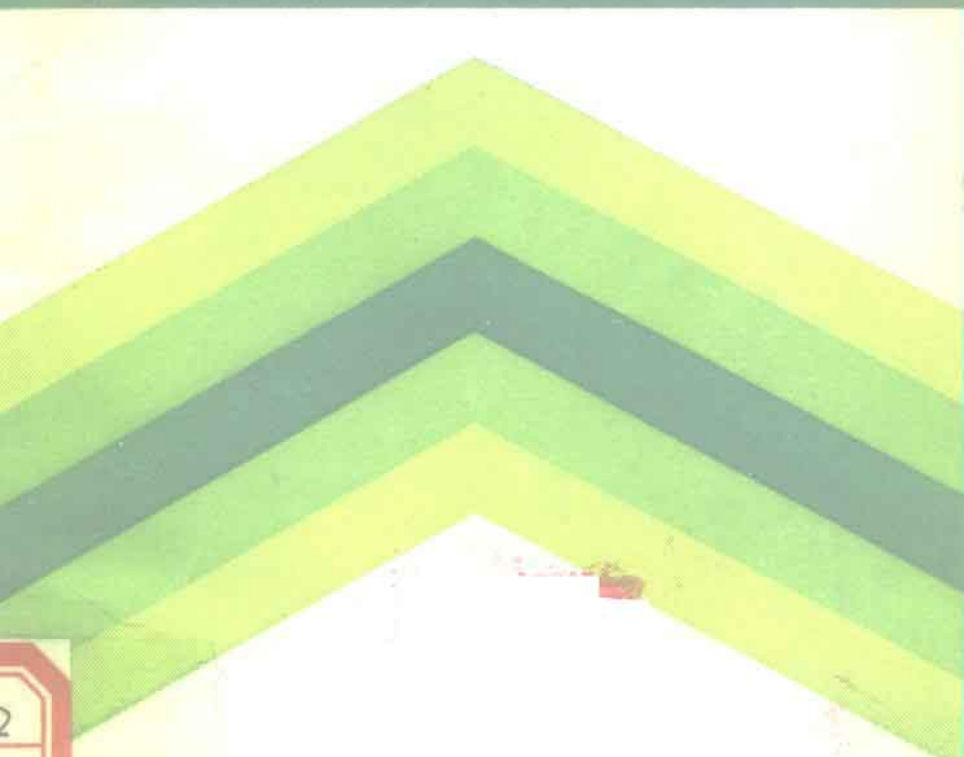


李培荣 主编

工会改革实践指南



经济 管 理 出 版 社



工会改革实践指南

李培荣 主编

27.05/3

经济管理出版社

工会改革实践指南

李培荣 主编

•

经济管理出版社出版发行

(北京阜外月坛北小街2号)

河北省怀来县印刷厂印刷

•

787×1092 1/32 印张: 7.25 字数: 162千字

1989年12月第一版 1989年12月河北第一次印刷

印数: 1~15000册

ISBN7-80025-264-7/F·202

定价: 2.10元

内 容 提 要

在改革形势下，工会工作出现了新情况，遇到了新问题，如何加以认识与解决，有什么新经验？这是广大工会工作者急需想知道的。本书为您提供了解答。全书分为两编，对县以上地方(产业)工会和基层工会的工作改革、工会办经济事业以及工会组织自身改革的各种实际问题，作了解答；对工会的“维护”与发展生产力的关系、企业利益共同体、增强基层工会的活力、工会自管干部等工会改革的重要理论与实践问题，深入地进行了论述。本书系各地工会领导干部所编写，它以工会十一大精神为指导，具有针对性、实用性强的特点。

序 言

——培养革命化的工会工作者

刘 实

中国工运学院进修部的同学们编写了一本书，进修部的负责同志要我在书的前面写一些话。我愿意借此机会，谈一点对工会干部培训和教育的看法，和大家交换意见，所以就欣然答应了。

谈到学校，就想到自己在中学读书时的情景。那是在抗日战争初期的国民党统治区，在一所流亡中学里，有几位老师，对我们一些同学有着深刻的影响。因为他们给了我们知识，教我们怎样做人，走一条正确的人生道路。他们通过教课，帮助我们认识社会。他们还和我们结成忘年之交，我们有什么心里话就去找他们谈，有什么不懂的事也去问他们。他们有时直接做了回答，更多的时候是提醒我们怎么去思考问题，应读一些什么书。我们就是在他们的指引下，走上了革命的道路。我认为，把一个年轻人引上革命的道路，是决定一个人一生的大事，而把众多的人引上革命的道路，这是对国家和社会的发展起决定作用的大事。

上面谈的是过去进步教师对青年教育的情况。解放后办的学校，当然是更有条件，能够更充分地做到这一点。培育学生成为有远大理想的、能够脚踏实地去奋斗的、在必要时不惜牺牲自己的一切去实现革命理想的人，这是社会主义教育的根本目的。

工会干部的培训和教育，是不是也应该这样做呢？我认为应该做到这一点。无论是较长期的培训，还是短期的培训，无论是普通班，还是各种专业班，培育走革命道路的人，培育革命者，应是首要的根本的任务。

对工会工作者来说，革命化尤为重要。工会工作者是做人的工作的，是做职工群众工作的。工会组织要维护职工的民主权利和合法利益，要从各方面为职工群众的需要做好服务工作。这是职工群众所以要建立工会的客观要求，就需要工会工作者具有全心全意为职工群众服务的思想。我们还应该看到，维护职工的合法权益，是工会工作的基础，是工作的起点，但工会工作是不能停留在这里的。在社会主义制度下，维护职工权益是工会组织的重要职能，是应该充分体现的。但是，同时应该强调的是工会组织作为共产主义学校的职能和作用，应该努力把职工群众培养成为新社会的自觉的建设者。这就需要提高职工群众的爱国主义、社会主义、共产主义的觉悟，需要职工群众认识自己所承担的社会主义现代化建设的历史使命，需要职工群众认识工人阶级与共产党的关系，使职工群众成为推动社会主义经济发展和社会政治进步的主力军。工会工作的方面很多，但归根结底是要建设一支有理想、有文化、有道德、有纪律的工人阶级队伍，是使职工群众从自在的状态变成为自为的力量。这是一项十分重要，也是十分艰巨的任务。我国工人阶级从总体上说，素质是高的，是实现党的路线、方针、政策的坚强的社会力量。这是因为工人阶级与先进的生产力和生产关系相联系，同时也是因为我们党培育的先进分子在职工群众中起着骨干作用，相当大的一部分职工受到党的思想政治的深刻影响。但是，近年来，由于对四项基本原则没有一贯坚持，再加上我

们在其它方面工作上的失误，还有对党内和社会上的消极现象克服不力，造成职工中，特别是青年职工中某些思想混乱。讲这些情况，是想说明工人阶级确实是中国共产党可靠的社会基础，广大职工群众是能够按照党指引的方向前进的。同时也是想说明，提高职工群众、特别是青年职工觉悟的任务很重很迫切，必须加强职工的思想政治教育，必须加强工会作为共产主义学校的作用。这就要求工会工作者自己要有坚定正确的政治方向，要在职工群众中起到组织者和宣传者的作用，真正深入地做好职工群众的思想政治工作。总之，工会干部革命化，就能使工会运动保持在党的领导下沿着正确的方向发展。

对工会工作者的要求，也应该像其它方面的干部一样，要坚持党所提出的革命化、知识化、专业化、年轻化。干部“四化”是统一的。这里想着重谈谈革命化与知识化的关系。我们过去有一段时间，强调了革命化，忽视了知识化。因为缺乏知识，对中国的过去知道的很少，对中国的现实知道的很少，对如何正确完成面临的任务也知道的很少，就很难真正做到革命化。我们有了科学知识，就能认识世界，掌握方法，更有利于提高思想觉悟、理解与实现革命的目标。前一段时间，又强调了知识化，忽视了革命化。讲究要有什么样的学历，一时为文凭而学之风盛行，这就很少注意培育学员具有正确的世界观和人生观，很少注意帮助学员真正掌握党的路线、方针、政策，很少注意培育学员善于联系群众，勇于深入实际的思想作风。忽视了革命化，不仅在政治方向上要出问题，而且缺乏了掌握知识的内在动力和自觉要求，不能从向群众学习和总结实践经验中求得真正的知识，这也很难做到知识化。从以上两段不同时间的经验教训来看，还

是应该坚持又红又专、德才兼备的要求。当前强调培育革命化的工会工作者，正是针对前一段只强调知识、强调文凭而言，而不是从一个极端又走到另一个极端。

在我写这些话的时候，正是在我们的首都平息了反革命暴乱以后。血的教训使我们深刻地认识到和平演变的现实危险性，也使我们深刻地认识到和平演变与反和平演变的斗争还会继续下去。在这个斗争中，就有一个职工群众受什么思想影响、往什么方向走的问题。坚持资产阶级自由化的人是处心积虑地想用资产阶级的思想来腐蚀职工群众，把职工群众引到他们反党反社会主义的道路上去。这次从动乱到首都发生反革命暴乱中，他们就已经打着工人阶级的旗号企图于反对工人阶级的事，今后他们还会利用各种机会、变换各种手法来影响和利用职工群众的。我们工会工作者的一个重要任务，就是要按照党的十三届四中全会的精神，使职工群众成为贯彻执行党的十三大“一个中心、两个基本点”的基本路线的主要社会力量，不让资产阶级自由化的思想影响和腐蚀职工群众。我们要从反对和平演变上来认识工会作为共产主义学校的深刻意义，努力把这个作用发挥好，使职工群众自觉地在党的领导下，为坚持社会主义道路，为实现现代化，充分发挥积极性、创造性和聪明才智。工会的干部培训和教育，就是要有意识地培育革命化的工会工作者，为工会发挥共产主义学校的作用创造最重要的条件。

目 录

第一编 工会改革知识问答

第一章 工会在改革中的地位与作用	(1)
1. 改革对工会有什么影响?	(1)
2. 工会参加改革有哪些意义?	(2)
3. 工会在改革中应处于何种地位?	(2)
4. 工会在改革中应起什么作用?	(3)
5. 工会在改革中的主要任务有哪些?	(3)
6. 改革过程中工会工作有哪些新情况、新问题?	(4)
7. 工会解决改革中遇到的问题的主要途径是什么?	(4)
8. 经营方式改变后职工的主人翁地位是否有变化?	(5)
9. 职工的主人翁地位应享有怎样的权利?	(5)
10. 当前影响职工劳动积极性的因素有哪些, 怎样才能解决?	(6)
11. 工会是否具有法人资格, 工会法人的性质是什么, 工会如何发挥法人的作用?	(7)
第二章 地方(产业)工会工作改革	(8)
12. 地方(产业)工会当前改革的主要任务是什么?	(8)
13. 地区工会办事处的性质、任务和工作重点是什么?	(8)
14. 县(含县级市)总工会的工作重点是什么?	(9)
15. 地方工会和产业工会是什么关系?	(9)
16. 地方(产业)工会如何转变活动方式为基层服务?	(10)
17. 地方工会在劳动争议中如何维护职工的利益?	(11)
18. 企业职工罢工时地方(产业)工会怎么办?	(12)
19. 地方(产业)工会如何维护失业工人的利益?	(13)

20. 地方（产业）工会在同级政府（部门）中应如何
发挥民主参与的作用，其实质是什么？……………（14）
21. 工会在物价、工资、劳动和社会保障制度改革中
的主要工作是什么？……………（15）
22. 如何发挥地方（产业）工会的社会监督作用？……………（15）
23. 地方职工物价监督总站的工作有什么好的做法？……………（16）
24. 地方工会职工技术协作的性质、任务是什么？……………（16）
25. 地方工会怎样指导、服务于基层工会？……………（17）
26. 地方（产业）工会如何健全自身的民主制度和
民主生活？……………（18）
27. 民主选举地方工会领导人时，不是党委推荐的选上了，
党委推荐的却没有选上，怎么办？……………（19）
28. 选举地方工会领导人，如何真正体现选举人
的意志？……………（19）
29. 地方（产业）工会如何在提高工会干部素质上
下功夫？……………（19）
30. 地方工会法律顾问处的职责和主要任务是什么？……………（20）
31. 地方工会怎样精简机构，以适应改革形势的需要？……………（21）
32. 县总工会机构应根据什么原则设置？……………（21）
33. 地方工会与地方党委是什么关系，地方党委对地方
工会实行领导的主要内容是什么？……………（22）
34. 地方（产业）工会与同级政府（部门）之间是什么
关系，如何处理好两者之间的关系？……………（22）
35. 用实例说明地方（产业）工会在与行政的合作上有
何新的方式？……………（23）
- 第三章 基层工会工作改革……………（26）**
36. 基层工会在企业中处于什么法律地位？……………（26）
37. 怎样提高企业工会的实际地位？……………（26）
38. 企业工会工作是否应以行政的中心工作为转移？……………（27）

39. 企业改革中工会工作的新趋势是什么? (28)
40. 企业利益共同体的含义是什么? (28)
41. 建立企业利益共同体有何意义? (29)
42. 建立企业利益共同体需要抓的主要环节是什么? (29)
43. 当前建立企业利益共同体的途径、形式有哪些? (30)
44. 建立企业利益共同体工会应抓哪些工作? (30)
45. 什么是集体合同? (31)
46. 怎样订立集体合同, 它有哪些一般条款? (32)
47. 集体合同有哪些特定内容? (32)
48. 签订集体合同工作有哪些作用? (33)
49. 承包合同与共保合同有何不同? (36)
50. 签订集体合同应掌握什么原则? (37)
51. 签订集体合同有哪些做法? (37)
52. 集体合同怎样变更、解除与终止? (38)
53. 签订集体合同工作应注意什么问题? (38)
54. 工会在签订双保合同中的作用是什么, 应该做
哪些工作? (39)
55. 企业优化劳动组合中工会应做哪些工作? (39)
56. 对在劳动组合中未被组合的职工, 工会应做哪
些工作? (40)
57. 安置企业富余人员的途径有哪些? (40)
58. 劳动制度改革的进展情况怎样? (41)
59. 当前我国劳动制度改革中工会要做什么工作? (41)
60. 如何做好承包企业工会的工作? (42)
61. 做好租赁企业工会工作应注意什么问题? (42)
62. 企业试行股份制的原则是什么? (43)
63. 企业实行股份制后职工的地位和工会的作用有
什么新情况? (43)
64. 股份制企业工会发挥作用有哪些途径? (44)

65. 股份制企业的职代会、股代会、董事会有什么
不同? (44)
66. 怎样组织企业集团工会的工作? (45)
67. 怎样开展乡镇企业的工会工作? (45)
68. 在私营企业应怎样组织工会工作? (46)
69. “三资”企业的工会应主要发挥哪些作用? (47)
70. “三资”企业工会怎样做好工作? (48)
71. 教科文与体卫系统的基层工会应怎样开展工作? (49)
72. 机关工会有哪些民主权利? (49)
73. 机关工会的主要任务是什么? (50)
74. 企业工会与党政的关系上有何新的变化? (50)
75. 经营者与职工之间产生的矛盾主要有哪些? (51)
76. 工会与企业行政关系较好的单位有何特点? (51)
77. 企业法是怎样规定工会与厂长关系的? (53)
78. 工会主席是否可以参加承包, 如不参加承包, 工会
主席的待遇变不变? (53)
79. 企业要求工会承担行政工作, 工会应不应该接受? (54)
80. 企业党政组织干涉工会工作怎么办? (54)
81. 工会维护职工利益与行政发生矛盾怎么办? (55)
82. 企业党委与工会是什么关系? (55)
83. 如何按照企业法理顺企业工会与党委的关系? (56)
84. 企业工会与党委如何协调工作? (56)
85. 有些企业职工停工、罢工的原因和教训是什么? (57)
86. 当职工发生停工、罢工时企业工会怎么办? (58)
87. 基层工会工资工作的重点是什么? (58)
88. 承包租赁后职工的劳保福利待遇是否有变化? (59)
89. 当前职工互助互济活动有哪些组织形式? (60)
90. 在物价上涨的情况下, 职工困难户增多, 工会应
该怎么办? (61)

91. 工会怎样组织职工兴办住房合作社?	(61)
92. 如何组织职工住房建设互助基金会?	(62)
93. 城镇住房制度改革中工会应做哪些工作?	(63)
94. 企业工会在群众性的劳动保护工作上有哪些做法?	(63)
95. 劳动争议调解中工会怎样维护职工的合法权益?	(64)
96. 举例说明企业工会开展职工法律服务工作的形式 有哪些?	(65)
97. 企业改革中出现哪些劳动关系 工会如何工作?	(65)
98. 什么是职工待业保险, 它对哪些职工适用, 职工 待业保险基金有哪些来源?	(66)
99. 怎样实行社会养老保险统筹?	(66)
100. 如何加强退休职工管理服务?	(67)
101. 劳动竞赛与竞争有什么区别?	(68)
102. 劳动竞赛与承包经营责任制有何不同?	(68)
103. 在企业承包、租赁的条件下, 工会还要不要开展 劳动竞赛?	(69)
104. 现在的劳动竞赛与传统的相比有何新变化?	(70)
105. 劳动竞赛有哪些新形式?	(70)
106. 怎样开展合理化建议活动?	(70)
107. 职工技协活动有哪些新变化?	(71)
108. 工会班组建设有哪些经验?	(71)
109. 怎样开展技术岗位练兵活动?	(71)
110. 如何理解企业经营者的管理权威和职工的民主权 利之间的相互关系?	(72)
111. 什么是行政管理和民主管理相结合的原则?	(72)
112. 企业职工有哪些权利和义务?	(73)
113. 什么是企业民主管理, 其基本要素有哪些?	(73)
114. 企业民主管理有什么职能?	(74)
115. 企业民主管理有哪些具体任务?	(75)

116. 企业民主管理必须遵循哪些原则?..... (75)
117. 应该怎样在组织制度上健全民主管理机制?..... (76)
118. 企业民主建设有何新进展?..... (77)
119. 企业民主管理活动有哪些形式?..... (77)
120. 企业民主管理为什么必须用法律来保障, 民主管理
法律保障的基本内容有哪些?..... (78)
121. 企业法实行后, 国务院颁布的三个条例是否有效,
如遇有抵触时, 应以哪个为准?..... (79)
122. 搞好职工民主管理的前提是什么?..... (79)
123. 职工没有参加民主管理的积极性怎么办?..... (81)
124. 职工代表大会的性质是什么? 它有哪些职权?..... (81)
125. 职工代表有哪些权利和义务?..... (82)
126. 怎样选举职工代表, 职工代表应具备哪些条件?..... (83)
127. 怎样撤换职工代表?..... (84)
128. 职工代表工作调动后其代表资格怎样变动?..... (85)
129. 怎样确定职工代表的比例和结构?..... (85)
130. 职工代表大会主席团起什么作用? 其成员结构比例
怎样?..... (86)
131. 职代会主席团有哪些任务?..... (87)
132. 怎样使职代会民主管理机制正常运行?..... (87)
133. 职代会审议厂长的报告有哪些具体做法?..... (88)
134. 工会、职代会应怎样参与管理企业内部的分配问
题?..... (88)
135. 职代会怎样对领导干部进行监督?..... (89)
136. 考核评议干部的标准是什么?..... (90)
137. 评议领导干部有哪些方法?..... (90)
138. 怎样民主推荐或选举厂长?..... (91)
139. 将职代会与工代会两体合一是否对?..... (92)
140. 厂长(经理)不履行企业法中的职代会职权, 应由

谁来追究其法律责任?.....	(93)
141. 什么是企业管理委员会, 它由哪些人员组成?.....	(94)
142. 哪些问题需要管理委员会进行讨论, 厂长同管理委 员会意见不一致怎么办?.....	(94)
143. 车间民主管理有哪些形式, 其职责是什么?.....	(95)
144. 如何加强车间民主管理?.....	(96)
145. 班组民主管理有哪些形式, 其职责是什么?.....	(97)
146. 如何搞好班组民主管理?.....	(97)
147. 租赁企业实行民主管理有哪几种形式?.....	(98)
148. 租赁企业民主管理的程序应怎样安排?.....	(99)
149. 集体企业怎样推行民主管理制度?	(100)
150. 什么是协商对话?	(101)
151. 协商对话有何作用?	(102)
152. 当前对企业思想政治工作的要求是什么?	(102)
153. 思想政治工作的优良传统是什么?	(102)
154. 企业职工思想政治工作的新体制及工会的责任是什 么?.....	(103)
155. 企业思想政治工作的任务和主要内容有哪些?	(103)
156. 职工思想政治工作的指导原则和方法有哪些?	(104)
157. 工会进行职工思想教育有哪些形式?	(104)
158. 组织改革形势的自我教育活动有哪些方式?	(105)
159. 企业承包后, 职工的文体活动怎么搞?	(105)
第四章 工会办经济事业	(106)
160. 工会办经济事业有何现实意义?	(106)
161. 工会办经济实业属于何种性质, 它的理论依据是什 么?	(106)
162. 工会办经济事业有何优势?	(107)
163. 工会可办哪些经济事业?	(108)
164. 工会办金融事业是否可行?	(108)

165. 当前工会办经济事业有哪些方式?	(109)
166. 工会办经济实体需要什么条件?	(110)
167. 工会办经济实体的资金从哪里来?	(110)
168. 工会的经济实体应怎样管理?	(111)
169. 工会办的经济实体, 税收有何优惠或照顾?	(111)
170. 工会办经济事业如何保持工会的特色?	(112)
第五章 工会自身改革	(113)
171. 工会改革有哪些意义?	(113)
172. 改革使工会工作面临怎样的转变?	(114)
173. 工会改革的目标是什么?	(114)
174. 工会近期改革的主要内容是什么?	(114)
175. 工会的社会职能有哪些?	(114)
176. 工会工作的方针是什么?	(116)
177. 基层工会独立自主地开展工作的依据是什么?	(116)
178. 为什么说增强基层工会的活力是工会改革的 关键?	(117)
179. 基层工会的活力其含义是什么?	(117)
180. 基层工会活力的主要标志是什么?	(117)
181. 当前部分基层工会缺乏活力有哪些表现?	(117)
182. 基层工会缺乏活力的原因有哪些?	(118)
183. 怎样才能增强基层工会活力?	(118)
184. 上级工会为增强基层工会的活力应采取什么 措施?	(119)
185. 城市工会怎样进行改革?	(119)
186. 工会群众化、民主化的含义是什么, 如何实 现它?	(120)
187. 在工会群众化、民主化上有哪些具体做法?	(121)
188. 如何组织好基层工会的民主选举?	(123)
189. 工会组织聘任机关干部是否可行?	(124)

190. 基层工会主席维护职工利益, 遭到打击时, 谁来保护他? (124)
191. 工会组织制度改革的方向是什么? (125)
192. 组成产业(行业)工会联合会有何优点? (125)
193. 产业工会联合会试点的情况如何, 有哪些具体做法? (126)
194. 企业工会如何体现代表制、联合制? (127)
195. 工会组织实行联合制, 目前已有哪些形式? (127)
196. 基层工会可否按行业组成工会联合会? (128)
197. 搞好基层工会改革应注意哪些问题? (128)
198. 工会的组织原则是什么? (129)
199. 工会领导机关的主要活动方式有哪些? (129)
200. 工会干部人事制度改革的原则和方向是什么? (129)
201. 工会干部自管的主要内容有哪些? (130)
202. 民主考核评议工会干部有何好的办法? (130)
203. 新时期工会干部应具备哪些素质? (131)
204. 当前工会理论研究的主要内容是什么? (132)
205. 工会的女工工作如何开展? (132)
206. 怎样组织女职工生养基金社会统筹? (133)
207. 有的企业试行女职工补偿生育制度情况怎样? (133)
208. 改革对工会工作的方法有何影响? (134)

第二编 工会改革的理论与实践

关于决定和影响工会地位因素的不同认识

-杨正鹏(135)
- 试论工会存在的客观基础.....陈金满(139)
- 浅谈工会性质在利益关系变化中的作用.....朱永安(143)
- 工会是开发“首要生产力”的重要团体.....陈保京(148)