

社会主义生产管理 理论与实践问题



〔苏〕 B·Г·阿法纳西耶夫等编 北 京 出 版 社



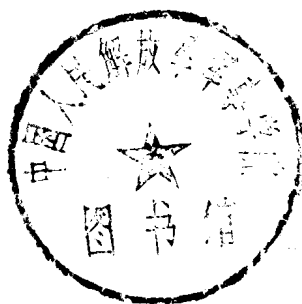
2 018 0979 3

社会主义生产管理 理论与实践问题

苏联科学院通讯院士

B.Г. 阿法纳西耶夫等主编

中国人民大学外国经济管理研究所译



北京出版社

•1981年•

社会主义生产管理

理论与实践问题

苏联科学院通讯院士

B. Γ. 阿法纳西耶夫等主编

中国人民大学外国经济管理研究所译

*

北 京 出 版 社 出 版

(北京崇文门外东兴隆街51号)

新华书店北京发行所发行

北 京 印 刷 一 厂 印 刷

*

850×1168毫米 32开本 20印张 473,000字

1981年6月第1版 1981年6月第1次印刷

印数 1—29,500

书号: 4071·56

定价: 1.75元

前 言

这本书是由苏联科学院和莫斯科大学组织五十多名经济学家和教授编写的，颇具代表性。其体系和内容与以前我们所知者大不相同，现特将它译出，以供研究。

它原是供苏联经济领导干部学习的教材，涉及的学科领域很广，知识性较强，反映了苏联自 1965 年以来推行的经济改革。因此，我们从中可以全面地了解其目前的管理理论观点、管理体制、各方面管理职能工作的组织、以及管理的新方法与新技术的应用。

译文作了适当的删节。删去的主要是对我国和其他社会主义国家的攻击，没有必要引用的某些人的讲话，以及与主题甚少关系或与其他书籍重复较多的章节，即原书第三章、第十一章、第三十四章第二节、第三十六章、第三十七章。

译 者

编者的话

完善国民经济的管理，乃是当前的重要任务；解决这些任务，就能为求得经济的集约化发展开辟一新的途径，就能挖掘出加速经济发展的潜力。完善国民经济的管理工作，应从三个方面来进行：加强对管理问题的研究；引进科研成果来完善管理工作；用最新的科学教材培训经济干部。

列宁认为，如果一个工作人员准备为某一工作献身，那末他的最重要的任务，就是研究关于这一工作的理论，即研究如何才能把这一工作很好组织起来的理论。他要求我们把工作真正做到符合现代科学的最高水平。列宁写道，“为了革新我国的国家机关，我们一定要给自己提出这样的任务：第一、是学习；第二、是学习；第三、还是学习，然后要检查，使学问真正深入到我们的血肉里面去，真正地，完全地成为生活的组成部分，而不是使学问变成僵死的条文或时髦的词藻（老实说，这种现象在我国是特别常见的）”。^①

培训管理干部特别是培训领导干部的任务是复杂的。因为他们通常都是受过高等教育和具有丰富工作经验的人。许多领导者在进行自学，在钻研管理方面的新著作。因此，在编写本书时，我们规定了一些编写原则，我们认为应当把这些原则告诉读者并加以说明。

这本书究竟为谁编写？这本书首先是供上层经济领导人员

^① 《列宁选集》，人民出版社1972年版，第4卷，第699—700页。

阅读的。上层领导人员要想顺利地进行工作，必须具备三种知识：关于他所领导的系统的知识；关于领导对象构成的系统的知识；关于外部机关——在解决问题过程中必须与之发生联系的外部机关的知识。因此，在编写本书时，我们所抱的宗旨，主要不在于阐述那些基本上为领导者所熟悉的“内部的”问题，而在于阐述“外部的”问题，即有关部门管理、地区管理和国民经济管理的问题。

编写组所依据的另一条写作原则是，应阐述跨部门计划中的基本问题，并从整个社会生产的角度来研究这些问题。根据这个原则，同时还阐述了下列几个基本命题：管理的目标、原则和方法，经济核算制，社会主义竞赛等。这些都是使领导者不仅能在自己的组织系统中，而且也能在整个国民经济管理系统中明确方向的一般知识。这一点之所以重要，还因为树立全国的观点乃是社会主义经济发展的必然要求。这是培训干部的主要任务之一。

这本书谈些什么问题呢？要全面阐述管理科学所研究的一切问题，即使是扼要地阐述，也简直是不可能的。因为这既涉及管理理论，又涉及各门核算学科，经济数学方法，以及其他许多学科。另一方面，倘若只单单讲述管理理论的问题，也是不对的。如果那样的话，经济教育的任务就被局限于单纯研究一个领域了，即使就这个很重要的领域而言，也是不恰当的。因此，我们把管理理论的主要篇章作为本书的基础，同时又简明地阐述了国民经济各部门的特殊管理问题，考察了种种管理职能以及其他的问题，以充实本书的内容。此外，本书还谈到了这样一些重要问题，如社会主义国家之间的（尤其是经互会系统国家之间的）经济合作的管理问题，组织整个对外经济活动的问题。

作者们力求使每一章不仅有教学材料、情报资料，而且还

要有研究问题的材料。但是这个原则并不都能实现。研究一些补充文献将能帮助读者了解各种不同的观点，因其中有许多观点是本书所未曾阐述的。

作者在阐述某一管理问题时，力图按照某些领导者正好遇到的那种情况提出问题。领导者应当懂得计划工作、核算和经济数学方法，但他们学习这些科目的侧重点却与计划工作者、会计师、或计算中心的工作者大不相同。领导者所掌握的知识，必须足以使他们能把所有管理科室的工作充分协调起来。

上层领导人员的经济教育，不能归结为只是研究应用、组织和工艺方面的问题。苏共中央十二月全会（1973年）再次强调指出，管理工作乃是党的工作，政治工作，而以单纯技术观点来看待它是不能容许的。

因此，本书把管理中的社会政治问题和社会经济问题放在首位，然后才研究组织技术问题。作者们力图广泛利用系统方法、规划目标管理法、社会学和心理学学科、经济数学方法、自动化管理系统以及其他科学管理的最新成就。

供上层经济干部阅读的管理方面的书籍，在苏联的出版物中还是第一次出现。这类著作应当从理论和实践方面尽量解决一些问题。在这种情况下就需要阐明许多问题，然而这些问题有的尚未取得科学研究成果，有的还刚刚开始研究，这就造成了编写材料上的困难。

本书是由苏联科学院专门研究“科技革命的社会经济问题和思想问题”的科学委员会和国立莫斯科大学经济系社会生产管理问题中心共同编写的。

本书是参照为各部、各主管部门、各共和国、各边疆区和各州管理机关的领导干部，以及为国民经济各部门的联合公司和企业的领导人员编定的“管理的科学与实践”教程大纲编写的。

目 录

编者的话	1
第一篇 发达社会主义的经济管理	1
第一章 马克思列宁主义是科学管理的基础	1
第一节 苏联共产党关于完善国民经济管理的方针	1
第二节 管理的科学原理	15
第二章 发达社会主义社会与管理	20
第一节 社会管理中的客观方面与主观方面	20
第二节 社会主义是科学管理的社会	28
第四章 社会主义制度下的生产管理	36
第一节 社会主义生产管理的实质与内容	36
第二节 社会主义生产管理的列宁主义原则	46
第二篇 社会主义生产管理系统	53
第五章 社会主义生产管理的目标	53
第一节 管理目标的内容和特点	53
第二节 管理目标的结构	56
第三节 管理目标的分析	61
第六章 管理的职能和结构	70
第一节 管理的职能	70
第二节 管理的结构	73
第三节 国民经济管理结构概述	84
第七章 管理方法体系	94
第一节 管理方法概述	94

第二节	管理方法体系的完善·····	106
第八章	管理干部·····	115
第一节	管理系统中的干部·····	115
第二节	管理干部的挑选、配备和教育·····	120
第三节	培训和提高管理干部的业务水平·····	131
第九章	管理过程·····	136
第一节	管理过程概述·····	136
第二节	从控制论角度阐明管理（控制）过程·····	143
第三节	管理是信息变换的过程·····	149
第十章	劳动者参加管理·····	157
第一节	社会主义生产管理中民主制原则的发展·····	157
第二节	社会组织参加生产管理的形式·····	161
第三篇	管理的基本职能·····	175
第十二章	计划工作是管理的中心环节·····	175
第一节	计划工作的实质、任务与形式·····	175
第二节	苏联国民经济计划的编制方法和程序·····	183
第十三章	管理系统中的核算与监督·····	196
第一节	核算·····	196
第二节	信息系统的组织·····	201
第三节	监督·····	211
第十四章	拨款和信贷，价格形成，供应和销售·····	219
第一节	财政、信贷和价格形成的管理组织·····	219
第二节	物资技术供应和销售的管理·····	228
第十五章	科学技术进步的管理工作·····	236
第一节	国民经济中科学技术进步的管理系统·····	236
第二节	对跨部门科学研究规划的管理·····	242
第三节	工业部门中科学技术进步的管理·····	248
第四节	对生产中采用科学技术成果的管理·····	252

第十六章	完善管理的组织工作	257
第一节	完善管理组织工作的综合的、系统的方法	257
第二节	完善管理工作的计划和执行计划的组织工作	262
第三节	对管理效率和完善管理的评价	269
第四篇	管理方法	277
第十七章	集中的计划领导方法	277
第一节	经济方法体系	277
第二节	集中领导日常经济活动的工具	285
第十八章	经济核算与物质刺激	293
第一节	经济核算制是一种管理方法	293
第二节	经济核算活动的组织工作	298
第三节	经济核算制与经济刺激	302
第十九章	社会主义竞赛与管理	313
第一节	社会主义竞赛的实质及其组织原则	313
第二节	现阶段竞赛的内容和评定优胜者的新标准	324
第三节	提高计划的科学根据和平衡性以及义务的确定。响应计划运动	329
第二十章	管理中的经济分析	333
第一节	经济分析的内容和组织	333
第二节	基本指标的分析方法	340
第二十一章	如何从社会观点和心理学观点研究管理工作	352
第一节	生产管理的社会问题	352
第二节	管理的社会学方法	355
第三节	管理的心理学方法	360

第四节	解决综合性的社会生产任务——改善劳动条件、运用生产美学和人类工程学·····	364
第五节	社会的计划工作·····	369
第二十二章	管理的法律原则·····	376
第一节	法律调整的机制·····	376
第二节	经济关系的法律调整·····	382
第五篇	管理过程 ·····	397
第二十三章	管理决策的采取与实现·····	397
第一节	管理决策的某些一般理论原则·····	397
第二节	采取决策的组织·····	403
第三节	执行决策的组织·····	409
第二十四章	管理中的经济数学方法·····	418
第一节	经济数学方法对完善管理的作用·····	418
第二节	各种类型经济数学模型的概述·····	421
第三节	经济数学方法的实际运用问题·····	426
第二十五章	管理劳动的科学组织·····	436
第一节	管理劳动及其组织·····	437
第二节	管理工作的工艺·····	445
第二十六章	组织领导者的工作·····	455
第一节	领导者活动的特点及其各个阶段·····	455
第二节	领导者各项主要工作的改进·····	466
第二十七章	管理中技术设备的运用·····	476
第一节	管理的技术手段·····	476
第二节	运用技术手段的组织·····	484
第二十八章	自动化管理系统·····	490
第一节	自动化管理系统的概述·····	490
第二节	自动化管理系统解决的主要问题·····	498
第三节	设计与采用自动化管理系统的组织工作·····	504

第六篇 部门和管理地区的管理	511
第二十九章 工业管理	511
第一节 工业部门管理的组织.....	511
第二节 部门管理工作的完善.....	524
第三十章 农业生产管理	533
第一节 农业生产管理的特点.....	533
第二节 农业生产管理机关.....	536
第三节 国营农场和集体农庄的生产管理.....	542
第三十一章 基本建设和运输业的管理	550
第一节 基本建设管理的特点.....	550
第二节 基本建设管理的组织.....	554
第三节 运输业管理.....	566
第三十二章 非生产领域的管理	570
第一节 国民经济的非生产领域.....	570
第二节 服务领域主要部门的管理.....	574
第三十三章 地区管理	582
第一节 地区管理的组织.....	582
第二节 地区管理机关活动的组织.....	587
第三十四章 苏联对外经济联系的管理	598
第一节 苏联对外经济联系的管理机制.....	598
第三节 苏联同发展中国家和发达资本主义国家 的经济联系(节略).....	603
第七篇 外国的管理经验	607
第三十五章 经互会各成员国的管理经验	607
第一节 管理机制的改善.....	607
第二节 管理组织的改善.....	614

第一篇 发达社会主义的经济管理

第一章 马克思列宁主义是科学管理的基础

第一节 苏联共产党关于完善国民经济管理的方针

现代条件下管理作用的增长 列宁第一次概括地论证了组织与管理在社会主义建设中的作用。他指出，在取得政权以后，在把决定性的生产资料国有化以后，“真正实现社会化”便成了主要任务。而且，他把社会化同建立庞大的组织关系脉络，同组织管理工作和计划工作联系起来。列宁在其后期的一些著作中，提出了不断完善管理工作的任务，其方法首先是借助于特殊的合理化机关，即中央监察委员会和工农检察院来完成。

资产阶级管理学家们认为，管理的主要任务不过是跟踪生产，及时处理生产中所发生的变化罢了。同他们相反，马克思主义者始终强调管理工作的创造性和建设性的作用，力求建立一个不是墨守过去或现在的成规，而是为将来设想的，能够保证经济增长的管理系统。这一点从列宁同苏汉诺夫的论战中可以明显看出。

党遵循列宁的这些指示，总是把政权和管理看作是革命给予工人阶级掌握的主要武器，看作是在建设并进一步巩固社会主义事业中的最重要杠杆。因此，某些资产阶级思想家妄图把

我们党对管理问题的重视，把党对管理作用的指示，说成是苏联共产党政策中某种原则上全新的东西，这种说法是毫无根据的。社会主义建设的一切成就，是同党找到了适合于每个历史时期的具体任务和条件的管理方法，并把它们成功地运用于实践分不开的。

在当今条件下，党对管理问题更为重视。在苏共第二十四大上详细地分析了引起管理作用增长的许多因素。

第一，管理作用的增长，是同国民经济规模的扩大，同国民经济结构以及部门和部门间联系系统的复杂化，同加强组织方面、经济方面和社会方面的整体化相联系的。

第二，管理作用的增长，是同掌握现代科学技术革命成就的必要性相联系的。在社会主义条件下，这一任务首先是管理的任务。在这里，管理工作是将科学技术革命的成就同社会主义制度的优越性结合起来的组织因素。

第三，管理作用的增长，是同我们党的经济政策的基本方针相联系的。这个方针就是，尽一切可能加速经济的集约化发展，并在此基础上提高整个社会生产的效益。

第四，管理作用的增长，是同解决发达社会主义社会的一些重要的社会政治问题的必要性相联系的。这些问题就是：消除残存的脑力劳动与体力劳动之间、城乡之间的实质性差别，培养新人，使整个社会生活和管理工作本身进一步民主化。

无论是实现集约化，提高效益，采用科技革命成果，还是解决发达社会主义复杂的社会任务，如果不从完善管理上做工作，是不可想象的。这是经济政策链条中的关键环节。

党的二十四大还揭示了有助于完善管理工作开展的新条件。这些条件是由于在发达社会主义条件下极大地加强了社会生产的计划性而形成的。这些条件的产生还归因于领导干部的业务水平和政治成熟性的提高，全体劳动者积极性的提高，以

及他们的教育和文化水平的提高。这些条件同奠定科学管理基础的各门社会科学的巨大发展成果，同一整套管理学科——计划学，管理心理学和管理社会学，经济控制论，特别是管理理论——的发展成果相联系的。由于科技革命而创造出来的更完善的信息变换设备和自动数据处理系统，也具有一定的意义。

完善管理工作的新方法 由于实现了党和政府关于经济改革和其他管理问题的决议，致使提高了第八个五年计划的生产量和劳动生产率的增长速度，制止了基金产值率的下降过程，产生了一系列积极的效果。

然而，正如苏共中央十二月全会（1969年）所指出的，完善管理工作的结果，并非总如预期的那样。这就要求对完善管理工作的内容及其组织采取新的方法。苏共二十四大制定了这种新方法。

首先，代表大会提出了一套系统完整的完善管理的措施。代表大会的指示标志着在解决问题方法上的转变，这就是从解决当前的个别重要问题入手的做法，改变为系统地、互相联系地进行各管理领域的工作。

完善管理工作的规划，包括着一大套措施，它的涉及面很广，内有：改善计划工作，进一步发展物质刺激制度，完善管理机关的结构和职能，采用自动化管理系统，改善管理过程的组织，提高决策的科学根据和加强执行决策的责任心，改进干部工作及干部学习组织，使管理工作进一步民主化。

关于“社会主义生产管理”这门学科中应阐述哪些问题一节，已经争论很久了。在实际工作和研究工作中，在许多教材中，常常都把管理学所应研究的题目归结为只是研究管理机关的结构，或者只是研究经济数学模型和电子计算机。这样，在许多情况下，就降低了管理合理化工作的效能，因为一个环节得到改进，而其他环节原封不动，这种改进也就会被“吞没”。

在苏共二十四大的文件中，管理工作被解释得十分广泛，认为它是一整套措施的总称，其涉及的范围包括经济改革，管理的组织结构，干部工作，管理的技术设备和管理工艺的改进，管理的进一步民主化等问题。因而，党代会要求在进行管理合理化的实际工作时，要采取系统方法、综合方法，以避免片面陷入个别方面的管理问题中去。

连贯性对系统方法也具有重大意义。在二十四大的指示中，按照连贯性的要求提出了完善管理的各类措施。这种连贯性主要决定于管理的社会政治方面，虽然组织技术方面也具有重要意义。在二十四大的指示中，认定进一步完善计划工作和经济刺激制度的措施具有头等意义。这些问题的解决将为改善管理结构，实行新的两级和三级的结构奠定基础。改善管理的结构和方法，又是各企业、联合公司和各部门采用电子计算机和建立自动化管理系统的基础。

其次，二十四大还从组织工作的角度，确定了完善管理工作的新方法。

第一，二十四大强调指出，完善管理并不是一次性的措施，而是继续不断的过程。这一指示具有原则意义。因为有了这一指示，就能够克服过去存在的那种错误看法：一旦改变了管理体制，就可以安安静静地工作了。

第二，二十四大强调指出，完善管理的过程应当是有计划的。在五年计划指示中第一次列出新的一节——完善管理方面的任务。虽然所有五年计划都重视改善管理，但以前在指示中却从未有这一节。在指示中增添完善管理的任务一节，这是有重大意义的。大家知道，凡是对国家对人民有重要意义的事，都要列为计划任务。可见，要使人们对完善管理工作的态度发生重大转变，就非把这一工作列为计划任务并经常受到监督不可。

先进的部门、联合公司和工厂，长期以来早就有了完善管理的计划。在完善管理方面，有些措施是以整个国民经济为对象制定的。哪里有计划，哪里的工作就能顺利进行。

第三，二十四大关于完善管理的指示，被看作是整個经济发展计划指示的一个必不可少的组成部分。据此，通过实践又确立了一个原则，即在当前条件下，管理的合理化是社会主义计划经济的一个固定的组成部分。

实现苏共二十四大关于完善管理工作指示的情况 执行二十四大关于完善管理问题的指示，是所有各级党组织——从中央到基层——领导经济的主要方针之一。

苏共中央从 1972 年开始，在其历次全会上讨论各年度总结和五年计划完成进程时，都极其重视实现改善管理工作任务的情况。

苏共中央十二月全会(1972 年)指出，必须努力寻求能够提高劳动生产率增长速度，能够缩短基本建设期限和引进新技术期限的管理方法。全会还指出，必须大力推动采用紧张计划和提高产品质量的工作。全会再一次强调社会主义竞赛、国家纪律和责任制这样一些方法的意义。

为了贯彻二十四大的决议，党中央通过了一系列的决定，以求进一步改善对经济建设和文化建设的领导，提高基层党组织和党的机关的工作水平，提高劳动者的经济学素养，加强对劳动者的共产主义教育工作，开展社会主义竞赛。

1972 年，苏共中央和苏联部长会议作出了关于编制国民经济发展长期计划(至 1990 年)的决议。目前的第十个五年计划应当成为这个远景计划的组成部分。

苏共中央和苏联部长会议 1973 年 3 月 2 日《关于进一步完善工业管理的若干措施》的决议具有重大意义。这个决议规定撤销总局，建立工业联合公司以作为部门管理的中层环