

奎屯邮电志



奎屯邮电志

奎屯邮电志编纂委员会

新疆人民出版社

责任编辑 金天靖 刘 星

ZJ43/04

奎屯邮电志
奎屯邮电志编纂委员会

ISBN 7-228-04708-7



9 787228 047086 >

新疆人民出版社出版

新疆维吾尔自治区地方志编委会照排公司制印

787×1092 毫米 16 开 15 印张 彩页 1 印张 300 千字

1998 年 8 月第 1 版 1998 年 8 月第 1 次印刷

印数:1—1 000

ISBN7-228-04708-7/K · 598

定价:100 元

《奎屯邮电志》编纂工作领导小组

(1993 年 3 月)

组 长 杜胜华
副组长 戚钧祥 范建生 黄贤浩
成 员 李万群 丁吉连 刘 跃

《奎屯邮电志》编纂委员会

(1996 年 4 月)

主 任 杜胜华
副主任 范建生 黄贤浩
委 员 丁吉连 孙立明 杨德发 赵广印

《奎屯邮电志》编撰人员

主 编 范建生
副主编 黄贤浩 杨永武
资 料 黄贤浩 杨永武 范继峰 范建生 郝建华

序 言

杜胜华

奎屯邮电通信事业是 1956 年伴随奎屯的开发而创立的,至 1992 年已经走过了 36 个春秋。

为继往开来,我们将 30 多年来的历史加以全面总结,编纂成志,谨献给为奎屯邮电事业腾飞而呕心沥血的创业者;献给相继参加到这一事业中来的新一代建设者;献给所有关心、支持邮电通信事业发展进步的领导和同志们。

新疆自古就是伟大祖国神圣领土不可分割的一部分。通信,作为民族文化的重要组成部分和信息与情感交流传递的主要手段,在西域这块广袤的土地上源远流长。而新中国成立后奎屯邮电事业的发展里程,则属其最为辉煌灿烂的篇章之一。这一时期,人民邮电事业从无到有、由小到大又是一部艰苦卓绝的历史。之所以艰苦卓绝,一则是由于我们起点低,底子薄,基础差;二则是由于我们缺少经验,没有前鉴。但是 30 多年来,全局各族邮电职工在党的领导下,发扬艰苦奋斗的精神,风雨同舟、励精图治,为奎屯邮电事业的兴盛贡献了青春和智慧、热血甚至生命。把一个当年诞生于戈壁滩上简陋土屋里的小小邮电所,建设成为今天这样一个拥有高新技术装备和各类人才汇聚的现代通信企业。我们在备尝了创业的艰辛和挫折的痛苦之后,方获得成功与胜利的喜悦。

奎屯邮电事业还在发展之中,我们有责任和义务把已经走过的道路载于志书,让世人和后代从中吸取成功的经验和失误的教训。因此,以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导,运用新观点、新方法、新材料,高质量地编纂一部具有时代精神、行业特色和丰富内容的邮电志,是承上启下、继往开来的一件大事。其功在当代,利在千秋,我们有责任完成历史

赋予的神圣使命。

编纂《奎屯邮电志》是一项浩繁的系统工程。志书编修难度大,质量要求高,其艰巨性是不言而喻的。此工作自1993年开始组织专人收集资料,至1995年末写成初稿,又多次修改,历经三个寒暑。其中融入了作者对邮电事业的热爱和对修志工作的执着。

志书编纂遵循实事求是的科学态度,不虚美、不掩过,用可靠翔实的资料,真实、全面地再现了奎屯邮电36年的发展历程。志书体例完备、结构合理、语言精炼、内容丰富。既突出了邮电行业特点,又反映了邮电企业在改革开放的新的历史时期,全面加强党的建设、保障和促进通信发展、加强和改善经营管理、行业管理及精神文明建设等方面所取得的新成绩。这部志书也是全局各族职工集体智慧的结晶。

我们虽已取得令人瞩目的成就,但不能有丝毫的懈怠。我们深知,奎屯邮电通信事业尚处于大发展的初期阶段,距信息产业国际化的要求尚有很大差距。随着社会主义市场经济体制的确立和完善,国营通信企业面临市场的竞争和挑战。但我们应该看到,随着国民经济的发展、对外开放的扩大和城乡人民生活水平的提高,通信快速发展的势头会更为强劲,其趋势正由沿海和内地向中、西部地区推进。特别是国民经济信息化战略的实施,使作为社会发展进步的必要条件的邮电通信业面临多方位发展和高层次需求的良好机遇。面对压力与挑战,奎屯邮电人的出路只有一条:抢抓机遇、负重进取、加快发展、增强实力,瞄准21世纪阔步前进。

《奎屯邮电志》的问世,是奎屯邮电史上的一件大事,意义重大,可喜可贺。但志书时限跨度大,资料匮乏,错漏在所难免,诚望读者不吝赐教。

奎屯邮电历史辉煌,展望未来任重道远。这里引用共和国首任邮电部长朱学范1949年11月在首次部务会议上的讲话结束这篇序言:“过去的人民邮政、电信,业已有着光荣的历史、伟大的成功。随着今天伟大的建设,一定有着伟大的将来。”

1997年12月

凡 例

一、本志以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导,坚持辩证唯物主义与历史唯物主义观点,坚持四项基本原则,坚持实事求是,力求准确、全面地反映奎屯邮电通信事业创立、发展的历史全貌,力求突出行业特点、地方特色和时代特征。

二、本志上限始自 1956 年奎屯邮电机构建立,下限断至 1992 年末。概述、大事记及邮电机构沿革上溯于清代乾隆年间奎屯置驿传邮之时。

三、本志按邮电专业分类,采用章、节、目结构,图表随文设置。卷首设地图、彩照、概述、大事记,卷尾设附录。

四、大事记以年取事,概述以事明理,阐述事业发展趋势。其他各章记而不论。内容以邮电建设发展及企业经营管理为主。对历次政治运动不作专述,依时记入有关章节。

五、公元纪年使用阿拉伯数字,帝王年号以汉字表示并加注公元纪年。

六、历史地名按当时称谓使用,同时括注今名。

七、部分机关名称使用简称。如新疆维吾尔自治区简称自治区;新疆维吾尔自治区邮电管理局,简称新疆邮电管理局;伊犁哈萨克自治州,简称伊犁州。

目 录

图 片	
序 言	
凡 例	
概 述	(1)
大事记	(6)
第一章 机构沿革	(23)
第一节 军台 营塘 驿站	(23)
一、军台 营塘	(23)
二、驿 站	(23)
第二节 邮电局所	(25)
一、邮电所	(25)
二、邮电支局	(25)
三、邮电局	(26)
四、邮政局、电信局	(27)
五、奎屯市邮电局	(27)
第二章 邮 政	(35)
第一节 邮政业务	(35)
一、函件业务	(36)
二、包件业务	(38)
三、汇兑业务	(39)
四、储蓄业务	(41)
五、报刊发行业务	(43)

2743/04

六、集邮业务.....	(47)
第二节 邮政资费	(50)
第三节 邮 路	(55)
第四节 分拣封发	(60)
一、邮 件.....	(60)
二、报 刊.....	(61)
第五节 投 递	(62)
一、城镇投递.....	(62)
二、农村投递.....	(64)
第六节 邮政设备	(66)
 第三章 电 信	(69)
第一节 电信业务	(69)
一、电报业务.....	(69)
二、长途电话业务.....	(72)
三、市内电话业务.....	(74)
四、农村电话业务.....	(75)
五、国际及港澳报话业务.....	(76)
第二节 电信资费	(77)
一、电报资费.....	(77)
二、长途电话资费.....	(78)
三、市内电话资费.....	(80)
四、农村电话资费.....	(83)
第三节 电报投递	(85)
一、城镇投递.....	(85)
二、农村投递.....	(85)
第四节 电信网络	(86)
一、电报网络.....	(86)
二、长途电话网络.....	(87)
三、市内电话网络.....	(90)
四、农村电话网络.....	(91)

第五节 电信设备	(94)
一、电报设备	(94)
二、长途电话设备	(96)
三、市内电话设备	(100)
四、农村电话设备	(102)
五、通信电源设备	(104)
 第四章 专用通信与行业管理	(106)
第一节 专用通信	(106)
一、有线通信	(106)
二、无线通信	(107)
第二节 行业管理	(108)
 第五章 经营管理	(111)
第一节 固定资产管理	(111)
一、固定资产的递增	(111)
二、固定资产的管理	(114)
第二节 计划与财务管理	(118)
一、计 划	(118)
二、统 计	(119)
三、财 务	(120)
四、经济核算	(121)
第三节 业务管理	(124)
第四节 技术管理	(127)
第五节 质量管理	(129)
第六节 劳资管理	(134)
一、劳 动	(134)
二、工 资	(136)
第七节 审计监察	(138)
一、审 计	(138)
二、监 察	(139)

第八节 企业整顿与改革	(141)
一、企业整顿	(141)
二、改 革	(143)
第九节 安全保卫	(144)
一、安全生产	(144)
二、劳动保护	(145)
三、保卫工作	(146)
四、事故 案件	(147)
第十节 档案管理	(148)
 第六章 党群组织	(150)
第一节 中国共产党	(150)
一、组织机构	(150)
二、党的建设	(153)
三、思想政治工作	(156)
第二节 工 会	(158)
一、工会组织	(158)
二、工会工作	(160)
三、民主管理	(162)
第三节 共青团	(165)
一、团的组织	(167)
二、共青团工作	(165)
第四节 协 会	(167)
一、邮电企协	(167)
二、集邮协会	(168)
三、邮电体协	(168)
第五节 民 兵	(169)
 第七章 职工队伍	(170)
第一节 职工状况	(170)
一、职工数量	(170)

二、职工素质	(171)
第二节 干部队伍	(174)
一、干部工作	(174)
二、专业职称	(175)
第三节 职工教育	(176)
一、组织领导	(176)
二、政治教育	(177)
三、文化教育	(177)
四、业务技术教育	(178)
第四节 离退休职工管理	(179)
第五节 精神文明建设	(181)
 第八章 后勤管理与职工福利	(183)
第一节 物资供应	(184)
第二节 房产管理	(184)
一、生产及办公用房	(184)
二、职工住宅	(185)
第三节 职工福利	(187)
一、食 堂	(187)
二、托儿所	(188)
三、副业生产	(188)
四、饮用水	(188)
五、浴 室	(188)
六、燃 料	(188)
七、医 疗	(189)
八、其 他	(189)
 附 录	(190)
一、中国共产党奎屯市邮电局委员会贯彻《中国共产党全民所有制工业企业基层组织工作条例》实施细则	(190)
二、奎屯市邮电局职工代表大会条例实施细则	(196)

三、奎屯市邮电局局长工作条例实施细则	(202)
四、人物传略	(209)
五、县级以上先进集体、先进个人名录.....	(213)
六、1984~1992 年历任科级领导名录	(215)
七、历任邮电支局长名录	(216)
八、文萃：古驿道上展鹏程.....	(219)
九、名人索引	(224)
 后 记	 (229)

概 述

“奎屯”，蒙语“寒冷”之意。相传成吉思汗统军西征，隆冬至此，恰遇寒流，士兵纷纷呼叫“kuítún”，故此得名。

奎屯市地处新疆维吾尔自治区西北部，天山支脉依连哈比尕山北麓、准噶尔盆地西南缘。东距乌鲁木齐 253 公里，雄踞伊犁、塔城、阿勒泰三区要冲。同位于天山北坡经济发达带的石化新城独山子、农牧业大县乌苏壤界相邻，素有北疆经济快速发展的“金三角”之称。

奎屯自汉代起即为西域都护府之属国乌孙的牧地。唐代属北庭大都护黑水之守护范围。清初归库尔喀喇乌苏厅辖制，并于清乾隆二十年(1755)设置军台，后增设营塘、驿站。1842 年深秋，民族英雄林则徐谪配伊犁途中曾宿于此。其在日记中写道：“居民百余户”、“村墟殊荒陋耳”。1949 年新疆和平解放后，属乌苏县所辖乡。1956 年新疆军区生产建设兵团农业第七师师部在此开发创业。经过屯垦官兵和各族人民群众共同开发建设，至 1975 年，已发展成为奎屯垦区政治、经济、文化和交通的中心。当年 9 月经国务院批准设立县级市，总面积 1 036 平方公里，隶属于伊犁哈萨克自治州直辖。现有城乡人口近 20 万。

奎屯交通发达，地理条件优越，古代就是祖国内地通往西亚和欧洲“丝绸之路”的必经之地。如今东去乌鲁木齐，西至伊宁，南下库车，北上阿勒泰和塔城的省道、国道在此交汇。奎屯市呈扇型辐射霍尔果斯、阿拉山口、巴克图、吉木乃、红山嘴等边境口岸。第二条亚欧铁路横贯全境，东入阳关通往全国各地，西出国门经独联体诸国直抵世界名港鹿特丹。

中共十一届三中全会以后，奎屯市抓住改革开放的历史机遇，依托地缘交通优势，全面加快城市基础设施建设和工商贸易发展，以超常的经济发展速度和良好的投资环境被自治区首批确定为对外开放城市，并被批准创办经济技术开发区。奎屯市已发展成为中国西部距边境最近的陆路交通中心、邮电通信枢纽和客货集散地。“七五”期间被评为全国发展最快的十个边远城市之一，进入“八五”以后，又被评为全国百家明星县市之一。奎屯市经济建设和各项社会事业的繁荣进步，取决于党的路线、

方针、政策的指引和全市各族人民的团结奋斗;得益于得天独厚的地缘交通优势。而功能完备、技术先进、方便快捷、四通八达的邮电通信,则为地方经济的发展和社会的繁荣进步提供了重要保障。

奎屯邮电通信,溯源于清代置驿传邮之时。乾隆二十年(1755),清军彻底平定准噶尔部叛乱后,为便于军务往来,于奎屯设立军台。嘉庆十四年(1809)增设营塘。光绪六年(1880)改置驿站,担负官府公务文书传递之责。直至民国元年(1912)新疆邮区划定后,方被近代邮政所取代。

奎屯邮电通信,创业于生产建设兵团屯垦开发之初。1956年4月,为保障兵团农七师屯垦官兵对邮政通信的需求,乌苏县邮电局派员进驻奎屯设立邮政所。因条件极差,建所之初仅能办理信函、包裹等极少种类的邮政业务。1956年6月,奎屯邮电支局成立。1960年1月升格为县(科)级邮电局。1970年1月,邮、电两局分设,分别成立奎屯邮政局和奎屯电信局。1973年6月两局合并,恢复为奎屯邮电局。1975年9月,随奎屯建市易名为奎屯市邮电局。1983年10月,晋升为县处级机构。

奎屯邮电通信,滞缓于“文化大革命”动乱之期。奎屯邮电事业从无到有、从小到大,经历了一个较为漫长的创业起步阶段,更由于1966~1976年“文化大革命”的干扰,邮电事业受到全面冲击。加之奎屯建市较晚,城市建设起点低,公用基础设施不配套,增强通信能力所需的建设资金严重缺乏,致使很长时期内奎屯通信基础设施薄弱、装备落后、手段单一、人才不济、效益低下。1975年奎屯建市之初,市区内仅有一处邮电服务场所和一条主要投递路线。市内电话和农村电话交换点均为空白。邮运汽车只有一辆,通信生产场地狭窄,业务处理为手工作业。1975年,全局固定资产原值仅为212万元。229名职工中,工程技术人员只有9人。职工文化程度以初中及小学为多,尚有文盲数人。当年完成邮电业务总量和业务收入分别仅为60万元和53万元。人均劳动生产率为2620元。邮电通信的落后,严重制约着当地社会经济的发展。

奎屯邮电通信,兴盛于举国改革开放之后。中共十一届三中全会确立的以经济建设为中心和改革开放的历史机遇,为奎屯邮电通信事业的快速发展提供了良好的契机和广阔的市场。奎屯市委、市政府和邮电局历届领导一致认为:邮电通信是国民经济的基础设施,是社会进步的必要条件,是社会生产力的重要组成部分。通信水平的高低、通信能力的强弱是衡量和检验一个城市或地区社会进步程度和投资环境优劣的重要因素。奎屯虽然具有地缘交通优势,但在沿海及东部地区实施外向型经济发展战略格局的同时,奎屯要想发挥地缘交通优势,实施外引内联、科技商贸兴市、突出发展工业、提高经济效益的发展战略,就必须以功能完备的通信基础设施和技术先进的

现代化通信手段加以保障。只有树立超前意识和大通信观念,全面加快邮电通信基础设施建设步伐,才能促进社会生产力水平和城市整体功能的提高,为改革开放的顺利进行及社会的繁荣稳定和人民群众物质文化生活的改善提供有力的保障。

正是基于这种认识,自中共十一届三中全会以来的 14 年间,奎屯市邮电局历届党政工一班人在基础薄弱、资金紧缺的困难条件下,以开拓者的胆识和只争朝夕的精神,团结带领全局各族职工,紧紧依靠上级及地方党政的领导和社会各界的支持,认真贯彻“统筹规划、条块结合、分层负责、联合建设”的方针和“国家、企业、社会、个人”四个一起上的原则,多渠道筹集通信建设资金。在测算好企业自有资金积累和偿债能力的基础上大胆举债,走负债经营、建设之路,全面加快奎屯邮电通信发展步伐。使这一时期成为奎屯邮电通信史上发展步伐最快、通信能力最强、经济效益最好的时期。企业及职工队伍的精神面貌也发生了深刻变化。

——通信能力极大增强。1984 年以来,全局共完成固定资产投资 1 398.2 万元,相当于 1956 年建局至 1979 年 24 年间全局固定资产总值的 5.2 倍。引进国内外先进设备,相继建成程控电话、数字微波、光纤传输、无线寻呼、移动电话、真迹传真、自动转报等一批重大通信工程。

——网络技术显著提高。以乌鲁木齐至奎屯地下对称电缆、微波大通路传输干线为依托,以辐射全疆通达世界的主干电路群为主体,有线和无线相结合、城市和垦区相直拨、地下与空中相补充的现代化立体通信网已初具规模。

——邮电业务蓬勃发展。在加快传统型邮电业务发展的基础上,为适应社会需求,相继推出了一批新型邮电业务。其中,以邮政储蓄、集邮、邮政快件、特快专递、礼仪电报、用户传真、无线寻呼、移动电话等业务发展为快,已成为整个邮电业务的拳头和支柱。1992 年,完成邮电业务总量 714.2 万元,是 1979 年的 6.5 倍,年均增长 16.8%。

——经济效益明显增长。1992 年,实现邮电业务收入 736.4 万元,是 1979 年的 14.4 倍,年均增长 23.4%。全员劳动生产率达人均 20 406 元,是 1979 年的 3.7 倍,年均增长 12.7%。收支差额完成收差 137.3 元,是 1979 年的 23.5 倍,年均增长 27.9%。在全区邮电系统第一、二个经营承包期考核评比中,分别荣获第一、二名。

——改革与服务向纵深发展。继 1989 年企业管理体制实行局长负责制重大改革后,进一步明确了党、政、工的职责范围,领导职能及经营机制实现由生产服务型向经营服务型的转变,逐步深化企业管理体制、干部人事制度及用工制度的改革。废除干部职务的终身制、用工制度上的“铁饭碗”和分配上的“大锅饭”。与此同时,以用户需

求为目标,对邮电服务实行综合治理,从建立和完善内部制约和外部监督机制入手,开展端正局风活动,企业管理进一步加强。

——职工生活福利条件得到全面改善。在优先保障生产发展和经济效益不断提高的基础上,致力于职工生活福利条件的改善。先后拨出专款,相继解决了职工住房难、吃水难、洗澡难、文化娱乐及子女上学入托难等问题。职工工资收入逐年提高。企业凝聚力不断增强。

——职工队伍和企业精神文明建设取得优异成绩。通过思想政治工作和精神文明建设活动,职工思想稳定,无私奉献精神增强。学文化、学业务、学技术的积极性十分高涨。民族团结、军民团结、干群团结进一步巩固,局风得到根本好转。继1987年度被奎屯市命名为市级精神文明单位之后,相继被评为“三优一学”优秀单位、民族团结、军民团结模范单位、奎屯市先进企业。1991年4月又被邮电部命名为全国邮电先进企业。培养和造就出一支数量可观、专业齐全、结构合理、业务技术素质较高的邮电职工队伍。这个当年在戈壁滩上简陋土屋里诞生的小小邮电所,现已发展为拥有各族职工363人,共产党员占在职职工总数的18.9%,高中以上文化程度占职工总数的49.7%,工程技术人员占职工总数的10.6%,固定资产总值近2000万元,下辖14个邮电分支机构的全民通信企业。

奎屯邮电通信事业之所以能够取得日新月异、突飞猛进的发展,其根本原因在于中共十一届三中全会以来路线、方针、政策的指引;在于改革开放的历史机遇为加快邮电通信的发展提供了良好的外部环境和广阔的市场;在于自治区邮电管理局及中共奎屯市委、市人民政府和社会各界对奎屯邮电通信事业的关心和支持;在于全局各级领导在新的历史条件下抓住机遇、解放思想、深化改革、大胆实践、自加压力、负重进取;在于全局各族邮电职工立志边疆、团结拼搏、艰苦创业、无私奉献。

奎屯邮电通信事业虽然有了长足的发展和历史性飞跃,但这仅仅是新的万里长征迈出的第一步。我们必须清醒地看到,奎屯邮电通信尚处于大发展的初级阶段,距信息产业国际化的要求尚有很大差距。随着社会主义市场经济体制的确立和完善,国营通信企业将面临市场竞争的严峻挑战,今后的任务将更加艰巨。但随着国民经济的发展、改革开放的深化和城乡人民生活水平的提高,通信快速发展的势头十分强劲,其趋势正由沿海向中西部地区推进。加之奎屯区域型经济持续稳定的发展,使奎屯邮电通信面临全方位发展和多层次需求的良好机遇。

今后三年和随之开始的第九个五年计划期间,是奎屯邮电通信事业大发展的关键时期。做好这一时期的各项工作,对于在本世纪末实现奎屯邮电通信的历史性飞跃