

走向新世纪的 伟大纲领

——学习《中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议》

桂世镛 魏礼群 林兆木 主编

中国财政经济出版社

D61

43

走向新世纪的伟大纲领

——学习《中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议》

桂世镛 魏礼群 林兆木 主编



中国财政经济出版社

走向新世纪的伟大纲领

——学习《中共中央关于制定国民经济和社会
发展十年规划和“八五”计划的建议》

桂世镛 魏礼群 林兆木 主编

*

中国财政经济出版社出版

中国财政经济出版社激光照排

(北京东城大佛寺东街8号)

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

北京外文印刷厂印刷

*

787×1092毫米 32开 13印张 263 000字

1991年1月第1版 1991年1月北京第1次印刷

印数: 1—30 100 定价: 4.50元

ISBN 7-5005-1347-4/F·1270

2286361

出版说明

中国共产党十三届七中全会是一次具有重大现实意义和深远历史意义的会议。全会审议并通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议》，为我国社会主义现代化建设进入一个新阶段确定了发展目标、指导方针、主要任务和必须采取的重大政策、措施，是指引我们走向新世纪的伟大纲领。为了帮助广大干部、群众深入学习和领会《建议》的精神，为胜利实现十年规划和“八五”计划的宏伟任务而努力奋斗，我们邀请了有关同志编写了这本《走向新世纪的伟大纲领》。本书比较全面、系统和比较深刻地阐述了《建议》精神，是全国各条战线、各行各业、各个方面的人员学习领会《建议》精神的重要参考材料。

参加本书编写的同志有：桂世镛、魏礼群、林兆木、赵书英、刘洪、郑新立、李剑阁、李铁军、刘鹤、戴桂英、孙建、任珑、郑廉明、宋曙光、周大宇。

目 录

实现第二步战略目标的指导方针和总体部署

(代序)	桂世镛 (1)
一、今后十年的历史地位和主要奋斗目标	(1)
二、今后十年经济和社会发展的基本指导方针	(9)
三、经济建设的重点和布局	(16)
四、深化经济体制改革的方向和任务	(23)
五、进一步扩大对外开放	(32)
制定十年规划和“八五”计划的出发点	(35)
一、80年代改革开放的重大进展	(36)
二、80年代经济与社会发展的巨大成就	(42)
三、当前国内经济形势和90年代的国际环境	(46)
十年规划和“八五”计划的奋斗目标和基本任务	(52)
一、今后十年的历史地位	(52)
二、今后十年的主要奋斗目标	(54)
三、今后十年的基本任务	(57)
努力保持国民经济持续稳定协调发展	(66)
一、保持国民经济持续稳定协调发展的极	

端重要性·····	(66)
二、《建议》要求的经济发展速度是适当的·····	(72)
三、实现国民经济持续稳定协调发展需要 解决好的主要课题·····	(77)
坚持把提高经济效益作为全部经济工作的中心·····	(85)
一、充分认识提高经济效益的重要性·····	(85)
二、十分重视提高宏观经济效益和微观经 济效益·····	(91)
三、下大力气做好提高经济效益的工作·····	(96)
贯彻执行自力更生、艰苦奋斗、勤俭建国的方 针·····	(103)
一、实行自力更生、艰苦奋斗、勤俭建国 方针的必要性和重要性·····	(103)
二、必须正确认识和处理三个方面的相互 关系·····	(109)
三、怎样贯彻执行自力更生、艰苦奋斗、 勤俭建国的方针·····	(114)
正确处理治理整顿与深化改革、经济发展的关 系·····	(119)
一、治理整顿已经取得阶段性成果·····	(119)
二、治理整顿的任务还没有完成，仍需继 续努力·····	(124)
三、把治理整顿和经济发展紧密结合起来·····	(127)
大力推进产业结构的合理化·····	(132)
一、调整和优化产业结构的必要性·····	(132)

二、产业结构调整的主要任务·····	(142)
三、调整产业结构的对策·····	(150)
大力加强和发展农业·····	(157)
一、从历史经验看我国农业的重要地位·····	(157)
二、今后十年和“八五”期间发展农业的任务是相当艰巨的·····	(161)
三、实现农业发展目标必须采取切实有力的措施·····	(164)
四、积极扶持引导乡镇企业健康发展·····	(175)
加强基础工业和基础设施的建设·····	(179)
一、基础工业和基础设施的建设成就·····	(179)
二、基础工业和基础设施建设方面存在的主要问题·····	(181)
三、在治理整顿中加强基础工业和基础设施的建设·····	(185)
四、进一步采取有力措施加强基础工业和基础设施建设·····	(188)
切实改组改造加工工业·····	(195)
一、加工工业改组改造的重大意义·····	(195)
二、加快加工工业改组改造的措施·····	(202)
进一步重视第三产业的发展·····	(209)
一、加快第三产业发展，是今后十年我国经济环境变化的客观要求，也是产业结构调整的重要课题·····	(209)
二、发展第三产业要从实际出发，明确发	

展的方向和重点.....	(213)
三、发展第三产业要加强宏观引导,通过	
深化改革实现预期的目标.....	(216)
促进地区经济的合理分工和协调发展.....	(220)
一、80年代地区经济的发展和生产布局	
的变化.....	(220)
二、促进地区经济合理分工和协调发展的	
政策措施.....	(224)
加快科技进步 促进经济振兴.....	(230)
一、科学技术是第一生产力.....	(230)
二、发展科学技术的方针.....	(234)
三、发展科学技术的任务.....	(237)
四、深化科技体制改革.....	(243)
五、加强社会科学研究.....	(244)
发展教育事业 提高全民族素质.....	(246)
一、我国教育发展的现状和今后的指导方针...	(246)
二、继续加强基础教育.....	(249)
三、调整和提高普通高等教育.....	(251)
四、进一步发展职业教育和成人教育.....	(252)
进一步扩大对外开放.....	(259)
一、继续坚持对外开放的基本国策.....	(259)
二、努力扩大出口和增加外汇.....	(264)
三、积极稳妥地利用外资.....	(268)
四、继续发展对外承包工程、劳务合作和	
国际旅游.....	(271)

五、进一步贯彻沿海地区经济发展战略·····	(273)
坚持计划经济与市场调节相结合的改革	
方向·····	(276)
一、坚持计划经济与市场调节相结合是改 革的正确方向·····	(276)
二、实行计划经济与市场调节相结合的基 本要求和途径·····	(283)
三、正确有效地实现计划经济与市场调节 相结合必须深化改革·····	(288)
继续增强企业活力 健全企业约束机制·····	(296)
一、深化企业改革是一个重大任务·····	(296)
二、深化企业改革必须注重企业经营机制 的转换·····	(300)
三、深化企业改革必须创造良好的外部经 济环境·····	(306)
努力加强市场体系和市场制度的建设·····	(310)
一、对发挥市场作用的认识逐步深化·····	(310)
二、建立市场体系的实践及存在问题·····	(314)
三、有待进一步端正的几个观点·····	(318)
四、积极稳步地进行价格改革, 加强市场 体系和制度的建设·····	(321)
建立和健全经济调控体系·····	(325)
一、宏观经济调控面临的形势和问题·····	(325)
二、有计划商品经济下宏观经济调控体系 的特点和要求·····	(331)

三、加强宏观经济调控体系建设的重点和任务·····	(334)
逐步使人民生活达到小康水平·····	(341)
一、实现小康水平的良好基础·····	(341)
二、实现小康水平的基本方针·····	(348)
三、实现小康水平的主要政策措施·····	(356)
积极完善和发展社会保障体系·····	(359)
一、完善和发展社会保障制度势在必行·····	(359)
二、完善和发展社会保障制度的原则和主要方向·····	(365)
三、完善和发展社会保障制度的措施·····	(370)
正确处理人口、资源和环境问题·····	(374)
一、90年代我国面临的人口、资源和环境问题·····	(374)
二、“八五”期间控制人口增长的主要政策措施·····	(378)
三、加强资源的勘探、保护和节约·····	(380)
四、切实改善环境、抑制生态破坏的发展·····	(383)
切实加强社会主义精神文明建设·····	(386)
一、进一步加强社会主义精神文明建设的重要意义·····	(387)
二、90年代加强社会主义精神文明建设的基本任务和要求·····	(394)
三、加强社会主义精神文明建设的措施和政策·····	(399)

导 论 中国共产党思想源流

一、中国共产党思想的历史根源

中国共产党思想是中共中央关于中国革命和建设的指导思想。它包括：第一，已经形成理论体系的正确指导思想，即毛泽东思想。这是中国共产党思想的主体部分，或称之为核心部分。这个部分成为中国共产党七十年战斗历程中取得伟大胜利的根本保证，是中国共产党思想的精华。第二，尚未形成理论体系的正确指导思想。从动态角度观察，这个部分始终是中国共产党的思想的重要组成部分。随着时间的推移，这个部分的不断升华，为毛泽东思想的发展创造了前提。第三，“左”的和右的错误指导思想，这是导致党在实践上犯全局性或非全局性错误的思想基础。

由这三部分内容构成的中国共产党思想，是近现代中国历史发展的产物。

1840年的鸦片战争，外国资本主义用鸦片和武力打开了中国封闭的大门，使中国由独立的封建社会逐渐变为半殖民地半封建社会。在这个社会里，帝国主义与中国封建势力相勾结，残酷剥削和压迫中国人民，使整个国家长期处于贫困、落后的境地。因此，帝国主义和中华民族的矛盾，封建主义和人民大众的矛盾，就成为近代中国社会的基本矛盾。这两个矛盾不解决，人民就不能解

确地理解这个判断，是领会和把握《建议》精神的前提和基础。

今后十年之所以非常关键，首先是因为我国社会主义制度正面临着严峻的挑战。近年来国际形势发生了巨大变化。变化的一个重要方面，是国际敌对势力加紧推行“和平演变”战略，东欧剧变，苏联混乱，世界社会主义运动转入低潮，不少人产生了“社会主义红旗能打多久”的疑问。在国际大气候和国内小气候配合下，1989年夏在北京发生的那场惊心动魄的政治风波，虽然在我们党的坚强领导下被平息了，但是斗争并没有结束。在这种复杂形势下，我们要巩固和发展社会主义制度，使伟大的社会主义中国屹立在世界的东方，关键是要把国内的事情办好，归根到底，是要在保持安定团结政治局面的同时，把国民经济搞上去。只有这样，才能为社会主义提供日益雄厚的物质基础，进一步显示社会主义制度的优越性，增强社会主义的吸引力和凝聚力。

由于历史的原因，社会主义革命在一些经济并不发达甚至象我们这样比较落后的国家首先取得了胜利。因而，新生的社会主义制度由于受到落后生产力的限制，势必存在许多不成熟、不完善的方面；在相当长时期内又受到生产力水平较高的帝国主义国家的敌视和威胁。国际敌对势力凭藉自己的经济和军事实力，开初力图以武力扼杀社会主义，随后又用和平手段进行渗透、颠覆，企图演变社会主义。在这种历史条件下，发展生产力作为社会主义的根本任务，就尤其迫切，尤为重要。党的十一届三中全会以来，在党的“一个中心、两个基本点”的基本路线指引下，我国社会生产力获得

了迅速发展。从1980年到1990年，国民生产总值平均每年增长8.9%，其中工业平均每年增长12.5%，农业平均每年增长6%。到1990年，我国国民生产总值达到17100亿元，按不变价格计算比1980年增长1.35倍。在生产发展的基础上，国家经济实力显著增强，人民生活明显改善，全国绝大多数地区基本解决了温饱问题，部分地区开始向小康水平过渡。社会主义制度在改革开放中逐步完善，它的优越性得到了进一步发挥。应当说，我们国家之所以能够在去年那场风波中经受住了严峻考验，十年改革开放促进了生产力的发展是一个重要原因。但是，应当清醒地看到，目前我国的生产水平和生活水平还是比较低的，同发达资本主义国家相比仍有很大差距，也还远未达到合格社会主义的要求。而国际敌对势力推行和平演变的图谋不会改变，还可能愈演愈烈；国内的资产阶级自由化思潮虽然已受到沉重打击，但其影响还相当广泛；在安定团结总的局面下，也还存在一些不安定因素。在这种情况下，今后十年我们能不能巩固和发展80年代取得的成果，进一步促进经济振兴和社会进步，确实关系到我们国家和民族的前途命运。对此，我们一定要有高度的历史责任感。

今后十年之所以非常关键，还在于这十年是一个难得的历史机遇。当前国际风云变幻，旧的世界格局已经打破，新的格局正在形成过程中。各种力量分化改组，诸多矛盾复杂交错，造成种种动荡和混乱。由于世界力量对比失衡，出现了新的霸权主义和强权政治。发达国家采取种种手段，对第三世界国家进行控制与压迫，对仍然坚持社会主义的国家推

行“和平演变”，不平等竞争加剧，第三世界国家的处境更加困难。从这些方面看，我们面临的国际形势是严峻的。但是，综合分析各种因素，新的世界大战还打不起来，我们还有可能争取到十年以至更长时期的和平环境。同时，西方各国之间存在许多利害矛盾，可以加以利用；苏联的力量虽然逐步衰落，但作为军事强国的地位尚未丧失；我国是一个发展中的大国，具有重要的战略地位，西方国家从政治战略和经济利益上考虑，也不能不同我们打交道；由于我国实行独立自主的和平外交政策，积极发展同第三世界特别是周边国家的友好关系，我们的朋友越来越多。因此，在复杂多变的国际环境中，我们仍然有不少有利因素和较大的回旋余地。能不能抓住这个宝贵机遇，充分利用各种有利条件，努力克服不利因素，集中力量把社会主义现代化建设推向前进，至关重要。机不可失，时不再来。对此，我们一定要有高度的时代紧迫感。

最后，今后十年之所以非常关键，还因为这个时期对于我国现代化建设本身的发展进程来说，也是一个极其重要的阶段。今后十年我们要实现“三步走”战略部署中的第二步，这一步既关系前一步成果的巩固和发展，又关系到为下一步发展准备条件，承上启下，意义重大。同时，这个时期也正是我国经济发展战略和经济体制切实转到符合我国国情的格局上来，真正把国民经济引上长期持续、稳定、协调发展轨道的关键时期。过去十年，我国的经济和社会发展已开始进行了三个具有深远意义的重大转变，即在经济发展战略上，从片面追求产量、产值的增长转向以提高经济效益为中心；

在经济体制上，从管得过多、统得过死的体制转向适应社会主义有计划商品经济发展的、充满生机与活力的体制；在对外经济关系上，从封闭或半封闭状态转向在独立自主基础上积极利用国际交换的开放型经济。经过十年的努力与探索，这些转变已经取得了重要进展，因而有力地推动了经济的发展，但是，总的来说还都处在转变的进程中，发展也不平衡。在实际中还发生过这样那样的缺点、失误，以致又一次使经济出现了较大的起伏。今后十年要使国民经济登上一个新的台阶，必须坚定不移地把这些重大转变引向深入，努力实现这些转变。而这些转变越是向纵深发展难度就越大，工作也越艰苦。可以说，形成符合我国国情的经济发展格局，初步确立新型的社会主义经济体制，将取决于今后十年我们能否知难而进，成功地解决可能遇到的复杂矛盾和两难问题。

综上所述，无论从国内和国际的形势来看，无论从政治的需要和经济的发展来看，今后十年确实是非常关键的十年。那么，在这十年中我国经济和社会发展要达到什么目标呢？

概括地说，就是要实现第二步战略目标，其基本要求是：

1. 在大力提高经济效益和优化经济结构的基础上，使国民生产总值按不变价格计算到本世纪末比 1980 年翻两番，平均每年增长 6% 左右；
2. 人民生活从温饱达到小康，生活资料更加丰裕，消费结构趋于合理，居住条件明显改善，文化生活进一步丰

富，健康水平继续提高，社会服务设施不断完善；

3. 发展教育事业，推动科技进步，改善经营管理，调整经济结构，加强重点建设，为 21 世纪初叶我国经济和社会持续发展奠定物质技术基础；

4. 基本建立适应以公有制为基础的社会主义有计划商品经济发展需要的、计划经济和市场调节相结合的经济体制和运行机制；

5. 社会主义精神文明建设达到新的水平，社会主义民主和法制进一步健全。

以上五个方面的要求，体现着国民经济与社会发展各个基本方面的内在联系和本质要求，比较全面地反映了第二步战略目标所包括的内容。

首先，它坚持以经济建设为中心的思想，把经济的发展作为社会进步的基础。在经济发展上，又特别强调提高经济效益和优化经济结构，突出了对经济成长的质的要求，在这个前提下保持适当的增长速度。

其次，它把经济发展同改善人民生活密切联系起来，并且指出人民生活达到小康水平，不仅包括物质生活的改善，也包括文化生活的丰富、健康水平的提高、社会服务设施的完善等，这就既从原则上指明了经济发展的方向和经济结构的走势，又从总体上提出了经济与社会协调发展的要求。

第三，它突出了教育、科技的地位，提出要改进经济管理、调整经济结构、加强重点建设，这同必须坚持以提高经济效益为中心的要求是相适应的。同时，它还要求不仅要考虑本世纪的问题，还要考虑下个世纪的发展，这就把近期目

标同长远发展衔接起来。

第四，它在规定经济与社会发展目标的同时，提出了深化经济体制改革的目标，要求经过十年努力初步确立新体制，从而把发展与改革结合起来，既为发展提供体制保证，又为改革指明了为发展服务的方向。

第五，它既规定物质文明建设的目标，又提出精神文明建设和社会主义民主与法制建设的要求，体现了社会主义现代化建设必须两手抓的深刻经验。

这五个方面结合起来，贯穿着一个总的要求，这就是今后十年必须在正确把握生产力与生产关系、经济基础与上层建筑的辩证运动中，把我国经济的整体素质提高到一个新的水平，同时促进社会的全面进步。

到本世纪末实现国民生产总值比 1980 年翻两番，要求平均每年增长 6% 左右。这个增长速度比前十年要低一些，这是不是意味着今后十年的任务比较轻呢？不是。首先，经济的基数大了，后十年每增长一个百分点，其包含的绝对量要比前十年大得多；其次，对经济增长的质的要求高了，就是说，这种增长速度必须建立在效益提高、结构优化的基础上，是没有水分的、有后劲的速度；第三，平均每年增长 6%，从世界范围来看也是比较高的速度。持续十年保持这样的平均速度增长，到本世纪末我国的综合国力将大大增强，主要工农业产品的产量将大幅度增加。到 2000 年，预计粮食达到 5 亿吨左右；煤 14 亿吨左右；钢 8000 万吨以上；发电量 11000 亿千瓦小时左右；乙稀 300 万吨左右。到那时，生产结构将进入较高层次，科学技术和管理水平会有