

中国军转民

曹世新 ● 主编

ZHONGGUOJUN
ZHUAN MIN

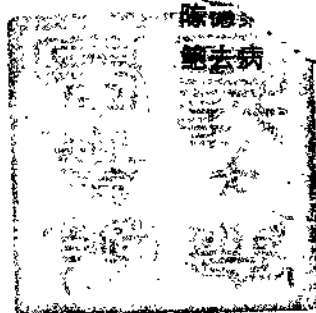
中国经济出版社



国防大学 2 062 0470 2

中国军转民

主 编 新
副主编



中国经济出版社

(京)新登字 079 号

责任编辑: 李阿红

封面设计: 白长江

中国军转民

主编 曹世新

*

中国经济出版社出版发行

(北京市百万庄北街3号)

各地新华书店经销

测绘出版社印刷厂印刷

*

850×1168毫米 1/32 7印张 160千字

1994年1月第1版 1994年1月第1次印刷

印数: 1~4000

ISBN7-5017-2894-1/F·2042

定价: 8.50元

编 委

于宗林 陈德第 张金凤

保荣本 曹世新 鲍去病

撰 稿 者

(姓名顺序与目录各编顺序对应)

一、综合编

- (一) 怀国模 (二) 于宗林

二、理论编

- (三) 陈德第 (四) 鲍去病

三、行业编

- (五) 陈夕波 (六) 吴 松
(七) 王仲臣 高红冰
(八) 蔡寅生 (九) 王义库
(十) 王雨生 (十一) 谈越群
(十二) 肖兵 谢嗣福

四、企业编

- (十三) 苏州阀门厂 (十四) 陈立群
(十五) 长岭(集团)股份有限公司
(十六) 白牛 (十七) 嘉陵机器厂
(十八) 建设机床厂 (十九) 388 厂
(二十) 袁曙 (二十一) 李宗旭

前 言

《中国军转民》这本书介绍了 1979 年至 1993 年中国国防工业实行军民结合的发展历程。

中国建设国防工业，始终是为了防御，保卫国家的安全和维护世界和平。事实上，中国的国防工业已成为捍卫国家安全的不可缺少的重要力量，同时，也是维护世界和平的一个重要因素。这些向世人表明：中国不称霸，也不受霸权的欺侮。

在五十年代中期，毛泽东同志就提出军事工业要学会军民两套生产本领的要求。从 1979 年党的十一届三中全会起，邓小平同志陆续提出国防科技工业要服从国民经济建设大局，走军民结合道路。1982 年 1 月他提出了国防科技工业要贯彻“军民结合、平战结合、军品优先、以民养军”的十六字方针。八十年代，国务院在全国范围组织和开展了军转民工作。中国率先裁减军队 100 万，缩减对军事装备的订货量。中国国防科技工业和平利用军工技术和生产能力，实行战略转移。这是一支具有巨大潜力的生产民用产品和能够为国民经济做出贡献的产业大军。

在军民结合十六字方针的指引下，中国国防科技工业迈上了军转民的创业历程。原有的生产装备不完全适于民品生产。发展民品缺少资金、缺乏经验，也缺少民品技术的储备。

许多民品行业已有相当规模和实力，要进入这些行业，市场有待开拓，而且不少军工企业显得力不从心。处于三线地区的军工企业，生产成本比城市的民品企业高出许多。诸如此类的困难条件，决定了军转民是个艰苦奋斗的历程，人们称之为中国国防科技工业的第二次创业是十分贴切的。

当然，更重要的是军转民有着许多有利条件。首先，中国的改革和开放，为军转民创造了十分有利的环境。经过十几年的改革，中国经济体制，逐步走上社会主义市场经济运行轨道，把军工企业逐步推向市场，为它们创造了广阔的英雄用武之地。计划导向与市场机制相结合，促使众多军工企业的民品向技术高含量、高档次发展，减少了低水平重复，减少了在低技术水平产品上与民品工厂争市场。其次，在国务院、中央军委的关怀与领导下，军工企业转产的重要民品逐步纳入了国家规划，各级政府加强了对军民结合工作的领导。国家计委、国家经委、国防科工委、国家科委等部门共同制定并组织实施了军转民发展规划，实行了数百项军转民技术改造项目。许多省、市、自治区也把当地军工企业的军转民纳入了地区发展规划。中央和地方还筹集了相当数量的资金用于军转民，并实施了有利于军民结合的一系列政策。再次，有一支身经百战，政治、技术素质优良的国防科技工业职工队伍；大批先进的军工技术和数量很大的生产装备，也都有利于生产技术水平较高的民品。

十多年来中国的军转民取得了举世瞩目的成绩。首先是发展了军民相近的一批重大民用产品。如核电站设备、民航飞机、船舶和航天发射火箭等等。其次，生产了许多技术水平较高的光学、化工、电子和机械产品。国防科技工业的民

品产值占其总产值的比重，1992年已达到70%。还有相当一批在军工研制生产中使用的技术，为国民经济许多部门、地方和企业所采用和推广。同时，军民结合搞得好的军工企业，技术水平和经济效益都得到提高，职工生活明显改善，企业整体和军工技术也都取得发展。军转民的巨大成效促进了中国的经济建设，改善了人民的消费，增强了国家的综合国力。大体可以说，经过十余年的拼搏，中国国防科技工业已渡过军转民最困难的时期，逐步走上持续、快速、健康发展的轨道。当然，前进过程中，在市场开拓、资金筹集、技术改造、经营管理等方面还有许多困难。只要我们深化改革开放，调整结构，发挥军工企业的优势，加速开发高新技术产品，提高经营管理水平，开拓国内、国际两个市场，增强效益，就能够克服前进中的困难。

随着世界政治形势的变化，八十年代后半期几个军事和经济大国也纷纷实施军转民。军转民已成为当代世界性的一个重要课题。始于七十年代末的中国军转民比世界范围的军转民早几年。正如邓小平同志所说“我们抓国防工业的军民结合，抓得比较早，这一条抓对了。”（《邓小平文选》第三卷367页）近三、四年国际军转民会议先后在莫斯科、北京、多特蒙德召开。中国参加了这些会议，中国的军转民引起世人的注目。

从现在起到本世纪末，在我国人民面前有两大奋斗目标。一个是发展的目标，实现社会主义现代化的第二步战略目标。另一个是改革的目标，即初步建立起社会主义市场经济体制。在改革和发展的进程中，对于国防科技工业战线来说，继续贯彻“军民结合、平战结合、军品优先、以民养军”的方针，

做好军民结合的工作，是一项重要任务。我们还要在这方面进行不懈的努力。

《中国军转民》全书分四编，共 21 篇。第一编，综合编两篇。力图全面而深入地阐述中国军转民的政策及其实践，介绍中国军转民的历程及其基本经验。第二编，理论编两篇。分别阐述中国军转民的历史必然性，十六字方针的重大意义及其在产业结构和产业组织结构调整方面的实施，探索军事工业发展的规律，分析市场经济条件下军事工业的运行机制。第三编，行业编。记述了各个行业军转民的概况。第四编，企业编。记述了九个军工企业军转民概况。这九家企业，是军工企业军转民的佼佼者，但远不是全部，还有许多取得优异成绩的企业的事例没能收入本书。

这十余年军转民的历程，是开拓者奋斗的历程。虽然有过一些曲折，但主流是成功的，是闪耀着辉煌业绩的历程。不管在中国国防科技工业的发展历史上，还是在国民经济的发展历史上，这些都将留下深深的印记。由此推想，这本书对我们九十年代的军民结合工作可能有一定的借鉴意义，对中国的企业，尤其是军工企业如何走向市场参与竞争也有参考价值，同时，对研究军事工业经济发展的理论工作者和各级管理干部也提供了研究、参考的材料。另外，它还可以帮助民品企业了解军工企业。作者和编辑欢迎读者对文章的疏漏和不足提出意见。

最后，这本书献给成千上万长期在国防科技工业战线上奋斗的职工，谨向他们致以崇高的敬意。他们是两次创业的创业者。他们当中的许多人是从小城市迁往内地和偏远山区的，几十年如一日默默地工作着，不畏艰难险阻，勇攀科技高峰，

不断为发展国防和国民经济作出新的贡献。他们的英雄业绩，
将成为鼓舞人们继续前进的巨大精神力量。

甘子玉

1993年11月，北京

目 录

一、综合编

- (一) 中国军转民的政策与发展 (3)
- (二) 军转民——中国国防科技工业的第二次创业..... (10)

二、理论编

- (三) 军转民——历史之辙，伟大之举..... (27)
- (四) “军民结合、平战结合、军品优先、以民
养军”的理论意义及其在产业结构和产业
组织结构调整方面的实施 (33)

三、行业编

- (五) 核工业已成为国民经济民用建设的一支重
要生力军 (53)
- (六) 发挥航空工业技术优势，为国民经济建设服务... (66)
- (七) 中国电子工业的军转民..... (79)

(八) 兵器工业的军转民实践·····	(88)
(九) 以国际市场为导向, 促进船舶工业军转民 ·····	(102)
(十) 中国航天工业在民用高技术领域为国民经济服务·····	(116)
(十一) 机械军工为国民经济建设做出了新贡献 ·····	(126)
(十二) 军队企业军转民工作回顾 ·····	(135)

四、企业编

(十三) 我厂是如何发展成为军民结合型和外向型企业的·····	(145)
(十四) 坚定不移走军转民之路 ·····	(156)
(十五) “长岭”从军民结合大道上起飞了·····	(169)
(十六) 技高一筹 先人一步 ·····	(174)
(十七) 军民结合 嘉陵腾飞 ·····	(179)
(十八) 建设机床厂走上了军民结合的康庄大道 ·····	(184)
(十九) 在逆境中奋起 ·····	(191)
(二十) 军民结合——上海仪表厂的第二次飞跃 ·····	(198)
(二十一) 亦军亦民 多种经营 ·····	(206)

一、综合编

中国军转民的政策与发展

一、国防转轨是历史发展的必然，同时也具有重要的现实意义

和平利用军工技术是历史发展的必然。两次世界大战结束，都遇到过军转民的问题。这个过程的基本实质是各国在由战争环境转向和平环境的条件下，重新调整和转移包括土地和自然资源、资本和劳动力，以及科学技术和信息等生产要素，使之更加合理地配置和有效地使用，将军工技术和生产能力为战后恢复和平建设服务。可以说，军转民问题是与各国的国防、经济、科技发展战略，产业政策，劳动力的转业与流动等诸多方面相密切联系的，它是关系到世界和平、裁军、国际社会稳定、世界经济发展的根本性问题。尤其在冷战结束的条件下，更显示出其重要意义。所以，近几年来军转民影响不断扩大，已引起世界各国的普遍重视和关注。许多有识之士为推进国际军转民进程进行了不懈的努力。

我们认为，国防转轨、和平利用军工技术最重要的意义在于发展科学技术，把先进的军用科学技术转变为生产力，推动国民经济的发展，造福人类，这是世界各国人民的普遍要求，也是广大科学家、工程技术专家的共同愿望。军用科学技术在世界科学技术发展中起着先导作用，这些技术的民用化开发和利用，将释放出巨大的能量，极大地推动经济、技

术和社会的发展，带来新的社会文明和物质繁荣。邓小平同志关于“科学技术是第一生产力”的论断，在更高的层次上概括了军转民的重大意义。

科学技术，包括军用科学技术，不能直接成为现实生产力，只有将科学技术更有效地转变成适合市场需求的商品时，才能达到转化为生产力的目的。从这个意义上讲，军转民是一个复杂的进程，它涉及资源配置、资金保障、市场开发、技术转让、经营管理和人员培训等诸多方面，需要我们长期、艰苦的努力才能奏效。

二、中国军转民的实践

中国进行军转民是从70年代末开始的。经过十多年的努力，中国国防科技工业已初步实现了由单一生产军品向军民结合型的转变，军工技术向民用转移的机制已初步建立，军工行业工业总产值中70%左右是民用产品的产值。进入90年代以来，随着中国改革开放步伐的进一步加快，中国军转民进入了加速发展的新阶段。回顾中国军转民的发展过程主要有以下几个特点：

（一）军转民是国家发展战略的重要组成部分，得到了各方面的大力支持。

1978年，中国政府提出国家的战略重点转向以经济建设为中心，要求国防科技工业要实行“军民结合”方针，在完成军工生产任务的同时，把主要力量转移到为国民经济建设服务，生产国家急需的民用产品；国家在考虑国民经济发展时，要优先考虑充分利用军工部门的力量。

在军转民过程中，各有关民用行业管理部门，向军工单

位介绍行业发展规划和产业政策，把技术要求高、难度大，或尚属空白和薄弱环节的产品交由军工部门来发展。一些军工企业比较集中的省市，把军工单位的力量纳入地区经济发展规划，使军转民成为地区经济发展的重要组成部分，为军工发展民品疏通渠道，帮助军工转产民品，促进了军转民的顺利发展，并为地方经济发展做出了贡献。

1990年，中国政府进一步明确指出：贯彻军民结合方针，推动国防科技工业为国家经济建设和国防现代化服务，是国家发展战略的重要组成部分，不仅是国防科技工业部门的事情，也是全国各部门、各地区的共同责任。国家为了使军转民顺利实施，在调查研究的基础上先后制定了有关军转民的政策和军转民重点项目计划。这标志着中国的军转民从局部的行业性方针上升到国家发展战略层次。

（二）要搞好军转民首先要转变思想观念。

从中国军转民的实践看，军转民是一项艰巨而复杂的任务，从思想观念、经营机制、产品开发到市场开拓等方面都要经历重大转变。过去在高度集中的计划经济体制下，军工企业习惯于生产任务靠上级下达，经费靠国家拨给，产品靠军队收购，原材料靠国家供应，形成依赖、等待思想和缺乏经济核算观念及缺少竞争意识。这样的企业适应能力很差，发展缺乏活力。国家战略重点转向以经济建设为中心，特别是中国政府决定裁军百万，军品订货急剧下降，企业被迫转产民品，遇到了前所未有的困难。而对这种情况，中国政府首先要求军工部门和军工企业的领导要转变思想观念，同时，引导他们深化企业内部改革。在军转民中，大多数企业的领导改变了等靠要的思想，打破铁饭碗，大胆改革，自力更生，挖