



**AIGE ZHONG DE
ZHONGGUO JINGJI
YU TONGJI**

改革中的中国经济与统计

郑家亨 著

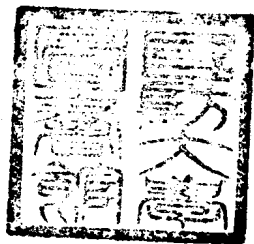
经济科学出版社

5



改革中的中国经济与统计

郑家亨 著



经济科学出版社

一九八八年·北京

责任编辑：吕亚亮

责任校对：闻志刚

封面设计：卜建晨

版式设计：代小卫

改革中的中国经济与统计

郑家亨 著

*

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

一二〇一工厂印刷

*

787×1092毫米 32开 5印张 106000字

1988年5月第一版 1988年5月第一次印刷

印数：0001—6000册

统一书号：4312·294 定价：1.05元

ISBN 7-5058-0119-8/F·98

GD164/06

序

董辅初

我国的经济在走向社会主义现代化的过程中面临着两大课题——发展与改革。自1979年以来，我们在发展与改革两个方面都取得了很大的成就，与此同时，也遇到了许多需要认真思考和切实研究的问题。我国的广大经济工作者和理论工作者都在积极地为推进我国经济的发展和改革而思考和研究这些问题。郑家亨同志长期从事经济工作，特别是统计工作，有着较好的理论基础和较丰富的实践经验，结合工作，他写过一些报告和文章。这本论文集就是从这些报告和文章中选编的。

这本文集涉及到我国经济发展中不少需要正确分析和回答的问题。例如，对经济发展形势的判断和分析。这是大家都关心的问题，对经济决策部门来说尤其具有重要的意义。众所周知，在急剧变化和错综复杂的经济形势面前，人们往往会作出不同的判断，由此提出不同对策，这些判断和对策有时甚至是截然相反的。在郑家亨同志这本论文集中有几篇文章是直接论述这方面问题的。尽管时间已经向前推移，但是，这些论文仍有其意义。一则对于日后研究这段时期的经济状况是有其史料价值的；再则从观察分析的方法看也有其参考意义。自然其中提出的一些对策建议至今也还是有现实

意义的，因为不少问题还需要继续解决。

又如，对于我国国民收入的动态的分析，在我国宏观经济管理中始终具有重要意义。前一段时间，对此曾经有过一些讨论和争论，其中一个引人注目的问题是：我国国民收入与工农业总产值、社会总产值能否同步增长的问题。对这个问题就有相反的意见。这个问题涉及到对国民经济总量变化的预测和计划以及由此而确定计划任务的问题。郑家亨同志的意见代表着争论的一方。我与他曾经就这个问题交换过意见，我们的意见大体一致。在国民收入问题方面，郑家亨同志还就积累率的问题，消费基金的增长问题，国民收入的分配、使用中的其他一些问题提出了自己的有意义的看法。

再如粮食问题。这是近几年引起人们关注并相当困惑人的问题。这不仅是由于粮食问题对我国经济的发展具有重大的意义，而且是由于粮食的供求变化起伏巨大。时而普遍反映农民“卖粮难”，甚至出现了“仓容”瓶颈，时而又普遍反映粮食短缺。自由市场粮价的波动幅度也不小。这是农村实行联产承包责任制、市场机制被引入农业生产以及以后取消粮食统购统销改行合同定购后，出现的新情况和新问题。如何看待这种情况和问题，不仅令人关注，甚至也使人困惑。郑家亨在有关文章中提出了自己的看法，对我们正确了解这种情况和问题是有帮助的。

这本论文集也涉及我国经济体制改革中的一些问题，重点是统计工作的改革问题。我国的经济体制改革是按照发展社会主义有计划的商品经济的理论构想进行的。改革主要包括三个方面，即：（1）把国有企业改革成为自主经营、自负盈亏的商品生产者；（2）建立和发展市场体系，使市场机制成为社会主义经济运行的内在机制；（3）国家对经济的调节

和控制由直接的调节和控制为主转向以间接的调节和控制为主。随着这些改革的进行，原来那种只适应于高度集中决策的、排除市场机制的经济体制的统计工作，已经不能适应新的经济体制的运行和管理的需要了，必须进行相应改革。郑家亨同志的论文集中有几篇是论述统计工作的改革的。虽然这些论文没有包括统计工作改革的全部重要问题，但所涉及的问题都是有现实意义的，都是适应于经济体制改革的要求的。例如，关于建立第三产业统计问题。这是发展社会主义商品经济中提出的客观需要。过去，在我国的统计中没有按第一、二、三次产业划分的统计，但不建立按第一、二、三次产业划分的统计，我们就无法随着商品经济的发展和经济体制改革的深入，观察我国的第一、二、三次产业正在并将要发生怎样的变化。郑家亨同志有关文章作了详细的论述。

又如，经济体制改革过程中，物价的变动已经成为人们普遍关心的问题，对于统计部门来说，如何编制物价指数，使得物价指数能够正确地反映物价的变动，变得格外重要了。同时，由于价格的逐步放开以及市场供求变化对物价的调节的作用越来越大，物价统计的难度也大大增加。例如，在编制物价指数时，选择哪些商品，如何确定各种商品的权数，就不是一件容易的事。这自然不仅涉及消费品的物价指数，也涉及生产资料的物价指数。郑家亨同志在有关论文中有所论述（虽然没有展开）。

再如，关于经济效益的统计问题，这不仅是发展经济的需要，而且也是判断经济体制改革的成效的需要。从哪些方面反映经济效益的变化，怎样改进经济效益的统计，已经成为统计工作的一项新的重要的课题。郑家亨同志在有关论文中着重论述了这个问题实属必要。

，还有固定资产投资的统计问题，它涉及到对固定资产的投资规模、效果、结构、技术改造和更新等一系列重要问题，是宏观经济管理中的一个重要问题。在固定资产投资体制进行改革以及投资规模日益庞大的情况下，研究固定资产的投资问题变得异常迫切，加强和改进固定资产投资的统计则成为其中重要的一环。郑家亨同志有专文论述这个问题，正是反映了这种客观需要。

以上我不过是从一些侧面谈到这本论文集的部分内容，并不想对论文集作全面的评价。我相信广大读者，特别是统计工作者和统计理论工作者定会怀有浓厚的兴趣阅读这本书。我和读者更期望郑家亨同志写出更多的理论联系实际著作。

1987年9月11日

目 录

经 济 问 题

努力增产粮食是发展我国国民经济的一项长期战略	
任务(1982年7月)	1
从首钢看承包制的巨大威力(1982年9月)	8
经济改革要处理好整体和局部利益的关系	
(1983年4月)	16
进一步搞好国民收入计划工作(1983年8月)	20
消费基金的增长必须量力而行(1983年8月)	32
关于国民收入与工农业总产值、社会总产值同步增	
长问题的初步研究(1983年11月)	38
对当前国民收入分配使用的一些看法	
(1984年3月)	44
如何正确分析积累率	
——对1983年积累率的分析(1984年9月)	52
加强宏观控制, 进一步发展大好形势	
(1985年9月)	58
正确处理社会总需求与总供给的关系	
是经济工作的长期任务	
——1985年国民经济发展分析(1985年12月)	65

把加强宏观管理的重点，放在发展生产改善供给上

——1986年上半年国民经济发展分析

(1986年6月).....75

当前经济发展的特点与问题 (1987年7月).....87

统 计 问 题

统计工作要为体制改革和对外开放服务

(1984年9月).....98

适应国民经济发展战略需要，建立第三产业统计

(1985年3月).....103

加快工业统计改革的步伐 (1985年11月).....111

适应宏观管理需要，加强固定资产投资统计

(1986年9月).....117

以搞好统计优质服务为中心，进一步发展统

计工作的大好形势 (1987年7月).....129

努力增产粮食是发展我国国民经济的一项长期战略任务

(1982年7月)

近几年，我国调整了各种作物的种植面积，推动了农业多种经营的发展，取得了很大的成效。出现的问题是，有些经济作物的种植面积连续扩大，粮食的播种面积不断减少，粮食生产同需要之间的差距逐步扩大。这是当前经济生活中一个很突出的问题。

解决粮食问题，是发展我国国民经济的一项长期的战略任务。

第一、我国是人多地少的国家。全国耕地约有15亿亩，平均每人只有一亩半。由于耕地有限，粮食作物和经济作物争地的情况必将长期地存在。处理“争地”矛盾的正确办法是，凡是适合种植粮食的地区，都要发展粮食作物；既适于种粮，又适于发展经济作物的地区，应当优先种粮；少数不适于种粮，而适于发展经济作物的沙地、碱地、坡地，

也不要勉强种植粮食。

第二、目前我国粮食生产水平还不高，也不稳定。1981年全国粮食平均亩产只有189公斤，平均每人占有量只有325公斤^①。今后在一定时期内，平均每年增产的粮食，一半要用于人口增长的需要。因此，在粮食生产水平不高的情况下，不可能把大量的粮食播种面积减下来，去改种经济作物。粮食播种面积要求相对的稳定。发展经济作物生产的主要出路还是要依靠提高单位面积产量。

第三、目前由于我国畜牧业、渔业生产还不发达，以及有些地区人民生活习惯，我国人民食物的构成，在相当长的时间内还是以粮食为主。1981年全国平均每人年消费粮食219公斤。目前我国人民生活所需要的营养素主要是由植物提供的。据统计，植物提供的营养素热量占93%，蛋白质占93.3%，脂肪占51.8%。在植物提供的营养素中，粮食占重要的成分。如摄取热量中粮食占85.5%。今后，随着农业生产结构的调整，动物性的营养会逐步提高，但是在近期内，不会有很大的变化，粮食仍将是我国人民食品的主要成分。

第四、我国是世界上粮食生产和消费最多的国家。根据国际市场情况，我们可以适当进口一些粮食，但是我国人口太多，过多进口，一是买不起，二是进不来。根据联合国粮农组织的估计，今后全世界粮食供应情况是紧张的趋势，特别是一些发展中国家缺粮情况日趋严重，盼望国际粮价稳定，强烈要求大国少买进口粮，要求产粮大国提供国际储备粮，保证世界粮食供应安全。赵紫阳同志在接见联合国粮农组织总干事萨乌马时曾宣布：“中国不会同发展中国家争购

^① 1980年全世界人均占有粮食为408公斤。

粮食。”因此解决 10 亿人口的吃饭问题，必须坚持自力更生，基本上要立足于国内。

第五、粮食是整个农业发展的基础。发展各项经济作物生产，发展林业，发展畜牧业，发展农村工副业等多种经营，都需要增加这些地区、部门的口粮和各种生产用粮的供应。

综上所述，粮食问题在我国国民经济中具有特殊重要的地位。解决我国粮食问题是各级党委和政府的一项战略性的长期任务。

解决粮食问题的根本出路是依靠政策和依靠科学，改善生产条件，努力提高单位面积产量。改善农业生产条件，需要适当增加对农业的投资。但是由于我国目前财力、物力有限，国家对农业的投资暂时还不可能增加很多，因此走出一条投资较少、经济效益较高的发展粮食生产的路子更显得重要。我们要着重总结培育和推广优良品种、改进耕作制度、改变化肥结构、实行合理施肥，推广高产栽培技术工作等方面增产粮食的经验。

在提高单位面积产量的同时，当前，我们应当着重抓好调整播种面积、扩大食品领域、合理使用现有粮食资源、开辟代用粮食的新途径等方面的措施。

第一、采取行政手段和经济手段，适当减少有些经济作物的播种面积，以保证粮食播种面积稳定在 16.5 亿亩左右的水平上。为此，要做好以下工作：

1. 对广大农民进行国家、集体、个人三者利益统筹兼顾的社会主义教育。要加强种粮光荣，为国家贡献粮食有功的宣传。

2. 发展农业生产，必须坚持因地制宜，发挥优势的原

则。各省的粮食征购、销售、调拨包干一定3年不变的政策，要以合同制的形式落实到县、社、队。适当提高新棉花产区收购基数，对烟叶、油菜籽、黄红麻等经济作物实行定量按计划收购的办法。超计划的卷烟生产的各种税利，各级要以税收形式，上交国库。总之，1983年经济作物和其他作物播种面积调减1500~2000万亩，改种粮食^①。

3. 利用经济杠杆，尽可能使种粮不吃亏，尤其是保护商品粮集中产区的经济利益，以发挥其优势。如适当降低主要产粮区（特别是全国300个商品粮县）的粮食征购基数，或者超购部分加价，或者余粮省在完成国家调拨任务后，可以向缺粮省按议价出售。又如在商品平价对平价的条件下，对产粮区要优先供应化肥、农药、柴油、小型农具等生产资料和自行车、缝纫机等适销的生活资料，并以合同形式加以实现。

第二、充分地利用“山、水”土地资源发展食草的牛、羊、兔，发展渔业，扩大食品领域。我国土地资源大体上是“七山一水二分地”，过去只重视“二分地”，对“七山一水”重视不够，至今还没有充分利用，如我国南方13个省有草山、草坡6亿亩，其中开始利用的仅2亿亩，还有4亿亩没有利用。根据湖南省南山示范牧场和南方其他地方飞播种草的经验，大体上建立1亩人工草地需要投资20元左右。建成后，按每亩草场的可靠能力，4亿亩草地可以年产牛羊肉132万吨、牛奶840万吨、所需投资三五年即可收回。又如我国有可养鱼淡水面积7500万亩，但实际只利用4300万亩，仅占

① 棉花播种面积由1982年的8600万亩减为8000万亩，减少600万亩；
烤烟播种面积由1982年的1400万亩减为900万亩，减少500万亩。

57%，发展渔业生产的潜力是很大的，全国仅按1.000万亩塘堰，在现有基础加深到3米，进行改造，每亩由国家补贴20至30元，平均亩产可由现在的55公斤提高到150公斤，共可增产鲜鱼100万吨。

第三、有计划地开垦荒地，严格控制占用耕地，挖掘现有低产田的潜力。根据农业资源调查委员会的材料，目前全国尚未开垦的宜农荒地约2亿亩，主要分布在黑龙江和新疆等省区。可以利用外国低息、无息中长期贷款，适当增加国内投资，在今后20年内有计划地把这些荒地开垦出来。

我国现有耕地很有限，但是乱占滥用的现象仍很严重，必须立法，加强管理，严格控制。据统计，我国1981年耕地面积比1957年减少19 200万亩，平均每年减少800万亩。1981年由于实行责任制，耕地增加1 134万亩，但是由于各方面占用1 534万亩，当年还减少400万亩。因此，必须按照《土地法》严格控制占用耕地，保证全国耕地不再大量减少。建议今后城乡建设占地每年控制在800万亩左右，新增耕地1 000万亩，净增200万亩。为此，要求以县为单位，耕地被占用多少要保证补多少。

我国现有耕地中，有6亿亩低产田，其中坡耕地3亿亩；涝洼、盐碱地1.2亿亩；风沙干旱地1.4亿亩；低产水田4 000万亩。这些低产田，生产潜力很大。随着国家财政情况好转，国家对农业生产投资的增加，以及利用外国低息、无息中长期贷款，着重治理黄淮海地区盐碱地（约5 000万亩）、改造南方红黄壤（约8 000万亩）、治理黄土高原（约58万平方公里）。以上3项工程，共需国家补助资金43~48亿元。但是在目前很难实现，可以采取投资少、见效快的改造措

施。如有针对性地施用微量元素，一般可增产10%左右，在严重缺素土壤上可增产30~40%，高的成倍增加，土壤品质也可有所改善。又如增加对中低产地区的化肥分配，中低产地区化肥增产效益比高产地区高。每公斤化肥可多增产粮食1~1.5公斤。建议在“六五”期间中央和地方拿出600万吨化肥用于中低产地区，可增产粮食150亿公斤。

第四、充分地合理地利用现有粮食资源，开辟各种代用粮的新途径。我国现有粮食资源虽然并不富裕，但是物尽其用的潜力还不小。潜力在于两方面：一是充分地、合理地利用现有粮食资源；二是开辟代用粮的新途径。

要在国家计划指导下，扶植粮产区发展粮食加工工业、饲料工业。如恢复和发展杂和面、营养面包等配合食品和加强食品，一般蛋白质营养价值可提高30~40%，据统计，1980年全国用作饲料的粮食共约500亿公斤（原粮），占当年粮食消费量的15%左右，如果把现在“单一”喂饲方法，加工成配合饲料喂养，就可以提高饲料效能20~30%，1年就可节约粮食100~150亿公斤。现有各种油饼粕100亿公斤左右，这些油饼粕的蛋白质含量都在30~40%，可先用作饲料，再转化为肥料。如把现在50多亿公斤的菜籽饼和棉籽加工成配合饲料，就可节约近100亿公斤的饲料粮。节约种籽用粮方面也大有可为。我国每年用种籽粮约230亿公斤，如果每个乡配备1~2台小型种籽精选机，可以提高净度10%左右，减少每亩用种量，粗略推算，可节约种籽用粮30亿公斤以上。

整顿工业用粮，鼓励工业部门多用野生淀粉，采取按供应粮食淀粉一样的方法，实行国家补贴。

第五、加强对城乡粮食销售管理，适当压缩粮食销售。

一是整顿城镇销售,严格控制非农业人口的增长,压缩城镇粮食销售量。现在城市特别是大城市由于副食品供应改善,口粮比较宽裕,粮食浪费严重。据有关部门统计,现在城镇居民手里和社会上流通的粮票约有 195 亿公斤。政府在继续执行“节约归己”政策的同时,采取一定的经济措施,如国家以 1 公斤鸡蛋收回 10 公斤粮票或者 3 公斤粮票可换 1 公斤平价绿豆等,这样既有利于提倡节约粮食 又可把城镇居民手中节余粮收回来。

二是整顿农村返销粮和奖售粮。这两笔销售量约相当于征购粮食的一半(约 250 亿公斤)。对于产大于销的产品应减少或取消奖售粮,对议购产品一般不应再给奖售物资。也可用奖售紧缺的日用品代替一部分奖售粮。

综上所述,解决粮食问题是一项繁杂的工作,需要长期规划和当前实施相结合;政治思想工作、行政手段和经济措施相结合;增产、节约和代用相结合;调整播种面积、增加耕地面积和提高单位面积产量相结合等综合措施才能奏效。

从首钢看承包制的巨大威力

(1982年9月)

首钢是一个已有60多年历史的老企业，现有职工12万人。改革以来，首钢通过挖潜与技术改造，已把老企业建成具有70~80年代国际水平的现代化企业。

首钢是全国工业管理体制改革的试点单位，也是全国最早实行承包制的企业，从1979年实行承包制开始，到1985年^①，实现利润已连续7年平均每年递增20%，这种增长趋势仍在保持。

承包制是搞活企业经济的重要法宝。

承包制的威力在于它可以在社会主义公有制条件下，统一所有制与责任制，既全民所有，又全民负责。这种统一必须在企业中实实在在地体现出来，而不是在国家机关。这种统一的实现，便是承包制。

实行承包制，可以搞活企业尽其所能多创多留的内在机制。职工收入与企业经营成果挂钩，即按劳动成果分配，这种作法势必激发职工的主人翁感，使之尽主人之责，同心协力搞好企业。

① 本文初稿写于1982年9月，1986年本书交稿时，作者更换了一些数据。