



論清末的立憲運動



胡繩武 金冲及 著
上海人民出版社



論清末的立宪运动

胡繩武 金冲及 著

6316/16

上海人民出版社

1959年

內 容 提 要

清末的立宪运动，是中国近代史上一次重要的政治运动。弄清这次运动的性质和作用，对理解辛亥革命时期国内的阶级斗争，有着十分重要的意义。本书详细地论述了这次运动的阶级基础和背景，叙述了它的发展过程，分析了它的影响，并作出了对这一运动的评价。对研究近代史者有相当的参考价值。

論 清 末 的 立 宪 运 动

胡繩武 金冲及 著

上海人民出版社出版

(上海福州路54号)

上海市书刊出版业营业许可证出字第001号

上海新华印刷厂印刷 新华书店上海发行所发行

开本 787×1092 公厘 1/32 印张 2 1/8 字数 89,000

1959年3月第1版

1959年3月第1次印刷

印数 1—4,500

统一书号：11074·233

定 价：(八)0.19元

封面设计：任 意

前 言

1903年到1911年的立宪运动，是中国近代史上一次重要的改良主义的政治运动。

弄清楚这次运动的性质、社会基础、发展过程和影响，对理解中国近代在戊戌变法以后一系列的改良主义政治运动和思想思潮的反动本质及其复杂性，对理解辛亥革命时期的阶级斗争，都有着十分重要的意义。但是解放以来近代史的学者们对这个问题的研究工作还做得很少。除了刘桂五同志的“论辛亥革命时期的宪政运动”^①一文外，还没有看到过其他在这方面的专门论文和著作。我们想就这个问题尝试进行论述，但是由于我们水平的限制，这本小册子又是从1956年底开始利用空隙时间断断续续写成的，错误与不足之处可能很多，希望同志们批评和指正。

作 者 1958年4月

① 载“新建设”一九五四年一月号。

目 录

前 言

一、立宪运动的阶级基础和背景.....	1
(一) 大批地主阶级分子向资产阶级转化.....	1
(二) 地主——资产阶级的两重性.....	13
(三) 地主——资产阶级分子同清政府之间矛盾的分析.....	13
二、立宪运动的发展过程.....	22
(一) 立宪运动的发端.....	22
(二) 立宪分子宣传立宪主张、要求实行立宪与清政府宣布 “预备立宪”.....	25
(三) 立宪派响应“预备立宪”的活动——梁启超及其“政闻社”。 各地立宪派政团的建立。第一次国会请愿.....	27
(四) 载灃与那拉氏死后的政局。载灃对立宪的假积极。 资政院与各省諮議局的成立.....	32
(五) 各省諮議局联合会的成立。立宪派要求速开国会和 成立责任政府的三次大请愿.....	36
(六) 立宪运动在 1910 年出现高潮的背景分析.....	42
(七) 内閣新官制的颁布和“皇族内閣”的成立。 立宪派为阻止革命、对争取立宪所进行的最后 挣扎。辛亥革命的爆发.....	46
三、有关立宪运动的若干问题.....	52

(一) 立宪运动的背景	52
(二) 关于立宪派的阶级基础问题	53
(三) 立宪运动发展的规律	56
(四) 立宪运动的影响与评价	58

一 立宪运动的阶级基础和背景

(一) 大批地主阶级分子向资产阶级转化

1901年后，在中国社会内部出现了一个十分值得注意的问题，那就是大批的地主阶级分子向资产阶级转化。他们大量地向铁路、采矿业和其他工商业进行投资，形成了一个前所未有的很大的地主——资产阶级阶层。

这个趋向，在二十世纪初的几年出现，并不是偶然的。

鸦片战争以来，外国资本主义的侵入，“同时又给中国资本主义生产的发展造成了某些客观的条件和可能。因为自然经济的破坏，给资本主义造成了商品的市場，而大量农民和手工业者的破产，又给资本主义造成了劳动力的市場。”^①

从1872年陈启源在广东南海创办繼昌隆繅絲厂开始，民族资本就陆续在各地投资兴办起各种近代工业来。他们投资的范围包括繅絲业、棉纺织业、面粉业、火柴业、造纸业、印刷业、机器业、公用事业、采矿业等各方面。它们投资的规模也逐步扩大，在七十年代里创办的企业数目还只有二十个左右；八十年代里逐渐增多，但绝大部分是小型企业；九十年代上半

① “毛泽东选集”第二卷，頁五九六、五九七。

期，数量更加增多，并且規模較大的企业已陸續出現。随着民族資本主义近代工业的发展，清末立宪运动的思想先驅——資產階級改良主义思想就慢慢地发展和傳播起来了。

甲午战后，帝国主义列强不仅紛紛在华划分势力范围，搶夺港灣和鐵路建筑权；并且根据“馬关条約”的規定，毫无顧忌地在中国設厂制造。严重的民族危机使中国人民受到极大的震动。一部分地主官僚分子为了維護他們自身的階級利益，同外国侵略者在这个問題上也存在着矛盾，提出了“設厂自救”的口号。張之洞在得悉“馬关条約”簽訂的消息后，致电总署：“苏杭織造絲綢，川楚織造紗布，則各国亦必效尤，改造土貨，中国工匠生計从此尽矣。”要求“飭下王大臣等迅速會議，設法补救”^①。維新派人士康有为、胡燏棻等更竭力要求：“必須准各省广开民厂，令民間自为講求”，“从民为之，并加保护。”清政府諭令各省：“招商多設織布紡綢等局，广为制造。”在这种情况下，民族資本得到了一定的发展。在短短四五年内開設了不少工厂。根据1897年張之洞奏称：“数年以來，江、浙、湖北各省，陸續添設紡紗、繅絲、烘茧各厂約三十余家。此外机造之貨，沪、苏、江宁等处，有購机制造洋酒、洋蜡、火柴、碾米、自来火。江西亦有用西法养蚕繅絲之請。陝西現已集股開設机器紡織局，已遣人来鄂考求工作之法。四川已購机創立煤油并議設立洋蜡公司。山西亦集股兴办煤鉄；開設商务公司。至于广东海邦，十年以前即有土絲、洋紙等机器制造

^① “东华續录”，光緒卷一二六。

之貨，近年新增必更不少。天津、烟台更可类推。”^①

汪敬虞、李一誠所編的中國工業發展初期的廠礦統計表^②中可以明顯地看出，甲午戰爭前後民族資本近代工業的發展的速度已經遠遠超過了過去各個時期。據統計，從1872年到1894年，商辦廠礦共五十四家，總資本為4,802,270元，每廠平均資本額為88,900元。官辦或官商合辦廠礦共十九家，總資本為16,203,098元，每廠平均資本額為852,794元。可見在當時，民族資本工業的資本額極為薄弱，官辦或官督商辦的企業則占主要地位。從1895年到1900年，商辦廠礦共三十八家，總資本額為16,422,098元，每廠平均資本額為241,500元；而官辦或官督商辦的廠礦卻只有八家，總資本額為4,395,174元，每廠平均資本額為549,000元。可見到這個時期，中國民族資本主義的發展，在廠礦數量上超過了過去二十多年的總數，總資本額和每廠平均資本額更是到達或超過了過去的三倍，相反地官辦或官督商辦企業則退居到次要的地位去了。這就是資產階級改良主義思潮到這時能匯合成為一個全國性的政治運動——維新變法運動的物質基礎。當然，從全國範圍來說，民族資本主義的發展，力量還是十分微弱的，它還受着帝國主義、封建主義、包括它們的那些官辦企業、官督商辦企業的壓迫和限制，它們本身往往又同帝國主義、封建主義有着千絲萬縷的連系（這一點後面還要說到），這又決定

① “張文襄公全集”奏議卷四五。

② “近代史資料”一九五四年第二期。

了維新變法運動興起後只能是十分軟弱的。

在中國半殖民地半封建社會當時的條件下，握有大量資金能夠向資本主義企業投資的除了一部分商人和買辦以外，主要是一批封建地主官僚。在當時封建皇朝重重壓迫之下，能經營這種新式企業的，首先也是同官府有勾結的這批封建地主官僚。他們在資本主義利潤的引誘下，開始向近代工業投資。

日本人在中國經濟全書中對此曾作了如下的描寫：“中國之資本家，或為大商人，或為大地主，……惟於此二者之外，有一外國所不能見之資本家在焉，蓋即官吏是也。東西諸國，官吏而富裕者，未始無之，……惟中國之號為大資本家者，則大商人、大地主，尚不如官吏之多。彼其國人，一為官吏，則蓄產漸豐，而退隱之後，以富豪而兼紳貴，隱然操縱其政界之行動，而為鄉民之所畏忌。……次之亦為紳商，此中國亦有相當之官階，或至為官為商，竟不能顯為區別，常表面供職於官府，而裏面則經營商務也。自是以下，則為小商人及小官吏焉。”^①

就以嚴中平在“中國棉紡織史稿”中所引1900年前中國棉紡織廠主要創辦人的出身來看，十五人中就有十四人任有官職^②。

由此可見，部分地主階級分子向資產階級轉化，在1901年以前就早已開始了。

① “中國近代工業史資料”第二輯下編，頁九二五——九二六。

② 嚴中平：“中國棉紡織史稿”，頁一五三。

到1901年以后，由于一些新的条件的刺激，这种轉化就以前所未有的广闊規模急剧地展开了。这些条件是：

一、清政府的“奖励設厂”政策。

大家知道，清朝封建政权是阻碍中国民族資本发展的重要桎梏。它和帝国主义紧紧地勾結在一起，使初生的中国資本主义近代工业处于奄奄一息之地。可是从1903年起，他們却高唱起所謂“奖励設厂”政策来，并且对当时一部分封建地主官僚的向資产階級轉化起了一定的刺激作用。这是什么緣故呢？我們只要深入一步来看，就可以发现这里有着十分矛盾和复杂的原因。

原来，1901年簽訂的“辛丑条約”規定，中国向各侵略国賠款四万万五千万海关两。本息相加，每年需支付賠款二千余万两。这样巨額的賠款使清朝政府当时感到：“就中国目前（1901年）財力而論，实屬万不能堪。然而和議既成，賠款已定，无论如何窘急，必需竭力支持。”^①

除了中央的賠款以外，还有各种地方賠款。“如天津教案、广东教案賠款动以数十万計。近如陝西、如山西、如舞阳、如辰州、如衢州、如古田、如施南、如新昌、如恩施、如宁海，每鬧一次教案，必增数十万之賠款。”^②在1901年与1902年两年內，各种地方賠款累計又达二千万两左右。

清朝政府的財政从甲午战后起早已日趨紊乱，至此就更

① “东华續录”光緒朝。

② “警鐘报”，甲辰七月廿六：“論中国前途之无望”。

是罗掘皆空。在清政府的上諭和大臣奏稿中，一再出現“庫儲一空如洗”，“大局日危，上下交困，后患无堪設想。”等字句。^①連那拉氏七旬“万寿”的时候，清政府表面上也不得不下道上諭說：“現在時事艰难，物力凋敝，来年庆典，不許鋪張。”^②

如何从这种情况中找出一条出路，已經是清政府当务之急了。同时；除了繼續勒令各省摊派賠款，新增各种印花稅、賠款捐、随粮捐、烟稅、酒稅、房捐等等，发行公債以外，清政府还要看到：“近年以来，民力已极凋敝，加以各省摊派賠款，益复不支。……各省督撫，因举办地方要政，又复多方筹款，几同竭澤而漁。”^③而“各省府厅州县，因捐滋事之案”已“屢見叠出，不可殫述。”石头中实在已榨不出多少油水来，要另行新开財源，就使清政府的眼光不得不同时轉向所謂“奖励工商业”来。它的算盘是这样打的：先鼓励你們从事工商业，給你們一些生財之道；然后再从你們身上狠狠地勒索出大笔錢来，解决我的財政困难。这一点，在閩浙总督李兴銳的奏稿中說得十分明白：“取于民者既不能不加于前，則为閩閩筹生財之源，以救目前財用之困，非講求商务，无从措手。”^④

这样，从1903年开始，清朝政府就采取了一系列的“奖励工艺”的措施。1903年，設立商部，公布商会簡明章程，制訂奖励公司章程。1904年，頒布商律及公司注册試办章程；发布劝

① “东华續录”光緒卷一八四，頁四。

② “东华續录”光緒卷一八三，頁一。

③ “清德宗实录”卷五三六，頁十一。

④ “东方杂志”甲辰第三期，頁一七八。

办商会諭帖；并定接見商会董事章程，內称“使商与官息息相通，力除隔膜之弊”^①；并派南洋华侨張振勛为考察外埠商务大臣，兼督办閩广农工路矿事宜，劝誘华侨归国投資。1905年，在京师設劝工陈列所，設立高等实业学堂，設立戶部銀行。1906年，頒布獎給商勛章程。1907年又頒布华商办理农工商实业爵賞章程及奖牌章程，改訂奖励公司章程。同年，“以祝大椿兴办实业，賞給二品頂戴；以許鼎霖、刘世珩、程恩培、程祖福创办公司均賞給正二品封典；加賞龐元济正一品封典。”^②

当然，如果以为清政府在这个时期真正在竭力地奖励和扶植资本主义工商业，那就大錯特錯了。他們的目的只在于替自己开辟財源。因此，这种奖励是完全口惠而并无实际奖励的；是一面口头高呼奖励，一面手头加紧榨取的。就是表面上的一些“奖励”措施，也只是施及上层的工商业者，对中下层工商业者說来，是需益不到什么的。这一点，我們后面还要比較詳細地談到。可是，在封建社会中，从事工商业者过去一直被認为是“务末”而沒有很高的社会地位的。“官場狃于积习，耻言經商”^③。清政府“奖励工艺”的措施，在一般地主官僚分子投資工商业的风气尙未大开之时，在一段时間内对地主阶级分子特别是封建官僚的投資工商业，是不能不起一定的推

① “东方杂志”甲辰第二期，頁一九七。

② “东华續录”光緒卷二一三，頁一五。

③ “东华續录”光緒卷一九七，頁九。

动和刺激作用的。

二、帝国主义对华经济侵略的深入。

1901年后，帝国主义列强在政治上绝对地控制了清政府，在经济上也大大加深了它们对中国的侵略。

当时，这种经济侵略已经显然地转到以资本输入为主要内容。从1901年到1909年，九年之内国内陆续兴工开筑的铁路有粤汉、道清、正太、滇越、安奉、沪宁、潮汕、京綏、隴海、广九、沪杭甬、南潯、津浦、吉长等十四条。帝国主义国家对这些铁路通过借款或强行承筑的方式都取得了直接经营权或管理、用人、续借款项权。在厂矿方面，他们也大量投资。根据1906年的统计，外资和中外合资在中国煤矿投资中合占84.8%；外厂所有纱锭在中国纱厂纱锭中的占35%^①。根据57家主要外国厂矿历年投资的统计，1901年为26,603,000元，1907年为64,970,000元，1911年为97,518,000元^②。值得注意的是，世界性的托拉斯组织的势力在这些年内也侵入了中国。如英国的英美烟公司、利华兄弟托拉斯的中国肥皂公司、通用电器公司，美国的大来洋行、美国钢铁公司乃至美国钞票公司等。

帝国主义对华侵略的加深震动了全国。

1905年，因为美帝国主义虐待华工，并且企图在新订中美条约中保持虐待华工的条款，引起中国人民极大的愤怒，展

① “中国近代经济史统计资料选辑”，页一八四、一八五、一三三、一三七。

② “中国近代工业史资料”第二辑上册，页一八。

开了全国性的反美爱国运动。这个运动的主要办法是抵制美货。许多报纸发表评论，许多爱国人士自动捐款编印千万张传单分发群众，许多人广泛调查在我国销售的美货品种、牌号、商标列成图表，许多青年到人群市集之处发表演说，宣传抵制美货。这次运动对提高人民的爱国热情发生了巨大的影响。运动中，有些人就乘此宣传：“宜运动资本家，亟兴工业制造，以济本国之用，以杜外溢之利”^①。“正如历史上所有抵制外货运动一样，当时民族工业得有一个喘息和发展的机会。”^②这个运动对民族资本主义的发展，起了一定的刺激作用。著名的由简玉阶兄弟投资创办的南洋烟草公司和北洋烟草公司就是在排斥美货、振兴国货运动的高潮中开设的。

与此同时，在新兴的资产阶级分子发动下，又掀起了一个大规模的收回利权运动。1906年与1907年，日本留学生发动反对外资开采山西河南矿藏。留日学生李培恩愤恚自杀，“怀中得其遗书，意在激发同人，坚前途争矿之志。”^③就是清朝官僚中不少人也痛感“再不图变计，将并此区区利权不能自保”^④。

当时，原由外商投资的山西福公司矿区、安徽铜官山矿区、四川江北厅矿区、山东中兴煤矿、云南七府矿区、黑龙江吉林河砂金矿区等纷纷由国人收回自办。自1907年至1910

① “近代史资料”一九五六年第一期：“一九〇五年的反美爱国运动。”

② “经济导报”一九四七年第二十四期。

③ “山西矿务档案”，页九六、九七。

④ “东华续录”光绪卷一八〇，页七。

年，总計付出为贖回路矿权的贖金在一千万元以上^①。

“民間有志之士也認為：經營企業是收回權利的最好手段，關係國家命運的興衰。因此大聲疾呼：苟有愛國之心，應起而響應股分之招募。看清了利害的中國人民，當然更不計較金錢上的利害，相信能認購一股就等於收回一分權利。於是爭相認購股分，引起了全國到處創辦起股分、合伙或獨資經營的新企業。”^②在“抵制外商”、“挽回利權”的口號下，大批地主官僚分子也投資開辦各種廠礦企業。

三、已辦現代企業獲利優厚的刺激。

當時，已辦的各種現代企業的獲利是相當優厚的。以鐵路為例：關內外鐵路1905年全年所售票金合洋銀七千餘萬元，除一切支銷，餘款竟可撥造京張全路工程而有多餘。京漢鐵路1905年所獲淨利達三百萬元。粵漢路同年通車一段計九十里，每月收車費洋四萬五千元，支出僅一萬五千元，餘均為淨利。於是，就出現士紳富商爭購路股的盛況，如“中外日報”所載：“今者各省之于鐵路，大概已爭回自辦。風氣之開，捷如桴鼓。觀于廣東集股之踊躍，不數日而得千萬。浙寧寓滬紳商，不半日而得百萬。苟非確知此中利益，則彼與股者又確系大埠經商閱歷有得之人，亦安肯擲黃金于虛牝哉？”^③

這裡，需要提到的是：1904至1905年的日俄戰爭中，沙

① “中國近代工業史資料”第二輯下冊，頁七四二。

② 同上書，頁七三七。

③ “中外日報”一九〇六年四月九日：“論路股之獲利”。

俄战败，上海各厂面粉运销东三省，获利至巨。轻工业是中国民族资本主义的主要障地。面粉业获利的优裕，也是推动当时一部分人投资资本主义工商业的一个因素。

在这种情况下，1903年以后，民族工业的发展就出现了一次新的高潮。这个高潮在1906年到达顶点。但是由于它的基础并不稳固，特别是帝国主义资本输入的加剧和清政府封建榨取的加紧，从1909年开始，这个高潮又衰落了下去。这个趋势，我们可以从下表①中看得十分清楚：

年代	設立厂矿数	資本 (千元)	年代	設立厂矿数	資本 (千元)
1895	17	3,507	1905	60	8,188
1896	20	4,343	1906	68	22,901
1897	23	5,776	1907	58	14,058
1898	20	4,384	1908	52	16,122
1899	11	1,910	1909	36	6,638
1900	13	3,304	1910	32	7,398
1901	6	145	1911	16	2,087
1902	20	4,059	1912	17	2,104
1903	12	622	1913	25	3,049
1904	26	6,121	不詳	17	3,822

1903年以后出现的投资高潮，使地主——资产阶级的阶级基础迅速扩大，这就是立宪运动从这个时候开始逐渐步入高潮的物质基础。

在投资的高潮中，我们如果考察一下，就可以发现，当时

① “中国近代工业史资料”第二辑下册，页六五四。