



新时期党建理论研究

本书编辑组 陈勇 等编

新时期党建理论研究

中共党史出版社

1991年·北京

编辑组组长：陈 勇

编辑组成员：李剑华 周 卫

王亚力 孔晓玉

任 磊

新时期党建理论研究

本书编辑组陈勇等编

出版发行：中共党史出版社
(北京1929信箱 中央党校南院)

经销：新华书店

印刷：京南印刷厂

787×1092毫米 32开 8.5印张 18.4千字

1991年10月北京第1版 1991年10月第1次印刷

印数：1—4000册

ISBN 7-80023-423-1/D·51

定价：4.00元

前 言

当前，为了配合学习贯彻江泽民总书记建党七十周年讲话精神，进一步搞好党的建设，我们邀请了中央一些部门的领导同志和长期从事党建理论研究的专家、教授及在基层工作的同志撰稿，编辑出版了《新时期党建理论研究》一书。该书认真总结了1989那场政治风波和我党建设的经验教训，结合党的建设的实践在理论上做了许多有益的研究和探讨，具有重要的学习参考价值。

这本书的作者们坚持理论与实践相结合的原则，紧紧围绕把中国共产党建设成为更加坚强的工人阶级先锋队，更好地领导全国人民建设有中国特色社会主义的坚强核心这个主题，运用马列主义、毛泽东思想的建党基本原理，对当前党建理论和实践上的重大问题，进行了深刻的分析和系统的阐述。内容涉及到新形势下党建理论的研究、党的政治建设、中国共产党的执政党地位和如何发挥党的领导作用、党的思想建设、组织建设、党风建设、党纪建设、如何加强党的反腐蚀能力，党的基层组织的建设、以及党对军队绝对领导等多个方面。同时，还对国际上民主社会主义和国内资产阶级的自由化思潮，进行了系统的批判。

该书内容丰富系统，既有新情况、新问题，又有理论深度；既研究理论问题，又探讨现实问题，具有较高的思想性、理论性，对党的建设的理论研究和实际工作，都将起积极的推动和指导作用。

编 者

目 录

前 言

- 第一题** 加强新时期党建理论和实践的学习研究
……中共中央政策研究室副主任 郑科扬 (1)
- 第二题** 加强党的政治建设
……中共中央政策研究室 王成福 (23)
- 第三题** 加强党的思想建设
……中共中央宣传部宣传局副局长 戴舟 (53)
- 第四题** 坚持党对军队的绝对领导
……解放军后勤学院政教室副主任 钟殿英 (85)
- 第五题** 党的民主集中制的理论与实践
……中共北京市委党校教授 范平 (108)
- 第六题** 加强党的基层组织建设
……中共中央组织部党建研究所 王田夫 (140)
- 第七题** 巩固执政党地位和发挥党的领导作用
……中共中央党校教授 周逸 (165)
- 第八题** 当前加强党风党纪建设的紧迫性
……中共中央纪检委教育室主任 曾繁茂 (186)
- 第九题** 改革开放条件下加强基层党组织建设
……解放军某部 陈勇 张国保 (216)

第十题 商品经济与党的建设

…中共中央组织部党建研究所 邵 平 (238)

第十一题 拒腐防变是党的一项重要战略任务

…中共中央组织部党建研究所 苏 沛 (252)

第一题

加强新时期 党建理论和实践的学习研究

中共中央政策研究室副主任 郑科扬

一、十三届四中全会以来全党 抓党建取得巨大成果

1989年春夏之交在我国发生了一场政治风波，在北京发生了反革命暴乱，在一些地方发生了政治动乱。这是在我们党领导全国人民建设有中国特色社会主义的一个很重要的时期发生的。另外一件事情就是在国际上，东欧一些社会主义国家发生了剧烈的演变，直到现在还在动荡之中，社会主义运动处于低潮。这些事情发生的背景不完全相同，整个过程与结果也不完全一样。在我国，由于党中央采取了果断的措施，制止了动乱，平息了暴乱，维护了全党的团结统一，稳定了政局，经济上开始渡过了最困难的时期，社会是稳定的。东欧的许多社会主义国家，共产党都丢掉了政权，社会主义的成果被葬送了，许多共产党员处境非常悲惨，人民重新陷入灾难之中。这种鲜明的对比一两种根本不同的结果形成的鲜明对比，深刻地教育了我们，引起了我们的思考——全党的

思考。在中国之所以从资产阶级自由化泛滥到发生政治动乱和反革命暴乱，东欧之所以从民主社会主义思潮的抬头发展为倒退性质的演变，问题都出在党内。小平同志针对我国的情况，尖锐地指出：我们这个党该抓了，不抓不行了。他还建议中央领导同志要聚精会神抓党建。党的十三届四中全会组成了以江泽民同志为核心的党的新的领导集体以后，党中央按小平同志建议，采取了一系列措施加强党的建设工作。党的四中全会结束后不到一个月就召开了全国宣传部长会议，明确指出来要让社会主义思想占领阵地，加强党的思想政治工作。接着召开了全国组织部长会议，主要是讨论了中共中央关于加强党的建设的通知稿，经过讨论，集思广议。在会议结束不久，党中央正式下发了这个通知。1989年这个九号文件可以说是党中央抓党建的基本思路，直到现在我们还在继续贯彻实施这个基本思路。不久，全国高等学校召开了党建工作会议。党中央还委托中央组织部、中央宣传部、中央党校、中央政策研究室共同举办了一个党建研究班。江泽民同志在研究班作了一次很重要的讲话，这篇讲话题目叫做《为把党建设成更加坚强的工人阶级先锋队而斗争》，这是个非常重要的提法，围绕这个问题用马克思主义党建理论，结合党建的实际情况，联系当前的形势，对党建的若干重大问题做了理论和实际相结合的阐述，旗帜鲜明地回答了资产阶级自由化和机会主义思想的挑战。正确把握党建理论工作和党中央的指导思想，特别是作为研究党建理论的同志一定要认真学习研究江泽民同志的这篇讲话。十三届六中全会又作出了关于加强党同人民群众联系的决定。这个决定不仅提出了党的建设的一些思想方法和工作方法问题，而且涉及到了从思想上、组织上、作风上全面加强党建的设的根本问题。因

为执政党最易犯的错误、也是最危险的错误，就是脱离群众。在这前后，还开了全国党校校长会议，强调加强对干部的马克思主义的理论教育和训练；下发了关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见；下发了加强党对工会、共青团、妇联工作的通知。这一系列的活动，说明了党中央是高度重视党的自身建设，高度重视党在整个国家社会中的领导地位的。这同赵紫阳同志主持中央工作时相比是根本不同的。现在，全党抓党建的大气候开始形成。赵紫阳同志削弱党的领导、涣散党的组织，贬低党的作用的错误得到了纠正，长期泛滥的资产阶级自由化思潮给党造成的恶劣影响得到了遏制，西方敌对势力对中国推行和平演变的图谋受到挫败。那么有没有事实根据呢？有的。主要是近两年来党的建设的各个方面都发生了变化。

（一）党的思想理论建设薄弱的状况有了改变，资产阶级自由化思潮的市场明显地缩小了。1989年春夏之交发生的政治风波前几年，有几股很强烈的思潮冲击我们党内同志的头脑。一股思潮是西方资产阶级鼓吹的“民主、自由、人权”。这股思潮，随着改革开放的发展在中国大地上风头不小；第二股思潮是同资产阶级民主自由人权相呼应的自由化思潮，就是政治多元化，经济私有化那一套东西。第三股思潮是在国际共产主义运动内部出现的机会主义思潮，就是民主社会主义。这三股思潮确实给我们党内和社会上程度不同地带来了思想混乱。经过工作，经过反思，究竟什么样的指导思想能够振兴我们的国家，现在越来越多的人得出的结论是靠资产阶级民主自由人权振兴不了国家，它只能倒退；靠资产阶级自由化思潮也振兴不了我们国家，只能造成混乱最终还是倒退；靠民主

社会主义思潮也振兴不了我们国家，而能够振兴我们国家，抵御这三股思潮的，只有马列主义、毛泽东思想。所以社会主义好不好，共产主义还行不行，马列主义还灵不灵这样一些基本问题，经过近两年的工作，做肯定回答的同志越来越多了。这是个事实，当然这个工作还在继续进行，这是一个变化。

（二）就是我们党注意了围绕全面执行党的基本路线来建设党。这样就克服了对于“一个中心，两个基本点”的片面性理解，在实际工作中初步扭转了一手软、一手硬的状况，基本上解决了坚持四项基本原则、反对资产阶级自由化不够一贯的问题，从而使得我们党的领导更坚强有力了。近两年来我们内有困难，外有压力，一些人对社会主义前途信心不足，对我们党的领导产生动摇。

事实上，由于我们坚定地全面地执行党的基本路线，坚持“一个中心，两个基本点”，政治局面、社会秩序稳定，经济开始走出低谷。亚运会举办的成功极大地振奋了人心，大家看到中国是有希望的。

（三）加强了领导班子的建设。近两年来，全党为保证领导权掌握在忠于马克思主义的人手里，进行了大量有效的工作。党的十三届四中全会以后，在全党全国范围内对县以上干部进行了全面考查，主要是考查他们在严重斗争面前的立场、观点、态度，同时也考查了他们是否清廉廉洁。这样的全面考查是多少年没有的，考查的结果证明：绝大多数的领导干部是好的或比较好的，经得起考验。也有不行的，对于不行的分别情况做了调整。这件事情的意义，决不只是在于调整了少数不适于任职的领导干部，更重要的是在于教育了干部，使大家进一步看到了这样一个非常重要的

结论，就是我们的各级领导权只能掌握在忠诚于马克思主义的人手里，不仅是搞资产阶级自由化的人不能掌握领导权，骑墙的、在阶级斗争中东摇西摆的人也是不能掌握领导权。

（四）明确肯定了基层党组织的政治核心地位，加强了基层党组织建设。赵紫阳同志削弱党组织的一个重要表现，就是削弱基层党组织的地位和作用，而且是在党政分开的名义下来削弱的。他借口党政分开否定企业党组织的政治核心作用，要求企业党组织只管党的本身。这样就使得工人阶级先锋队的党，在工人群众最集中的地方难以发挥政治核心作用。所以，党中央纠正了这个错误，当然同时也指出来要坚持和完善厂长负责制。除了抓工厂企业基层党组织，还专门召开了高校党的建设工作会议，明确了我国的高等学校原则上实行党委领导下的校长负责制。现在，有少数学校还在试行校长负责制，但基本的领导体制已经明确了。在解决农村基层党组织建设的问题上，1990年7月在山东莱西召开了全国村级组织建设会议，强调农村要以党支部为核心加强村级组织建设。村党支部是村级各种组织、各项工作的领导核心。

（五）普遍进行了党员民主评议，发挥了共产党员的先锋模范作用。总的看，我们的共产党员队伍还是好的，这几年在各条战线上评选的英雄模范、先进人物，大多数或绝大多数是共产党员。但也确有少数党员在评议当中不合格或基本不合格，对他们作了妥善处理。另外，有一部分地方还重新进行了党员登记。开始提出党员登记的时候，有些同志有些想不通，是不是有点“城门失火，殃及池鱼”。现在理解了，新中国建立以后40年发生了那么大的、惊心动魄的事情，这也是对每个党员的锻炼和考验。事情过去以后，大家冷静

下来认真地思考一下，“我究竟愿不愿意真心诚意地做一个合格的共产党员”。如果要说的话，将来发生了动乱、暴乱、怎么办？要不要象一个共产党员那样行动。郑重地思考这个问题，对于我们坚定自己的信念大有好处。现在看来，凡经过党员登记和党员评议的地方，绝大多数反映效果比较好。现在，要求入党的人也比过去多了，1990年上半年统计申请入党的积极分子已增加到213万，有些高校学生里要求入党的人也多了，还有一些大学生自觉、自发地组织了一些马列主义学习小组、党章学习小组。这说明，只要党的自身力量加强了，就会在群众当中增强党的凝聚力。

（六）健全党的民主集中制，加强了对领导干部的监督。党中央多次强调领导干部必须接受党外监督、党内监督，接受自上而下和自下而上的监督。为了解决领导干部监督问题，1990年党中央专门下发了建立领导干部民主生活会制度的文件。领导干部通过民主生活会，开展批评与自我批评的情况比过去好一些了，民主生活中思想性、政治性加强了，绝大多数党员干部能够按制度办事。现在，还不能说对领导干部监督问题完全解决了，但确实是加强了。近几年，省、部一级的领导干部因犯错误受到处分的，每年就有一二十人，一个是经济上出问题的；一个是政治上出问题的；一个是生活上腐化。

（七）随着党的六中全会决策的贯彻，领导机关、领导干部作风有所转变，党群关系有所改善。领导干部比过去任何时候都注意决策的民主化。重大问题经过大家认真讨论来决定。党中央在这个问题上带头的，四中全会以后党中央制订的一些重要文件都要经过反复走群众路线，充分听取各方面的意见，再三修改，最后形成。党的六中全会的决议，

事前政治局常委分头带着文件到地方听取意见，集中大家意见加以修改，开会期间大家又提了好几百条意见，经仔细研究修改，才最后决议通过。这1年多时间，大家感觉到党中央下发的文件、制订的决策，总的来说比较符合民心与实际，这是一个很重要的原因。另外在1990年年底，党中央专门发了解决群众最关心的问题的文件，中央首先带头，办了七件实事。这个问题在执行上是认真的。党的四中全会后，各地领导机关派干部下基层，这也是多年来没有的，全国经常在基层工作的县以上领导机关的干部将近100万人。有些同志下去以后群众反映很好，要离开的时候，群众满怀激情送别，再三希望他们再来。领导机关的干部下基层，也可以出人才和锻炼干部。真正掌握我们党和国家命运的人，只能是在实际斗争当中成长起来的，另外，干部交流制度的实行也有助于减少、抵御一些不正之风，有助于培养和锻炼干部。

总的看来，党中央聚精会神抓党建，成绩是明显的，势头是好的。我们现在的任务，就是要因势利导把党建工作推向前进。要珍惜这个来之不易的好形势，抓住有利时机，加强党建工作。

上面讲的这些变化，不是说党建不存在问题了，党本身还存在着许多问题，有思想不纯的问题，有组织不纯的问题，也有作风不纯的问题，有的问题还相当严重，特别是在反腐防变问题还相当多。从整个形势对我们党的建设要求来看，从反和平演变需要来看，我们宁可把存在的问题看得重一点，这样有助于我们提高自己的警觉性，脚踏实地做好工作。

二、关于进一步加强党的建设的一些思考

今后党建工作的主题是什么？我认为，就是江泽民同志1990年初在党建理论研究班讲到的，要把我们党建设成为马列主义、毛泽东思想武装的更加坚强的工人阶级先锋队，成为能够更好地领导人民建设有中国特色的社会主义的领导核心。这是我们加强党的建设的主题，也是根本的指导思想和根本的任务。党的建设的各项工作都要紧紧围绕这个主题、这个目标来进行。这两句话的提出，意义是非常深远的，是马克思主义的结论，这有很强的现实性。这是我党经过了一场政治斗争考验后得出的认识。这不仅考虑到党建当前面临的问题，也考虑到90年代党将要在国际上面临的形势和国内面临的任務。因为我们当前和今后一段时期要面临的问题不仅是要领导人民实现我们的奋斗目标，而且要去迎接新技术革命的挑战，还要对付国内外敌对势力的和平演变的图谋，要抵御在新形势下重新抬头的民主社会主义思潮。我们要围绕江泽民同志提出的中央领导同志反复强调的这样一个主题，这样一个根本指导思想，来理解、把握党中央关于加强党建的各项布署。抓住了这一点，我们对于加强党建各项布署、各种措施，就会了解、把握得更深刻一些。究竟今后我们加强党建要特别注意哪些问题呢？

第一，始终坚持工人阶级先锋队的性质，一个政党的性质是由阶级性决定的，这是马克思主义党建理论的一个基本观点。我们从建党那天起，就没有隐讳共产党的性质，明确宣布我们党是工人阶级的先锋队。几十年来，尽管国际、国内都有一些极力抹杀和歪曲党的性质的主张，但我们始终坚持

这一点。资产阶级政党害怕讲明自己的阶级性质，因为一讲明它就会处于同人民完全对立的位置，我们不怕。我们所以要坚持工人阶级先锋队的性质，是因为工人阶级从诞生到现在仍然是一个先进的阶级，仍然是先进生产关系和生产力的代表。现在，工人阶级的状况有变化是事实。我们的队伍壮大了，解放初期产业工人300多万，现在有1亿4千万。在这支队伍里，确实吸收了大量的农民、转业军人、学生，文化程度大大地提高了。工人群众的劳动方式也有变化。但所有这些变化，意味着工人阶级队伍的加强，工人阶级更能够担当起推动历史前进的任务。我们面临新技术革命，必须重视科学技术，要树立科学技术是第一生产力的马克思主义观点，但不能说谁掌握科学技术最多、谁的文化程度最高谁就可以取代工人阶级作为先进阶级的地位，成为先进生产力的代表。我们坚持自己的党是工人阶级的先锋队，并不是为维护狭隘的阶级利益，而是以解放全人类为己任的。所以中国共产党能成为工人阶级的代表，成为全国各族人民的领导核心。我们的国家，是工人阶级领导的、工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家，改变党的性质就意味着放弃党的执政和领导地位。共产党领导工人阶级和人民群众夺取政权不容易，要巩固自己的政权则更不容易。一旦共产党失去了政权，工人阶级领导地位也会丧失和改变，整个国家面貌都会发生变化。所以，党的性质决定着党的奋斗目标、宗旨、路线、政策和组织原则以及作风，决定着党在国家和社会生活中的领导地位和作用，也决定着党的建设的方向和轨道。我们只能按照工人阶级先锋队性质的要求来建设党。坚持党的工人阶级先锋队的性质不仅是理论问题，也是个实践问题。如何在实际工作中坚持工人阶级先锋队的性质。江泽民同志

在党建研究班上的谈话专门讲了一段话。我在这里不做重复，只想举一例说明这个问题，就是吸收党员，要不要坚持工人阶级先进分子的标准，这关系到党的性质。前几年有一种学生入党看分数，农民入党看万元户，知识分子入党看学术的倾向，用这些来代替先进分子的标准是不行的。我们吸收党员首先要从产业工人中吸收，这是毫无疑问的。同时，我们也要在其它阶层中吸收，但也只能按先进分子的标准来吸收，也就是说他必须具备工人阶级先进分子的条件。这一点，中央九号文件已经明确指出来了。私营企业主不是共产党的阶级基础，不能吸收他们入党。有些地方不敢传达这个文件，不去宣传这个文件的精神。我们的国家是社会主义国家，我们党是工人阶级的先锋队，我们允许多种经济成份并存，坚持以公有制为主体。允许在一定范围内、一定程度上发展私营经济，目的是为了给社会主义做补充。同时，国家保护私营企业主的合法权益，这个政策也是明确的。但是应当看到，私营企业主既是企业的经营管理者又是剩余价值的占有者，他们同工人之间存在着剥削与被剥削的关系，这是决不能掩盖的。国家对私营经济和私营企业主的政策是一回事，党按照工人阶级先锋队战士的标准发展党员是另一回事，两者不能混淆。党员只能是有共产主义觉悟的先进分子，有些同志把党的现行经济政策允许的事情同发展党员的政策混为一谈，这是不对的。如果说私营企业主要求政治上的进步，积极向上，应当欢迎的。但是，只有在真正具备了入党条件以后，才能考虑他们的入党要求。至于已经是党员的私营企业主，必须严格按照党中央的要求来办事。目前最低限度也要做到九号文件所规定的那几条，拒绝这样做，就不应当入党。这一点要非常清楚。

第二，严格按照党的基本路线的要求建设党。这条路线是我们党运用马列主义的普遍真理同中国现阶段实际相结合，总结了长期社会主义建设的经验形成的。实践证明它是正确的。在执行这条路线、运用这条路线建设我们党的时候，一定要防止片面性。首先坚持以发展生产力为中心，以经济建设为中心。执政的共产党首要的、根本的任务就是要致力于发展生产力。不发展生产力、不搞好经济建设，就难以体现社会主义制度的优越性。我们领导人民消灭剥削阶级和剥削制度，最根本的目的是为了解放生产力，建设社会主义，从根本上说这是为了发展生产力。十一届三中全会把工作重心转到经济建设的轨道上来；正是社会主义发展的必然要求。过去提过生产力标准问题，这本身并没有错。错在哪里？错在把它庸俗、简单化了，以为只要会赚钱就行，赚钱成了生产力的标准，谁能赚钱谁就是好干部。结果出现了问题，有些人赚了钱之后落进了自己腰包，更有甚者有的人拿钱跑掉了。那么，我们办企业要不要注意生产力标准呢？要的。经济效益不高，产品质量低，反映了生产力水平低。我们总不能说办企业是为了亏损才来办企业。发展生产力是为了建设社会主义，为了走共同富裕的道路。如果说生产力发展了，但贫富两极分化了，这也是问题，违背了社会主义发展的方向。要时刻告诫我们的党员，搞经济建设要以生产力为中心，要以发展经济为中心，要注意发展生产力，并在这方面起先锋模范带头作用，但同时不能忘记社会主义原则。不同于资本主义国家，我们要共同富裕，不能出现两极分化。人民群众对社会分配不公不满意，这在我国就是社会主义的要求。我们发展生产力靠什么发展？是主要靠公有制，还是靠公有制为主体多种经济并存？我党在现阶段发展生产力