

資本主義國家財政論文選集



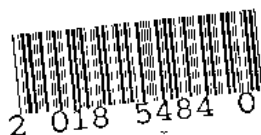
北京 一九五三年

財政教研室

中國人民大學



429755



中國人民大學

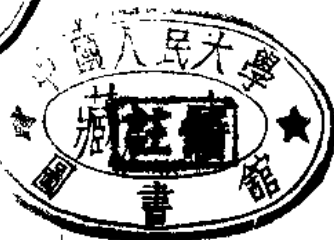
Народный университет Китая

財政教研室

Кафедра финансов

資本主義國家財政論文選集

Сборник статей по финансам
капиталистических
государств



北京 一九五三年 ★ г. ПЕКИН, 1953 г.

資本主義國家財政論文選集

譯者：中國人民大學
財政教研室

出版者：中國人民大學

印刷者：中國人民大學印刷廠

一九五三年二月十日第一版第二次印刷

5007 (5, + 5002)

目 錄

放債是美帝國主義擴張的武器·····	Э · 布列格里·····	一
馬歇爾計劃是美國戰爭挑撥者的侵略工具·····	Э · 布列格里·····	二〇
第二次世界大戰後資本主義國家的國債·····	Ю · 溫且爾·····	三四
資本輸出是美國實行帝國主義政策的工具·····	Ю · 溫且爾·····	五三
一九五一——一九五二年度美國戰爭挑撥者的預算·····	А · 斯卡奇科·····	七〇
一九五一——一九五二年度美國預算的侵略性與反人民性·····	М · 達拉索夫·····	八六
為戰爭挑撥者服務的英國經濟·····	И · 列 明·····	一〇一
各資本主義國家經濟的軍國主義化與勞動者貧困的加深·····	П · 崔爾林·····	一四〇
資本主義各國內勞動羣衆課稅的增長·····	Ю · 溫且爾·····	一七一

放債是美帝國主義擴張的武器

③·布列格里

美國利用對其他國家的放債來作為經濟擴張的武器，已不是什麼新鮮的事了。但是，過去衆所週知的那些事實，和美帝國主義現在這樣的放債狂熱相比，那就黯然無光了。

第二次世界大戰以後，美國對外貸放巨額款項的經濟基礎，一方面是戰爭在世界經濟中所引起的變化，而另一方面乃是美國國內經濟今天所處的情況。

美國和戰時遭受嚴重物質損失的許多國家相反，變得比以前更為富有了，它的貪慾也異乎尋常地增長起來了。

大多數的歐洲國家，爲了恢復遭受戰爭破壞的經濟與滿足居民需要，渴望輸入生產資料及消費品。同時，這些國家沒有對美國商品進行支付的手段，因為它們沒有足夠的產品去輸出，而其黃金與美元的儲備又極爲有限。美國的貿易差額，其特點是輸出大爲超過輸入。根據杜魯門致國會咨文中所列舉的材料，一九四七年美國輸出超過輸入一百一十億美元，而一九四六年才超過八十一億美元。①

在現在的條件下，美國只有對於購買美貨的國家貸放信用及款項，才能維持那樣巨額的輸出。

另一方面，美國自己國內的經濟情況，使美國資產階級切身地感到擴大國外市場的需要。由於戰後通貨膨脹日益加甚，商品價格上漲以及勞動大眾生活水平降低的結果，居民的購買力劇烈地下降了。這就造成了在國內市場上銷售商品的日益增加的困難。勢若燃眉的生產過剩危機的威脅，迫使美國壟斷資本家們特別貪婪地將視線投向國外市場，並爲了擴張國外市場而用奴役性的債務來束縛其他國家。

在研究戰後美國放款的時候，首先必須注意其數額之巨大，已遠超過美國自第一次至第二次世界大戰這一時期內放款的數額。根據官方材料，美國政府對其他國家貸款的總額，在一九四七年的九月份已達九十六億六千八百萬美元，其中七十八億六千二百萬美元是已經使用了的

這是商品和勞務輸出的材料。美國只是商品輸出一項，一九四六年就達九十五億美元，而輸入僅爲四十八億美元；一九四七年最初八個月的輸出額是九十七億美元，而輸入額則爲三十六億美元。參看一九四七年聯合

或業經付出的貸款（不包括已經償還的貸款在內）。●

其次要注意今天美國放款地區範圍的廣大，西歐各國、拉丁美洲、中東及近東各國、中國、日本，都是美國的債務人。一九四七年九月三十日美國的貸款總額中，歐洲部分佔八十二億七千五百萬美元（其中英國四十六億一千九百萬美元，法國十九億零四百萬美元，意大利三億四千二百萬美元，荷蘭三億零一百萬美元，比利時一億四千六百萬美元，希臘一億一千九百萬美元），美洲各共和國佔五億九千六百萬美元，中國二億三千九百萬美元，荷屬東印度一億九千九百萬美元，日本九千九百萬美元，伊朗三千四百萬美元，沙特阿拉伯二千七百萬美元。●美國放款數額之巨大及其地域分佈之廣闊，意味着整個資本主義世界已變為美國金融資本的債務人及進貢者。

在資本主義的歷史上，對外放款從來也沒有像現在這樣為一國所獨佔。在第一次世界大戰以前，英國是世界的主要債權人，但不是唯一的債權人，在國際舞台上扮演着債權人這一角色的還有其他國家——第一是法國，其次是德國，美國也起着一部分作用。美國在兩次世界大戰之間的這一時期內，在國際貸款方面佔據了統治的地位。然而當時美國還不是唯一的債權國，

除了美國以外，英國和法國也從事對外放款。第二次世界大戰結束以後，美國在國際貸款方面却取得了壟斷的地位，把其他資本主義國家變為自己的債務人和進貢者。

美國抬昇國際貸款壟斷地位的依據，乃是第二次世界大戰結束以後，財富已大量的集中於美國，而同時其他資本主義國家則已大為削弱。列寧早已指出：『銀行業務發展的最後結果，就是壟斷。』把這個原理應用到國際貸款方面來，我們能够這樣說：壟斷也是這種貸款發展的最後結果。正如放款者的人數隨同銀行集中的程度而減少，工業信貸因而集中於少數銀行壟斷組織的手中一樣，從事國際放款的國家數目亦隨同資本在世界範圍內的集中程度而減少。由於第二次世界大戰的結果，資本主義國家發展的不平衡性是劇烈地加強了。美國蓄積了巨額的資本，並迫使其他資本主義國家退居次要地位，金融實力已大規模地集中於美國，因此在國際貸款領域內便發生了重大的變化：美國成為這個領域內的壟斷者了。

第二次世界大戰以後美國所提供的借款，乃是在經濟上與在政治上奴役債務國的武器。

第一筆巨額放款——即借與英國的三十七億五千萬美元，就已經足以說明這一點。這筆放款是在一九四五年十二月六日的英美財政協定中簽定的，初看起來——如果只把它看成一種貸款業務的話——這筆放款可以說是比較優惠的：貸款年利僅為百分之二，從一九五二年起才開

始還本付息，借款期限規定爲五十年，協定並附有保留條件，即是在外匯危機的情況下，英國有權停止償付到期的利息。然而，實際上，美國這筆放款却置英國於極爲依附於美國的地位，並使英國經濟情況更趨惡化。

第一，放款協定藉口放棄國際貿易上的差別待遇，而剝奪了英國限制任何一種美國商品輸入之權，同時此項規定並不適用於其他國家商品的輸入。因此英國就不可能限制美國貨的輸入而從不列顛帝國及其他國家輸入糧食、菸草、石油及其他產品，換句話說，這就是使英國只能購買美國的商品。

第二，該項協定迫使英國在不得遲於協定發生效力後的一年以內放棄對所有國家日常商業方面付款及匯兌的限制，並允許英鎊區國家自由使用其日常商業方面的英鎊收入來對「任何幣制地區毫無差別地」進行上述付款及匯兌。這就是說，英國外匯統制已被削弱，並且自一九四七年七月十五日起英國對一切與其通商的國家須實行英鎊對美元的自由兌換，這就使英國不能阻止英鎊區的國家把從對英國輸出所獲得的外匯用來自美國輸入商品，而非自英國輸入商品。英鎊自由兌換，對於美國擴展其對英鎊區國家的輸出並佔據其市場來說，乃是必要的。

第三，爲了上述目的，協定並規定解除外國存英國英鎊存款業經封鎖的部分（戰時英國對不列顛帝國各國以及對埃及等國所欠並經「凍結」的英鎊債務）的封鎖，以便該項存款得以自由兌換任何貨幣。

第四，英美財政協定的締結是以英國同意美國在即將召開的國際貿易會議上的提案為條件的。此項提案規定減低關稅稅率及「廢除國際貿易上的差別待遇」其目的是要削弱並進一步廢除帝國優先制——即大不列顛帝國國家對於英國商品給以優惠關稅稅率待遇的制度，這必然有助於美國將英國驅逐於其帝國市場以外。

因此，英國所取得的美國借款本質上是奴役性的借款，這種借款根本上限制了英國對外貿易及對外匯兌方面的獨立性，更不必說借款所將加於英國的財政負擔了。這個借款束縛了英國的手和足，完全是為美國帝國主義的利益服務的，美帝國主義的意圖是：「……不僅不把英國從戰爭所造成的對美國經濟依附地位中解放出來，而相反地，是要加強對英國的壓力，藉以逐漸從英國奪取其對殖民地的控制權，把英國從其勢力範圍之內驅逐出去，並將其貶為一個附屬國。」

特別有意義的是，甚至英國若干保守黨方面的議員，為了保護英帝國主義的利益，並有鑑於英美財政協定所給予英帝國主義的威脅，而對於這個協定作了尖刻的批評。如布特比把這個協定叫作「經濟的慕尼黑」，說它「給美國打開了世界上的一切市場」；前殖民大臣愛梅利給這筆美國借款作了以下的評價：「大不列顛帝國就像牡蠣一樣，人們想在這種借款幫助之下來

迫使它打開穀子。喪失了帝國優惠制支持的帝國每一部分，將一個一個被美國所吞噬，而成為美國工業剝削的對象，成為美國金融家的進貢者，並在最後成為美國的屬地。●同樣有意義的是愛因齊格的話，他在銀行家雜誌上寫道：「華盛頓協定的若干批評者說這個協定事實上是把大不列顛變為美國的第四十九州。實際上事情比這還要壞。如果英國成為美國的第四十九州的話，他還有權選派兩個參議員到華盛頓去，他們在任何場合都會代表不列顛的觀點。」●

美國的貸款，最後已使英國的國際收支情況急劇地趨於惡化。這筆貸款，由於英國支付差額的龐大逆差，在很短的期間內就幾已全部用盡，一九四八年三月初，尚未動用的一億美元結餘額也用出去了。應該強調的是：在締結英美財政協定以後，英國物價水平由於廢除物價管制的結果而猛烈地高漲了，這就大大地減少了借款的真實數額。從一九四七年七月十五日起，英鎊自由兌換（在日常業務方面）的協定條款就發生了效力，當時便惹起美元從英國大量流出。英國的美元準備金竟縮減到了嚴重的程度，致使英國政府在八月二十日就停止了英鎊對美元的兌換。事實上，這就是說，英美財政協定的最重要的基礎之一業已遭受破壞。

● 愛德利：華盛頓借款協定，一九四六年倫敦版，第一一頁。

● 銀行家雜誌，一九四六年一月，第一七頁。

在歐洲的債務國之中，除英國以外法國佔第一位。在一九四六年六月國民會議選舉的前夕，慣於出賣工人階級利益的右翼社會黨人萊翁·勃魯姆以法國政府的名義和美國簽訂了一個財政協定。根據一九四六年五月二十八日的法美財政協定，美國給予法國的貸款數額是六億五千萬美元，年利百分之二，期限三十五年，並自授予借款的日期起五年以後開始償還。法國方面必須以借款來購買戰後法國領土上的作價三億美元的美國軍用剩餘物資。

美國的貸款是在苛刻的條件下授予法國的。第一，在法國必須用三億美元來購買的美國剩餘物資中，根據法國專家的估計，可用的設備和物資僅值五千萬美元。第二，根據簽訂借款協定以後法美所發表的關於貿易政策的聲明，法國應當撤除關稅限制而使美國商品自由輸入。關於這一點，新經濟家雜誌寫道：法國的工業和農業不能和美國競爭，法國有變為美國附庸的危險，由於美國商品競爭的結果，法國中小工業的破產是不可避免的。

美國在議會選舉前夕借給法國的貸款，同時是有政治意義的：勃魯姆想依靠這筆借款的幫助來取得選票，並阻止共產黨勢力的增長。然而他在這方面是嚴重地失算了。

美國壟斷資本也利用貸款來作為奴役德國的武器。

一九四六年十二月二日，美國與英國在華盛頓簽訂了合併德國美英佔領區的協定。這顯然違反了波茨坦協定並反映出英美帝國主義分裂德國的政策。其次，美英開始把大量商品輸入英美佔領區，其數量大大超過了該區的輸出，致使德國的美元負債越來越重。

一九四七年十二月莫洛托夫同志在倫敦外長會議上指出：德國對美英的負債在一年之內已經達到七億美元，而在一九四八年美國還要企圖使德國接受十一億五千萬美元的新貸款，這就會使西德的負債很快地達到許多億美元。莫洛托夫同志說：『西德美元負債的增加，就會使西德整個經濟依附於其他國家，特別是依附於美國。所有的德國大工業便要越來越陷於隸屬於美國及其他外國壟斷組織的地位。』在這方面，美國統治集團的目的乃是：『……利用德國或至少是西德來達到其擴張目的，使西德成爲這種侵略計劃的戰略基地。』●

從對個別的歐洲國家貸款奴役性的貸款開始，美帝國主義更決定進一步製定以債務來奴役整個西歐的所謂『綜合計劃』。臭名遠揚的『馬歇爾計劃』就是爲這種目的而服務的。美國反動統治集團以及美帝國主義的右翼社會黨僕從們，拙笨地企圖用山姆大叔『大公無私』隨時準備『援助』破產的歐洲這種虛偽言論來掩蓋『馬歇爾計劃』的擴張性質。

美國給予十六個參加一九四七年巴黎會議的歐洲國家的『援助』金額，遭到了若干次的修正縮減。最初巴黎會議各委員會決定該項『援助』金額爲三百億美元，以後將其縮減爲二百二十四億美元；後來美國政府在提出『馬歇爾計劃』的立法草案時，擬自一九四八年四月一日起至一九五二年六月三十日止，給予十六個歐洲國家貸款共一百七十億美元，但後來隨即取消了

立法草案中關於貸款總額的規定，而僅提出在最初十五個月內撥給六十八億美元。最後，美國國會通過了在第一年內給予歐洲『援助』金額五十三億美元的法案。

不管美國給予西歐各國的上述貸款數額為何，這種貸款的奴役作用是很明顯的。

第一，美國要求讓美國本身來監督貸款的使用。貸款首先應該用於輸入美國所急欲出售的商品。同時美國要求西歐各國政府撤消對於美國商品的關稅壁壘。因此，歐洲各國對外貿易方面的獨立性，就由於美國在『援助』的條件而遭受到破壞。整個的西歐都必須成為美國的市場。

第二，在美國『援助』的幌子下掩蓋了一個規模更大的計劃，即要完全摧毀債務國的經濟獨立，並使其變為美國經濟附庸的計劃。美帝國主義力圖全權來決定歐洲各國經濟發展的道路。英國約克郡郵報在說明『馬歇爾計劃』這種傾向時寫道：『譬如說糧食的輸出是對美國更適宜的話，那麼對於歐洲來說就應當採取特種步驟來擴展鋼的生產；從另一方面來說，如果供應機器設備是對美國更為適宜的話，那麼歐洲就應當採取特種步驟來擴展自己的農業生產。』換句話說，『馬歇爾計劃』是要確保美國的世界經濟獨裁者的地位的。

第三，『馬歇爾計劃』所要幫助的首先不是遭受德國侵略的國家，而是德國的資本家們。以貿易部部長哈里曼為首的美國援外事務委員會一九四七年十一月所發表的報告，就公開號召大大增加英美佔領區的煤、鋼及機器設備生產，並同時要求十六個參加巴黎會議的國家不要迅速擴展工業，以及從事工業的近代化和農業之廣泛的機械化。哈里曼委員會的報告，一方

面規定了比巴黎會議各參加國家所提出的最後方案數字尤小的「援助」數額，同時却表示：對德國的援助「可能要超過巴黎會議所規定的。」由此可見，美國壟斷資本家們企圖在「馬歇爾計劃」的幌子下把自己在西德的統治永久鞏固下來，並把西德變為自己在歐洲的軍事經濟基地。最後，第四，「馬歇爾計劃」的目的是要剝奪債務國對內對外決策方面的獨立性。意味深長的是：在參議院委員會討論「馬歇爾計劃」的時候，全國製造商協會的代表柯爾德爾直言不諱地聲明：如果債務國不放棄「進一步國有化的綱領和各種將為私人企業招來損失的計劃」的話，那麼美國的「援助」就不該給他們。

這個坦白的聲明，是沒有加以解釋的必要的。十分清楚，美國人把金錢貸給歐洲各國，其用意乃是以全力來阻撓工業的國有化並保持私人資本的自由行動。

至於說到對外政策，那麼美國提供貸款的條件，乃是要把債務國捲入美英所領導的、顯然是與蘇聯及新民主主義國家為敵的「西方集團」中。美國國防部長福萊斯特在參議院委員會討論「馬歇爾計劃」的時候，要求西歐各國向美國提供軍事基地，因而就把這個計劃的陰謀洩露出來了，同時他聲稱：「合併十六個（包括在「馬歇爾計劃」之內的）國家軍事力量的任務，希望會交給美國國防部。」

日丹諾夫同志在下面一段話中揭穿了「馬歇爾計劃」的真正帝國主義性質：「馬歇爾計劃」模糊的故弄玄虛的提法，其實質就是要把對於美國負債的國家結合成為一個集團，並用美國貸

款來作爲歐洲國家放棄經濟獨立以及後來放棄政治獨立的代價。」

美帝國主義的金融觸角正向全世界伸張，它利用貸款去幫助反動政權，不僅要奴役歐洲，也要奴役其他國家。

拉丁美洲各國，很久以來就是美國的進貢者了。美國在第二次世界大戰期間，乘機在這些國家內加強自己的地位。美國進出口銀行以監督貸款的使用和美國公司取得定貨以及承包工程爲條件向這些國家進行貸款，因而大大幫助了美國地位的加強。這就使美國得以在拉丁美洲各國佔據對外貿易方面的統治地位：從一九三九到一九四四年，拉丁美洲的美國商品入口幾乎增加了二倍半，在其全部入口中所佔的比重則由百分之三五增加到百分之五三·四，拉丁美洲對美國的商品出口幾乎增加了兩倍，在全部出口中所佔的比重則由百分之三九·五增加到百分之五七。戰爭結束以後，美國繼續借助貸款來奴役拉丁美洲各國，要求他們減低對美國商品的關稅，要求新的權利和定貨。同時美國利用貸款把拉丁美洲國家的政府變爲自己的傀儡。

最顯明的例子是巴西。美國進出口銀行於一九四五年九月給予巴西貸款三千八百萬美元，

用來購買美國的商船，該銀行又於一九四六年給予巴西貸款一億美元，用來購買美國的火車頭、車皮、發電站器材設備等。更有意義的是：一九四六年年底取得政權（並非沒有美國的幫助）的巴西新總統杜特拉將軍，立即廢止規定全國儲蓄銀行主要資本應屬於巴西公民的憲法條文，並把在巴西營業二十年的權利給予美國一個大銀行——波士頓第一國民銀行。杜特拉並對紐約時報記者發表聲明：他要給予外國資本『在石油、造船及水利等工業方面的投資自由。』美國主義以巨額的物資方面的、軍事方面的和財政方面的援助給予中國國民黨政府。根據美國報紙的某些估計，自從日本投降以後，交給中國的軍事物資（以及所謂『勞務』），共達四十億美元。

美國不惜向國民黨政府進行貸款。到一九四七年九月三十日，美國對中國貸款的數額，達到了二億三千九百萬美元，而一九四七年十月的中國報紙復引述了接近外交部人士的談話，透露美國和中國正在進行交涉新的貸款，並指出這筆新貸款數額極為龐大，約為十億至十三億美元。

美國主義利用對中國的貸款來作為奴役中國並侵佔中國市場的武器。根據中國報紙的材料，在一九四六年中，美國在中國進口方面所佔的比重約為百分之五四，而在戰前則僅為百分之二〇左右而已。美國商品汎濫於中國市場，使中國的企业成批地陷於破產並使失業人數增加。