



0022190

中國古代行政立法

蒲堅著





2 017 8645 1

中国古代行政立法

蒲 坚 著

北京大学出版社



内 容 提 要

本书全面、系统地阐释和分析了中国古代自夏至清,从中央到地方以至基层的行政管理体制。包括行政、司法、监察、户籍、军事各部门的行政管理,各机构的建制、组织与职权,职官的设置、选任、品级、爵秩、考核、升迁、致仕以及官员违纪的惩罚等。说明历代统治阶级都利用行政管理手段,加强国家行政机关统治效能,而且在总结前代兴衰的基础上不断演进和强化。立论以历史唯物主义为指导,有大量翔实的史料为依据,内容丰富扎实,是作者多年在中国法制史领域内的研究成果。

中国古代行政立法

蒲 坚 著

责任编辑:劳 申

*

北京大学出版社出版

(北京大学校内)

北京大学印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

*

850×1168 毫米 32 开本 16.875 印张 420 千字

1990 年 10 月第一版 1990 年 10 月第一次印刷

印数:0001—2,500 册

ISBN 7-301-01295-0/D·122

定价:8.90 元

绪 言

马克思主义认为,“行政是国家的组织活动”。既然是国家的组织活动,也就是说,这种活动是从国家的产生开始的。国家的组织活动是国家的职能表现。这种活动,任何时候都是适应掌握国家政权的阶级统治的需要而进行的。因此,这种活动,受着代表统治阶级意志的行政立法所制约。换言之,国家的行政活动,如果没有行政法规来调整,也就不可能发挥国家行政机关的职能作用。从这个意义上说,社会经济的发展,国家行政职能部门的增加,统治阶级内部矛盾冲突及其与被统治阶级之间的斗争形势的变化,都对行政立法的发展变化有着直接的影响。

国家活动明确地划分行政、立法、司法活动是从近代开始的。在中国古代是没有这样划分的。那时,国家的一切活动,诸如行政、立法、司法、军事、监察,都操纵在君主(皇帝)手里,统治者虽然也注意到国家机关之间的相互制约作用,或者设立监察机关对国家行政官吏实行弹劾监督,但主要还是从便于加强君主对各机关的控制,更好地加强地主阶级专政出发的。在这种情况下,国家行政机关的设置和撤销,组织与职权,以及行政管理体制的确立与调整,最后都是由君主决定。甚至某些本来是专门为皇帝或皇室私人服务的机构,也纳入国家行政管理的体系,由行政立法来调整。所有这些,正是中国古代君主专制制度下,“朕即国家”的行政管理制度的特点。

中华民族立国悠久,有着四千多年未曾中断的国家与法制的

历史。因此，中国古代行政立法资料浩瀚，诸如商周的典、谟、训、诰，秦汉以来的制、诏、程、课，隋唐的律、令、格、式，宋代的编敕、指挥和条法事实，明清的律、例，以及散存于各类史书中的有关行政法方面的记述，都属于中国古代行政立法的范围。中国古代行政立法内容相当完备，影响深远，甚至西方的老牌资本主义国家的文官制度，也从中国古代官吏管理方面吸收了有利于维护资产阶级专政的部分。

中国古代行政立法，是历代剥削阶级实现阶级专政，维护统治秩序，进行行政管理的实践与总结。列宁曾经把国家政权形象地比喻为一台机器。这个机器是由各种部件构成的，它需要人去操纵和管理，才能使它正常地运转。为此，历代统治阶级都非常重视国家机构的人选，制定行政法规，确立人员编制，明确官吏职责，建立考核制度，注意他们的功过，并根据其行政法规给予相应地升迁和处罚。同时规定官员的致仕（退休）制度，促进国家机构中管理人员新陈代谢，以便使国家机构保持生机，正常运转。经过历代王朝的实践，我国古代的国家行政管理积累了丰富的经验和大量的行政立法资料，需要我们运用马克思列宁主义、毛泽东思想进行批判地总结，揭示其阶级本质，清除其糟粕，吸收对我们有用的值得借鉴的东西，阐明中国古代行政立法的历史作用及其发展的客观规律，以便从中得到启迪，为建设具有中国特色的社会主义行政管理体制和符合中国国情的行政法制提供历史依据。这就是本书写作的目的，也是作者的愿望。

目 录

绪 言	(1)
第一章 夏朝的行政立法	(1)
第一节 我国原始社会的民主管理制度	(1)
第二节 私有财产与阶级的产生,原始社会向 阶级社会过渡	(4)
第三节 中国国家的产生与夏朝的建立	(6)
第四节 行政管理体制初步形成	(8)
一、国王	(8)
二、中央行政管理体制	(10)
三、地方行政管理体制	(10)
第五节 军事管理制度	(11)
第六节 司法与监狱管理制度	(12)
第二章 商朝的行政立法	(13)
第一节 汤灭夏建立商朝	(13)
第二节 行政管理体制	(14)
一、国王	(14)
二、内服与外服	(17)
第三节 军事管理制度	(20)
一、兵士的来源	(21)

二、兵种	(21)
三、军队的编制	(22)
第四节 司法与监狱管理制度	(22)
一、司法机关	(22)
二、监狱	(23)
第三章 西周的行政立法	(24)
第一节 西周的建立及其兴衰	(24)
一、西周的建立与周初巩固政权的措施	(24)
二、西周政治的兴衰	(26)
第二节 行政管理体制	(27)
一、周王(天子)	(27)
二、中央行政管理体制	(31)
第三节 地方行政管理体制	(35)
一、王畿内的地方管理体制	(35)
二、封国	(35)
第四节 户籍管理制度	(38)
第五节 司法管理制度	(39)
一、司法机关管理体制	(39)
二、诉讼与审判制度	(41)
第六节 军事管理制度	(43)
一、军队成员	(43)
二、兵种	(44)
三、军事犯罪的惩罚	(45)
第七节 官吏管理制度	(47)
一、册命制度	(47)
二、任官制度	(47)
三、俸禄制度	(48)

第四章 春秋时期各诸侯国的行政立法	(50)
第一节 奴隶制瓦解与王室衰微	(50)
一、奴隶制开始瓦解	(50)
二、王权旁落,王室衰微	(51)
第二节 各诸侯国官僚制的确立和行政管理体制的变革	(52)
一、国君	(52)
二、中央行政管理体制	(53)
三、地方行政管理体制	(57)
四、户籍管理制度	(60)
第三节 军事管理制度	(60)
一、兵士的来源	(61)
二、兵种	(61)
三、军队的编制	(63)
第四节 官吏管理制度	(64)
一、任官制度	(64)
二、俸禄制度	(67)
三、致仕(退休)制度	(68)
第五章 战国时期各国的行政立法	(70)
第一节 战国时期社会的变革与封建制的确立	(70)
第二节 行政管理体制	(73)
一、王(国君)	(73)
二、中央行政管理体制	(74)
第三节 地方行政管理体制	(80)
一、郡的组织与职权	(81)
二、县的组织与职权	(81)
三、乡、里的组织与职权	(83)

四、户籍管理制度	(84)
第四节 军事管理制度	(85)
一、兵士的来源	(85)
二、常备兵制度及兵士的待遇	(86)
三、军队的编制	(87)
四、战时的奖惩	(88)
第五节 官吏管理制度	(89)
一、官吏选任制度	(89)
二、爵位制度	(91)
三、玺符制度	(93)
四、俸禄制度	(94)
五、考核制度	(95)
 第六章 秦朝的行政立法	(97)
第一节 秦灭六国及其巩固统一的措施	(97)
一、秦灭六国,统一天下	(97)
二、巩固统一的各项措施	(98)
第二节 皇帝制度的确立	(99)
一、皇帝名称的由来	(99)
二、皇帝权力至高无上	(100)
三、维护皇权至高无上的一套制度	(101)
四、朝议制度	(102)
第三节 中央行政管理体制	(104)
一、丞相、太尉、御史大夫	(104)
二、诸卿	(106)
第四节 地方行政管理体制	(106)
一、秦统一六国后关于地方建制的讨论	(110)
二、全国推行郡县制	(110)

三、乡、亭、里·····	(113)
四、户籍管理制度·····	(114)
第五节 司法管理制度·····	(116)
一、司法机关管理体制·····	(116)
二、诉讼制度·····	(117)
第六节 军事管理制度·····	(119)
第七节 官吏管理制度·····	(121)
一、官吏选任·····	(121)
二、爵位制度·····	(125)
三、秩禄制度·····	(125)
四、考课与奖惩制度·····	(126)
第七章 汉朝的行政立法·····	(129)
第一节 两汉王朝的建立与封建专制主义制度 进一步发展·····	(129)
第二节 皇权的加强与皇帝的神秘化·····	(131)
一、关于皇帝神秘化的理论·····	(131)
二、建立加强皇权的各种制度·····	(132)
第三节 中央行政管理体制·····	(135)
一、丞相、太尉、御史大夫·····	(135)
二、三公和尚书台·····	(146)
三、诸卿·····	(150)
第四节 地方行政管理体制·····	(157)
一、王国与侯国·····	(157)
二、郡、县·····	(162)
三、乡、里·····	(166)
四、州·····	(167)
第五节 户籍管理制度·····	(169)

第六节 司法管理制度·····	(169)
一、司法机关管理体制·····	(171)
二、诉讼制度·····	(172)
第七节 监察管理制度·····	(176)
一、中央监察机关·····	(176)
二、地方监察机关·····	(177)
第八节 军事管理制度·····	(179)
一、军事管理体制·····	(179)
二、兵种·····	(180)
三、将军、校尉·····	(181)
四、军队的编制·····	(182)
五、征兵制度·····	(183)
六、调发制度·····	(185)
七、抚恤制度·····	(186)
八、军事犯罪的惩罚·····	(186)
第九节 官吏管理制度·····	(188)
一、官吏选任制度·····	(188)
二、试用制度·····	(201)
三、爵位制度·····	(202)
四、秩禄制度·····	(203)
五、考课制度·····	(207)
六、奖惩制度·····	(209)
七、休假制度·····	(210)
八、致仕制度·····	(211)
 第八章 魏晋南北朝的行政立法·····	 (213)
第一节 魏晋南北朝时期的政治形势·····	(213)
一、三国鼎立局面的形成与西晋的统一·····	(213)

二、西晋以后南北对峙局面的出现	(214)
第二节 中央行政管理体制	(216)
一、从三公到八公	(216)
二、三省相继出现	(217)
三、诸卿(寺)	(223)
第三节 地方行政管理体制	(227)
一、州	(228)
二、郡、国	(229)
三、县	(230)
四、乡、坞堡与三长制	(231)
第四节 司法与监察管理制度	(233)
一、司法机关管理体制	(233)
二、监察机关管理体制	(234)
第五节 军事管理制度	(236)
一、军队的编制	(236)
二、兵役制度	(237)
三、军士失职及逃亡的惩罚	(239)
第六节 官吏管理制度	(241)
一、官吏选任制度	(241)
二、爵勋制度	(246)
三、品级制度	(248)
四、俸禄制度	(249)
五、考课制度	(251)
六、致仕制度	(253)
 第九章 隋唐的行政立法	 (255)
第一节 隋朝的建立与统一,唐代封建政治经济文化 的高度发展	 (255)

一、隋朝的建立及其残暴统治	(255)
二、唐代政治经济的发展	(256)
第二节 中央行政管理体制	(259)
一、三省及六部	(259)
二、九寺	(268)
三、五监	(272)
第三节 地方行政管理体制	(276)
一、州(郡)	(276)
二、县	(277)
三、乡(坊)、里(村)	(279)
第四节 市政管理制度	(280)
一、交通管理	(281)
二、市容管理	(281)
三、治安管理	(282)
第五节 户籍管理制度	(284)
一、户籍管理的目的与丁年	(284)
二、户口登记	(285)
三、违反户籍管理制度的惩罚	(288)
第六节 司法监察管理与谏官制度	(290)
一、司法机关管理体制	(290)
二、监察机关管理体制	(293)
三、谏官制度	(296)
第七节 军事管理制度	(299)
一、府兵制度的起源与发展	(299)
二、唐代的府兵制度	(301)
三、府兵制瓦解与募兵制的推行	(303)
四、军事犯罪的惩罚	(304)
第八节 官吏管理制度	(308)

一、官吏选任制度	(308)
二、政府机关人员编制	(315)
三、增设机构与官吏员额的严格限制	(317)
四、公廨田制度	(319)
五、爵勋制度	(320)
六、品级和禄秩	(322)
七、考勤制度	(326)
八、考课制度	(327)
九、官员办事程限	(330)
十、假宁制度	(332)
十一、致仕制度	(333)
第十章 宋朝的行政立法	(336)
第一节 北宋建国与宋室南迁	(336)
一、北宋建国	(336)
二、宋室南迁	(337)
第二节 中央行政管理体制	(338)
一、二府三司制的建立	(338)
二、三省六部	(342)
三、九寺五监	(349)
第三节 地方行政管理体制	(356)
一、路	(356)
二、府、州、军、监	(357)
三、县	(358)
四、乡、里	(358)
第四节 司法监察管理制度	(359)
一、司法机关管理体制	(359)
二、诉讼制度	(361)

三、监察制度·····	(363)
第五节 军事管理制度·····	(364)
一、中央军和地方军·····	(364)
二、募兵、养兵制度·····	(366)
三、军事犯罪的惩罚·····	(367)
第六节 官吏管理制度·····	(368)
一、官吏选任制度·····	(368)
二、爵勋制度·····	(370)
三、品级制度·····	(371)
四、俸禄制度·····	(374)
五、考课制度·····	(376)
六、致仕制度·····	(378)
 第十一章 辽金元的行政立法·····	 (380)
第一节 辽金元的建国·····	(380)
第二节 中央行政管理体制·····	(381)
一、辽国北、南面官分管制度·····	(381)
二、金国的尚书省及六部·····	(389)
三、元朝的中书省及六部·····	(395)
第三节 地方行政管理体制·····	(400)
一、辽的地方管理体制·····	(400)
二、金的地方管理体制·····	(401)
三、元的地方管理体制·····	(401)
第四节 司法监察管理制度·····	(404)
一、司法管理制度·····	(404)
二、监察管理制度·····	(416)
第五节 军事管理制度·····	(410)
一、辽国军事管理制度·····	(410)

二、金国军事管理制度	(412)
三、元朝军事管理制度	(414)
第六节 官吏管理制度	(417)
一、官吏选任制度	(417)
二、爵勋制度	(421)
三、品级与俸禄制度	(422)
四、考课制度	(424)
五、致仕制度	(425)
第十二章 明朝的行政立法	(428)
第一节 明朝的建立及封建君主专制制度进一步发展	(428)
第二节 中央行政管理体制	(430)
一、内阁制的确立	(431)
二、六部	(432)
三、通政使司	(434)
四、诸寺与诸监	(435)
五、其它机关	(437)
第三节 地方行政管理体制	(439)
一、省	(439)
二、府(直隶州)	(440)
三、县(属州)	(441)
四、坊、乡里、社	(441)
五、户籍管理制度	(442)
第四节 司法监察管理制度	(443)
一、司法管理制度	(443)
二、监察管理制度	(447)
第五节 特务制度	(450)

一、特务机关的产生	(450)
二、特务机关的组织与职权	(451)
第六节 军事管理制度	(453)
一、军事管理体制	(453)
二、兵士的来源	(454)
三、军队的编制	(455)
四、军士训练法规	(456)
五、将士待遇	(457)
六、士卒伤亡后的待遇	(457)
七、军人犯罪的惩罚	(458)
第七节 官吏管理制度	(460)
一、官吏选任制度	(460)
二、爵勋制度	(465)
三、品级制度	(465)
四、俸禄制度	(467)
五、考核制度	(469)
六、对失职官吏的惩罚	(470)
七、致仕制度	(472)
 第十三章 清朝的行政立法	(475)
第一节 清朝的建立及统一的多民族的专制主义中央 集权制封建国家的发展	(475)
一、清朝的建立	(475)
二、统一的多民族的中央集权君主专制封建国家进一步发展	(476)
第二节 中央行政管理体制	(478)
一、议政王大臣会议	(478)
二、内阁和军机处的设立	(479)