

责任编辑: 刘 杨

版式设计: 赵耀今

封面设计: 刘 城

责任校对: 赵耀今

ISBN 7-205 02628-8/F·551

定价: 1.00 元

深刻理解邓小平 社会主义市场经济观

——“走向市场丛书”序言

岳岐峰

党的十四大明确提出，经济体制改革的根本目标是建立社会主义市场经济体制。从社会主义计划经济到社会主义市场经济，是经济体制的根本性变革，这一转变牵动全局，它不仅会深刻地影响经济生活、政治生活、文化生活等各个方面，而且会影响人们的价值观念、生活方式和思维方式。这就要求我们在思想认识、管理制度、领导方法等方面都必须相应来一个很大的转变。因此，以邓小平同志关于建设有中国特色社会主义理论为指导，认真学习社会主义市场经济知识，掌握关于社会主义市场经济的基本特征、主要内容以及建立市场经济的具体任务、政策，是

我们面临的重要任务。其关键，是完整、准确地掌握邓小平同志的社会主义市场经济观。

邓小平同志在改革开放的十几年中，对社会主义市场经济问题作了一系列重要论述，这是建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分。邓小平同志的社会主义市场经济观是在对社会主义建设实践经验科学总结的基础上形成的，是对马克思主义的重大发展，是我们建立社会主义市场经济体制的科学指导思想。邓小平社会主义市场经济观是一个科学体系，其内涵十分丰富。在当前，对我们来说，最主要的是要深刻领会以下几个基本观点：

立足于社会主义的本质要求，从是否更能有力地发展社会生产力的标准去认识市场经济。邓小平同志在说到计划经济和市场经济时，明确指出：“社会主义的本质，是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕。就是要对大家讲这个道理。”这个道理，是建立社会主义市场经济体制的最根本的道理。早在1985年，邓小平同志就指出：“社会主义和市场经济之间不存在根本矛盾。问题是用什么方法才能更

有力地发展社会生产力。我们过去一直搞计划经济，但多年的实践证明，在某种意义上说，只搞计划经济会束缚生产力的发展。把计划经济和市场经济结合起来，就更能解放生产力，加速经济发展。”（《邓小平关于建设有中国特色社会主义的论述专题摘编》第96页）我们为什么要搞社会主义市场经济，最根本的依据就是要使经济体制适应生产力的发展要求，这也是社会主义的本质要求。过去人们把社会主义与市场经济对立起来，恰恰是没有把握住社会主义本质，没有认识到解放和发展生产力是社会主义的根本任务。建立社会主义市场经济，是我们进行社会主义现代化所需要的经济体制。今天，我们要建立社会主义市场经济体制，正是自觉地体现了社会主义历史发展规律的要求。

计划和市场都是经济手段，市场经济不能说是只是资本主义的。从社会主义本质的要求出发，邓小平同志指出：“社会主义要赢得与资本主义相比较的优势，就必须大胆吸收和借鉴人类社会创造的一切文明成果，吸收和借鉴当今世界各国包括资本主义发达国家的一切反映现代化生产规律的先进经营方式和管理方式。”（同上，第98页）而市场经济

就是其中的一个重要方面。长期以来，人们把计划经济等同于社会主义，把市场经济等同于资本主义。邓小平同志指出，这种观点肯定是不正确的。市场经济，在封建社会时期就有了萌芽。计划多一点还是市场多一点，不是社会主义与资本主义的本质区别。计划经济不等于社会主义，资本主义也有计划；市场经济不等于资本主义，社会主义也有市场。计划和市场都是经济手段。社会主义也可以搞市场经济。学习资本主义的某些好东西，包括经营管理方法，也不等于实现资本主义。邓小平同志的这些论述，从根本上解除了把计划经济和市场经济看作属于社会基本制度范畴的思想束缚，使我们能够大胆地去建立和发展社会主义市场经济体制。

社会主义市场经济是公有制为主体的多种经济成分的总系。按照邓小平同志的说法，我们的社会主义市场经济，在方法上是市场经济的，就是使市场对资源配置起基础作用，使经济活动遵循价值规律的要求，适应供求关系的变化；通过价格杠杆和竞争机制的功能，把资源配置到效益较好的环节中去，并给企业以压力和动力，实现优胜劣汰；运用市场对各种经济信号反应比较灵敏的特点，

促进生产和需求的及时协调。这些都基本上与资本主义社会相似,是市场经济的一般性、共同性的方面。但同时与资本主义社会相区别的,是所有制基础的不同。我们的市场经济是建立在以公有制为主体的多种经济成分的所有制结构之上的,正如邓小平同志所指出的:“这是国家所有制,都是全民所有制之间的关系;当然也有同集体所有制之间的关系,也有同外国资本主义的关系。”“但是归根到底是社会主义的,是社会主义国家。把市场经济当作方法,它不影响整个社会主义,因而不产生剥削。归根到底,不产生剥削阶级。用这种方法为社会增加的财富归社会所有,归全民所有。”(同上,第95页),这里讲的是社会主义市场经济的特殊性、个别性的方面。社会主义市场经济就是这种个性和共性的统一,所有制结构和基本方法的统一。这也在根本上回答了什么是社会主义市场经济。社会主义市场经济体制是同社会主义基本制度结合在一起的,是在社会主义条件下的市场经济。

更好地发挥计划和市场两种手段的长处,加强和改善国家对经济的宏观调控。社会主义市场经济是现代的市场经济,而不是

早期那种无政府状态的市场经济。当今世界，即使是资本主义市场经济，也是存在政策干预，存在一定程度计划的。市场经济当然是市场对资源配置起基础性作用，但我们要看到市场有其自身的弱点和消极方面，要在社会主义国家宏观调控下发挥市场的作用。邓小平同志反复强调，计划和市场都是经济手段，必须结合起来。“在实际工作中，在调整时期，我们可以加强或多一点计划性，而在另一个时候多一点市场调节，搞得更灵活一些。”（同上，第97页）社会主义市场经济体制不是不要计划的经济体制，相反，只有加强和改善国家对经济的宏观调控，才能促进社会主义市场经济更好地发展。党的十四大指出，“社会主义条件下的市场经济，应当也完全可能比资本主义条件下的市场经济运转得更好。”其重要根据就在于社会主义国家对市场的宏观调控更加有力和有效，从而更好地发挥计划和市场的长处。

在社会主义基本制度的基础上，建立市场经济体制，这是前无古人的新事物，是一项长期的、艰巨的任务，需要我们每一个人都真正开动脑筋，勇于探索，大胆试验，需要不断地总结经验，上升到理论认识，并以

此来指导实践。我们要以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的十四大精神为指导，坚持实事求是的思想路线，紧密结会实际，认真学习社会主义市场经济的基本理论和基本知识，更新观念，转换脑筋，树立社会主义市场经济意识，掌握社会主义市场经济的基本规律，促进社会主义市场经济体制的建立和完善。编写这套丛书的基本出发点和主要目的就在于此。

目 录

序 言	岳岐峰 1
-----------	-------

I. 为什么要建立健全社会主义 市场经济法制.....	2
--------------------------------	---

一、天然的联系	2
二、殷殷的呼唤	8
三、迫切的需要	15
四、重要的地位	25
五、特殊的职能	30
六、天赐的良机	45

II. 什么是社会主义市场经济法制 ..	53
----------------------	----

一、市场经济法制的概念和历史 沿革	53
二、市场经济法制的基本特征	65
三、市场经济法制的主要内容	70

Ⅱ. 怎样建立和加强社会主义	
市场经济法制 ·····	114
一、培育市场经济法律意识·····	114
二、加快市场经济立法·····	121
三、健全市场法律服务系统·····	127
四、强化市场法律保障系统·····	137
五、加强市场法律监督系统·····	153
六、积极参与市场经济法律机制	
国际化·····	164
后 记 ·····	176

公元 20 世纪末叶，破天荒载入《中华人民共和国宪法》，完全获得合法地位的社会主义市场经济，在文明中国勃然兴起，势若滚滚洪流，汹涌澎湃。

如何按照中国共产党第十四次全国代表大会确定的经济体制改革目标，加快社会主义市场经济建设？积极顺应市场经济发展形势需要，不失时机地建立健全社会主义市场经济法制，实现中国市场经济规范化、制度化、法律化，便是至关重要的一环。

那么，究竟为什么要建立健全市场法制？什么是市场法制？怎样建立健全市场法制？这些，在中国，都是崭新的课题，迫切需要付诸研究，作出回答。从理论与实践的结合上深入探索、科学回答和正确解决这些问题正是本书面临的任务。

1. 为什么要建立健全社会主义市场经济法制

大厦耸立靠根基之奠，市场繁荣赖法度之修。

世界经济的历史表明，对于市场经济来说，法制，乃不容超越的必然选择；法制，居于不可或缺的重要地位；法制，具有不可取代的特殊职能和巨大作用。

一般意义上的市场经济尚且如此，特定意义上的市场经济——社会主义市场经济就更不能例外了。

一、天然的联系

水与渠之喻。古往今来，人们常常把市场及市场经济活动比作水，喻为海。时下，人们不是纷纷“下海”吗？市场、经商，成了街谈巷议的热门话题。不错，倘若把市场（市场经济）比作水，那末，法制则犹如渠（或沟、塍、壕），市场与法制的关系宛如水与渠（沟、塍、壕）的关系。

中华民族素以文明智慧著称于世。早在远古时期，我们的祖先就学会了治理洪水，自然也饱尝了失败的深刻教训，才有了成功的经验。据记载，夏禹的父亲“鲧承命，作城御水”，“至于九年，徒然劳民伤财，竟不能治一水”，终被杀于羽山。而禹受命，子承父业，因“伤父鲧功不成而受诛”，便认真总结、汲取了其父治水的惨痛教训，根本改变了“作城御水”的办法，亲率三军掘玺壕，修沟渠，疏河道，引洪归流于海，使“九州之水尽治”^①。这才引出了禹王治水的著名遗训和“三过家门而不入”的瑰言佳语。后人的兴修水利，大概由此伊始。同样道理，有了法制的规导，市场经济才能按照人们的意志，趋利除弊，振兴繁荣，才能促进社会生产力发展。反之，忽视法制，不要法制，放任市场经济自流，无疑将不可避免地造成事与愿违的后果。

竞争、规则相依。哪里有竞争，哪里就有规则。人们最熟悉的竞争要算体育赛事了。体育竞赛从来离不开竞赛规则。各种各样的竞赛，例如球类竞赛、田径竞赛、游泳竞赛、滑冰竞赛、体操竞赛、举重竞赛，以及摔跤、柔道、武术、棋类、射击、击剑、马术竞赛等等，各有各的竞

^① 参见《精编二十六史》第20—25页。

赛规则。体育竞赛规则总是把比赛场地（包括设备、器材），运动员、教练员、领队、比赛参加者的权利与义务（责任），进场、退场、比赛行为（动作），禁止事项、安全保障、成绩评定、胜负优劣淘汰，犯规、不正当行为、处罚、疑问、争议、申诉、抗议、审理、取消参赛资格或罚款，裁判、仲裁委员会、竞赛组织等等，一应俱全，规定得清清楚楚。体育竞赛规则不仅有总则、通则（如队员通则）、准则（如行为准则），而且还有罚则及比赛程序（进程）规则。仅国家体委审定汇编的体育竞赛规则就有五六十种，达 200 多万字之多。可谓系统化、完善化了。体育比赛是竞争，市场也是赛场（二者有惊人的相似之处），尤其充满着竞争。如果说体育比赛是一种赛场有形（有限）的设定竞争的话，那么，市场经济就是一种赛场无垠（全方位开放）的超级竞争了。谁会否认，没有规则的市场是不可思议的。

共同的天性。市场经济与市场法制有着天然的联系。市场经济，“商品经济是天然的平等派”^①，“公平竞争、等价交换”是市场经济的天性。确认“法律面前一律平等”，“反对任何特权”，是人民民主法制的基本特征。公开、公正、公平、平

① 马克思：《资本论》第 1 卷，第 103 页。

等，既是市场经济的基本原则，也是国家宪法和法律的立法本意和基本原则。

不可分割的三大支柱。从社会发展进程看，市场法制与市场经济同属现代社会形态范畴。现代社会研究表明，现代化经济的重要标志是现代化市场（高度发展的市场经济），现代化市场的重要标志则是现代化法制（高度发展、完善的市场经济法律制度）；反过来说，如果市场法制不发达，就无所谓现代化市场（至多是残缺不全的市场，不发达的市场），市场不发达也就谈不上经济现代化了。这样，以尊崇法律，市场取向，主体本位，严行法治为主要特征的现代化法制，与现代化市场，现代化经济一起构成互为联结，彼此依存，不可分割的现代化社会三大支柱。

市场经济必然法制化。一般地说市场经济具有这些基本特征，比如，一切经济活动都直接或间接地处于市场关系覆盖之中，市场是推动生产要素流动和促进优化配置的基础性方式和手段；市场的运作是通过价值规律的作用、供求关系的变化和竞争机制的功能来实现；参加市场的主体（主要是各类企业）都是能够自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的法人实体；有健全、完善的市场体系，反映灵敏的市场信号；靠完善、成熟的法律制度对市场经济进行调节。不论什么经