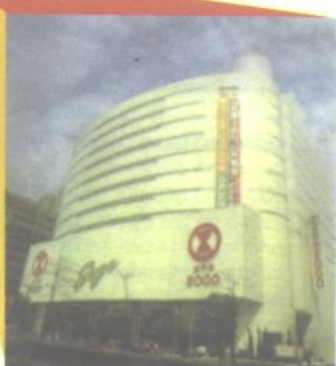
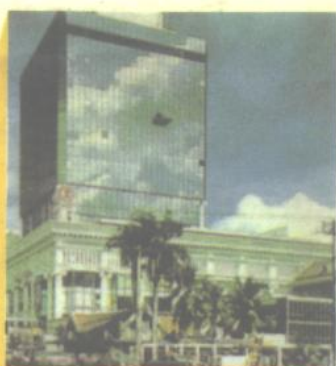




● 色 文 著

# 现代日本经济的发展与对策

北京大学出版社

# 现代日本经济的发展与对策

色 文 编 著

北 京 大 学 出 版 社

## 内 容 简 介

本书系统地介绍了战后日本的经济的发展、工农业现代化、大中小企业的发展与演变,从日本的经济计划、政府的财政货币政策等方面简述了经济发展过程中政府干预的作用,并对日本的对外经济关系、劳动就业制度和当前经济结构的调整进行了深入的探讨和适当的评价。对于我国进行社会主义建设、制定合理的经济社会发展战略具有一定的参考价值。

## 现代日本经济的发展与对策

色 文 编 著

责任编辑:符 丹

北京大学出版社出版

(北京大学校内)

一二〇二工厂印刷

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

850×1168毫米 32开本 10.125印张 250千字

1990年11月第一版 1990年11月第一次印刷

印数:0,001—3,000册

ISBN 7-301-01273-X/F·113

定价:5.70元

# 目 录

|                                    |         |
|------------------------------------|---------|
| <b>第一章 日本社会概况</b> .....            | ( 1 )   |
| 第一节 国土、人口及自然条件 .....               | ( 1 )   |
| 第二节 日本社会的沿革 .....                  | ( 3 )   |
| 第三节 第二次世界大战时期的日本战时经济 .....         | ( 12 )  |
| 第四节 日本现行政治制度 .....                 | ( 19 )  |
| <b>第二章 战后日本经济的发展及其社会历史条件</b> ..... | ( 27 )  |
| 第一节 战后日本经济发展的三个阶段 .....            | ( 27 )  |
| 第二节 战后日本经济发展的社会历史条件 .....          | ( 42 )  |
| 第三节 日本政府对经济的干预和领导 .....            | ( 54 )  |
| <b>第三章 日本工业的现代化</b> .....          | ( 59 )  |
| 第一节 产业结构的变化和产业政策 .....             | ( 59 )  |
| 第二节 从吸收性战略到技术立国 .....              | ( 71 )  |
| 第三节 大规模的设备投资和资金筹措 .....            | ( 77 )  |
| <b>第四章 战后日本的垄断资本</b> .....         | ( 88 )  |
| 第一节 日本的财阀及其解散 .....                | ( 88 )  |
| 第二节 垄断资本的重新组合和发展 .....             | ( 92 )  |
| 第三节 垄断资本的企业集团和经济团体 .....           | ( 101 ) |
| 第四节 国家垄断资本 .....                   | ( 115 ) |
| <b>第五章 中小企业</b> .....              | ( 122 ) |
| 第一节 战后中小企业概况 .....                 | ( 122 ) |

|            |                       |       |
|------------|-----------------------|-------|
| 第二节        | 中小企业大量存在的原因           | (126) |
| 第三节        | 中小企业在日本经济中的<br>作用及其地位 | (139) |
| <b>第六章</b> | <b>日本的农业</b>          | (146) |
| 第一节        | 战后的“农地改革”和<br>小农经济的巩固 | (146) |
| 第二节        | 日本农业的现代化              | (151) |
| 第三节        | 对战后日本农业的评价            | (159) |
| <b>第七章</b> | <b>日本经济的计划调节</b>      | (167) |
| 第一节        | 战后实行经济计划的基本情况         | (167) |
| 第二节        | 国民收入倍增计划              | (173) |
| 第三节        | 对日本“经济计划化”的评价         | (181) |
| <b>第八章</b> | <b>日本的财政和税收</b>       | (186) |
| 第一节        | 日本的财政体制和税收制度          | (186) |
| 第二节        | 财政和税收对经济的调节作用         | (196) |
| 第三节        | “重建财政”和税制改革           | (201) |
| <b>第九章</b> | <b>货币信用制度和资金市场</b>    | (214) |
| 第一节        | 日本的金融体系               | (214) |
| 第二节        | 金融资产和金融市场             | (222) |
| 第三节        | 金融政策及其作用              | (229) |
| 第四节        | 金融改革                  | (236) |
| <b>第十章</b> | <b>对外经济关系</b>         | (243) |
| 第一节        | 商品的进出口贸易              | (243) |
| 第二节        | 引进外资和资本输出             | (259) |
| 第三节        | 日本的“环太平洋经济合作”设想       | (270) |

|             |                    |       |
|-------------|--------------------|-------|
| <b>第十一章</b> | <b>劳动就业和雇佣制度</b>   | (275) |
| 第一节         | 劳动力的供需矛盾和失业对策      | (275) |
| 第二节         | 终身雇佣制              | (285) |
| 第三节         | 工资体系               | (296) |
| <b>第十二章</b> | <b>当前日本经济结构的调整</b> | (304) |
| 第一节         | 经济调整的历史背景和原因       | (304) |
| 第二节         | 调整的主要内容            | (308) |
| 第三节         | 经济结构调整的前景          | (313) |
| <b>后 记</b>  |                    | (318) |

# 第一章 日本社会概况

## 第一节 国土、人口及自然条件

日本是亚洲东部的一个群岛国家，东临太平洋，北沿鄂霍茨克海，西北部和西部为日本海与苏联、朝鲜相对，西南部隔东海、黄海与我国相望。九州西部的长崎同我国上海相距460海里，南端的先岛群岛同我国台湾省相隔仅60海里，同我国是一衣带水的邻邦。

日本的国土由北海道、本州、四国、九州四个大岛和几百个小岛组成。全国总面积37.78万多平方公里，约占世界陆地面积的0.25%，相当于苏联的1/60，我国的1/25，与我国云南省的面积相差不多。

日本是一个多山的国家，山地约占全国面积的75%。主要山脉有南北走向的北湾山脉（自北海道直贯本州）和东西走向的南湾山脉（自本州横贯四国、九州），二者相汇于本州中部称之为中央山脉，是全国地势最高的地区。其中，著名的富士山，海拔3776米，为全国最高峰。它是一座圆锥形活火山，山顶终年积雪，有温泉、瀑布，风景优美，成为日本的象征。平原仅占全国面积的25%，大多零星分布在大河的下游和沿海地区。最大的是本州东南的关东平原，面积15,770平方公里。其次是本州西部的尾张平原。日本火山众多，在大小四百多处火山中有1/3是活火山，集中了世界上活火山的1/10，故被称为火山国。日本也是地震频繁的国家，全国平均每天约有四次地震，1923年曾发生关东大地震，死亡达15万人。

日本的河流短促，水势湍急，水利资源丰富，但不利于航

行。最长的信浓川有367公里。湖泊较多，但多为小而深的火口湖，分布于高山上。最大的琵琶湖面积686平方公里。

日本属温带海洋性季风气候。日本列岛的大部分被太平洋暖流环绕，又有横贯全境的山脉阻挡西伯利亚的季节性寒流，所以，除本州北部和北海道较寒冷多雪以外，其他地方四季温和，雨水充沛，一般比我国同纬度地区暖和。首都东京与我国山东省同一纬度，但常年气温却与我江南地区相仿。九州、四国接近亚热带。梅雨和台风也是日本气候的特点。梅雨季节，每年六月开始持续一个多月，夏秋之交多台风。

日本是狭长的岛国，是世界上海岸线最长的国家之一。其海岸线约长三万公里。西部沿日本海一侧，悬崖多，良港少。东部临太平洋一侧，海岸曲折，有许多天然良港，本州东南海岸的优良港湾为海上运输创造了非常有利的条件。全国主要城市 and 大部分工业以及人口都高度集中于太平洋沿岸的狭小平原和低地的海岸一带。

日本的自然资源，特别是矿产资源很贫乏。日本的耕地面积为5.34万平方公里，占全国面积的14.1%（1986年），森林覆盖面积为25.1万平方公里，约占全国面积的66.4%。水利资源很丰富。降水量较多，大部分地区年平均降水量为1,000至2,000毫米，有利于农作物生长。河流湍急，水利蕴藏量大，有利于发电。由于暖流和寒流在日本东北沿海相汇，而且日本海又是大陆架浅海带，因而成为各种鱼类的集聚和回游地。日本列岛附近海域成为世界著名渔场之一，可食鱼类有五、六百种。日本的捕鱼量居世界第一位。日本的矿产资源虽然种类不少，但其蕴藏量一般都很少。只有煤的蕴藏量略多些，约160亿吨。铁、石油、天然气等很少。

日本的人口，1987年统计有一亿二千一百三十七万人，在世界各国中居第七位。因国土狭小，人口密度很大，每平方公里325

人。地区分布极不平衡，以东京、大阪、名古屋三大城市为中心的地区集中了全国人口的一半以上。

日本的民族构成比较单纯，除了少数阿伊努族人以外都是大和族人。阿伊努族是日本最初的居民，是赤道人种的一支。他们起初居住于日本南部，现在住在北海道，人数不到两万。大和族是历史上先后移入日本的居民，包括通古斯族（东胡）、印度支那族、马来族、印度尼西亚族和汉族等，其中，通古斯族最多。这些民族经过长期生活在一起，相互影响，相互融合成为今天的大和族。此外，日本居民中有一部分外国侨民，最多的是朝鲜侨民，近六十八万人，华侨约八万人，大多数聚居于横滨、神户二市。

## 第二节 日本社会的沿革

迄今为止，日本社会也同其他主要资本主义国家一样，经历了原始社会、奴隶社会、封建社会和资本主义社会这四个社会经济形态。

### 一、原始社会

根据近代考古发掘证明，早在几万年以前，当日本的土地还和亚洲大陆相连时，就有了原始居民。约距今一万多年以前，日本的土地与亚洲大陆分离，形成了如今的列岛。那时的社会进入了新石器时期，处于母系氏族社会。岛上的居民使用磨制的石器制造弓箭，制造陶器，过着以渔猎为主的生活。它延续了几千年。大约公元前二世纪以后，中国和朝鲜的先进文化技术，特别是水稻耕作方法和铁器、青铜器以及冶炼技术相继传入，加速了日本社会生产力的发展，使其进入了金石并用的时期。从而，以渔猎为主的原始经济逐渐转变为以稻米耕作为主的农业经济，父

系氏族公社取代了母系氏族公社。在这个时期，生产力虽有发展，但其水平非常低下。与此相适应，全体氏族成员共同劳动，劳动成果平均分配，过着原始共产主义生活。

## 二、奴隶社会

随着生产力的不断发展和剩余产品的增多，逐渐形成了私有制。社会上贫富分化，阶级划分也日趋明显了。这样，大约在公元一、二世纪，日本的原始公社制度逐渐瓦解，进入了奴隶制社会。公元1—3世纪间日本西部地区建立了早期的奴隶制国家——邪马台国。后来，在本州中部建立了更加发达的奴隶制国家——大和国，到公元五世纪统一了全日本。大和国的首领称“大王”，是奴隶制国家的最高执政者，一切政治、经济、军事大权均集中于“大王”手中，它实行男子世袭继承王位制度。那时，日本的奴隶有两类：一类是被称为“家人”的家内奴隶，主要是从事家庭劳役的奴婢。另一类是从事主要社会生产劳动的“部民”，他们来自被征服的氏族部落成员。部民被允许有自己的家庭，占有少量财物和生产工具。他们没有人身自由和政治权利，多数集体居住在奴隶主庄园，交纳各种贡赋。

## 三、封建社会

公元646年即大和国大化二年，日本实行了一次自上而下的政治、经济改革，称大化革新。其主要内容有：1.废除贵族私有土地和部民制度，使之成为国有公地和公民（除奴婢外）；2.推行“班田收授法”。国家将土地分授给六岁以上的公民，每隔六年调整一次，人死地归公。统一税制，受田人交纳土地税，定期到京城服徭役，缴纳地方特产和手工制品。此外，还服兵役和杂徭；3.确立了中央集权制的国家制度。这一改革打破了贵族世袭特权，促进了社会生产力的发展，为封建主义生产关系的确立开辟

了道路。从“大化革新”到“明治维新”(公元646—1868年)为日本的封建社会,共经历了一千二百多年。

日本封建社会的历史,一般划分为两大阶段。第一阶段为古代天皇制的确立和发展时期(公元645—1192年)。在这个时期,天皇被推崇为创造国土的神的子孙,是整个国土和臣民的所有者和最高统治者。天皇任命官吏来执行统治权。这个阶段的历史按首都的变迁分为三个时代,即飞鸟时代(公元593—710年)、奈良时代(公元710—794年)和平安时代(公元794—1192年)。奈良时代多次派遣唐使来中国学习,吸收中国文化、技术,促进了中日友好和文化交流。日本历史上的“天平文化”就是这个时期形成的。

日本封建社会的第二阶段为幕府统治阶段(公元1192—1868年)。<sup>①</sup>这个时期,日本天皇的统治名存实亡,大权旁落到以将军为首的封建武士集团手中。那时国家的法律和法令都出自幕府而不是出自朝廷。日本的幕府统治经历了三个时代,即镰仓幕府时代(公元1192—1333年)、室町幕府时代(公元1333—1573年)和江户幕府时代(亦称德川幕府时代)(公元1603—1869年)。

土地所有制是封建社会生产关系的基础。日本的皇室和幕府将军是全国土地的最高所有者。他们除直接掌握全国约四分之一的土地以外,将其余的大半国土封给各诸侯领主,如德川时代号称三百诸侯(大名)。广大农民只有很少土地。政治上实行严格的封建等级制度,对外实行闭关锁国政策。

#### 四、“明治维新”与资本主义制度的建立

在德川幕府时代末期,日本国内手工业和商业得到了发展,

---

<sup>①</sup> 日本史学界中有一派主张日本封建社会是从幕府统治开始的。他们认为“大化革新”不是封建社会的开端,而是进一步巩固了奴隶制度。

大城市也进一步发展起来，资本主义生产关系的萌芽不断壮大。它们同封建统治发生了尖锐的矛盾。正当这个时候，欧美资本主义势力来扣关，企图打开日本闭关自守的大门。美国、俄国的舰队相继到来。1854—1855年日本被迫与美英俄等国家先后签订了不平等条约，放弃了闭关锁国政策，开放了通商口岸，接受了领事裁判权。外国资本主义势力的入侵，促使日本的阶级矛盾和民族矛盾更加激化，加速了日本封建社会的解体过程。1866—1867年全国共爆发了一百多次农民起义和三十多次城市贫民暴动。遍及全国的农民起义和城市暴动动摇了封建社会的基础，使得德川幕府的统治岌岌可危，朝不保夕。在农村和城市革命浪潮的推动下，以下级武士为领导联合新兴工商业资产阶级的“攘夷倒幕”运动迅速掀起。1868年1月以大久保力通、西乡隆盛为代表的倒幕势力发动了宫廷政变，以天皇睦仁的名义迫使德川幕府交出政权，宣布废除幕府制度，成立天皇政府实行“王政复古”。接着于1868—1873年间进行了一系列的资产阶级改革，这就是日本的明治维新。

1868年3月天皇政府发布了“五条誓文”，表示“广兴众议”、“求知识于世界”，确定以西方的方式实行自上而下的改革，使日本成为以天皇制为中心的中央集权的资本主义国家。1869年宣布实行“奉还版籍”（版指领地，籍指户籍），把封建领主占据的藩地全部“归还”给天皇统辖。1871年“废藩置县”，将全国分为三府72县，加强全国政治上的集中统一。

明治维新提出了“富国强兵”、“殖产兴业”、“文明开化”的三大政策作为指导改革的总方针。所谓富国强兵是要变革腐朽的封建军事制度，建立资本主义性质的近代军事国防，加强天皇制的国家机器，以免遭到外国的侵略和控制。所谓殖产兴业是运用国家政权的力量，通过各种政策手段，运用国库资金来加速资本的原始积累过程，并以国营军工企业为主导大力扶植资本主义的成

长。为此，1870年成立了政府的工部省（即工业部），聘请了大批外国专家和技术人员，培养本国的技术人才。同时，大力引进西方先进科学技术、机器设备和经营管理制度，建立近代工业企业。为了筹集发展资本主义企业所需要的资金，1872年成立了日本银行，发行各种不兑换的纸币和银行券，保证“殖产兴业”所需的货币信贷流通。设立“劝业贷款”扶植私人兴办实业。在明治政府自上而下的组织领导和推动下，日本开始了产业革命，于十九世纪八十年代后期到九十年代初形成了产业革命的高潮，近代化工业迅速发展起来了。1868年日本全国只有405个工业企业，而且以手工业工场为主；到了1893年工业企业数增加为3,344个，而且大部分是近代化企业。全国的铁路1872年只有东京至横浜的17.96英里，到了1893年发展为2,039.6英里，增加了112倍。使用蒸汽动力的船舶总吨位1870年15,498吨，1893年增加到110,205吨。金融机构1873年只有两家银行，1893年增加为703家。所谓文明开化政策是包括近代资本主义的科学技术、文化教育、思想风尚和生活方式等在内的资产阶级启蒙运动。1871年明治政府组织了一个庞大的代表团，由政府首脑率领赴欧美各国访问，实地考察了西方十多个国家的政治、经济、军事和文化教育等情况，直到1873年才回国。他们对西方各国的经验进行分析，决定重点学习英国发展资本主义的经验、德国军事建设的经验、美国推行宪政和国民教育的经验。他们甚至看中当时封建性浓厚的帝国主义国家——沙俄和德国，强调借鉴他们的经验在日本推行文明开化政策。维新政府以重金聘请西方国家的专家和教师，大办教育，培养各类人材；实行教育改革，在国民中普及初等教育，兴办实业教育和大、中学校，形成了一套完整的教育体制。但是日本把教育改革逐步纳入了以宣扬忠君爱国、纲常伦理以及日本神道主义精神的轨道，引向了为军国主义政治服务的邪路。

明治维新及其三大政策的推行大大加快了资本主义近代化进

程。日本开始以缫丝和棉纺为代表的轻工业为核心发展现代工业，并逐渐建立了机械工业等重工业基础。到了明治40年（1907年）前后完成了产业革命的任务。这就是说，日本在不到半个世纪的时间内走完了西方主要国家用二百年才走完的资本主义近代化路程。日本产业革命的完成同自由竞争的资本主义向垄断资本主义的过渡在时间上几乎是同时实现的。到了二十世纪初，更确切地说，在第一次世界大战前夕日本已成为帝国主义国家。列宁曾指出：“帝国主义作为资本主义的最高阶段，是1898—1914年间最先在欧美，然后在亚洲最终形成的。”<sup>①</sup>

明治维新以来的日本资本主义的发展同欧美各国资本主义的发展相比较具有下列明显特点。

1. 带有浓厚的封建性。明治维新是一次自上而下的不彻底的资产阶级革命。因此，无论在生产关系的各方面，还是在上层建筑诸领域都保存了浓厚的封建因素。在政治上日本的资产阶级由于害怕农民革命与封建地主阶级妥协建立了地主和资产阶级联合专政的天皇制政权。在经济上土地的封建地主所有制仍占统治地位。明治维新虽然实行“版籍奉还”，将封建领主的领地交还天皇政府，实行“地租改正”，确认农民对土地的所有权、耕作权和自由买卖权，修改土地收益税，把向封建领主缴纳实物地租改为向国家缴纳货币地租，但封建土地关系基本未改变，大部分耕地仍掌握在地主阶级手里，广大佃农要将其收获的一半甚至六、七成以地租和土地收益税的形式交给地主和国家。当时的主要工业——缫丝业和棉纺业工厂里广泛实行“包身工”制度，从农村招募年青女工，给其父母一定的卖身钱，入厂后在工棚里集体住宿，无人身自由。在一些矿山等企业则使用囚犯劳动或实行所谓纳屋、人夫部屋等制度将工人囚禁在一定的作业区实行非人道的

---

<sup>①</sup> 《列宁全集》，第23卷，第104页。

强迫劳动并设岗立哨昼夜巡逻防止逃跑，如有违犯制度则私设公堂严刑拷打。当时在主要资本主义国家中日本工人的劳动时间最长，工资最低，劳动强度非常大，因而对工人的摧残特别严重。例如，日本的纺纱工人每天连续劳动少则十二小时，多则十七、十八小时。1891年的最高工资只有英国同类最低工资的十分之一，意大利同类最低工资的五分之一，甚至比当时英国殖民地的印度同类工资还低40%。日本的资本家利用廉价的雇佣劳动使机器昼夜超负荷运转，从工人身上榨取更多的剩余价值。十九世纪八十年代末，一支纱锭一年生产所消费的棉花数量为英国35磅、欧洲大陆各国和美国68磅、印度134磅，而日本为220磅，相当于英国的六倍还多。在一些矿山和重工业工厂中工人的伤亡是非常惊人的。譬如，三菱财阀经营的高岛煤矿井下矿工3000人中1885年死亡875人，1886年死亡273人，1887年1至7月死亡103人，仅仅两年零七个月的死亡人数达1251人，占总数的41.7%。<sup>①</sup>明治维新以来的日本资本主义正是靠奴隶式雇佣劳动所提供的剩余价值迅速发展起来的。

2. 靠侵略战争和对外掠夺起家。对外掠夺和发动侵略战争是帝国主义的本性，日本帝国主义也不例外。日本资本主义发展的国内和国际条件使其更加富有侵略性和掠夺性。就国内而论，日本是自然资源极端贫乏的国家，发展工业所需要的原料、能源大部分都从国外进口。由于浓厚的封建残余的束缚和人民生活的贫困，国内市场极其狭小。当时日本的经济实力弱，技术水平低，产品的成本高质量低，靠经济手段和竞争无法得到海外的销售市场、原料产地和投资场所，只能求助于武力强行获得。从国际环境看，十九世纪末西方列强开始了夺取殖民地的高潮，分割世界领土的斗争达到了极其尖锐的程度。到了二十世纪初，当日

---

<sup>①</sup> 摘自李公朴：《战后日本的经济起飞》，第6—8页。

本资本主义走向帝国主义阶段时，最大的资本主义国家已把世界全部领土分割完毕。后起的日本帝国主义要得到殖民地和势力范围只有靠战争从其他帝国主义国家手中夺取。1894—95年，日本发动了中日甲午战争，霸占我国台湾和澎湖列岛，攫取了二亿三千万两白银的赔款（包括赎回辽东半岛报酬金三千万两）。白银二亿三千万两，相当于日本1895年度财政收入的3.8倍，国民生产总值的1.34倍。相当于当时清朝政府三年的财政收入。1900—1901年，日本作为八国联军的主力进攻中国，镇压义和团运动。根据《辛丑条约》，中国对列强赔款四亿五千万两白银，按四厘计息分39年还清，本息共九亿八千万，为甲午战争赔款的4.3倍。日本从中不仅得了赔款，而且按利益均沾原则得到了在中国的许多政治经济特权。1904—1905年日本在日俄战争中得到了南库页岛和我国辽东半岛以及南满铁路的经营权并把南满洲变为它的半殖民地；1914—1918年参与第一次世界大战，夺取了原来德国在我国山东省的一切权利和太平洋岛屿。1931年日本挑起“9·18事变”把我国东北变成了它的殖民地；1937年挑起“芦沟桥事变”，发动全面的侵华战争，占领了我国华北、华东、华南到香港大片土地；1941年进一步挑起太平洋战争，发展成为第二次世界大战。战争初期日本除了中国以外，还占了东南亚各国领土和太平洋岛屿。很明显，日本帝国主义是靠发动侵略战争和对外进行野蛮的掠夺起家的。中国是受其侵略和掠夺之害最深的国家。

3. 国家举办企业，发展国家资本主义。日本在资本主义的开初阶段，由于经济落后军事力量薄弱而面临着沦为殖民地的危险。同时，日本国内民间资本不足，民间投资远不能满足实现近代化的需要。这种情况促使日本统治阶级更加直接地依靠国家力量来发展资本主义。政府除了在政策上采取一系列保护本国市场、鼓励民族经济发展的有力措施之外，还由国家投资举办各种近代化国营企业。明治政府兴办的国营企业大致有两种情况。一

是重工业等基础产业和军事性产业，它包括铁路、造船、电信、钢铁、采矿以及制造武器弹药和装备的兵工厂。这类产业一般都投资大、建设期长、资金周转慢，民间资本当时无力举办，但它对实现经济近代化和建立军事强国具有决定意义，因此一般由国家直接投资，由政府经营。这是当时国营企业的骨干。1897年日本政府投资1,920万日元建立了钢铁联合企业——八幡制铁所，1901年正式投产，其钢产量占了当时全国钢产量的80%以上。八幡制铁所的诞生对日本重工业和军事工业的发展具有划时代意义。另外一种所谓官营模范工厂，主要指在纺织等轻工业部门由政府投资从国外引进机械设备和生产技术，采用西方先进设备和近代工厂管理制度并由政府直接经营的“模范工厂”。建立“官营模范工厂”的目的是对民间企业的生产和管理起示范和诱导作用。这种工厂由政府经营的时间不长。1880年明治政府颁布了推进官营工厂民营化的决定，将很大部分国营企业廉价卖给私人，其转让的价格往往低于政府投资额的一半。同政府有特殊关系的“政商”们用很少资金将大量国营企业买下来，后来发展成为大财阀。国家大办国营企业、实行保护和扶植民族工业的政策，表明日本资本主义的发展从一开始就带有浓厚的国家资本主义性质。

明治维新以后，日本建立了以天皇为代表的地主资产阶级联合专政的近代国家，其政体为君主立宪制。截止到第二次世界大战结束，日本国家政权的发展可分为如下四个阶段：（1）近代天皇制正式确立时期，从1868年明治维新开始至1889年颁布明治宪法为止；（2）资产阶级民族国家政权最后完成时期（1890—1911年）；（3）向帝国主义法西斯专政转变的准备时期（1912—1931年）；（4）军事法西斯统治时期（1931—1945年）。在这个历史阶段，日本的天皇更替了三代：明治时代由睦仁天皇当政（1868—1911年），大正时代由嘉仁天皇当政（1912—1925年），昭和时代由裕仁天皇当政（1925—1945年大战结束）。