

中华人民共和国财政史料

第三辑

国家预算决算

(1950—1981)

财政部办公厅 编



中国财政经济出版社

中华人民共和国财政史料

第二辑

国家预算决算

(1950—1981)

财政部办公厅 编

(内部发行)

中国财政经济出版社

中华人民共和国财政史料

第二辑

国家预算决算

(1950—1981)

财政部办公厅 编

(内部发行)

*

中国财政经济出版社出版

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

北京市怀柔县印刷厂印刷

*

850×1168毫米 32开本 14.25印张 836,000字

1983年6月第1版 1983年6月北京第1次印刷

印数：1—20,000

统一书号：4166·444 定价：1.65元

说 明

一、为了系统地整理我国建国以来财政工作的资料，总结这一历史时期财政工作的经验，根据财政部领导同志的指示，整理编辑了《中华人民共和国财政史料》，分类分册陆续出版。这套史料，还可以作为财经研究单位、高等财经院校、中等财政专业学校研究和讲授财政课的参考资料。

二、本辑为第二辑，收集了中华人民共和国成立以来，从1950年到1981年我国政府提出的国家预算、国家决算报告和有关文件。1966年5月至1976年10月，我国处于十年内乱时期。这场动乱使党、国家和人民遭受了建国以来最严重的挫折和损失，国家权力机关没有、也不可能进行审查批准国家预算、国家决算的工作，因而这几年只有预决算数字，没有这方面的有关文件。

三、收集在本辑中的文件，绝大部分在当时的报刊上公开发表或者摘要发表过，只有一小部分没有公开发表或者全文发表过。凡是没有公开发表或者全文发表的文件资料，都在文后作了注明。由于当时的历史条件，文件里的某些话和提法有错误，为了保持这些文件的历史面貌，这次编辑时，除了个别文字作了一点校正以外，所有文件都照原样刊载。

四、这里，需要说明：党的十一届六中全会《关于建国以来党的若干历史问题的决议》中，已对建国三十二年党的重大历史事件特别是“文化大革命”作出了正确的总结。决议中指出：“中国共产党在中华人民共和国成立以后的历史，总的说来，是我们党在马克思列宁主义、毛泽东思想指导下，领导全国各族人民进行社会主义革命和社会主义建设并取得巨大成就的历史。社会主

义制度的建立，是我国历史上最深刻最伟大的社会变革，是我国今后一切进步和发展的基础。”决议中还指出：“由于我们党领导社会主义事业的经验不多，党的领导对形势的分析和对国情的认识有主观主义的偏差，‘文化大革命’前就有过把阶级斗争扩大化和在经济建设上急躁冒进的错误。后来，又发生了‘文化大革命’这样全局性的、长时间的严重错误。”在党的正确思想指导下，社会主义革命和社会主义建设所取得的巨大成就，必然会反映到政府工作和国家预算、国家决算报告中来；同样地，党的“左”倾错误思想指导下所提出的不少口号、结论，也反映到政府工作和国家预算、国家决算报告中来。例如1957年片面强调反保守、而忽视反冒进的问题，1958年轻率地发动“大跃进”运动和农村人民公社化运动并加以完全肯定的问题，1959年错误地开展“反右倾”斗争、使“左”倾错误延续更长时间的问题，1962年错误地把社会主义社会中一定范围内存在的阶级斗争扩大化和绝对化的问题，等等。因此，读者在阅读和研究本辑财政史料时，应当运用马克思主义的辩证唯物论和历史唯物论的观点，进行分析，特别是阅读党的十一届六中全会《关于建国以来党的若干历史问题的决议》中的有关部分进行对照分析，得出正确的认识。

五、本辑是财政部办公厅负责编辑的。为了便于读者了解历年财政收支情况，还请财政部综合计划司的同志整理了一个《1950—1981年国家财政收支统计资料》，列表附在本辑的后面。

六、这套史料是内部文件，请妥善保管，严防遗失。

由于时间仓促，在编辑工作中难免有不当之处，请读者批评指正。

1983年1月

目 录

关于一九五〇年度全国财政收支概算草案编成的报告

(1949年12月2日在中央人民政府委员会第4次会议

上) 中央人民政府财政部部长 薄一波 (1)

一九五〇年财政工作总结及一九五一年工作的方针和任务

(1951年3月30日在政务院第78次政务会议上的报告并经同次

会议批准) 中央人民政府财政部副部长 戎子和 (5)

关于一九五一年度国家预算的执行情况及一九五二年度

国家预算草案编成的报告

(1952年8月6日在中央人民政府第16次会议上)

..... 中央人民政府财政部部长 薄一波 (15)

关于一九五三年国家预算的报告

(1953年2月12日在中央人民政府委员会上)

..... 中央人民政府财政部部长 薄一波 (25)

关于一九五四年国家预算草案的报告

(1954年6月16日在中央人民政府委员会第31次会议上)

..... 政务院副总理兼财政部部长 邓小平 (44)

第一届全国人民代表大会第二次会议关于一九五四

年国家决算和一九五五年国家预算的决议

(1955年7月30日第一届全国人民代表大会第2次会议通过)

..... (61)

第一届全国人民代表大会预算委员会关于一九五四

年国家决算和一九五五年国家预算的 审 查 报 告 (1955年7月28日第一届全国人民代表大会预算委员会 通过)	(62)
关于一九五四年国家决算和一九五五年国家预算的报告 (1955年7月6日在第一届全国人民代表大会第2次会 议上)	国务院副总理兼财政部部长 李先念(64)
第一届全国人民代表大会第三次会议关于一九五五 年国家决算和一九五六年国家预算的决议 (1956年6月30日第一届全国人民代表大会第3次会议通过)	(95)
第一届全国人民代表大会预算委员会关于一九五五 年国家决算和一九五六年国家预算的审查报告 (1956年6月28日第一届全国人民代表大会预算委员会 通过)	预算委员会主任委员 刘澜涛(101)
关于一九五五年国家决算和一九五六年国家预算的报告 (1956年6月15日在第一届全国人民代表大会第3次会 议上)	国务院副总理兼财政部部长 李先念(108)
第一届全国人民代表大会第四次会议关于周恩来总理的 政府工作报告、关于一九五六年国家决算和一九五七 年国家预算和关于一九五七年度国民经济计划的决议 (1957年7月15日第一届全国人民代表大会第4次会议 通过)	(134)
第一届全国人民代表大会预算委员会关于一九五六 年国家决算和一九五七年国家预算草案的审查报告 (1957年7月12日预算委员会通过)	预算委员会副主任委员 程子华(135)
关于一九五六年国家决算和一九五七年国家预算草 案的报告	

(1957年6月29日在第一届全国人民代表大会第4次会议上)

..... 国务院副总理兼财政部部长 李先念(140)

第一届全国人民代表大会第五次会议关于一九五七年国家预算执行情况和一九五八年国家预算及一九五八年度国民经济计划的决议

(1958年2月11日第一届全国人民代表大会第5次会议通过)

.....(178)

第一届全国人民代表大会预算委员会关于一九五七年国家预算的执行情况和一九五八年国家预算草案的审查报告

..... 预算委员会主任委员 刘澜涛(181)

关于一九五七年国家预算执行情况和一九五八年国家预算草案的报告

(1958年2月1日在第一届全国人民代表大会第5次会议上)

..... 国务院副总理兼财政部部长 李先念(184)

第一届全国人民代表大会常务委员会关于一九五七年国家决算的决议

(1958年11月23日全国人民代表大会常务委员会第102次会议通过)

.....(211)

国务院提请批准一九五七年国家决算的议案

(1958年11月21日)(212)

第二届全国人民代表大会第一次会议关于政府工作报告、一九五九年国民经济计划、一九五八年国家决算和一九五九年国家预算的决议

(1959年4月28日第二届全国人民代表大会第1次会议通过)

.....(213)

第二届全国人民代表大会预算委员会关于一九五八

年国家决算和一九五九年国家预算草案的审查报告 预算委员会主任委员 曾 山(215)	
关于一九五八年国家决算和一九五九年国家预算草 案的报告 (1959年4月21日在第二届全国人民代表大会第1次会议上) 国务院副总理兼财政部部长 李先念(219)	
第二届全国人民代表大会第二次会议关于一九六〇 年国民经济计划、一九五九年国家决算和一九六 〇年国家预算的决议 (1960年4月10日第二届全国人民代表大会第2次会议通过)(231)	
第二届全国人民代表大会预算委员会关于一九五九 年国家决算和一九六〇年国家预算草案的审查报告 预算委员会主任委员 曾 山(233)	
关于一九五九年国家决算和一九六〇年国家预算草 案的报告 (1960年3月30日在第二届全国人民代表大会第2次会议上) 国务院副总理兼财政部部长 李先念(237)	
第二届全国人民代表大会第三次会议关于政府工作 报告的决议 (1962年4月16日第二届全国人民代表大会第3次会议通过)(255)	
周恩来总理在一九六二年三月二十七、二十八日第 二届全国人民代表大会第三次会议上所作政府工 作报告中有关财政工作部分摘录.....(257)	
第二届全国人民代表大会第三次会议关于一九六〇 年国家决算的决议	

(1962年4月16日第二届全国人民代表大会第3次会议通过)

.....(259)

第二届全国人民代表大会预算委员会关于一九六〇

年国家决算的审查报告.....(260)

第二届全国人民代表大会常务委员会关于第二个五

年计划后两年的调整计划和计划执行情况、关于

一九六一年和一九六二年国家决算的决议

(1963年7月8日第二届全国人民代表大会常务委员会101次会

议通过)(262)

关于一九六一年和一九六二年国家决算的报告

(1963年7月4日在第二届全国人民代表大会常务委员会第

100次会议上)

..... 国务院副总理兼财政部部长 李先念(264)

第二届全国人民代表大会第四次会议关于一九六三

年国民经济计划和一九六四年国民经济计划、一

九六三年国家预算和一九六四年国家预算初步安

排的决议

(1963年12月3日第二届全国人民代表大会第4次会议通过)

.....(279)

关于一九六三年国家预算草案和预计执行情况、一

九六四年国家预算初步安排的报告

(1963年11月18日在第二届全国人民代表大会第4次会议上)

..... 国务院副总理兼财政部部长 李先念(282)

第二届全国人民代表大会常务委员会关于一九六三

年国家决算和一九六四年国家预算的决议

(1964年7月22日第二届全国人民代表大会常务委员会第

124次会议通过)(306)

关于一九六三年国家决算和一九六四年国家预算草案的说明

(1964年7月22日在第二届全国人民代表大会常务委员会第

124次会议上) …………… 国务院副总理兼财政部部长 李先念(308)

第三届全国人民代表大会第一次会议关于政府工作报告、一九六五年国民经济计划主要指标和一九六五年国家预算初步安排的决议

(1965年1月4日第三届全国人民代表大会第1次会议通过)

……………(317)

第三届全国人民代表大会常务委员会关于一九六四年国家决算和一九六五年国家预算的决议

(1965年7月22日第三届全国人民代表大会常务委员会第13次

会议通过) ……………(321)

关于一九六四年国家决算和一九六五年国家预算草案的说明

(1965年7月22日在第三届全国人民代表大会常务委员会第13

次会议上) …………… 国务院副总理兼财政部部长 李先念(323)

第五届全国人民代表大会第二次会议关于一九七九年国民经济计划、一九七八年国家决算和一九七九年国家预算的决议

(1979年7月1日第五届全国人民代表大会第2次会议通过)

……………(332)

关于一九七八年国家决算和一九七九年国家预算草案的报告

(1979年6月21日在第五届全国人民代表大会第2次会议上)

…………… 财政部部长 张劲夫(334)

第五届全国人民代表大会第三次会议关于一九八

○、一九八一年国民经济计划安排，一九七九年
国家决算、一九八〇年国家预算和一九八一年国
家概算的决议

(1980年9月10日第五届全国人民代表大会第3次会议通过)

.....(350)

第五届全国人民代表大会预算委员会关于一九七九
年国家决算、一九八〇年国家预算草案和一九八
一年国家概算的审查报告

(1980年9月1日第五届全国人民代表大会第3次会议主席

团第2次会议通过)(352)

关于一九七九年国家决算、一九八〇年国家预算草
案和一九八一年国家概算的报告

(1980年8月30日在第五届全国人民代表大会第3次会议上)

..... 财政部部长 王丙乾(356)

第五届全国人民代表大会常务委员会关于批准国务
院调整一九八一年国民经济计划和国家财政收支
报告的决议

(1981年3月6日第五届全国人民代表大会常务委员会第17次

会议通过)(373)

关于调整一九八一年国民经济计划和国家财政收支
的报告

(1981年2月25日在第五届全国人民代表大会常务委员会

第17次会议上)

..... 国务院副总理兼国家计划委员会主任 姚依林(375)

第五届全国人民代表大会第四次会议关于批准国务
院一九八〇年国家决算和一九八一年国家概算执
行情况报告的决议

(1981年12月13日第五届全国人民代表大会第4次会议通过)

.....(392)

**第五届全国人民代表大会预算委员会关于一九八〇
年国家决算和一九八一年国家概算执行情况的审
查报告**

(1981年12月8日第五届全国人民代表大会第4次会议主席团

第2次会议通过)(394)

**关于一九八〇年国家决算和一九八一年国家概算执
行情况的报告**

(1981年12月1日在第五届全国人民代表大会第4次会议上)

..... 财政部部长 王丙乾(398)

**第五届全国人民代表大会常务委员会关于批准一九
八一年国家决算的决议**

(1982年8月23日第五届全国人民代表大会常务委员会第24次

会议通过)(412)

关于一九八一年国家决算的报告

(1982年8月19日在第五届全国人民代表大会常务委员会第24

次会议上) 财政部部长 王丙乾(413)

附表: 1950—1981年国家财政收支统计资料.....(419)

关于一九五〇年度全国财政收支 概算草案编成的报告

(1949年12月2日在中央人民政府委员会
第4次会议上)

中央人民政府财政部部长 薄一波

首先应该声明，这个概算草案是根据不完全的材料加上经验推算估计所编成的。因此，它只能画出一个轮廓、一个基本方向出来。许多数目字都是估计的，但是有根据的，是接近实际的，比较可靠的。这个概算的支出项下，各种科目所占的百分比如下：军事费38.8%，行政费21.4%，国营企业投资23.9%，文化教育卫生费4.1%，地方补助费2.3%，东北公债还本付息0.1%，总预备费9.4%。这个概算的收入项下，各种科目所占百分比如下：公粮收入41.4%，各项税收38.9%，企业收入17.1%，清理仓库收入2.4%，其他收入0.2%。这个收入总额，仅含支出总额的81.3%，其余的18.7%则是赤字即亏欠。我们解决赤字的办法是两个：一个是依靠发行公债，解决赤字的38.4%；另一个是依靠银行透支，即发行货币，解决赤字的61.6%。我现在谨将本概算草案的基本精神和实现的保证加以简单说明如下：

(甲) 保证战争胜利，逐步恢复生产。

1. 军费占支出概算的38.8%，是草案中所占百分比最大的

一项。此外，行政费中的地方支前费，新解放城市军管初期经费，财务费中的运输费等，实际上也是为战争支出的。所以这个概算草案基本上仍然是以保证战争胜利为主要任务。应当说明，我们还在战争时期，军费所占比例并不算大。

2. 行政费占21.4%，其中主要的项目是公教人员的生活费和公杂费。这个数目所以有这样大，是因为我们不但要供给人民政府的公教人员，而且要供给旧公教人员。连军事的人员在一起，1950年度全国估计需养活军政公教脱离生产人员900万人，约占全国人口的2%。即每100人需养活两个“公家人”。这对人民政府是一个很大的负担，但这又是一个不可避免的负担。把所有旧军队旧公教人员一齐包下来，给以生活的出路，逐渐加以改造，并准备在一二年内转入经济建设，慢慢地再减少下来，是人民政府的责任。这一条政策是已经定下来的。但因此也就使军事费与行政费支出在全部支出概算中占60%以上，其中军政人员直接间接的开支又占主要部分。但个人生活所得，还是很低的。人民解放军多年来的生活标准就是很低的，它有艰苦奋斗的传统作风。现在全国已经基本胜利，军政人员生活，论理可以改善些，但我们还要求他们继续再吃几年苦，这对巩固胜利是有好处的，其目的在于挤出一点钱来，作恢复与发展生产之用。

3. 经济建设的投资占支出概算的23.9%，百分比不算很大，但在战争时期能有这样百分比，也算不错了。为要保证这一百分比，需要900万人节衣缩食，精打细算，一文一文地挤出来。长期战争对于工业、农业、铁路等的破坏极严重，估计中国经济破坏的程度与抗战前比较，有些地区达到50%以上，加上连年水旱等灾荒，不努一把力，国民经济是不易加以恢复的。因此，无论我们国家怎样困难，也得有计划有步骤地挤出一些钱来，用在恢复生产上。

4. 文教卫生费用，占支出概算的4.1%。如果把文教卫生人员的开支加进去，就会超过这一百分比，达到支出概算的6%。虽然这样，文教卫生费还是很小的，但这在战争继续进行和经济破坏极大的情况下，也算是不错的。

(乙) 量出为入与量入为出兼顾，取之合理，用之得当。

1. 继续要求农民担负：12年以来，农民为抗日战争和解放战争，出人出钱，贡献了最大力量，这是最值得感谢的事。1950年的收入概算中，公粮收入仍占第一位，占全部收入的41.4%。全国农民平均负担占其农业总收入的19%强，而老解放区则占其农业总收入的21%。为了胜利与恢复经济，农民负担一时是无法减轻的。

2. 要求工商业者担负：各项税收占收入概算的38.9%，是收入的第二位。按抗战前各种材料统计，税收的比例数还应该增大，但一因各大城市解放不久经济尚未完全恢复，二因我们工作人员数量少、经验差，一时还做不到。税收中有不少一部分如盐税、关税、货物税、交易税、屠宰税等，基本上是由消费者负担的，其中主要还是农民。为了使负担有合理的分配，公债的发行，主要放在城市放在工商业者身上。

3. 也要向军政公教人员要求保证：要求保证公粮收入，减少损耗；要求保证税收，减少偷漏；要求把推行公债的工作做好，保证完成任务；要求所有国营企业经营人员，精打细算，实行成本会计，经济核算制，把企业办好，减少浪费，保证收入；要求军政公教人员认识胜利中的困难，生活过苦一点不要叫，事情应该分别轻重缓急来办，不要百废俱举，保证不突破支出概算。

(丙) 实现1950年度全国财政收支概算是一个严重的斗争任务。保证每一项收入不落空，就必需经过各级人民政府很大的努

力，要做一系列的工作，才能完成。保证支出不超过概算，这就必需要求各级、各部门的工作人员，约束自己，对自己所经管的每一件事所经管的每一企业，都要作严格的计算，经过对各方面的斗争和很周密仔细的计算才能做到。在中央人民政府通过这一概算草案以后，要求所有军政文教人员和各民主党派民主人士向违背、不执行或破坏全国财政收支概算的行为作斗争。

（丁）实现1950年度财政收支概算是一个很大的斗争，如上所述。但如果照这个概算草案完满地实现了，情况是否会好些呢？这是不待言的。对安定民生发展生产是有利的，物价状况也会比1949年好得多。但这并不是说，完全可以高枕无忧。困难还很多，有预期以内的困难，还会有预期以外的困难，需要我们努力去克服。